

MEMO

ZAAKNUMMER: 2021066425

AAN : Commissie Ruimte

VAN : College van B&W, portefeuillehouder wethouder H.A.M. van Moorsel

DATUM : 15 september 2021

ONDERWERP : vaststelling kaders aanpak vitalisering recreatieve locaties en intrekking beleidsnotitie en plan van aanpak

In deze memo informeren wij u over het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 20 juli 2021 over:

- de vaststelling van de kaders voor de aanpak vitalisering van de recreatieve locaties binnen de gemeente Asten;
- de intrekking van de beleidsnotitie "permanente bewoning op recreatieverblijven" en het plan van aanpak uitvoering beleidsnotitie permanente bewoning op recreatieverblijven;
- het gedoogbeleid uit te werken voor tijdelijk wonen op recreatieve locaties.

Samenvatting

De gemeente wil een duurzaam, veilig, leefbaar en kwalitatief recreatief aanbod in de gemeente Asten realiseren en behouden. De focus ligt op het in beeld brengen van de vitaliteit van de recreatieve locaties binnen de gemeente Asten. Op de recreatieve locaties waar het recreatief karakter laag is of daalt willen we dit laten herstellen en niet recreatief gebruik beëindigen en tegengaan. Hoe vitaler de recreatieve sector des te minder zijn alternatieve verdienmodellen interessant. Alternatieve verdienmodellen gaan gepaard met het dalen van het recreatief gehalte van de locatie, achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit van ons buitengebied en toename van sociale problematiek die weer een zware wissel heeft op ons sociaal domein. Het is ook bekend dat minder vitale parken criminelen aantrekken en ondermijnende criminaliteit in de hand werken. Met een sterke recreatieve sector blijft gemeente Asten aantrekkelijk voor recreatie en toerisme.

Door enerzijds in te steken op vitalisering en anderzijds het voorkomen van ongewenste activiteiten, willen we integraal aan de slag met de recreatieve locaties¹ van de gemeente Asten. De ondernemers bewegen om te investeren in hun bedrijf en daarmee de vitaliteit van de recreatiesector te verbeteren en te behouden, om ervoor te zorgen dat de recreanten kunnen blijven genieten van de vele recreatieve voorzieningen in ons buitengebied en het centrum van Asten.

Omdat de ene recreatieve locatie, niet de ander is, is maatwerk gewenst. Uiteraard ligt de verantwoordelijkheid bij de ondernemer om een aantrekkelijk toeristisch recreatief product te creëren en daarin te investeren. De ondernemer kan de vitaliteit van zijn terrein onderzoeken. Hierin kan de gemeente een faciliterende rol pakken, wel met het doel om

¹ Vakantieparken, (mini) campings, locaties met aangewezen kampeerplaatsen, hotels en Bed en Breakfast en vergelijkbare locaties waar recreatief nachtverblijf wordt aangeboden.

de recreatie te bevorderen. Echter gaan wij als gemeente niet op de stoel van de ondernemer zitten. Ook is de ondernemer verantwoordelijk om zijn recreatiebedrijf te runnen binnen de gestelde wet- en regelgeving. Indien dit niet het geval is, zal de gemeente handhavend optreden.

Om de doelstelling te kunnen bereiken heeft het college de kaders vastgesteld voor de aanpak vitalisering van de recreatieve locaties in de gemeente Asten. De kaders zijn opgesteld:

- als randvoorwaarde voor de strategie;
- met betrekking tot de inrichting van het (interne) proces om de integraliteit te borgen;
- ten behoeve van het opstellen van een vitaliteitsscan;
- het tegengaan van en optreden bij niet-recreatief gebruik;
- ten behoeve van de inventarisatie en prioritering van de spanningsvelden tussen de verschillende domeinen binnen de gemeente.

Motivering

Een groot deel van de recreatiebedrijven in Nederland (bungalowparken, chaletparken en campings) doet het goed en lijkt in de toekomst ook mee te kunnen met de veranderende vraag van consumenten. Gelet op de onderzoeken die in Nederland gedaan zijn, moet ook geconcludeerd worden dat een deel van de vakantieparken er minder gunstig voor staan. Uit de Nationale Actie Agenda Vakantieparken 2021-2022 blijkt dat het aandeel niet-vitale vakantieparken per regio verschilt. In regio's met een relatief laag aandeel zien we dat 15% van de parken niet-vitaal zijn, maar in andere regio's behoort 40% tot deze categorie. Uit onderzoek van de provincie Noord-Brabant in 2018 blijkt dat 5% van de Noord-Brabantse parken behoort tot de landelijke top. 40% van de vakantieparken bevindt zich in het middensegment en daarbij staat het toekomstperspectief onder druk. Bij meer dan een derde (35%) van de bedrijven is er te weinig perspectief en kwaliteit aanwezig. Deze laatste zijn parken die vaak slecht gelegen zijn, waar er te weinig geïnvesteerd is en waar oneigenlijk gebruik (huisvesting arbeidsmigranten en/of permanent wonen) al plaatsvindt.

De situatie in Asten is niet specifiek onderzocht. Natuurlijk hebben we een beeld bij onze recreatiebedrijven maar we weten niet (altijd) in welke 'levensfase' het bedrijf zich bevindt. De huidige aanpak richt zich in hoofdzaak op handhaving. Een goed voorbeeld hiervan is de beleidsnotitie "permanente bewoning op recreatieverblijven" welke in 2004 is vastgesteld. Hierbij is ook een plan van aanpak opgesteld om actief te handhaven op permanente bewoning. Zoals aangegeven is er dus louter ingestoken op handhaving van permanente bewoning en niet op de problematiek die er speelt. Handhaving is een middel, maar geen doelstelling op zich. Derhalve heeft het college besloten tot intrekking van de eerder vastgestelde beleidsnotitie en het bijbehorende plan van aanpak en tot vaststelling van de kaders aanpak vitalisering recreatieve locaties.

Middels vijf richtinggevende kaders wordt de doelstelling bereikt. Dit vraagt een integrale samenwerking tussen de verschillende domeinen binnen de gemeente. Een beschrijving van de kaders treft u in de bijlage aan.

De voorwaarden van de tijdelijke gedoogverklaring voor het wonen op een recreatieve locatie zullen worden aangescherpt. Dit om te voorkomen dat recreatiebedrijven een alternatief verdienmodel ontwikkelen onder het huidige gedoogbeleid. Deze mogelijkheid kan alleen geboden worden in een uitzonderlijke (nood)situatie. Dit om te voorkomen dat onze recreatieve locaties een aantrekkende werking hebben voor personen uit de gehele regio die een (goedkoop/tijdelijk) onderkomen zoeken.

Met deze kaders sluiten we aan bij de actiepunten van de Nationale Actie Agenda Vakantieparken 2021-2022.

Bijlagen:

- Kaders aanpak vitalisering recreatieve locaties gemeente Asten – documentnummer 2021078810