Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Wijzigingen Wgr Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden 2024

Beleidsveld	Groen
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Emiel Fonville
Kenmerk	12175509
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 i van de Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit GR SGL met als belangrijkste aanpassingen:
   a. De zelfstandige leesbaarheid van de gemeenschappelijke regeling wordt verbeterd.
   b. Mogelijk maken om meer onderwerpen voor zienswijzen bij raden en Staten aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming.
   c. Begroting en Jaarrekening gelijktijdig aanbieden aan raden en Staten en schrappen van de zienswijze op de jaarrekening

2. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd. Belangrijke doelen hiervan zijn om de positie van raden en Staten te versterken, een uitbreiding van de controle-instrumenten te realiseren en het functioneren van de regelingen te verbeteren. Voor de Gemeenschappelijke Regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) is het voorstel om aanpassingen door te voeren om de effectiviteit van zienswijzen te vergroten en processen hierbij beter op elkaar aan te laten sluiten.

Naast een aantal verplichte wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (GR), zoals aanpassingen van termijnen voor zienswijzen en van de data voor begroting en jaarrekening, wenst het Algemeen Bestuur van recreatieschap Stichtse Groenlanden (GR SGL) de regeling zo zelfstandig mogelijk leesbaar te maken.

De Wgr maakt mogelijk om meer onderwerpen voor zienswijzen bij raden en Staten aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming. In de GR SGL is al een aantal onderwerpen en documenten vastgelegd die voor een zienswijze moeten worden aangeboden. Dit zijn naast de ontwerpbegroting en begrotingswijziging, het vierjarenuitvoeringsplan, het vierjarig financieel perspectief en Algemeen verbindende voorschriften.

In de huidige regeling is ook de jaarrekening verplicht om voor zienswijzen aan raden en Staten aan te bieden. Voorstel is om de zienswijze op de jaarrekening te schrappen. De raden en Staten blijven de conceptjaarrekening wel ontvangen. Zij kunnen de vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur SGL een richting meegeven hoe om te gaan met het bestemmen van een eventueel resultaat. In het recreatieschap wordt gewerkt met een vierjarig financieel perspectief waarin een mogelijk tussentijds batig saldo aan de reserves wordt toegevoegd.

De Wgr biedt de mogelijkheid om de ontwerpbegroting later aan de raden en Staten aan te bieden voor zienswijzen. Het Algemeen Bestuur SGL stelt voor om daar een andere afweging in te maken. Namelijk gelijktijdig aanbieden van zowel de ontwerpbegroting als de conceptjaarrekening. Dat stelt de raad in staat om terug te kijken en vooruit te kijken. SGL is voornemens om in de regeling vast te leggen dat zowel de ontwerpbegroting als de conceptjaarrekening voor 30 april aan de raden en Staten toegezonden worden.

Context

Aanleiding

Voor de verwerking van de wetswijzigingen van de Wgr geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024.

De wijziging van de Wgr heeft ook voor de regeling van het recreatieschap een wijziging tot gevolg. Het Algemeen Bestuur van de GR SGL heeft een voorstel tot wijziging van de GR ter besluitvorming voorgelegd.Bij de overgang van het beheer en onderhoud van de terreinen en paden van het recreatieschap van de beheerorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) naar Staatsbosbeheer in 2023 is afgesproken om de P&C cyclus transparant en effectief in te richten. Dit is verwerkt in deze wijziging, hierdoor verbetert de mogelijkheid van directe sturing met zienswijzen voor de Schapsleden en betreffende raden en Staten.

Juridische context

De wijziging van de Wgr is een wettelijke verplichting met als gevolg dat de GR aangepast wordt conform de Wgr.
Zowel aan de gemeenteraad als het college is verzocht om een instemmingsbesluit te nemen, omdat beiden deelnemer zijn van deze GR.
Om in te kunnen stemmen met de wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft het college op grond van artikel 51, vierde en vijfde lid van de Wgr toestemming nodig van de raad.

Beslistermijn

Wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 zijn verwerkt en vastgelegd in de lopende GR SGL. Het college is gevraag vóór 15 juni 2024 te reageren op de voorgestelde wijziging.

