

Uitvoeringsplan 'Raalte Werkt!' 2026

September 2025



Gemeente Raalte

Inleiding

Ambitie

Iedere inwoner heeft de best passende plek; school, werk of daginvulling.

We vinden het belangrijk dat iedere inwoner meedoet aan de samenleving en een passende daginvulling heeft. Voor jeugd en jongeren vinden we school daarvoor in principe de best passende plek en voor volwassenen (betaald) werk. Voor wie dit niet haalbaar is, zoeken we samen naar een daginvulling die wel passend is, bijvoorbeeld in de vorm van (betaald) werk met ondersteuning en/of in een beschutte omgeving, of een vorm van dagbesteding.

Onze speerpunten

Zo zelfstandig als mogelijk, met ondersteuning waar nodig.

1

Alle **statushouders** hebben een passende plek

3

We laten de taakstelling voor **beschut werk** los

2

Geen **jongere** zit op de bank

4

We vergroten het aantal inwoners dat met **loonkostensubsidie** aan het werk is

5

Voor psychisch kwetsbare inwoners zetten we **specialistische ondersteuning** in



Raalte Werkt, onze visie op werk, re-integratie en participatie

Dit jaarlijks uitvoeringsplan vloeit voort uit 'