RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	15 juli 2024
Voorstelnummer	D762263
Datum raadsvoorstel	14 mei 2024
Portefeuillehouder(s)	Rob Opdam
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	17 juni 2024
Soort agendering	
Agendapunt	
Team	RO - Beleid en Vastgoed
Opsteller	Marcel Arens
Datum B&W besluit	4 juni 2024
Bijlagen:	3

Onderwerp: Mogelijkheid tot indienen wensen en bedenkingen ten aanzien van het voortzetten van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen collegebesluit om de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. aan te gaan voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2026.
2. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen met betrekking tot het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor de genoemde periode.

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De 17 gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie zijn samen aandeelhouders van het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord N.V. De dienstverleningsovereenkomst loopt af per 31 december 2024. Voorgesteld wordt om een nieuwe dienstverleningsovereenkomst aan te gaan voor de periode 2025 tot en met 2031.
Op basis van de Gemeentewet hoeft het college de raad niet te verzoeken om wensen en bedenkingen. Het betreft hier echter een belangrijk besluit en daarom wil het college de raad de mogelijkheid bieden, om binnen zijn bevoegdheid, aan het college eventuele aandachtspunten mee te geven.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Samenwerking ter stimulering van de economie in de regio.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

1.1 De dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN loopt af op 31 december 2024

De 17 gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie zijn samen aandeelhouders van de economische uitvoeringsorganisatie Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord N.V. Het Ontwikkelingsbedrijf is in 2007 opgericht door de Provincie Noord-Holland, de gemeenten in Noord-Holland Noord met als doel het behouden en stimuleren van de bedrijvigheid in de regio. In 2016 is de regionale samenwerking NHN geëvalueerd en de aandeelhouders hebben besloten het aandeelhouderschap van het Ontwikkelingsbedrijf voort te zetten. Hiertoe zijn een Aandeelhoudersovereenkomst en Dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Deze lopen per 31 december 2024 af.

1.2 *Eindevaluatie Ontwikkelingsbedrijf geeft aanleiding tot voortzetting*

Conform artikel 5.4 van de huidige Dienstverleningsovereenkomst is uiterlijk in mei 2023 de samenwerking geëvalueerd (eindevaluatie), teneinde een besluit te kunnen nemen ten aanzien van de verlenging van de DVO. Deze eindevaluatie is in de Aandeelhoudersvergadering ONHN (hierna AVA)van 2 juni 2023 besproken.
In de Eindevaluatie van het Ontwikkelingsbedrijf ‘Van sturen op zicht naar koersen op resultaat’ (bijlage 1) is het volgende geconcludeerd:

- ONHN heeft voldaan aan de formele opdracht.
- Onderlinge samenwerking levert een positieve bijdrage aan de doelstellingen. De resultaten van ONHN zijn, afgezet tegen het beschikbare budget, aanzienlijk te noemen. Er wordt een groot aantal projecten voor de aandeelhouders en/of opdrachtgevers door ONHN gerealiseerd. Vanuit de ambtelijke en bestuurlijke leerkringen voor de eindevaluatie werd de bijdrage van ONHN overwegend positief beoordeeld.
- De bijdrage van de activiteiten van ONHN aan de economische ontwikkeling van Noord-Holland Noord is gelet op de huidige inhoudelijke focus en rol aannemelijk.

- Het Ontwikkelingsbedrijf en de aandeelhouders/ opdrachtgevers sturen vooral op zicht. Dat brengt een risico met zich mee dat het Ontwikkelingsbedrijf door het eigen succes onder druk komt te staan. Dat komt door de toenemende hoeveelheid van rollen en activiteiten, afgezet tegen het beschikbare budget en capaciteit. Gelet op het grote aantal rollen dat het Ontwikkelingsbedrijf vervult en de diversiteit aan vragen die zij krijgt vanuit de opdrachtgevers dreigt deze steeds meer te gaan opereren als een 'duizenddingendoekje'. Het wordt daarmee lastig om op al die verschillende rollen en activiteiten topkwaliteit te blijven leveren.

