Nota van toelichting

Nummer.: 25Tl002	**Kerkrade, 22 januari 2025**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer:
24RB046

Onderwerp
Vaststellen verordening ‘Subsidieregeling Lokale aanpak isolatie gemeente Kerkrade 2025’

Beslispunten
De verordening ‘subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie gemeente Kerkrade 2025’ vast te stellen en gelijktijdig de ‘Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie Kerkrade 2024’ in te trekken.

Inleiding
Ten behoeve van het project ‘Lokale aanpak isolatie’ (LAI) heeft de gemeenteraad op 25 september 2024 de ‘Subsidieverordening lokale aanpak isolatie gemeente Kerkrade 2024’ vastgesteld. In 2024 zijn er pilots geweest in de regio Parkstad om de LAI in de praktijk te testen en te zien of er verbeteringen nodig zijn. Uit deze pilots zijn verbeteringsvoorstellen naar voren gekomen die nu met deze nota omgezet gaan worden.
Het doel van de LAI is om inwoners (met een koopwoning) volledig te ontzorgen bij het nemen van verduurzamings-maatregelen, met name rond het beter isoleren van de woning. Dit resulteert in zowel energiebesparing als een verbetering van het wooncomfort.

Middels een specifieke uitkering (hierna: SpUk) zijn financiële middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de 'Lokale aanpak isolatie'. Deze regeling is onderdeel van het Nationaal Isolatie Programma (NIP), dat als doel heeft om landelijk 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot en met 2030. De nadruk ligt hierbij op de 1,5 miljoen slecht geïsoleerde woningen (labels D, E, F en G). Het gaat hierbij om woningen van eigenaar-bewoners. In Parkstad hebben alle gemeenten gezamenlijk besloten om ook middelen van de SpUk Energiearmoede in het project 'Lokale aanpak isolatie' in te zetten.

De aanpak van het project is samen met de Parkstad-gemeenten, de Stadsregio Parkstad en een regionale projectleider ontwikkeld. Onderdeel van de ontwikkelde aanpak is het verlenen van subsidies aan eigenaar-bewoners waartoe een subsidieverordening nodig is. Voor het project is een samenwerking met de WoonWijzerWinkel Limburg (hierna WWWL) aangegaan. De WWWL wordt de uitvoeringsorganisatie van het project namens de gemeente.

Ten behoeve van het project heeft de gemeenteraad op 25 september 2024 de subsidieverordening vastgesteld. De uitkomsten van de pilots geven aanleiding om de subsidieverordening te wijzigen. Deze wijzigingen worden nu aan uw raad ter besluitvorming aangeboden.

Doelstelling
Vastellen ‘Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie gemeente Kerkrade 2025’ onder gelijktijdig intrekken van de ‘Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie Kerkrade 2024’.

Argumenten
Een overzicht van de wijzigingen:

Wijziging 'Doelgroep energiearmoede'

- Voorheen: Deelnemers met (risico op) energiearmoede kunnen subsidie aanvragen voor één of twee verduurzamingsmaatregelen. Hiervoor kan een subsidie verstrekt worden van 70% bijdrage in de kosten van de maatregelen met een maximum van € 3.800. De uiterste aanvraagdatum is 31 maart 2025.

- Nieuw: Voor het ontvangen van subsidie voor de woning-eigenaren met (risico op) energiearmoede zijn minimaal twee verduurzamingsmaatregelen nodig. Deze doelgroep krijgt twee maatregelen volledig gesubsidieerd tot een maximum van € 10.000. De uiterste aanvraagdatum is 31 maart 2027.

Motivatie wijziging:

1. Hoogte bedrag: Ondanks een intensieve communicatiecampagne is uit de pilot gebleken dat de deelname lager is dan verwacht. De aanpak voor deze doelgroep was onvoldoende aantrekkelijk. De doelgroep beschikt niet altijd over eigen middelen of beschouwt het aangaan van een lening als een belemmering om zelf bij te dragen aan verduurzamingsmaatregelen. Daarom wordt nu ingezet op volledige ontzorging waarbij twee maatregelen volledig worden gesubsidieerd met een maximum van €10.000. Volledigheidshalve: Op basis van de inzichten vanuit de pilot in relatie tot de voorkeursmaatregelen is de verwachting dat bij twee maatregelen de gemiddelde kosten per eigenaar-bewoner rond de € 8.200 zullen liggen.
2. Twee maatregelen: Het verplichten van twee maatregelen zorgt voor een extra verduurzamingsslag. De hoogte van het subsidiebedrag biedt hier ruimte voor.
3. Volledig gesubsidieerd: Eerder is 70% aangehouden omdat inwoners naast de LAI-subsidie ook de landelijke ISDE-subsidie kunnen aanvragen. Door de hoogte van het subsidiebedrag kunnen de maatregelen volledig gedekt worden (tot een maximum van € 10.000).
4. Aanvraagdatum: Het Rijk heeft de uiterlijke bestedingstermijn van de SpUk Energiearmoede gewijzigd van 31 december 2025 naar 31 december 2027.

Wijziging 'Subsidieplafonds'
- De subsidieplafonds zijn gewijzigd.

Wijziging 'Technische aanpassingen'
- Juridische vertaling van de bovengenoemde wijzigingen voor de doelgroep energiearmoede.
- De gemeentelijke regeling krijgt meer verwijzingen naar de landelijke regelingen SpUk, LAI en ISDE zodat de gemeentelijke regeling automatisch up-to-date blijft wanneer deze landelijke regelingen wijzigen.
- Aanpassingen van enkele definities.

Kanttekeningen
- Het project en de ingezette middelen hebben betrekking op tranche 1 van de SpUk LAI. Inmiddels is tranche 2 ingezet. Hierin zijn door het Rijk middelen beschikbaar gesteld voor méér woningen, een VVE- en doe-het-zelf-aanpak. De benodigde projectaanpak voor de middelen, regels en mogelijkheden van tranche 2 zullen in het voorjaar/zomer van 2025 worden uitgewerkt en zullen naar verwachting worden uitgerold tegen het einde van het jaar.
- Onder de eerder vastgestelde verordening is géén subsidie uitgekeerd. Daarom is een overgangsregeling niet nodig. De raad wordt gevraagd de nieuwe verordening vast te stellen en de oude in te trekken.

Financiën
Deze nieuwe versie van de subsidieverordening heeft geen gevolgen voor de wijze van besteding en de bestedingstermijn van de SpUk-middelen. De subsidieplafonds zijn wel gewijzigd.

Communicatie
Er is een doelgroepgericht communicatieplan opgesteld. Hierbij is ingegaan op de persoonlijke benadering, eenvoudig taalgebruik en visuele hulpmiddelen. Er wordt gebruik gemaakt van brieven, flyers, sociale media, een website en persoonlijke gesprekken om bewustwording te creëren en deelname te stimuleren. Het plan is flexibel en wordt per kwartaal geëvalueerd en bijgestuurd om optimale resultaten te behalen.

Bekendmaking
Na vaststelling door de raad zal de Subsidieverordening bekend worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

Burgerparticipatie
Trede 1 van de Participatieladder is van toepassing, informeren.

Uitvoering
Na vaststelling van de Subsidieverordening door de raad zal de LAI in Kerkrade starten op 1 april 2025.

Gezondheid en Vitaliteit
De LAI draagt bij aan het isoleren van de woningen met de slechte labels en draagt zo bij aan een gezonder binnenklimaat in de woningen.