Raadsvoorstel Besluitvormend

(T) Wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-24-398415
Datum collegevergadering:	24 september 2024
datum raadsvergadering:	14 november 2024
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Jody Poldervaart
emailadres:	J.Poldervaart@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Als zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te laten weten dat de raad een positieve zienswijze uitbrengt over de concept wijziging Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland, conform zienswijzebrief.

Inleiding
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, met als doel de positie van de gemeenteraden te versterken. De concept Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland (GR Holland Rijnland) is in lijn gebracht met de gewijzigde Wgr en is geactualiseerd om beter aan te sluiten bij de praktijk. Het Dagelijks Bestuur (DB) van Holland Rijnland nodigt de colleges en de raden uit een reactie te geven op het concept van de gewijzigde GR Holland Rijnland.

Beoogd effect
Per 1 juli 2022 is de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: Wgr) van kracht, die beoogt de positie van de gemeenteraden te versterken. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd gekregen hun regelingen hierop aan te passen. Holland Rijnland heeft de provincie Zuid-Holland per brief geïnformeerd dat voor deze GR de datum van 1 juli 2024 niet gehaald zou worden.

Argumenten
De Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland (GR HR) is een zogenoemde ‘gemengde regeling’ waaraan zowel de raden als de colleges deelnemen. Zowel overgedragen taken die in het verlengde liggen van raadsbevoegdheden, als overgedragen taken die in het verlengde van collegebevoegdheden liggen zijn in één regeling ondergebracht. Kaderstellende bevoegdheden liggen bij het Algemeen Bestuur (AB), uitvoerende bevoegdheden liggen bij het Dagelijks Bestuur (DB).

De GR HR is ook een vrij bijzondere GR omdat deze niet alleen specifieke, uitvoerende taken vervult voor de deelnemende gemeenten, maar ook een meer strategisch samenwerkingsverband is dat een breed scala aan vakinhoudelijke domeinen omvat en

daarvoor een platform biedt. In de reguliere commissievergaderingen van de Regiodagen stemt het DB af met de colleges. In de Holland Rijnland samenwerking is de rol en positionering van de colleges cruciaal om de raden goed mee te nemen in de voorbereiding van het AB. In deze context kunnen de voorgestelde wijzigingen als positief en versterkend aan de positie van de gemeenteraad en college worden gezien.

1.1. Het is een goede zaak dat de raden gevraagd worden om een reactie te geven op het concept van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland
Omdat de GR Holland Rijnland een zogenoemde 'gemengde regeling' is waaraan de raden zelf deelnemen, stellen de raden deze gewijzigde regeling vast, na besluitvorming in de vergadering van het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland. Daarom is formeel gezien geen zienswijzeprocedure nodig of vereist. Verder was aanvankelijk de verwachting dat het bij de wijziging van de GR Holland Rijnland zou gaan om louter technische wijzigingen, die noodzakelijk zijn op grond van de nieuwe Wgr. De benodigde aanpassingen bleken echter omvangrijker en fundamenteler te zijn. De nieuwe Wgr biedt Gemeenschappelijke Regelingen bovendien meer vrijheid en manieren om die raadsbetrokkenheid vorm te geven. Juist daarom is het verstandig om vóór besluitvorming in de vergadering van het Algemeen Bestuur Holland Rijnland in december 2024 de raden om hun reactie te vragen op dit concept;

1.2. De raad van Teylingen kan zich vinden in het voorstel van het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland om per gemeente drie AB-leden af te vaardigen, waarvan tenminste één collegelid
In de huidige GR Holland Rijnland krijgen deelnemers die een lid in het DB hebben een extra AB lid. De dualistische inrichting van de huidige GR (7e wijziging GR naar aanleiding van het bezuinigingstraject en reorganisatie Kracht# 2015) en de stemverhouding was destijds een bewuste keuze. Deze wijze van het inrichten van het bestuur was ook gekozen om het voor kleinere gemeenten aantrekkelijk te maken om een DB-lid te leveren. De Wgr gaat echter uit van een monistisch stelsel.
In het concept van de gewijzigde GR die nu voorligt, is sprake van drie leden in het Algemeen Bestuur (AB) per gemeente. Hierdoor wordt het AB iets groter; dit groeit van 33 naar 39 leden. Deze wijziging brengt overigens geen verschillen ten opzichte van de huidige stemverhouding met zich mee.
Met het voorstel van het DB voldoet de GR Holland Rijnland aan de wettelijke vereisten. Voor Teylingen betekent dit dat de afvaardiging voor het AB van 2 naar 3 leden zal gaan.'

