23.02

gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder R. ter Hoeven	**begrotingsprogramma** 1 Economische Ontwikkeling	**draagt bij aan Global Goal(s)** 8 Eerlijk werk en economische groei
b en w-vergadering 6 december 2022	**agendapunt** 4	**bijlage(n) ter inzage** 1
rol raad Besluitvorming	**soort document** Raadsvoorstel en -besluit	
voorbereidende vergadering 17 januari 2023	**agendapunt**	
raadsvergadering 31 januari 2023	**agendapunt**	

onderwerp
Marktverordening gemeente Rheden 2023.

INHOUD VOORSTEL
- De Marktverordening gemeente Rheden 2023 vaststellen.
- Kennisnemen van het concept Inrichtingsplan weekmarkten Rheden en Velp in de gemeente Rheden.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?
De gemeente Rheden kent drie weekmarkten die wekelijks worden gehouden in de drie grote kernen. De gemeentewet legt vast waar de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor deze weekmarkten ligt. Door het vaststellen van de marktverordening door de gemeenteraad wordt voor de weekmarkten met name de procedurele zaken in hoofdlijnen vastgelegd. Het college geeft hierop volgend nadere uitwerking aan de weekmarkten door middel van het door hen vast te stellen inrichtingsplan. Binnen deze verantwoordelijkheid is het streven om de zaken voor de weekmarkten op een overzichtelijke en duidelijke manier te regelen. Door nieuwe Europese richtlijnen, die ook van invloed zijn op de weekmarkten, en de uitvoerende taken die de gemeente voor de weekmarkten Rheden en Velp op zich heeft genomen, zijn de juridische- en de uitvoeringsprocessen aangaande de weekmarkten gecontroleerd, aangepast en geactualiseerd.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
- Gemeentewet. Op grond van artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 149 van de Gemeentewet.
- Coalitieakkoord 2022-2026 Groener, Socialer, Dichterbij.
- Economische bloei Visie en uitvoeringsprogramma ‘Dichterbij en verbonden in de gemeente Rheden’.
- Detailhandelsstructuurvisie Dieren, Rheden en Velp ‘Kiezen voor eigen kwaliteit’ (2017).

3 Wat willen wij bereiken?
De warenmarkten in de gemeente Rheden zijn een wekelijkse toevoeging op het aanbod in het centrum en al jarenlang een begrip in de gemeente Rheden. De gebieden worden hierdoor prettiger, levendiger en aantrekkelijk. Hiermee draagt het voorstel bij aan de economische ontwikkeling van de gemeente Rheden. Naast deze economische functie, ontmoeten mensen elkaar ook op de weekmarkten, waarmee de markt ook een maatschappelijke, sociale, functie heeft.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Door de nieuwe regelgeving zoveel als mogelijk aan te laten sluiten op de huidige (markt)praktijk is gestreefd om op een pragmatische en praktische wijze de huidige marktpraktijk (juridisch) vast te leggen.
De nieuwe regelgeving is opgenomen in de volgende documenten:

- Marktverordening gemeente Rheden 2023 (opgenomen in raadsvoorstel);
- concept Inrichtingsplan (zie bijlage).

Toelichting op de documenten

Marktverordening gemeente Rheden 2023

De voorliggende marktverordening voor de weekmarkten in de gemeente Rheden is gebaseerd op de Model Marktverordening van de VNG. De keuzes in deze modelverordening zijn in lijn met de relevante regelgeving, zoals de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn. De Dienstenrichtlijn streeft een vrij verkeer na van diensten binnen de EU en een zo groot mogelijke vorm van mededinging. Ook vergunningen voor het drijven van handel op de markt worden tot de zogenaamde schaarse vergunningen gerekend. Dat betekent dat deze vergunningen niet langer voor onbepaalde tijd mogen worden verleend, maar dat ze in plaats daarvan een 'passende beperkte duur' moeten hebben. De gedachte daarachter is dat eventuele nieuwkomers de gelegenheid horen te krijgen om toe te treden tot de markt. In de verordening worden voorstellen gedaan voor deze vergunningsduur (artikel 13 van de verordening). Ook zijn in de modelverordening twee verdeelprocedures voor de vaste-standplaatsvergunningen opgenomen in het geval er meerdere aanvragers/belangstellenden zijn voor één vergunning. Het college maakt door middel van het inrichtingsplan de keuze voor een verdeelprocedure: selectie (artikel 9) of loting (artikel 10). Tevens voorziet de verordening in een mogelijkheid van verlenging van de vaste-standplaatsvergunning (artikel 8, verlenging na afroep). Die mogelijkheid kan worden ingezet als voldoende is gebleken dat er geen nieuwkomers zijn met interesse in een beschikbaar gekomen vaste-standplaatsvergunning. Ook deze keuze wordt door het college vastgelegd via het inrichtingsplan.

