Raadsvoorstel

Portefeuillehouder **R. van Duijn**		**Opgesteld door:** **Geesje Stel , BV Bestuurlijke Juridische Zaken**
Besluitvormende vergadering: **15 december 2022**	**Registratienummer collegebesluit:** 23222	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Vaststellen 11e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" (Apv).		
Samenvatting: Ontwikkelingen in regelgeving, jurisprudentie en nieuwe beleidsinzichten nopen tot het op diverse onderdelen wijzigen en aanvullen van de Apv.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De 11e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) brengt in de regel jaarlijks één nieuwe ledenbrief uit waarin zij de meest recente aanpassingen in haar model Apv doorgeeft. De zomer editie 2021 stond voor een groot deel in het teken van het in technische zin aanpassen van de Apv aan de Omgevingswet.
In 2021/2022 heeft de VNG daarnaast op verschillende momenten met betrekking tot specifieke onderwerpen nog 5 ledenbrieven/nieuwsberichten uitgebracht. De zomerledenbrief 2022 brengt enkele wijzigingen aan in model-bepalingen met betrekking tot de Omgevingswet die eerder in de zomereditie 2021 waren geadviseerd. In dit voorstel zijn alle ledenbrieven/nieuwsberichten verwerkt. Hieronder worden in het kort de VNG-ledenbrieven benoemd en wordt vervolgens de inhoud en consequenties voor de Nieuwkoopse Apv nader toegelicht. In bijlage 2 is een overzichtstabel opgenomen, waarin op volgorde van artikelen alle wijzigingen staan vermeld met omschrijving van het type wijziging (redactioneel, technisch of inhoudelijk).

1. Lbr. 21/032 Alcoholwet en aanpassing Model-APV, d.d. 4 mei 2021;
2. Lbr. 21/035 Onderwerp Lachgas, d.d. 23 juli 2021;
3. Redactioneel-technische wijziging van de Model-Apv, d.d. 18 juni 2021;
4. LBr, 21/054 Wijziging Model-APV i.v.m. Omgevingswet, Zomer 2021 d.d.1 juli 2021;
5. Lbr. Wijziging Model-Apv over woonoverlast d.d. 17 september 2021;
6. Lbr. Wijziging Model-Apv Zomer 2022, d.d. 19 juli 2022;
7. Schrappen 'colorverbod' d.d. 7 januari 2022.

Toelichting op de wijzigingen (per bovengenoemde ledenbrief)

Ad. 1. Alcoholwet en aanpassing Model-Apv
Per 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. Deze wet heeft de Drank- en Horecawet vervangen. In de Nieuwkoopse Apv zijn enkele artikelen opgenomen waarin naar de Drank- en Horecawet wordt verwezen. Deze wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de Alcoholwet. Dat leidt tot een aantal technische aanpassingen in de Apv. Van de mogelijkheid in de Alcoholwet om nieuwe onderdelen bij de Algemene plaatselijke verordening te regelen is geen gebruik gemaakt.

Ad. 2. Lachgas
De Apv bevat in artikel 2:48a een verbod op het gebruik van lachgas in de openbare ruimte ten aanzien van specifiek door het college aangewezen gebieden en in situaties waarin het gebruik van lachgas hinder veroorzaakt. De VNG adviseert om in de verbodsomschrijving het bestanddeel distikstofmonoxide (een wetenschappelijke benaming voor lachgas) te schrappen, omdat in de strafrechterlijke handhaving van het artikel de aanwezigheid van het bestanddeel distikstofmonoxide moeilijk kan worden bewezen. De VNG heeft inmiddels in dit kader de model-Apv gewijzigd en het bestanddeel distikstofmonoxide geschrapt in de bepaling. In navolging hiervan wordt de Apv ook gewijzigd en word het genoemde bestanddeel geschrapt.

Ad. 3. Redactioneel-technische wijziging
De VNG stelt voor 3 artikelen van haar Model-APV redactioneel-technisch aan te passen.
Het betreft de (facultatieve) artikelen 2:64 over bijen en 5:23 over snuffelmarkten. Beide artikelen zijn niet in de Nieuwkoopse Apv opgenomen.
Het derde voorstel tot wijziging betreft wijziging van een artikel in het hoofdstuk Prostitutie.

Bij de vaststelling van de 9e wijziging van de Apv is besloten artikelen in dit hoofdstuk niet te wijzigingen Deze ledenbrief leidt derhalve niet tot het wijzigen van de Nieuwkoopse Apv.

Ad. 4. Wijzing i.v.m. Omgevingswet
Een opmerking vooraf. De verwachting bestond dat de Omgevingswet per 1 juli 2022 in werking zou treden. Daarna werd als inwerkingsdatum 1 januari 2023 genoemd en op 14 oktober jl. heeft de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening laten weten dat gestreefd wordt naar inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023.
De wet heeft gevolgen voor de Apv, omdat de Apv ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Tot 2030 is er een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassing tot stand moet komen. Op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet moet de Apv echter al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat vanaf 1 juli 2023 doorgewerkt kan worden met de Apv. Het betreft derhalve een juridisch technische omzetting. De wijzigingen die hiernee verband houden treden in werking per de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Ad.5. Woonoverlast
In artikel 2:79 van de Apv is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen opleggen aan overlast gevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. De bepaling is een uitwerking van de Wet aanpak woonoverlast (artikel 151d Gemeentewet). Deze wet is gewijzigd waardoor de burgemeester de verhuurder direct kan aanspreken bij zeer overlast gevend gedrag van huurders. Een gedragsaanwijzing kon al aan verhuurders worden opgelegd, als hun huurders niet waren ingeschreven in de Basisregristratie Personen (BRP). Daarmee was de bepaling m.n. toepasbaar op toeristen (Airbnb) en arbeidsmigranten die korter dan vier maanden in Nederland verblijven. Met de wetswijziging is dit verruimd en is het toepasbaar geworden op alle verhuurders, ongeacht wel of geen BRP-inschrijving van hun huurders. Tegen ernstige en herhaaldelijke overlast vanuit panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen kan nu met de mogelijkheid van aanschrijven van de verhuurder eenvoudiger worden opgetreden. In het verlengde van bovenstaande dient artikel 2:79 *Woonoverlast* te worden aangepast door het verwijderen van de zinsnede over de BPR-inschrijving.

Ad. 6. Wijziging-model-Apv Zomer 2022
De ledenbrief bestaat feitelijk uit twee delen.
De toepasselijkheid van het eerste deel van de ledenbrief is beperkt. Dit heeft te maken met het feit dat een aantal voorgestelde wijzigingen artikelen betreffen welke niet in de Nieuwkoopse Apv zijn opgenomen. Het tweede deel van de ledenbrief richt zich op de technische aanpassing van de Apv op de Omgevingswet en brengt beperkt wijzigingen aan op de aanbevelingen Omgevingswet bedoeld onder ad 4.

Ad. 7 Schrappen verbod op dragen zichtbare uitingen (zgn."colors") naar aanleiding van jurisprudentie
Bij de 10e wijziging van de Apv is artikel 2:50a opgenomen. Het betreft het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties. Destijds is bij het aanbieden van het raadsvoorstel al de kanttekening gemaakt dat een dergelijke bepaling door de rechter nog niet was getoetst op haar juridische houdbaarheid. Inmiddels blijkt uit een uitspraak van 24 december 2021 van de Hoge Raad (zie: ECLI:NL:HR:2021:1946) dat een verbod op het dragen van zichtbare uitingen, zoals een logo door leden van Outlaw Motorcyclegangs (OMG's) een ontoelaatbare aanvulling is van een formeel wettelijke regeling, namelijk artikel 140, lid 2 Sr.
Een gemeentelijke regeling mag niet zover gaan dat van "colors" geen gebruik meer mag worden gemaakt van het recht op vrijheid van meningsuiting. Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de Apv. De Hoge Raad verklaarde in het arrest artikel 2:50a van de VNG-model APV onverbindend. Voor Nieuwkoop betekent dit dat de leden 2 en 3 van artikel 2:26 *Ordeverstoring* moeten worden geschrapt en

daarmee de nummering in dit artikel komt te vervallen. Tevens dient artikel 2:50a *Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties* in zijn geheel geschrapt te worden. De aanpak van OMG's is belangrijk in de strijd tegen ondermijning. Omdat de meeste motorclubs nog niet onherroepelijk zijn verboden, leek handhaving via de Apv uitkomst te bieden. De uitspraak van de Hoge Raad heeft nu een streep gezet door deze artikelen.
Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat organisaties die wel onherroepelijk verboden zijn niet mogen worden voortgezet. Het dragen van zichtbare uitingen van deze clubs, zoals motorclubhesjes, is en blijft verboden via artikel 140, lid 2 van het Wetboek van Strafrecht.

Overige technisch-redactionele correcties
Het betreft correcties van verwijzingen naar wetgeving, nummering van afdelingen en kleine technische correcties.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een adequate en juridische lokale verordening voor zaken waarvoor de gemeente autonoom bevoegd is, waarbij er geen overbodige regels worden gesteld en er aandacht is voor de eigen verantwoordelijkheid van de burger.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
De "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012 vastgesteld op 12 september 2012 en zoals sindsdien gewijzigd.

Participatie / betrokken partijen / personen
Waar aan de orde is de betrokken vakafdeling geconsulteerd.

Duurzaamheidsaspecten
Niet aan de orde.

Gezondheid
Niet aan de orde.

Varianten met argumenten voor en tegen
Variant 1 Vaststellen van de 11e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012

1. De Apv laten voldoen aan veranderende relevante wet- en regelgeving en nieuwe beleidsinzichten.
2. Het opheffen van redactionele en technisch juridische onvolkomenheden in de Apv.

Variant 2 Niet vaststellen van de 11e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012

1. Dit leidt tot een niet actuele en juridisch niet correcte Apv en gaat voorbij aan nieuwe beleidsinzichten.
2. Gelet op punt 1 niet overwogen.

Voorgesteld besluit
De 11e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage.

Kanttekeningen / risico’s en beheersmaatregelen
Een door de VNG voorgestelde tekstuele wijziging in het "Prostitutiehoofdstuk" is niet meegenomen in dit voorstel. Eerder is besloten in afwachting van de totstandkoming van de Wet regulering prostitutie niet over te gaan tot wijziging van artikelen in dit hoofdstuk.

Financiële en Juridische gevolgen

De raad is op grond van artikel 147 in combinatie met artikel 149 Gemeentewet bevoegd over te gaan tot het wijzigen van de Apv.
Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan het wijzigen van de Apv zelf. Het vaststellen alsook het wijzigen van een Apv is niet vatbaar voor bezwaar- en beroep. Na vaststelling van de wijzigingsverordening door de raad wordt deze bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De Apv wordt in geconsolideerde versie, dus inclusief de wijzigingen, opgenomen in de landelijke regelingenbank www.overheid.nl.
Van de vaststelling van de wijzigingsverordening wordt voorts mededeling gedaan aan het parket van de arrondissementsrechtbank Den Haag en de politie.

Bijlagen

1. Bijlage behorend bij het raadsbesluit (wijzigingsverordening)
2. Overzicht gewijzigde artikelen Apv Nieuwkoop 2021 bij de 11e wijziging
3. Lbr. 21/032 Alcoholwet en aanpassing Model-Apv, d.d. 4 mei 2021;
4. Lbr. 21/035 Onderwerp Lachgas, d.d. 23 juli 2021;
5 Lbr. Redactioneel-technische wijziging van de Model-Apv, d.d. 18 juni 2021;
6 LBr, 21/054 Wijziging Model-Apv i.v.m. Omgevingswet, Zomer 2021, d.d.1 juli 2021;
7 Lbr. Wijziging Model-Apv over woonoverlast, d.d. 17 september 2021;
8. Lbr. Wijziging Model-Apv Zomer, d.d. 19 juli 2022;
9. Schrappen 'colorverbod', d.d. 7 januari 2022.

Advies meningsvormende raad