1.3. De raad van Teylingen vraagt of Holland Rijnland nog een rol zal vervullen in de afstemming tussen ruimtelijke en sociale vraagstukken
Voor wat de meer strategische en beleidsmatige taken betreft, worden in de concept GR Holland Rijnland louter "ruimtelijke en economische aangelegenheden" genoemd. Dan gaat het om de thema's, mobiliteit, economie, duurzaamheid, energie, groen, wonen en ruimte. Wel zijn er in de concept GR enkele uitvoerende taken binnen het sociaal domein bij Holland Rijnland belegd (het Regionaal Bureau Leerrecht Holland Rijnland, de regionale huisvestingsverordening, huisvestingsvergunning en urgentie, en het Collectief Vraagafhankelijk Vervoerssysteem). Wij begrijpen dat naar aanleiding van het traject Kracht# 2015 de taken voor Maatschappij en Recreatie & Toerisme geen onderdeel meer uitmaken van het basistakenpakket van Holland Rijnland en dat de concept GR daarmee in overeenstemming is gebracht. Wel zijn wij benieuwd of Holland Rijnland nog een rol zal vervullen in de afstemming tussen ruimtelijke en sociale vraagstukken, bijvoorbeeld door hiervoor een platform te blijven bieden. In onze zienswijze op de begroting van Holland Rijnland voor 2025 hebben wij

hier ook naar gevraagd.

1.4. *Het is aan de raden zelf om goed gebruik te maken van de mogelijkheden die deze geactualiseerde regeling biedt*
In lijn met de gewijzigde Wgr wordt met de geactualiseerde GR HR de positie van de raden bij de besluitvorming versterkt. Zo worden de raden bij meer besluiten om een zienswijze gevraagd (artikel 7), is er de mogelijkheid om een raadsadviescommissie in te stellen (artikel 23), en/ of een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden (artikel 25). Artikel 20 regelt de actieve informatieplicht van het bestuur aan de raden. Artikel 36 voorziet in onderzoeksmogelijkheden van rekenkamer(commissie)s van de deelnemende gemeenten en biedt daarmee een aanvullend controle-instrument. Het is aan de raden om deze mogelijkheden - waar nodig of wenselijk – te benutten.

Kanttekeningen

1.1. *Bij de vorige (7e) wijziging van de GR HR was het streven juist om de omvang van het AB te verkleinen. Extra leden en vervangende leden benoemen voor het AB kan voor sommige gemeenten wellicht een knelpunt vormen.*

1.2. *De inzet van Holland Rijnland voor extra taken zijn ook extra middelen gemoeid. Het gesprek over het takenpakket van Holland Rijnland kan niet los worden gezien van het bredere gesprek over de gemeentelijke bijdragen aan alle Gemeenschappelijke Regelingen waaraan wij deelnemen.*

1.3. *De mogelijkheden effectief benutten vraagt inzet en vaak ook afstemming van de deelnemende raden, waardoor de druk op het raadswerk toeneemt. Dit kan een knelpunt vormen.*

Financiële consequenties

Een reactie geven op het concept van de gewijzigde GR Holland Rijnland heeft geen financiële gevolgen.

Juridisch kader

Op grond van artikel 1 Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen van de GR Holland Rijnland.

Aanpak, uitvoering en participatie

Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd gekregen hun regelingen hierop aan te passen. Holland Rijnland heeft de provincie Zuid-Holland per brief geïnformeerd dat voor deze GR de datum van 1 juli 2024 niet gehaald zou worden. De GR is ambtelijk breed voorbereid onder leiding van Kokx de Voogd

De geactualiseerde GR Holland Rijnland moet na besluitvorming in het AB van december nog door alle raden worden vastgesteld en worden gepubliceerd.
Er zal daarnaast op woensdag 25 september een extra informatiebijeenkomst vanuit Holland Rijnland gehouden worden.

Duurzaamheid

N.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Het concept Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland ligt ongeveer gelijktijdig voor in de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen.

Urgentie

Tussen 5 september en 26 november, gedurende 12 weken, is er gelegenheid om de concept verordening van zienswijze te voorzien.
Het algemeen bestuur zal op 18 december naar aanleiding van uw inbreng op de verordening inclusief een nota van beantwoording, hierover besluiten.

Evaluatie
N.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Concept Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland, versie 15 juli 2024
2. Leeswijzer bij concept Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland
3. Brief van het dagelijks bestuur aan de provincie Zuid-Holland van 6 maart 2024
4. Aanbiedingsbrief DB Holland Rijnland aan de colleges en raden
5. Zienswijzebrief

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen	Mevr. Carla G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 24 september 2024 met als onderwerp
Wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering van 14 november 2024.

gelet op artikel 1 Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen van de GR Holland Rijnland.

Besluit:

1. Als zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te laten weten dat de raad een positieve zienswijze uitbrengt over de concept wijziging Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland, conform zienswijzebrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 november 2024,

Mevr. Marjoleine van Egeraat Griffier	Mevr. Carla G.J. Breuer Voorzitter