

## Bijlage 2. Participatieplan

Horend bij: Raadsvoorstel Onderzoekskader en participatieplan verdiepend onderzoek  
Onderwerp: Participatieplan voor verdiepend onderzoek bestuurlijke toekomst Uitgeest  
Van: Job van Meijeren en Inge Lensink | Necker

---

### Aanleiding

Op termijn gaat de gemeente Uitgeest bestuurlijk fuseren met één of meer gemeenten. Dit principebesluit nam de gemeenteraad naar aanleiding van een onderzoek naar de bestuurskracht van de gemeente Uitgeest en een zorgvuldig participatietraject. Nu onderzoekt de gemeente de drie meest kansrijke scenario's voor een bestuurlijke fusie:

- (1) een bestuurlijke fusie met gemeente Alkmaar,
- (2) een bestuurlijke fusie met gemeenten Castricum en Heiloo; en
- (3) een bestuurlijk fusie met gemeente Heemskerk.

De gemeenteraad wil inwoners betrekken bij de keuze voor een fusiepartner. Dat willen zij doen middels een inwonersconsultatie (met publiekscampagne) en verdiepende gesprekken. Dit participatieplan beschrijft hoe die inwonerparticipatie concreet invulling krijgt en met welk doel. Om te komen tot dit participatieplan is een werkconferentie georganiseerd met de gemeenteraad op 15 mei jl. De inbreng uit die sessie het uitgangspunt voor dit plan.

### Doel

Gemeenteraad en college willen inwoners betrekken bij de keuze voor een fusiepartner omdat die keuze impact heeft voor de inwoners van gemeente Uitgeest. De raad wil inwoners de mogelijkheid bieden om hun mening te geven. Tegelijkertijd kan die mening de raad ook helpen om een besluit te nemen, rekening houdend met wat er leeft onder inwoners. Zodat het uiteindelijke besluit voor een fusiepartner op meer draagvlak kan rekenen onder inwoners van Uitgeest. De raad wil met deze participatie ook de legitimiteit van de besluitvorming versterken. Het gaat namelijk om een fundamentele keuze over de toekomst van het dorp.

Het betrekken van inwoners heeft meerdere doelen:

- (1) Inwoners informeren over de aanstaande bestuurlijke fusie en de afwegingen die hierbij te maken zijn.
- (2) Inwoners kennis geven van de verschillende scenario's.
- (3) Horen welke aandachtspunten inwoners willen meegeven voor de besluitvorming. Zodat raadsleden deze aandachtspunten mee kunnen nemen bij de uiteindelijke keuze.

### Doelgroepen

Dit participatieplan richt zich op alle inwoners van de gemeente Uitgeest.

### Participatievragen

De participatie is geen enkelvoudige peiling over de vraag: met wie wilt u fuseren? Dat besluit is aan de gemeenteraad. De raad haalt in de participatie op welke gevoelens er leven in Uitgeest bij de verschillende fusiescenario's en welke aandachtspunten Uitgeesters meegeven.

De participatieopbrengsten wegen in de besluitvorming mee evenals de uitkomsten van het verdiepend onderzoek, waarin onder andere wordt gekeken naar de kernkwaliteiten, het





bestuurlijk draagvlak, de organisatieopgave en het financieel perspectief. Oftewel participatie is één van de belangrijkste, maar niet doorslaggevende ingrediënten om te komen tot een keuze.

De vragen moeten aansluiten bij de vragen die eerder zijn gesteld in de inwonerconsultatie tijdens de verkennende fase. Toen gaven bijna 1.000 inwoners hun mening over Uitgeest, hun betrokkenheid en de (lokale) voorzieningen. We vragen daarom niet naar de bekende weg.

De vragen zullen zich nu meer op de toekomst richten. Namelijk:

- Wat verwachten Uitgeesters van hun gemeente (in de toekomst)?
- Wat vinden inwoners belangrijk voor de toekomst van hun gemeente?
- Wat moet behouden blijven en wat mag anders?
- Hoe zien inwoners de gemeente Uitgeest in de regio?
- Hoe prioriteren inwoners de kernkwaliteiten van de toekomstige gemeente?
- Hoe beoordelen inwoners de inhoudelijke kenmerken van de verschillende toekomstscenario's van de gemeente?
- Welke aandachtspunten geven inwoners mee bij de verschillende toekomstscenario's?

### Geslaagde participatie

De participatie is geslaagd, als:

- De diversiteit aan argumenten, zorgen en perspectieven in beeld zijn gebracht;
- Inzichtelijk is wat de meerderheid belangrijk vindt, maar ook welke minderheden er zijn;
- Als een diverse groep inwoners is bereikt en geïnformeerd over de aanstaande bestuurlijke fusie.

### Participatiemethoden

#### *Online inwonerconsultatie*

Met een inwonerconsultatie kunt u breed inwoners in uw gemeente bevragen en informeren over de bestuurlijke fusie. Een online consultatie is een makkelijke en toegankelijke manier voor inwoners om hun mening te geven. De vragenlijst stellen we samen met de raad vast (september). Voor digitaal minder vaardige mensen is de vragenlijst ook op papier beschikbaar. Deze kan, net als vorige keer, worden opgevraagd.

#### *Aansprekende campagne*

Om zoveel mogelijk inwoners te bereiken doen we een aantal dingen:

- We zetten een **online campagne** in, waarbij er door middel van geo-targeting aandacht wordt gevraagd voor het onderzoek via advertenties op sociale media (Facebook en Instagram) en nieuwsplatforms (NU.nl en AD.nl).
- Inwoners ontvangen een **ansichtkaart**, welke wordt verstuurd samen met het huis-aan-huisblad.
- **Papieren vragenlijst met 0800-nummer.** Voor inwoners die het lastig vinden om digitaal de vragenlijst in te vullen stellen we een 0800-nummer open waar zij naartoe kunnen bellen. Zij ontvangen dan een papieren vragenlijst die ze ingevuld weer terug kunnen sturen. Deze optie werkt het beste in combinatie met offline communicatie, zoals de advertentie in het huis-aan-huisblad of een mededeling op de gemeentepagina waarmee het 0800-nummer wordt gecommuniceerd.
- **Veldwerkers.** We zetten één dag veldwerkers in die met tablets de wijken ingaan en op strategische plekken staan. Bij hen vullen inwoners de vragenlijst dan in.





- **Roadshow met raadsleden.** De raad kan ervoor kiezen om zelf ook met inwoners in te gesprek te gaan en hen de vragenlijst te laten invullen. Dit wordt dan met de raad goed voorbereid zodat raadsleden als 'onafhankelijke onderzoekers' hierbij te werk gaan, namens de gemeenteraad. Op deze manier komen raadsleden zelf direct in contact met inwoners die minder genegen zijn om mee te denken met de gemeente. Een van onze adviseurs zal aanwezig zijn om de raadsleden te begeleiden.
- Het onderzoek is beschikbaar via een **open link**: [www.ikdenkmeeveruitgeest.nl](http://www.ikdenkmeeveruitgeest.nl)

### *Verdiepende gesprekken*

Naast de inwonersconsultatie wil Uitgeest een aantal verdiepende gesprekken voeren met diverse doelgroepen over de uitkomsten van het onderzoek naar de scenario's. Deze bijeenkomsten zijn informatief en adviserend van aard. De inrichting van de gesprekken wordt gedaan op basis van de uitkomsten van het verdiepende onderzoek en de consultatie. Zodat de resultaten hiervan input zijn voor dat gesprek en de resultaten in de gesprekken verdiept kunnen worden.

### *... met maatschappelijk partners*

Maatschappelijk partners hebben vaak een brede betrokkenheid bij de gemeente en staan midden in de samenleving. Van daaruit bieden zij een relevant perspectief verdiepend te betrekken. De resultaten van de inwonersconsultatie bepalen over welke thema's het gesprek gevoerd gaat worden en welke partners daarin een rol hebben. Te denken valt bijvoorbeeld aan de ondernemersvereniging, winkeliersvereniging en vertegenwoordigers van sport- en cultuurverenigingen.

### *... met inwoners*

Inwoners ontlenen vaak sterk hun identiteit aan de gemeente waar zij wonen. Een bestuurlijke fusie kan daarom veel stof doen opwaaien. Naast een inwonersconsultatie is het daarom ook belangrijk om mogelijkheden te bieden voor gesprek. Zodat inwoners rechtstreeks hun mening, zorgen en wensen kunnen toelichten en vragen kunnen stellen. Wij vinden het belangrijk dat met de gesprekken een diversiteit aan perspectieven op tafel komt. Op basis van de uitkomsten van onderzoek en vragenlijst wordt gekozen uit één van de volgende opties.

#### **Optie 1. Selectie van deelnemers aan online vragenlijst**

We kunnen deelnemers aan de online consultatie vragen of zij verder in gesprek willen of mee willen denken met de gemeente. Vervolgens kunnen wij op basis van die reacties een diverse groep van inwoners gericht uitnodigen. Bijvoorbeeld door te kijken naar verdeling in leeftijd, geslacht, spreiding qua woonlocatie.

#### **Optie 2. Meerdere bijeenkomsten verspreid in de gemeente**

We kunnen gesprekken op verschillende plekken in de gemeente organiseren. Denk bijvoorbeeld aan vier bijeenkomsten op de vier basisscholen in uw gemeente.

### **Planning**

In de periode juni – november 2025 zal het college de participatie organiseren. Zodat zij de uitkomsten van participatie ter besluitvorming aan de gemeenteraad kunnen voorleggen in het laatste kwartaal van 2025. De inwonerconsultatie organiseren wij nadat het verdiepende onderzoek heeft plaatsgehad, medio oktober. De gesprekken kunnen dan daarna plaatsvinden.

