

Amendement – Zienswijze RUD Drenthe



Meppel, 22 juni 2023

Raadsvoorstel: Verzameladvies gemeenschappelijke regelingen ontwerpbegroting 2024

De raad van de gemeente Meppel in vergadering bijeen op 22 juni 2023,

overwegende dat:

- de bijdrage van de gemeente Meppel aan de gemeenschappelijke regeling RUD al een aantal jaren achtereen toeneemt, niet alleen vanwege externe factoren, maar ook door interne problemen en reorganisaties;
- verdere verhoging de bijdrage van de gemeente Meppel aan de RUD, anders dan vanwege een wijziging in de taakstelling, een wijziging in de CAO en/of als gevolg van inflatie, niet langer acceptabel is;

Besluit

De conceptzienswijze op de ontwerpbegroting 2024 van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) onder beslispoint E.4:

1. Waardering uitspreken voor de wijze waarop in gezamenlijkheid binnen een korte tijdsperiode de wijziging op de begroting 2023 en de begroting 2024 tot stand is gekomen.
2. Zoals reeds als reactie op de begroting 2022 en 2023 is aangegeven is voor onze raad een verdere verhoging van de deelnemersbijdrage alleen acceptabel wanneer dit het gevolg is van een wijziging in de taakstelling of CAO en/of het gevolg is van inflatie. Te maken keuzes dienen voorgelegd en besproken te worden. Nu de uitzetting van de deelnemersbijdrage voor 2024 van bijna 480.000 euro geen dekking vindt in onze begroting, en is in deze omvang niet meegenomen in de perspectiefnota, kunnen wij niet instemmen met de voorliggende ontwerpbegroting 2024. Een aantal ontwikkelingen dat voor de verhoging van de deelnemersbijdrage zorgt bevat geen concrete onderbouwing, onvoldoende zicht op realisatie of betreffen aannames. Voor deze ontwikkelingen verzoekt onze raad een aantal scenario's uit te werken, van een gedegen beargumentering te voorzien, de risico's daarbij te benoemen en deze aan hem voor te leggen. De nu beschikbare middelen van Meppel zijn daarbij richting gevend.
3. In aanvulling op het voornoemde punt dient onze raad betrokken te worden bij de komende 2de fase uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie in combinatie met de 2de fase brede herijking Drentse Maat. Ook de resultaten van het interbestuurlijk programma VTH (vergunningverlening, toezicht en handhaving) dienen hierbij betrokken te worden. Deze ontwikkelingen en resultaten kunnen niet los gezien worden van de ontwikkelingen ten gevolge van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om een juiste keuze in het gewenste kwaliteits- en uitvoeringsniveau te kunnen maken kunnen deze ontwikkelingen niet anders dan in samenhang beoordeeld worden.

te wijzigen naar de volgende zienswijze:

Zienswijze ontwerpbegroting 2024 – RUD Drenthe

Forse stijging deelnemersbijdrage in verband met de invoering van de Omgevingswet

Om stagnatie in de werkzaamheden ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet te voorkomen, is 7% extra opgenomen in de begroting. Deze extra post zorgt voor onze gemeente voor een hogere deelnemersbijdrage in 2024.

Vanuit de gemeente Meppel zijn wij van mening dat de extra opgenomen post berust op te weinig onderbouwing. Wij vinden dan ook dat deze post niet vooraf opgenomen moet worden in de begroting, en zullen dit ook niet meenemen in onze gemeentelijke begroting. De onderbouwing die ten grondslag ligt aan de extra bijdragen van 7% is gebaseerd op aannames uit een landelijk onderzoek. Er zijn geen duidelijke indicatoren voor wat betreft het extra werk op bepaalde onderdelen. Er is wat ons betreft dan ook onvoldoende grond om 7% extra op te nemen in de begroting ten behoeve van de Omgevingswet. Voordat een dergelijke extra post opgenomen wordt in de begroting, verwachten wij dan ook een betere onderbouwing hiervoor. Immers, elke euro naar de RUDD is gemeenschapsgeld wat maar één keer uitgegeven kan worden. Andere taken uitvoeren voor dat geld is dus niet mogelijk.

Het aantrekken van urgente personele capaciteit zou eventueel gedekt kunnen worden uit de weerstandreserve van de RUD Drenthe. Een stagnatie in de werkzaamheden door het oplopen van de werkdruk ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet kan op deze wijze alsnog voorkomen worden. Mocht er duidelijk inzicht zijn in de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet, dan kan voor 2024 een begrotingswijziging worden voorgelegd. Als dit gebeurt, heeft het onze voorkeur dat er eerst incidenteel budget wordt gevraagd om de wet succesvol te implementeren, alvorens een structurele verhoging plaatsvindt.

Zorgen over het ziekteverzuim en de lage productienorm

Het ziekteverzuimpercentage is al een aantal jaren fors. In 2023 is hiervoor zelfs een percentage opgenomen van 9%. Het is goed dat voor 2024 nog steeds rekening is gehouden met een vrij fors ziekteverzuim, maar dat het wel de ambitie is om dit ten opzichte van het huidige jaar te verlagen. Wij willen nogmaals onze zorgen hierover uitspreken, omdat het hoge ziekteverzuim ten koste gaat van de werkelijk inzetbare uren en het begrote percentage van 7% nog steeds ruim boven het landelijk gemiddelde ligt. Dit is tevens terug te zien in de productienorm, die naar onze mening veel te laag is begroot. De productienorm voor 2023 lijkt hier als basis genomen, waar destijds de afspraak is gemaakt dat het ongewenst verlagen van de productienorm voor 2023 een incidenteel karakter zou hebben. De verlaging lijkt nu echter voortgezet te worden, nu in 2024 gerekend wordt met een productienorm van 1.276 uur, onder andere doordat er wordt uitgegaan van 50 uur voor het inwerken van nieuw personeel. Ter vergelijking: binnen de wordt gerekend met een productienorm van 1.400 op basis van een 36-urige werkweek, en bij omgevingsdiensten als de FUMO of Twente wordt gerekend met een norm van 1.360 uur. Het rekenen met een dergelijk lage productienorm vinden wij buiten alle perken. Het lijkt er de schijn van te geven dat de incidentele, lage productienorm van 2023 de standaard norm wordt binnen de RUD Drenthe. Een dergelijk lage productienorm betekent een behoorlijk aandeel aan improductieve uren, wat ten koste gaat van de werkzaamheden. Wij gaan dan ook niet akkoord met de voorgestelde productienorm en zien deze dan ook graag aangepast worden.

De indexatie van de begroting 2024 is meer dan oorspronkelijk opgenomen

Voor 2024 is de begroting geïndexeerd met 4,5%. In de primaire begroting 2023 was een percentage opgenomen van 2,5%. Naast de indexatie van 4,5%, wordt het aantal uren in het jaarprogramma fors hoger gezet, namelijk met 12.369. In totaal betekent dat dat de begroting een uitzetting kent van €3,8 miljoen op een totale begroting van circa €20 miljoen, wat uitkomt op een uitzetting van ongeveer 20%. Wij vinden de uitzetting erg hoog, en vinden het verschil ten opzichte van voorgaande jaren dan ook buitensporig. Dit blijkt des te meer uit het feit dat de jaarrekening over het jaar 2022 een totale omvang had van €17,779 miljoen, waar dit in 2024 €25,189 miljoen bedraagt. Wij vragen ons dan ook af waarom de indexatie hoger is dan oorspronkelijk opgenomen, en zouden hier graag een toelichting op willen.

Tien Jaar RUD Drenthe, tijd voor evaluatie.

In 2024 bestaat de RUD Drenthe tien jaar. Dit is wat ons betreft een mooi moment om te evalueren. Hoe is de RUD Drenthe gestart, wat heeft de dienst gebracht, welke taken zijn er door de jaren heen extra bij de RUD Drenthe belegd, en wat gaat er nog komen. Het efficiënt werken kan onder de loep genomen worden, en ook is het mogelijk om de RUD op basis van deze evaluatie verder door te ontwikkelen. Verder kan de bedrijfsvoering van de RUD onderzocht worden, en onderzocht worden in hoeverre deze manier van bedrijfsvoering aansluit bij de huidige wensen en behoeften vanuit de samenleving, deelnemers en werknemers. In die zin sluit het uitvoeren van een dergelijke evaluatie aan bij het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel, waarin tevens gekoerst wordt op effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen. Wij menen dat dit een goede stap is, om zo de volgende tien jaar RUD Drenthe een goede start te kunnen geven. Hiermee willen we alle deelnemende partijen oproepen om deze evaluatie te ondersteunen, zodat we hier gezamenlijk werk van kunnen maken.

Gemeenschappelijke adviescommissie

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is de kaderstellende en de controlerende rol van de raden die deelnemen in een gemeenschappelijke regeling versterkt. Eén van de wijzigingen betreft de mogelijkheid om op voorstel van de raden van deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, die onder andere het algemeen bestuur van advies kan voorzien. Deze gemeenschappelijke adviescommissie wordt bemenst worden door raadsleden uit de raden van de deelnemende gemeenten.

De gemeenteraad van de gemeente Meppel beveelt, met gebruikmaking van artikel 24a lid 1 van de Wgr, aan om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, met als doel het adviseren van het algemeen bestuur. Wij horen graag hoe andere raden van de deelnemende gemeenten hier tegenover staan, zodat, indien hiermee ingestemd wordt, overgegaan kan worden tot het oprichten van een dergelijke commissie. Een dergelijke commissie kan ervoor zorgen dat de afstand tussen de RUDD en de raden verminderd kan worden, zodat betere en directere sturing op de kaders omtrent het beleid bij de RUDD uitgevoerd kan worden.

Sterk Meppel,
Eduard Annen