



# VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorstel van: College van burgemeester en wethouders  
Portefeuillehouder: Burgemeester C.J.M. van den Elsen  
Commissie: Bestuur en Leven

**Documentnummer**  
657256

**Zaaknummer**  
657247

Datum voorstel: 14 januari 2025

## Onderwerp: Kadernota 2026 BSOB

### Inleiding:

Binnen de P&C-cyclus onderscheidt BSOB de Kadernota, de (meerjaren)begroting, de jaarrekening en de bestuursrapportage. De Kadernota 2026 is bedoeld om de kaders te stellen voor de begroting 2026 en de meerjarenbegroting 2026-2029.

### Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de kadernota 2026, met uitzondering van de financiële vertaling daarvan.
2. De volgende reactie te zenden aan de BSOB: De gemeenteraad van Boekel stemt in met uw kadernota, met uitzondering van de financiële vertaling daarvan. Wij verzoeken u dan ook om de gemeentelijke bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026 en de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 hierop aan te passen, zodat de bijdrage voor de gemeente niet verhoogd wordt.”.

### Toelichting

De BSOB heeft de Kadernota 2026 opgesteld. In deze kadernota worden de algemene- en financiële kaders uiteengezet, waarmee inzicht wordt gegeven in de ontwikkelingen die van 2026 tot en met 2029 bepalend zijn voor de activiteiten van de BSOB en de financiële vertaling daarvan.

Voor de gemeenten gaat de rijksbijdrage per inwoner uit het Gemeentefonds in 2026 drastisch omlaag, waardoor veel gemeenten een tekort voorzien in hun begroting. Voor de waterschappen gaat het om de wijziging met betrekking tot de watersysteemheffing, waarbij onder andere de kostentoedelingmethode moet worden aangepast en de tarieven gedifferentieerd moeten worden.

Met het oog op deze ontwikkelingen zal BSOB zich daarom nog meer dan voorheen richten op het realiseren van de belastinginning tegen zo laag mogelijke kosten. Om dat te kunnen realiseren is het uniformeren van de belastingheffing over de gemeenten en de waterschappen heen een randvoorwaarde, de deelnemers wensen echter ook beleidsruimte, wat vraagt om flexibiliteit van BSOB.

### Beheerste groei van BSOB

Zoals eerder door het Algemeen Bestuur van BSOB is besloten, bestrijkt het werkgebied van BSOB de werkgebieden van Waterschap Aa en Maas en Waterschap De Dommel. BSOB heeft een verzoek van Waterschap De Dommel ontvangen voor toetreding tot de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2026. Met toetreding van Waterschap De Dommel verdubbelt het aantal belastingaanslagen dat BSOB verstuurt. Voor Waterschap Aa en Maas ontstaat door de toetreding van Waterschap De Dommel een significant schaalvoordeel. Voor de deelnemende gemeenten geldt dat in mindere mate en ontstaan significante schaalvoordelen pas bij mogelijke toekomstige toetredingen van gemeenten uit het werkgebied van Waterschap De Dommel. Het creëren van deze schaalvoordelen draagt bij aan het realiseren van een verlaging van de kosten van BSOB, wat wenselijk is voor de deelnemende

gemeenten in het licht van de tekorten die worden voorzien in hun begroting, als gevolg van daling van de rijksbijdrage. Verdere groei van BSOB zou ook meer dekking geven voor de overheadkosten die noodzakelijk zijn om BSOB verder te professionaliseren, onder andere op het gebied van informatiebeveiliging en de AO/IC.

Toetreding van alle gemeenten in het werkgebied van Waterschap De Dommel tot de GR BSOB zou echter betekenen dat het aantal belastingaanslagen dat BSOB verstuurt vier keer zo groot zou worden ten opzichte van 2023. Deze groei kan de organisatie echter de komende jaren niet absorberen, omdat de organisatie haar handen vol heeft aan de toetreding van Waterschap De Dommel, de verdere verbetering van de uitvoering van de belastingtaken en de benodigde verdere professionalisering van de organisatie. Daarom maakt BSOB een pas op de plaats wat betreft de groei van het aantal deelnemers in de GR. Dit betekent dat nieuwe deelnemers pas kunnen toetreden wanneer BSOB er klaar voor is om die toetredingen op een beheerste wijze te kunnen realiseren. Dit moment wordt in nauwe samenspraak met het Algemeen Bestuur bepaald.

### **Project Informatiebeveiliging Fase 2**

Voor BSOB gaan in 2025 nieuwe wettelijke eisen gelden uit de NIS2-richtlijn en de Cyberbeveiligingswet. Daarnaast moet een Information Security Management Systeem (ISMS) worden ontwikkeld, waarmee de informatiebeveiliging wordt geborgd en bestuurd. Hierbij worden veiligheidsrisico's geïdentificeerd en beheerst, wordt het beleid opgesteld, worden bedrijfsprocessen in kaart gebracht en worden taken en verantwoordelijkheden verdeeld. Om te voldoen aan een norm zoals de ISO 27001, zal het systeem enkele verplichte activiteiten omvatten, zoals een interne en een externe audit. Hiermee wordt aantoonbaar dat BSOB op de juiste wijze aandacht en opvolging geeft aan de informatiebeveiliging en risicomanagement. BSOB zal met een projectmatige aanpak invulling geven aan de genoemde ontwikkelingen en aan de zorgplicht volgens BIO2. De beheersing van digitale risico's vereist dat er structureel voldoende kennis, competenties en capaciteit binnen BSOB beschikbaar is om het werk uit te voeren en om te kunnen adviseren bij de uitvoering.

### **Kanttekeningen**

Ontwikkelingen op het gebied van de proceskostenvergoeding

Per 1 januari 2024 is de Wet WOZ aangepast. Met deze wetwijziging is de proceskostenvergoeding door de wetgever naar beneden bijgesteld voor WOZ-zaken. Echter, de hoge raad heeft per 12 juli 2024 de proceskostenvergoeding in belastingzaken in algemeenheid verhoogd. Kort gezegd komt het erop neer dat daarmee de proceskostenvergoeding is verhoogd van € 310 per proceshandeling naar € 624 per proceshandeling in belastingzaken. Dit betekent dat de proceskostenvergoedingen voor de in 2024 toegekende bezwaarschriften daarmee hoger uitvallen dan was voorzien. De matiging ('korting') voor WOZ-zaken, die sinds 1 januari 2024 wordt toegepast, blijft vooralsnog wel in stand, echter deze korting wordt nu toegepast op een hoger basistarief. Het hogere basistarief is per 12 juli 2024 direct ingegaan.

In paragraaf 7.2.3 van de Burap 2024 is reeds opgenomen dat de financiële impact van deze uitspraak voor 2024 is begroot op € 350.000. De stijging van de proceskosten is daarmee verwerkt in de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024, maar is nog niet meegenomen in de begroting voor 2025 en verder.

Op Prinsjesdag (september 2024) is in het nieuwe belastingplan een voorstel tot wijziging ingediend, om de matiging voor WOZ-zaken verder naar beneden bij te stellen, zodat de hoogte van de vergoedingen weer terug op het lagere niveau van 1 januari 2024 komt te liggen. Dit voorstel wordt in november en december in Den Haag behandeld. Wanneer het voorstel wordt aangenomen zou dit voor 2025 en verder een meevaller van € 350.000 betekenen ten opzichte van 2024 ten aanzien van de proceskosten bij een gelijkblijvend aantal (WOZ-)bezwaren. Indien het voorstel niet wordt aangenomen, levert dit een financieel risico op omdat de begroting voor 2025 en latere jaren dan structureel moet worden verhoogd met circa € 350.000 bij een gelijkblijvend aantal (WOZ-)bezwaren.

## Financiën

Voor de begroting van 2026 ziet de BSOB de volgende financiële ontwikkelingen.

### Loonkostenontwikkeling

Voor de loonindex gaat BSOB, op basis van de Septembercirculaire 2024 van het Gemeentefonds uit van de volgende ontwikkeling van de loonkosten:

2025	2026	2027	2028	2029
4,7%	3,8%	4,8%	4,0%	4,0%

### Prijsindex

Voor de prijsindex gaat BSOB, op basis van de ramingen van het CPB voor ontwikkeling van de Prijs Bruto OverheidsInvesteringen (IBOI), uit van de volgende ontwikkeling van de prijzen:

2025	2026	2027	2028	2029
1,9%	1,9%	1,9%	1,9%	1,9%

### Realisatie ambities primaire proces

- Voor de ambities opgenomen voor het proces Heffen zijn de indicatieve eenmalige onderzoekskosten € 10.000. In het te ontwikkelen voorstel zal de investering worden afgezet tegen de potentiële verlaging van de kosten.
- Voor de ambities op het gebied van het proces Waarderen zijn de indicatieve eenmalige kosten € 10.000.
- Voor de ambities op het gebied van het proces Innen is voor het invoeren van de kosteloze betalingsherinnering de volgende kostontwikkeling opgenomen:
  - o € 77.000 daling van de structurele deurwaarderskosten.
  - o € 3.000 toename van de structurele print- en portokosten.

### Realisatie ambities secundaire processen

- Voor de ambities van het team ICT en voor de implementatie van GIS bedragen de structurele jaarlijkse beheerkosten indicatief € 15.000. Een en ander is afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt in de aanschaf van de GIS-applicatie.
- Voor de noodzakelijke continue beheersing van de informatiebeveiliging is een toename van de structurele kosten van € 50.000 per jaar opgenomen. Hiermee wordt een flexibele schil ingericht.

### Projectkosten

- Project Informatiebeveiliging Fase 2 € 100.000 (inhuur security-specialisten)

Uit de kadernota 2026 blijkt nog niet wat de individuele gevolgen zijn voor de deelnemers. Dat volgt bij de behandeling van de ontwerpbegroting 2026.

## Participatie

Niet van toepassing.

## Alternatieven

Niet instemmen met de Kadernota 2026 of om uit te treden bij de BSOB en het binnen de gemeente te gaan uitvoeren.

**Communicatie /publicatie**

De instemming en eventuele zienswijze kenbaar maken aan de BSOB na besluitvorming door de raad.

**Uitvoering/Vervolg**

De BSOB voert overeenkomstig de begroting haar taken uit en legt periodiek verantwoording af. Uitzonderlijke situaties zullen afzonderlijk aan de raad worden voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

**Bijlage(n)**

1. Kadernota 2026
2. Raadsbesluit