Gemeentelijke financiële situatie
Eventuele bezuinigingen hebben geen invloed op de voorgestelde wijzigingen en wettelijke mogelijkheden bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden. Er zijn ook geen direct financiële consequenties aan de wijzing GR verbonden.

Beoogd effect
1. Zelfstandig leesbaarheid vergroten
2. Meer onderwerpen voor zienswijzen aan te bieden
3. Gelijktijdig aanbieden van begroting en jaarrekening

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
Op 2 februari 2023 is Raadsvoorstel Zienswijze Kadernota 2024-2027 en Uitgangspunten begroting 2024 Recreatieschap Stichtse Groenlanden vastgesteld
Op 22 juni 2023 is Raadsvoorstel Zienswijze Ontwerpbegroting 2024 en Jaarrekening 2022 Recreatieschap Stichtse Groenlanden vastgesteld.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit GR SGL met als belangrijkste aanpassingen: a. De zelfstandige leesbaarheid van de gemeenschappelijke regeling wordt verbeterd. b. Mogelijk maken om meer onderwerpen voor zienswijzen bij raden en Staten aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming. c. Begroting en Jaarrekening gelijktijdig aanbieden aan raden en Staten en schrappen van de zienswijze op de jaarrekening
Argumenten	
1.1	De wijziging van de Wgr is een wettelijke verplichting om de GR SGL aan te passen conform de Wgr
1.2	Een aantal aanpassingen van de Wgr die niet noodzakelijk zijn worden toch opgenomen in de rapportages.
	Dit maakt het voor iedere lezer inzichtelijker welke controle-instrumenten ingezet kunnen worden. Voorbeelden van deze aanpassingen zijn het opnemen van de raadsadviescommissie en rekenkameronderzoek.
1.3	Wijziging van GR biedt de raad meer mogelijkheden voor zienswijzen en directe sturing op begroting SGL
	Zienswijzen zijn op relevante onderdelen mogelijk zoals de ontwerpbegroting, vierjaren Uitvoeringsplan en financiële planning in het financieel perspectief voor de aankomende jaren.
1.4	Het gelijktijdig aanbieden van zowel de ontwerpbegroting als de conceptjaarrekening stelt de raad in staat om functioneel terug te kijken en voor verdere besluitvorming vooruit te kijken.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	De samenwerking SBB en SGL bevindt zich nog in de transitiefase waardoor nog niet alle rapportages op het door alle partijen gewenste niveau zijn.
	SBB heeft te kennen gegeven dat er meer tijd nodig is om de overgenomen administratie en boekhouding van RMN goed in te regelen en vast te leggen in de te voeren administratie door SBB. Dit vraagt meer tijd en capaciteit om in 2024 een betrouwbare begrotingsrapportage op te stellen en vrij te geven.
Beslispunt	

2.	Het college toestemming te geven om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden.
Argumenten	
2.1	Instemming van zowel gemeenteraad als het college is nodig, omdat beide deelnemer zijn van deze GR. Het college kan instemmen nadat de raad daarvoor toestemming heeft verleend. Hierna kan het college de reactiebrief naar SGL versturen.

Financiën
De uitvoering van dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

Vervolg
Besluit tot wijziging is gepland in het AB SGL van 15 juni 2024.

Participatie
Er heeft geen participatie plaatsgevonden over deze wettelijke wijziging GR**.**

Communicatie
De communicatie over de Wgr wijziging ligt bij het Recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Niet referendabel
Volgens de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht kan geen referendum worden gehouden over een raadsbesluit in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 1:2 lid 2 i van de Verordening raadgevend referendum Gemeente Utrecht).

Bijlagen:
Bijlagen besluitvorming:
- Gemeenschappelijke regeling recreatieschap SGL

Bijlagen informatief
- Brief SGL aan colleges en raden en Staten
- (Concept) Reactiebrief van college aan SGL over wijziging van GR SGL
- Gemeenschappelijke regeling recreatieschap SGL wijzigingen zichtbaar