1.3 Scenario's

Op basis van de eindevaluatie heeft de AVA ONHN op 2 juni 2023 besloten om scenario's uit te werken en op basis van het voorkeursscenario een nieuwe dienstverleningsovereenkomst op te stellen. Deze aanvullende opdracht is in september 2023 gegeven en is begeleid door een ambtelijke begeleidingsgroep en een bestuurlijke klankbordgroep bestaande uit een vertegenwoordiging van de subregio's Westfriesland, Kop, regio Alkmaar en de provincie Noord-Holland. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN is hierbij als adviseur aangesloten.
Inmiddels zijn, na gevoerde gesprekken met alle aandeelhouders en een aantal triple helix partners, de scenario's uitgewerkt tot de volgende:
Scenario 0. Opheffen ONHN
Scenario 1. Voortzetten huidige situatie
Scenario 2. Economische Uitvoeringsorganisatie
Scenario 3. Regiobureau

Het adviesrapport van BMC omtrent de scenariokeuze geeft de volgende aanbevelingen:

- Continueer ONHN en maak in een nieuwe DVO meerjarenafspraken voor de periode 2025 tot en met 2031.
- Handhaaf de bestaande kernopdracht met voor ONHN een focus op de economische aspecten binnen het concept van brede welvaart. Bij economische ontwikkeling gaat het om toegevoegde waarde voor de regio volgens het adagium from volume to value.
- Zorg voor een heldere opdrachtgever-opdrachtnemer relatie tussen ONHN en de betrokken gemeenten/provincie.
- Neem in de DVO een vastomlijnd takenpakket op rondom het concept economische uitvoeringsorganisatie.
- De inhoudelijke speerpunten c.q. sectoren waarbinnen ONHN zal opereren kunnen onder meer worden afgeleid uit de in ontwikkeling zijnde Economische Agenda.
- Geef ONHN opdracht om verder invulling te geven aan de aanbevelingen uit de evaluatie op het gebied van professionalisering, monitoring en plusopdrachten. Het is van belang dat ONHN een deel van het budget hieraan kan besteden.

Voorgesteld wordt voor de uitwerking van een nieuwe DVO uit te gaan van het volgende takenpakket:

- Ontwikkelen en faciliteren vestigingsklimaat
- Ondersteunen bestaande MKB bedrijven
- Aantrekken en faciliteren nieuwe bedrijven
- Plusopdrachten die daarop aansluiten
- Faciliteren STAK ROM en kassiersfunctie

Dit pakket sluit in belangrijke mate aan op de bestaande praktijk.

In het rapport van BMC worden de volgende redenen aangegeven om te koersen op een Economische uitvoeringsorganisatie:

a. Het scenario benut en versterkt de bestaande kwaliteiten van ONHN (toegepaste kennis, fijnmazig netwerk).
b. Het scenario sluit in belangrijke mate aan bij de bestaande praktijk.
c. Het scenario biedt een basis om de resultaten van ONHN te bestendigen en verder te versterken en daarmee het draagvlak voor ONHN te behouden, ook in de te verwachten lastige financiële tijden.
d. Er is breed draagvlak voor het scenario onder alle aandeelhouders, groot en klein en in de verschillende subregio's.
e. De impact op ONHN als organisatie/ werkgever is beperkt.

1.4 Kader voor de nieuwe dienstverleningsovereenkomst

Op 16 februari 2024 is in het Bestuurlijk Opdrachtgeversoverleg het adviesrapport van BMC besproken. Via de Bestuurlijke Klankbordgroep en consulatie van de colleges, danwel via de portefeuillehouders in de subregio's, is opdracht gegeven tot het uitwerken van scenario 2, de economische uitvoeringsorganisatie. Hierbij is tevens verzocht een concept plusopdracht te formuleren voor de regionale samenwerking door het ONHN, die nu nog in de basisopdracht is opgenomen. Dit met een looptijd van één jaar. Uitgangspunt is dat de totale kosten voor de basisopdracht en de plustaken in totaliteit niet meer mogen bedragen dan het huidige budget.
Op basis van de genoemde kaders heeft BMC een voorstel gemaakt tot aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst. De aandeelhoudersovereenkomst is op basis van de hierin gemaakte aanpassingen ook geactualiseerd. Bijlage 2 is de aangepaste DVO en in bijlage 3 is een was-wordt lijst toegevoegd.

2.1 *Voortzetting van de dienstverleningsovereenkomst met het ONHN is van belang*

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN is van belang als regionale economische uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Zoals de eindevaluatie ook aangeeft is gebleken dat het Ontwikkelingsbedrijf de afgelopen periode een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan het versterken van het ondernemers- en vestigingsklimaat en de economische structuur van NHN.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

1.1 *De governance op het niveau van NHN*

Op dit moment voert het Ontwikkelingsbedrijf nog het secretariaat voor diverse ambtelijke en bestuurlijke regionale overleggen. Het is de bedoeling om dit voor de volgende periode anders te gaan organiseren om de relatie opdrachtgever en opdrachtnemer zo helder mogelijk te maken. Aangezien er momenteel gekeken wordt hoe de governancestructuur voor NHN meer optimaal kan worden ingestoken, is het voorstel om de regionale samenwerking uit de basis opdracht te halen, maar nog wel met een (overgangs)jaar te verlengen via een plusopdracht. Het doel is om uiterlijk voor 1 januari 2026 afspraken te hebben gemaakt hoe de aandeelhouders de regionale samenwerking en ook de lobby op NHN niveau gaan vormgeven.

