Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2021	RA21.0028	B-stuk		21/283

Onderwerp:

APV gemeente Emmen 2021

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid ontwikkeling sociaal domein
J. de Boer, telefoonnummer 14 0591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2021', met daarin onder meer opgenomen regels over carbidschieten, ondermijning en messenverbod, vast te stellen. 2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 in te trekken.

Bijlage(n)
1. Wijzigingen bepaling carbidschieten
2. Nieuwe bepalingen ter ondersteuning van de aanpak van ondermijnende criminaliteit
3. Nieuwe bepaling ten aanzien van vechtsportevenementen en -gala's
4. Nieuwe bepaling colorverbod
5. Nieuwe bepaling messenverbod
6. Was-wordt-tabel (overzicht wijzigingen gehele APV)
7. Geconsolideerde APV

Stuk(ken) ter inzage
Collegevoorstel d.d. 20 april 2021 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2021	RA21.0028	B-stuk		21/283

1. Inleiding
Het kader van de huidige Algemene Plaatselijke Verordening (verder: APV) is vastgesteld op 19 oktober 2017. Daarna zijn nog een aantal kleine inhoudelijke wijzigingsbesluiten vastgesteld. Inmiddels is deze APV op onderdelen verouderd en dient deze grondig te worden herzien. Een aantal artikelen moet worden toegevoegd en andere artikelen moeten inhoudelijk gewijzigd worden. Daarnaast worden, conform de APV-modelverordening van de VNG, veel redactionele wijzigingen toegepast.

2. Beoogd effect
Een actuele, gedereguleerde APV die aansluit bij actuele ontwikkelingen. Deregulering betekent niet alleen het terugdringen van regels, maar ook waar mogelijk het vereenvoudigen van regels.

3. Argumenten
1.1. De mate van overlast van carbidschieten is acceptabel.
Op oudejaarsdag wordt op tal van locaties in de gemeente Emmen met carbid geschoten. Altijd wordt daarbij de minimale afstand van 50 of 75 meter van woonbebouwing in acht genomen. Zo kan er ook met carbid worden geschoten op dorpsbrinken. De gemeente hecht grote waarde aan de traditie carbidschieten en wil daarin ook de nodige ruimte geven. Wel is het algemeen bekend dat carbidschieten gepaard gaat met behoorlijke knallen. Er zijn mensen die daarvan genieten, maar er zijn ook mensen die geluidshinder/overlast ervaren. In 2019 heeft de gemeente Emmen aan de RUD gevraagd om een meting te doen die inzage geeft in de geluidsniveaus op 50 en 75 meter. De conclusies van het onderzoek komen op het volgende neer:

- Hoogst gemeten waarde carbidschieten op 52 meter is 108 dB(A).
- Hoogst gemeten waarde carbidschieten op 82,8 meter is 97 dB.
- Daarnaast zijn ook diverse metingen opgevangen van vuurwerk (111 dB).

Met de waarborgen opgenomen in artikel 2:40 APV trachten we de hinder van carbidschieten te beperken tot een acceptabel niveau. Daarbij is rekening gehouden met de plaats, het tijdstip, de duur, het geluidsniveau, de frequentie en de soort bron. Carbidschieten vindt slechts een aantal uren per jaar plaats. Een beroep op “overige geluidshinder” ligt daarmee niet meer in de rede en dat is als expliciete wijziging opgenomen in artikel 2:40 APV en 4:4 APV (zie bijlage 1). In gevallen van hinder en overlast zal de gemeente in overleg gaan met de organisator en zo proberen het carbidschieten bij te sturen.

1.2. Door het toevoegen van een aantal specifieke artikelen in de APV kan de gemeente een bijdrage leveren aan het voorkomen en bestrijden van ondermijning.
Het terugdringen van ondermijnende (drugs)criminaliteit lukt alleen met een integrale aanpak. Strafrecht, bestuursrecht en (fiscaal) afpakken van (crimineel) vermogen gaan daarbij hand in hand. En als het gaat om de bijdrage van de gemeenten is, naast het toepassen van het wettelijk instrumentarium op grond van de wet Bibob en de Opiumwet, ook de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) een belangrijk juridisch instrument. In de APV kunnen met het voorgestelde artikel kwetsbare branches, onduidelijke detailhandel en andere activiteiten met een mogelijk ondermijnend karakter worden aangewezen als vergunningplichtig. Met zo’n lokaal vergunningenstelsel kan vervolgens een Bibob-toets plaatsvinden. De andere voorgestelde artikelen bieden de mogelijkheid om in bepaalde gevallen publiek toegankelijk gebouwen te sluiten. Een overzicht van de beoogde artikelen is opgenomen in bijlage 2.

