gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
M.F.H. Budel

begrotingsprogramma
2 Welzijn

draagt bij aan Global Goal(s)
3 Goede gezondheid en Welzijn

b en w-vergadering
11 januari 2022

agendapunt
3

bijlage(n) ter inzage
1

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
8 maart 2022

agendapunt

Raadsvergadering
15 maart 2022

agendapunt

onderwerp
Regiovisie samenwerking Sociaal Domein.

INHOUD VOORSTEL
De raad voorstellen de regiovisie 'Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd wonen - Regio Centraal Gelderland' vast te stellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Op 10 juni 2020 is door alle gemeenten in Nederland via de VNG ingestemd met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO), voor zowel Jeugd als voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Eén van de acht afspraken in deze NvO is het in regionaal verband opstellen van een regiovisie die door de gemeenteraden wordt vastgesteld.
Dit omdat in sommige regio's een scheuring in de samenwerking heeft plaatsgevonden, in sommige andere was de samenwerking als los zand.
De VNG heeft richting het Rijk aangegeven dat gemeenten/regio's heel goed zelf een dergelijke visie kunnen opstellen. Voor onze regio is de visie een weergave van hoe wij al samenwerken. Deze samenwerking hebben wij in de loop der jaren opgebouwd.
De regiovisie biedt een helder beeld van het 'wat' en het 'hoe' van onze regionale samenwerking, gericht op het gezamenlijk zo efficiënt mogelijk inzetten van beschikbare tijd en middelen. Een visie op het sociaal domein heeft onze regio al in 2013 vastgesteld. In 2017 is de regionale samenwerking geformaliseerd via een Gemeenschappelijke Regeling: De Modulair Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Centraal Gelderland met als eerste module de module Inkoop. Het uitgangspunt 'regionaal wat moet en lokaal wat kan' volgen wij daarin nog steeds, zoals ook in voorliggend stuk wordt aangehaald.

Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd in te stemmen met deze regiovisie die voortkomt uit de NvO en niet is voortgekomen vanuit het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen'.
Regionale samenwerking is noodzakelijk gezien de opgaven op het gebied van Beschermd Wonen en Jeugd. Regionale samenwerking binnen het sociaal domein wordt steeds belangrijker. Het Rijk vraagt gemeenten dan ook steeds meer om zich goed regionaal en bovenregionaal te organiseren. Zo wordt voor de Jeugdzorg momenteel landelijk gewerkt aan een Hervormingsagenda, waarin minimale eisen worden gesteld aan de regionale samenwerking. Met de nu voorliggende regiovisie voldoen wij aan de NvO.

Kanttekening bij deze regiovisie is dat het geen visie is die kaderstellend is. De Norm voor Opdrachtgeverschap ziet namelijk toe op de processen en het organiseren van de regionale verbindingen. Zodoende is het in strikte zin dan ook geen visie te noemen die kaderstellend is. De Norm voor Opdrachtgeverschap betitelt het echter als visie. De titel van het stuk hebben wij daarom hierop passend gemaakt, namelijk visie op samenwerking en opdrachtgeverschap.

2 Wat is de aanleiding?

Met de NvO erkennen gemeenten dat voor een goed functionerend zorglandschap op onderdelen regionale en bovenregionale samenwerking vereist is. Het is niet mogelijk alle taken op gemeentelijk niveau uit te voeren. Met het vaststellen van de NvO nemen gemeenten hun verantwoordelijkheid om de regionale samenwerking te optimaliseren, met oog op borging van verschillende soorten (zorg)functies, een zorgvuldige transformatie van het zorglandschap en vermindering van de bureaucratie. Dit doen wij door afspraken te maken over een niet vrijblijvende samenwerking in de vorm van een regiovisie sociaal domein. Dit betreft geen inhoudelijke (zorg)visie, maar gaat in op het transparant maken van de afspraken over samenwerking tussen gemeenten en het opdrachtgeverschap richting zorgaanbieders.

De aanleiding voor de NvO is dat gemeenten regionaal moeten samenwerken om daarin de goede oplossingen te bieden. Samenwerking vindt plaats op verschillende niveaus: lokaal, regionaal, bovenregionaal en landelijk. Op blz. 7 en 9 van de regiovisie wordt deze samenwerking schematisch en grafisch weergegeven. Wij stemmen op alle fronten regionaal af op hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein. Eén van de uitgangspunten binnen onze regio is dat het inkoopsysteem flexibel moet zijn en gemeenten de gelegenheid moet bieden om per zorgvorm te kunnen bepalen of zij regionaal contracteren of daar lokaal uitvoering aan willen geven. De regionaal gekozen semi open toelatingsprocedure biedt hierin alle mogelijkheden.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

In Centraal Gelderland wordt binnen het sociaal domein al een aantal jaren intensief samengewerkt. Samenwerken doen wij niet alleen onderling, met 11 gemeenten, maar ook met aanbieders, met ervaringsdeskundigen en met partners in aangrenzende domeinen. Vanuit de opdracht uit de NvO bouwen wij voort op onze bestaande samenwerking en op die regiovisie die wij eerder met elkaar hebben vastgesteld.

4 Wat willen wij bereiken?

Met het vaststellen van deze regiovisie voldoen wij aan de aanbevelingen die door de VNG in de NvO zijn opgenomen. De regiovisie draagt daarnaast bij aan het versterken van de regionale samenwerking binnen het Sociaal Domein, waarmee wij willen bijdragen aan het gezond, veilig en kansrijk opgroeien van jeugdigen.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Aangezien de regiovisie omschrijft hoe wij op dit moment samenwerken in de regio, zullen wij deze samenwerking na vaststelling van deze visie blijven voortzetten.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Het vaststellen van de regiovisie heeft geen financiele consequenties. De visie omschrijft hoe wij op dit moment al regionaal samenwerken op het gebied van Jeugd, Wmo en Beschermd wonen en bevat geen financiele paragraaf.

7 Wat zijn de risico's?

Er zitten geen risico's aan het vaststellen van deze visie zelf. De visie omschrijft hoe wij op dit moment al regionaal samenwerken. Wel zouden de Hervormingsagenda en/of het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' ertoe kunnen leiden dat wij in 2022 opnieuw naar de formele inrichting en besluitvorming van de regionale en bovenregionale samenwerking moeten kijken en de regiovisie daarop moeten aanpassen.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Deze visie is door een regionale ambtelijke werkgroep opgesteld en afgestemd in het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Zorg. Qua input van aanbieders is gebruikgemaakt van de al bestaande en bekend input die wij regionaal structureel op halen bij aanbieders via contractgesprekken.
Voor de vaststelling van deze regiovisie hebben wij diverse inspraakrondes gehouden. Er zijn twee regionale consultatieavonden georganiseerd voor zowel raadsleden als leden van de adviesraden. Hier konden vragen gesteld worden en eventuele kanttekeningen of adviezen geplaatst worden. Daarnaast is met het Jongerennetwerk gesproken over deze visie. Het laatste heeft er in geresulteerd dat wij in 2022 enkele bijeenkomsten willen gaan organiseren samen met het Jongerennetwerk, om meer in gesprek te gaan met de jongeren zelf.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Er is bewust door de portefeuillehouders in het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg Zorg niet gekozen voor een publieksversie van de regiovisie. Deze regiovisie beschrijft hoofdzakelijk hoe wij als gemeenten onderling samenwerken en hoe wij de inkoop geregeld hebben. Dit is geen informatie die direct tot de verbeelding spreekt voor inwoners. Wel gaan wij als regio aan de slag om meer informatie aan te bieden op de site inkoopsdcg.nl, om daarmee transparanter te zijn naar onze inwoners toe.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Samenwerking en opdrachtgeverschap komen tijdens de vergadering van de bestuurscommissie Inkoop en tijdens het Regionaal Porterfeuillehoudersoverleg Zorg aan bod.
Uw raad wordt op verschillende wijzen betrokken bij en geïnformeerd over de MGR. Maandelijks worden bijvoorbeeld tijdens de voorbereidende vergadering van de raad actuele ontwikkelingen die de regionale samenwerking aangaan besproken.

Bijlage: Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo, beschermd wonen - Regio Centraal Gelderland.

De Steeg, 11 januari 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.