De gemeenteraad bepaalt wanneer de nieuwe Marktverordening in werking treedt. Daarmee wordt de oude Marktverordening ingetrokken. Na de inwerkingtreding van de nieuwe Marktverordening blijven de bestaande vergunningen gelden, totdat zij door het college worden gewijzigd dan wel ingetrokken.
Daarbij moet een omschakeling worden gemaakt van vergunningen voor onbepaalde tijd naar vergunningen voor bepaalde tijd, die periodiek opnieuw worden uitgegeven. Burgemeester en wethouders hebben de bevoegdheid om eenmaal, bij het omzetten van vaste-standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd naar bepaalde tijd, een kortere looptijd vast te stellen. De gewijzigde vergunningen kunnen dan als overgangstermijn dienstdoen. Het is hierbij mogelijk om een generieke overgangstermijn te bepalen, mits er ruimte is om daarvan af te wijken als in een individueel geval blijkt dat een ondernemer onevenredig wordt benadeeld. Het bepalen van de duur van de overgangstermijn is lokaal maatwerk en is in de verordening vastgelegd (artikel 26).

(Concept) Inrichtingsplan weekmarkten Rheden en Velp

In het inrichtingsplan zijn de nadere regels van de Marktverordening uitgewerkt.
Het inrichtingsplan omvat in hoofdzaak de locatie, indeling en tijden van de markt.
Meer dan voorheen kan worden gestuurd op een kwalitatief goede markt (indeling naar branche). De bevoegdheid om het inrichtingsplan vast te stellen ligt op grond van de verordening bij het college. Op deze wijze kan de gemeente met aanpassing van een inrichtingsplan gemakkelijker inspelen op veranderende omstandigheden op de markt.
Het concept inrichtingsplan is als bijlage toegevoegd zodat uw raad hier alvast kennis van kan nemen en een beeld heeft van hoe dit eruit kan komen te zien. Het college stelt een inrichtingsplan vast nadat de verordening is vastgesteld en bekendgemaakt.

Dierense marktvereniging
Met het besluit wordt er binnen de gemeente Rheden een basis gelegd voor de weekmarkten in de dorpen Rheden en Velp. In Dieren geeft de Dierense Marktvereniging sinds decennia uitvoering aan de weekmarkt. Hoewel de uitvoering in grote mate zelfstandig plaatsvindt, blijft de gemeente op onderdelen vanuit de wet verantwoordelijk. Na besluitvorming wordt met de Dierense Marktvereniging bezien hoe de wijzigingen van invloed zijn op hun marktpraktijk en indien noodzakelijk, welke aanpassingen moeten worden doorgevoerd. Ook hierbij is het streven om de nieuwe afspraken/regelgeving zoveel als mogelijk aan te sluiten op de huidige (markt)praktijk en om op een pragmatische en praktische wijze afspraken te maken.

5 Wat zijn de financiële consequenties?
Niet van toepassing. Voor de volledigheid wordt hier vermeld dat de financiële consequenties voor de markten zijn opgenomen in het raadsvoorstel Marktgeldenverordening gemeente Rheden 2023 (aan de orde d.d. 20 december 2022).

6 Wat zijn de risico's?
Niet van toepassing.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
In contact met de marktondernemers zijn de juridische- en uitvoeringsprocessen zoveel als mogelijk afgestemd op hun (markt)praktijk. Tot slot zijn de voor hen belangrijkste aanpassingen via 1-op-1 contact met hen afgestemd.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
- De marktondernemers in de dorpen Rheden en Velp worden geïnformeerd over het besluit.
- De Dierense Marktvereniging wordt ter kennisgeving geïnformeerd over het besluit.
- De verordening wordt bekend gemaakt in het elektronische gemeenteblad en is daarna te raadplegen op https://lokaleregelgeving.overheid.nl.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Door relatiebeheer met marktondernemers.

Velp, 6 december 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.