1.3. Het is wenselijk om een bepaling op te nemen die het dragen van ‘colors’ in het openbaar verbiedt.
Het Openbaar Ministerie heeft bij de rechter civiele verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs. Het is niet wenselijk dat leden van een verboden club het bij die club horende jasje, ook wel ‘colors’ genoemd, in het openbaar blijven dragen. Dit kan namelijk een (dreigende) overtreding van de strafbepaling of (vrees voor) een verstoring van de openbare orde opleveren. Ook wordt hiermee een

intimiderende werking van het optreden door leden van een duidelijk herkenbare groep als deze tegengegaan. Er is immers sprake van uitstraling naar een wijdere kring van niet betrokken burgers. In aanvulling op de mogelijk orderechtelijke bevoegdheden van de burgemeester is het wenselijk om een specifieke verbodsbepaling op te nemen dat uiterlijke kenmerken van verboden organisaties niet zijn toegestaan in de openbare ruimte. Dit is in lijn met het Landelijk Strategisch Overleg integrale aanpak OMG's (LSO). In geval van een overtreding kan de politie optreden.

1.4. Met een specifieke bepaling voor vechtsportevenementen kan de gemeente dergelijke evenementen beter reguleren.
Voor kleine evenementen hoeft men in de gemeente Emmen geen vergunning aan te vragen, maar dient men hiervan een melding te doen. Vechtsportevenementen of -gala's zijn over het algemeen ook een dergelijk klein evenement. Dit is niet altijd wenselijk nu sommige vechtsportevenementen, zoals freefight- en kickboksgala's, verhoogde risico's met zich meebrengen die op gespannen voet staan met de belangen van de openbare orde en veiligheid. Met de wijziging van artikel 2:13 APV (zie bijlage 3) is geregeld, dat door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's niet gelden als klein evenement. Daarvoor volstaat dus niet alleen een melding, maar moet een vergunning aangevraagd worden. Door de vergunningsplicht moet een aanvrager aan verschillende voorwaarden voldoen zoals een Bibob-toets met screening van de organisator, financiering, zakenrelaties etc., toezicht op het evenement door een erkende bond, leeftijdgrenzen, alcoholverstrekking, etc. Bovendien geldt dat de organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning niet van slecht levensgedrag mag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:6 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

1.5. Het messenverbod is een goede aanvulling in de aanpak van wapens en jongeren.
Landelijk zien wij de afgelopen jaren een stijgende trend dat jongeren messen bij zich dragen. Helaas zien wij nu ook in Emmen een aantal incidenten met jongeren en messen. Uiteraard willen we (steek)incidenten met messen of wapens helemaal voorkomen. Bovendien hebben we bestuurlijk de ambitie uitgesproken dat jongeren in onze gemeente veilig moeten kunnen opgroeien. Daarbij hoort ook dat jongeren zich veilig genoeg moeten voelen om niet de behoefte te hebben messen of andere wapens bij zich te dragen. Om dit te bewerkstelligen zijn diverse interventiemogelijkheden opgenomen in het landelijke 'Actieplan Wapens en Jongeren'. In Emmen wordt een aantal van deze interventies reeds uitgevoerd. In aanvulling hierop wordt in veel gemeenten in Nederland een messenverbod opgenomen in de APV. Ook in Emmen bestaat die wens. Daarmee geven we enerzijds een duidelijke boodschap af aan onze inwoners en onze bezoekers en anderzijds kan met een dergelijk verbod handhaving in combinatie met een hulptraject (Halt-straf) ingezet worden.

1.6. De huidige APV is verouderd.
De huidige APV is voor het laatst gewijzigd in 2017. In verband met de periodieke actualiseringen van de model-Algemene Plaatselijke Verordening van de VNG is het wenselijk de APV te herzien en de gewijzigde APV opnieuw in zijn geheel vast te stellen. De modelverordening wordt zoveel mogelijk gevolgd, wat leidt tot veel kleine redactionele aanpassingen die de kern van de regelgeving niet raken, maar de formulering beter maken (zie voor een overzicht van alle wijzigingen: bijlage 5).

4. Kanttekeningen

1.1. Klachten of juridische procedures zijn nooit volledig te voorkomen.
Met de voorgestelde bepalingen ten aanzien van carbid wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de verschillende belangen. De traditie wordt in ere gehouden, maar mogelijke overlast wordt op verschillende manieren ingeperkt door bijvoorbeeld de maximuminhoud en het aantal van de (melk-)bussen te beperken en een beperkt tijdsvenster toe te staan. Wij denken hiermee een regeling te treffen die in redelijkheid recht doet aan de verschillende belangen.

5. Financiën

N.v.t.

6. Uitvoering

De APV 2021 treedt in werking op de dag na de officiële publicatie. Op dat moment vervalt ook de huidige APV 2017.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 20 april 2021.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M. Plantinga-Leenders	H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2021	RA21.0028	B-stuk		21/283

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 april 2021, B&W nummer: 21/283;

besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2021', met daarin onder meer opgenomen regels over carbidschieten, ondermijning en messenverbod, vast te stellen.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2021.

de griffier,	de voorzitter,
H.D. Werkman	H.F. van Oosterhout