Gemeente Boxmeer

Onderwerp:
Voorstel tot vaststelling van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021.

Nummer:
.

AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 2 maart 2021

Aanleiding
Uw raad heeft in juni 2019 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019 aangepast. Er is toen een aanzienlijke verhoging van de normbedragen toegepast om aan te sluiten bij de actuele marktprijzen van de bouw conform bouwbesluit.

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft wederom een nieuwe modelverordening uitgebracht. In de gewijzigde Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt: de profielen van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs, de aanpassing van de categorieën in het speciaal onderwijs en het afschaffen van de gewichtenregeling. Verder is een aantal formuleringen en toelichtingen duidelijker opgeschreven.

Ook zijn de nieuwe normbedragen voor onderwijshuisvesting opgenomen. Dit heeft te maken met de wettelijke verplichting om Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) te bouwen per 1 januari 2021. Dit is opgenomen in het bouwbesluit en werkt kostenverhogend. Als gevolg daarvan wordt uw raad voorgesteld om de normbedragen te actualiseren.

Daarbij zijn de verordeningen in de verschillende gemeenten van het Land van Cuijk momenteel verschillend. Het is gewenst deze in aanloop naar de fusie te harmoniseren.

Nadere toelichting
Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van primair en voortgezet onderwijs. Een van de randvoorwaarden van de zorgplicht is dat de regeling zodanig wordt vastgesteld dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt.

Geconstateerd wordt dat door de toevoeging van de BENG-eis in het bouwbesluit, de huidige normbedragen niet reëel meer zijn. Met de voorgestelde ophoging van de normbedragen wordt dit gat ingelopen.

De normbedragen worden verhoogd met 9,6% (BENG) en daarnaast geactualiseerd met de reguliere indexering (investeringen 6,38% en 1,57% exploitatie) conform de systematiek van prijsbijstellingen van de Verordening.

Doeltreffendheid/ doelmatigheid
Door de normbedragen laten aansluiten bij feitelijke prijsontwikkeling van bouwkosten, voldoet de gemeente Boxmeer aan haar wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. De Verordening dient namelijk dusdanig te worden vastgesteld, dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt. Dit op grond van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs.

Op dit moment kennen de gemeenten Sint Anthonis, Cuijk en Mill en Sint Hubert nog verordeningen uit 2015. De verschillen met Boxmeer zijn met het oog op de aankomende fusie niet gewenst. Door een harmonisatie ontstaat richting de nieuwe gemeente Land van Cuijk een gelijk speelveld voor alle schoolbesturen.

De actualisatie van de normbedragen sluit aan bij de maatschappelijke opdracht vanuit het klimaatakkoord en de beoogde verduurzaming en kwaliteitsverbetering van schoolgebouwen.

Rol van de gemeente
Beslissend. De gemeenteraad besluit over het beschikbaar te stellen budget en de regeling die daarvoor geldt.

Alternatieven en afwegingen
Als de normbedragen niet worden verhoogd, voldoet de gemeente niet aan haar wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting op grond van artikel 102, lid 2 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 76m, lid 2 van de Wet op het voortgezet onderwijs.

Wettelijke basis
Gemeentewet; Wet op het primair onderwijs; Wet op voortgezet onderwijs;

Financiën
Voor de kostenstijgingen als gevolg van de ophoging van de normbedragen wordt niet gecompenseerd in het gemeentefonds. Dit vanuit de gedachte dat het een generieke beleidswijziging betreft die alle burgers en bedrijven in Nederland raakt in financieel opzicht.

Voor de kosten met betrekking tot de huisvesting Onderwijs is een reserve gevormd. Door de verhoging van de normbedragen van ruim 40% zal er bij investeringen in nieuwe schoolgebouwen in de toekomst een groter beslag gelegd worden op de reserve.

Wet arhi
Artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) bepaalt dat de, op de dag voorafgaande aan de datum van herindeling, voor een overgaand gebied geldende gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na die datum voor dat gebied hun rechtskracht behouden, voor zover het bevoegde orgaan van de gemeente waaraan dat gebied is toegevoegd, deze voorschriften niet eerder vervallen verklaart.

Dit onderschrijft de nadrukkelijke wens om tot vaststelling van gelijkluidende verordeningen in de gemeenten Land van Cuijk te komen, zodat voor en na de herindeling op uniforme en gelijke basis uitvoering worden gegeven aan voorzieningen onderwijshuisvesting.

Afstemming andere projecten / derden
De Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Boxmeer 2021 is besproken in het overleg met de schoolbesturen, het op overeenstemming gericht overleg (OOGO). Een korte weergave van dit OOGO inclusief eventuele voorgestelde wijzigingen voor het concept raadsbesluit worden u aangeboden per raadsmemo.

Duurzaamheid
De ontwikkelingen rond duurzaamheid, zoals ‘bijna energie neutrale gebouwen’ (BENG), frisse scholen en gasloos bouwen, stellen andere eisen aan onderwijshuisvesting. Dit is een van de verklaringen voor het achterblijven van de normbedragen. In de nieuwe normbedragen is rekening gehouden met deze extra kosten.

Voorlichting
Bekendmaking conform Awb en publicatie in gemeenteblad.

Voorstel
Voorgesteld wordt:
1. in te trekken de ‘Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019’;
2. vast te stellen de ‘Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021’ inclusief bijlage I tot en met V;
3. kennis te nemen van de toelichting horende bij de ‘Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021’.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
A.J.M. Reintjes	K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel tot vaststelling van de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021 horen de volgende bijlagen:

- D/21/995948: Concept raadsbesluit waarin vervat de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021 (D/21995242-2);

a. Bijlagen I t/m V bij Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021;
b. D/21995243-2: Toelichting bij Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021;
c. D/21/995893: Was-wordt lijst bij verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2021;
d. D/21/995244-1: Ledenbrief VNG inzake Ontwikkelingen onderwijshuisvesting en wijziging VNG Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs d.d. 3 november 2020;
e. D/21/1010510 Memo aan de Raad d.d. 6 april 2021 betreffende Uitkomsten Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) Onderwijshuisvesting 17 maart 2021.