Gemeente Gorinchem

**Raadsvoorstel:** Z/26/802887/D-1011880
Onderwerp: **Zienswijze op bestuurlijke wijzigingen gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland**

Datum: 3 februari 2026
Portefeuillehouder: Marjo Molengraaf
I&O: n.v.t.
Raadsvergadering: 26 februari 2026
Opsteller: Team Financiën
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

| **Onderwerp:** |
|---|
| Zienswijze op bestuurlijke wijzigingen gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland |
| **Voorstel:** |
| Wij stellen u voor:<br>1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1013744) te reageren op de zienswijze-onderdelen Verzoek tot toetreding GR BSR door vijf gemeenten, Verzoek tot wijziging GR BSR 2026, Verzoek tot wijziging Service Level Agreement (SLA) BSR naar Samenwerkingsprotocol (SP) en Verzoek tot wijziging GR 2027 van de gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland. |
| **Aanleiding:** |
| Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland (BSR) heeft op 11 december 2025 ingestemd met vier bestuurlijke wijzigingen. Deze wijzigingen hebben als doel om de samenwerking en het beheer van de gezamenlijke belastingtaken efficiënter en doelmatiger te maken. Ter optimalisatie van tijd en capaciteit worden de vier onderdelen gecombineerd voorgelegd in één voorstel. |
| **Beoogd effect:** |
| Door het starten van een zienswijzetraject wordt voldaan aan de vereisten van de Wet gemeenschappelijke regelingen. |
| **Argumenten:** |
| *1.1 De toetreding tot BSR door vijf nieuwe gemeenten heeft financieel voordeel voor huidige deelnemers.*<br>De toetreding van de vijf nieuwe gemeenten zal op lange termijn leiden tot lagere deelnemersbijdragen voor de bestaande deelnemers aan de GR BSR. Dit is mogelijk door de schaalvoordelen die ontstaan door de uitbreiding van het aantal deelnemende gemeenten. Op basis van de uitgangspunten in de begroting 2026 van de BSR levert dit een voordeel op van totaal € 124.000 voor de gemeente Gorinchem over de periode 2027 t/m 2030.<br><br>*1.2 Met het wijzigen van de GR BSR 2026 wordt gehoor gegeven aan de wens van het algemeen bestuur om de stemverhouding in artikel 4 te wijzigen.*<br>Het algemeen bestuur van BSR heeft aangegeven artikel 4 van de GR BSR 2026 te willen wijzigen. De huidige stemverhouding voor het overdragen van belastingwerkzaamheden aan de GR BSR door een deelnemer wordt als te zwaar ervaren en wordt aangepast naar een meer evenwichtige en passende verhouding.<br><br>*1.3 De wijziging van artikel 4 van de GR BSR 2026 biedt de gelegenheid om ook redactionele aanpassingen door te voeren.*<br>Door de redactionele aanpassingen kunnen onduidelijkheden worden opgelost en kan de regeling beter afgestemd worden op de huidige juridische en organisatorische situatie, zonder dat dit de inhoudelijke werking van de regeling beïnvloedt. |

Stadhuisplein 1
Postbus 108
4200AC Gorinchem
T 140183
F 0183-630540
E gemeente@gorinchem.nl
I www.gorinchem.nl

*1.4 Een SP is passender bij de aard van de samenwerking dan een SLA.*
Voor de meer strategische en relationele afspraken die in dit document worden vastgelegd is een SP beter geschikt dan een SLA. Een SP biedt een meer flexibele en samenwerkingsgerichte benadering.

*1.5 Het aanpassen van de SLA naar een SP verhoogd de flexibiliteit en snelheid.*
Door de wijziging van de SLA naar een Samenwerkingsprotocol kan het algemeen bestuur (AB) de regeling sneller en efficiënter aanpassen, zonder dat goedkeuring van de gemeenteraden nodig is. Dit maakt het proces flexibeler en beter afgestemd op de behoeften van de deelnemende partijen. De gemeenteraad kan nog steeds voldoende controle uitoefenen door vragen te stellen aan het college, dat namens de gemeente deelneemt aan BSR, en door zienswijzen in te dienen op belangrijke stukken als de begroting, afwijkingen van de begroting (indien meer dan 3%) en de jaarrekening. De BSR is een uitvoeringsorganisatie. Het beleid op het gebied van gemeentelijke belastingen wordt door ons als gemeente zelf vastgesteld.

*1.6 De wijziging van de SLA naar een SP biedt de gelegenheid om ook direct redactionele aanpassingen door te voeren.*
Door de redactionele aanpassingen kan de regeling beter afgestemd worden op de huidige situatie zonder dat dit de inhoud wordt beïnvloed.

*1.7 De toetreding van vijf nieuwe gemeenten tot de GR BSR per 2027 moet worden verwerkt in de regeling.*
Zodra het volledige toetredingstraject van de vijf nieuwe deelnemers succesvol is doorlopen, moet de GR worden aangepast om de nieuwe deelnemers officieel op te nemen.

**Risico's:**

*1.1 Het financieel voordeel voor bestaande deelnemers bij toetreding van vijf nieuwe gemeenten wordt niet gerealiseerd.*
De voorgestelde voordelen voor bestaande deelnemers (zoals lagere bijdragen door schaalvoordelen) zijn afhankelijk van de succesvolle integratie van de nieuwe gemeenten. Er is een risico dat de verwachte voordelen niet volledig gerealiseerd worden, bijvoorbeeld door hogere administratieve kosten of onverwachte frictiekosten tijdens de overgangsfase.

*1.2 Het aanpassen van de SLA naar een SP zorgt voor controleverlies van de gemeenteraden.*
Door het wijzigen van de SLA naar een SP verliest de gemeenteraad de formele mogelijkheid om invloed uit te oefenen op wijzigingen van de SLA die anders via een zienswijzeprocedure zouden verlopen. De gemeenteraden houden de controle over andere belangrijke stukken als de begroting, afwijkingen van de begroting (indien meer dan 3%) en de jaarrekening.

**Financiën:**

Zodra het volledige toetredingstraject van de vijf nieuwe deelnemers succesvol is doorlopen is de verwachting dat door schaalvoordelen de deelnemersbijdragen voor de gemeente Gorinchem zal dalen. Indicatief is het voordeel voor de gemeente Gorinchem als volgt:

- In 2027 € 15.000
- In 2028 € 25.000
- In 2029 € 35.000
- In 2030 en verder € 49.000

**Participatie:**

Niet van toepassing.

**Communicatie:**

| |
|---|
| De definitieve zienswijze wordt namens de gemeenteraad aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland aangeboden. |
| **Duurzaamheid:** |
| Niet van toepassing. |
| **Vervolgproces:** |
| Na de raadsvergadering van 26 februari 2026 wordt het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland geïnformeerd. |
| **Bijlagen:** |
| - Zienswijzebrief (D-1013744)<br>- Aanbieding zienswijzetrajecten (D-1013746)<br>- A1 - Bijlage toelichting bij toetreding vijf deelnemers tot GR BSR (D-1013747)<br>- B1 - Bijlage toelichting bij wijzigingen GR BSR 2026 (D-1013748)<br>- B2 - GR BSR 2026 concept - wijzigingen zichtbaar (D-1013749)<br>- B3 - GR BSR 2026 concept - definitieve versie (D-1013750)<br>- C1 - Bijlage toelichting bij wijziging SLA naar Samenwerkingsprotocol (D-1013751)<br>- C2 - Samenwerkingsprotocol BSR 2026 concept - wijzigingen zichtbaar (D-1013752)<br>- C3 - Samenwerkingsprotocol BSR 2026 concept - definitieve versie (D-1013753)<br>- D1 - GR BSR 2027 concept - wijzigingen zichtbaar (D-1013754)<br>- D2 - GR BSR 2027 concept - definitieve versie (D-1013755)<br>- Gemeente berg en Dal – verzoek tot toetreding (D-1013756)<br>- Gemeente Breuningen – verzoek tot toetreding (D-1013757)<br>- Gemeente Druten – verzoek tot toetreding (D-1013758)<br>- Gemeente Heumen – verzoek tot toetreding (D-1013759)<br>- Gemeente Wijchen – verzoek tot toetreding (D-1013760) |

## Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 3 februari 2026
Gelet op de wettelijke bepalingen

**Besluit:**

1. Met bijgevoegde zienswijze (D-1013744)) te reageren op de zienswijze-onderdelen Verzoek tot toetreding GR BSR door vijf gemeenten, Verzoek tot wijziging GR BSR 2026, Verzoek tot wijziging Service Level Agreement (SLA) BSR naar Samenwerkingsprotocol (SP) en Verzoek tot wijziging GR 2027 van de gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 26 februari 2026

Griffier,
{{esl:Signer1:signature:size(200,50)}}

Voorzitter,
{{esl:Signer2:signature:size(200,50)}}