1.2 Alternatief scenario 0, opheffen ONHN

In dit scenario verdwijnt kennis, kunde en kritische massa die nodig is voor bijvoorbeeld het aantrekken van internationaal opererende bedrijven. Tevens verdwijnt een logisch platform voor het sluiten van uiteenlopende deals met hogere overheden en de samenwerking met triple helix partners die veelal op (boven)regionale schaal opereren. De impact van dit scenario is ook voor ONHN is groot: de organisatie houdt op te bestaan en de werknemers moeten op zoek naar een andere baan.

1.3 Alternatief scenario 1, voortzetten huidige situatie (mengvorm)

In de eindevaluatie ONHN is het voortzetten van de huidige situatie aangemerkt als niet toekomstbestendig. In de huidige constellatie zou dan, door de breedte van het pakket, de kans op overlap en daarmee onduidelijkheid over rollen en verantwoordelijkheden aanwezig blijven.

1.4 *Alternatief scenario 3, Regiobureau (integraal scenario)*

Het ontwikkelen van een breed takenpakket brengt het risico met zich mee dat de focus wordt afgeleid van de kerntaak: economische uitvoering. Vanuit aandeelhouders en triple-helix-partners wordt ook de vraag gesteld of het reëel is om de organisatie met deze uitbreiding van taken te belasten. Het vergt een behoorlijke verandering en investering in de organisatie van ONHN, aangezien de focus van uitvoering deels verschuift naar beleidsontwikkeling. Op basis van de interviews is vastgesteld dat er onder de aandeelhouders geen draagvlak is om ONHN een bredere rol te geven. Bovendien zal door te investeren in een breder takenpakket en een meer beleidsmatige en strategisch/coördinerende rol van ONHN de deelnemersbijdrage stijgen.

De genoemde onderzochte alternatieve scenario's zijn minder kansrijk of brengen meer kosten met zich mee.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
Dit betreft een samenwerking met 17 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord.

RISICO'S
De governance op het niveau van NHN

Op dit moment voert het Ontwikkelingsbedrijf nog het secretariaat voor diverse ambtelijke en bestuurlijke regionale NHN overleggen maar het is de bedoeling om dit voor de volgende periode anders te gaan organiseren om de relatie opdrachtgever en opdrachtnemer zo helder mogelijk te maken. Aangezien er momenteel gekeken wordt hoe de governance structuur voor NHN meer optimaal kan worden ingestoken, is het voorstel om de regionale samenwerking uit de basisopdracht te halen, maar nog wel met een (overgangs-)jaar te verlengen via een plusopdracht. Het doel is om uiterlijk voor 1 januari 2026 afspraken te hebben gemaakt hoe de aandeelhouders de regionale samenwerking en ook de lobby op NHN niveau gaan vormgeven

FINANCIËN
Bijdrage van Heiloo in 2024 aan ONHN: euro 55.695,-- Bedragen worden geboekt t.l.v. Economische Zaken. Er wordt in de begroting rekening gehouden met de indexatie, conform het voorstel over de samenwerkingsovereenkomst. In de meerjarenbegroting is rekening gehouden met voortzetting van dienstverleningsovereenkomst ONHN.

Duurzaamheid
n.v.t.

PARTICIPATIE
Naast de aandeelhouders hebben ondernemers, onderwijs-kennisinstellingen en andere organisaties d.m.v. een vragenlijst input kunnen leveren voor de eindevaluatie van ONHN. Vervolgens zijn de verschillende scenario's uitgewerkt waarop de colleges van NHN en de provincie hebben gekozen voor scenario 2, economische uitvoeringsorganisatie. Door middel van interviews met de aandeelhoudende portefeuillehouders EZ zijn de rode draden opgehaald waarop de DVO is aangepast.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
Afhankelijk van de reacties van de colleges en wensen en bedenkingen van de raden van gemeenten in NHN en de reacties van GS en PS wordt de nieuwe DVO en bijbehorende aandeelhoudersovereenkomst nader aangepast.
Op 8 november 2024 wordt in het Opdrachtgeversoverleg van het Ontwikkelingsbedrijf NHN besloten over de definitieve tekst van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst.
De raden zullen nader over dit proces geïnformeerd worden.

Bijlagen
1. BMC Eindrapport Evaluatie 'Van sturen op zicht naar koersen op resultaat'
2. Concept-Dienstverleningsovereenkomst ONHN
3. Was-wordt lijst Dienstverleningsovereenkomst

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester