FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Postadres
Postbus 3347
8901 DH Leeuwarden

Bezoekadres
J.W. de Visserwei 10
9001 ZE Grou

(0566) 750 300
www.fumo.nl
info@fumo.nl

Aan de leden van:
- de gemeenteraden van de Friese gemeenten;
- provinciale staten van Fryslân;
- het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân.

Grou, 24 juli 2023

Kenmerk :
Behandeld door : [redacted]
Uw kenmerk :

Betreft : Begrotingswijziging 2024

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u de begrotingswijziging 2024. Deze staat in het teken van de Omgevingswet. Op grond van artikel 28 van de Gemeenschappelijke regeling FUMO worden de gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân in de gelegenheid gesteld zienswijzen over de begrotingswijziging 2024 naar voren te brengen. U heeft hiertoe de gelegenheid tot en met 13 oktober 2023.

Omgevingswet heeft grote gevolgen

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De impact van de Omgevingswet op de taakuitvoering van de FUMO is enorm. Zo is in de Omgevingswet vastgelegd dat er taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) verschuiven van gemeenten naar de omgevingsdienst. Ook vindt er een verschuiving van bevoegd gezag plaats tussen de provincie Fryslân en de Friese gemeenten van bodemtaken en zuivelbedrijven. Bovendien moeten onder de Omgevingswet vergunningaanvragen binnen 8 weken afgehandeld worden, waar dat nu nog in maximaal 26 weken mag.

De impact van de Omgevingswet in Fryslân is inzichtelijk gemaakt door verschillende werkgroepen met elk een eigen aandachtsgebied, zoals bodem, zuivel en taakoverdracht. Deze werkgroepen bestaan uit een vertegenwoordiging van zowel de FUMO als van deelnemers, onder leiding van onafhankelijke projectleiders en onder aansturing van de deelnemers. Zij werken samen om de implementatie van de Omgevingswet vanaf 1 januari 2024 optimaal te laten verlopen.

Meer werk, dus meer personeel

In Fryslân verschuiven van circa 6.300 bedrijven de VTH-taken van gemeenten naar de FUMO. Gemeenten hebben de afgelopen maanden hard gewerkt om alle informatie over deze inrichtingen en hun milieubelastende activiteiten (mba's) inzichtelijk te maken en bij de FUMO aan te leveren. Dit geeft een goed beeld van de consequenties voor de financiën, de formatie en de werkomvang van de FUMO. Om deze nieuwe taken goed uit te voeren heeft de FUMO extra personeel nodig. In totaal circa 11.25 fte extra formatie.

Het werken met de Omgevingswet zal zeker in de beginfase meer tijd vergen. Het in de praktijk leren werken met alle veranderingen die de Omgevingswet met zich mee brengt zal een extra urenbeslag vragen. Onder de Omgevingswet is bijvoorbeeld de reguliere procedure op veel meer

vergunningaanvragen van toepassing dan nu. Ook gaat de doorlooptijd van een vergunning van 26 naar 8 weken. Dit vraagt van het bevoegd gezag, de FUMO en ketenpartners een strakke planning en zeer goede procesafspraken. Daarom hebben FUMO, deelnemers en ketenpartners samenwerkingsafspraken gemaakt en 2024 als overgangsjaar bestempeld, waarin de FUMO kan leren om te werken met de Omgevingswet en waarin de FUMO ervaring op kan doen, die als basis kan dienen voor bijgestelde kentallen.

Op basis van een uitgevoerde analyse is de verwachte formatieve impact voor de FUMO in het overgangsjaar 10,53 fte. Deze formatie is op verzoek van de deelnemers incidenteel opgenomen in de begrotingswijziging 2024 middels een opslag op de basistaakuren. Want het werkelijke effect van de Omgevingswet op de bedrijfsvoering is onzeker. Tegelijkertijd geeft dit de mogelijkheid om in de begrotingen na 2024 specifiek naar de financiële effecten te kijken per deelnemer, zodat de FUMO meer maatwerk kan leveren.

Begrotingswijziging 2024

De begrotingswijziging 2024 is opgebouwd in drie onderdelen. Ten eerste de impact als gevolg van verschuiving van taken. Ten tweede de impact van het werken onder de Omgevingswet op de huidige taken. Tenslotte de impact op de bedrijfsvoering van de FUMO, zoals licentiekosten van software en kosten voor het wagenpark. In totaal is de impact van de Omgevingswet op de begroting van 2024 van de FUMO ruim € 2 miljoen.

Verschuiving taken	€ 860.324	(structureel)
Impact Omgevingswet op huidige taken	€ 805.415	(incidenteel)
Effect op bedrijfsvoering	€ 331.625	(structureel/incidenteel)
Overige effecten (zoals wijziging inbreng plusuren)	€ 23.637	(structureel)
Totaal	**€ 2.020.000**	

Het uurtarief in voorliggende begrotingswijziging daalt met 6.8% ten opzichte van de primaire begroting 2024. Het integrale uurtarief wordt € 109,19. Dit was € 117,14. Deze daling wordt veroorzaakt doordat er meer werkzaamheden bij de FUMO worden ondergebracht, waardoor de overheadkosten relatief lager uitvallen.

We benadrukken dat de werkelijke impact van de Omgevingswet nog onzeker is. In de begrotingswijziging 2024 is gewerkt met aannames en inschattingen die door de werkgroepen zijn gedaan. De werkelijke effecten moeten in de praktijk blijken. Aangezien in de financieringssystematiek van de FUMO wordt afgerekend op basis van de werkelijk bestede uren, betaalt een deelnemer uiteindelijk alleen de uren die ook daadwerkelijk besteed zijn aan producten en diensten.

Financiële dekking

Onder de Omgevingswet vindt voor bepaalde taken (met name bodemtaken) een verschuiving van bevoegd gezag plaats tussen de provincie Fryslân en de Friese gemeenten. Dit betekent dat de deelnemersbijdrage van gemeenten stijgt en de deelnemersbijdrage van de provincie daalt. Het is op dit moment nog onzeker of gemeenten worden gecompenseerd voor de financiering van de taken die verschuiven naar de gemeenten. Op het VNG congres van 13 juni is een motie aangenomen om er bij het Rijk op aan te dringen om inzicht te krijgen in het effect van de Omgevingswet en op de uitvoering (inclusief financiële middelen) van de bodemtaken.[1]

[1] Motie Oostzaan https://vng.nl/sites/default/files/2023-06/8-motie-oostzaan-financiering-bodemtaken-getekend.pdf

Gelegenheid tot geven van een zienswijze

Om te voldoen aan het bepaalde in artikel 28, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling FUMO leggen wij u deze begrotingswijziging 2024 voor en stellen u in de gelegenheid uw zienswijze over de begrotingswijziging 2024 te geven. U wordt verzocht een eventuele zienswijze uiterlijk op 13 oktober 2023 aan ons toe te zenden en te richten aan het dagelijks bestuur van de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE Grou. Ook ontvangen wij graag een afschrift per e-mail. [redacted].

Wij zijn ons ervan bewust dat wij u deze begrotingswijziging kort voor het zomerreces toesturen. Gezien de wettelijke zienswijzetermijn van 12 weken, is dit de enige mogelijkheid om deze begrotingswijziging nog in 2024 door ons algemeen bestuur te laten behandelen. Wij willen u daarom vragen dit onderwerp te agenderen in uw vergadercyclus van september. Mocht dit niet lukken, dan horen wij dit graag tijdig.

De ingediende zienswijzen worden betrokken bij de behandeling van de begrotingswijziging 2024. De behandeling van de – eventueel naar aanleiding van zienswijzen aangepaste – begrotingswijziging 2024 vindt plaats in de vergadering van het algemeen bestuur van de FUMO op 14 december 2023.

Toelichting op de begrotingswijziging

De FUMO is graag bereid om een toelichting te geven op de begrotingswijziging 2024. Hiervoor organiseren we diverse regionale bijeenkomsten. Mocht er behoefte zijn aan een nadere toelichting, dan is de FUMO graag bereid deze toelichting te geven in raadsvergaderingen van deelnemende gemeenten, de statenvergadering en in de vergadering van het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân. Wilt u hier gebruik van maken? Laat ons dat dan weten. U kunt hiervoor contact opnemen met ons bestuurssecretariaat, [redacted].

Namens het dagelijks bestuur van de FUMO.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Secretaris/directeur

Kenmerk: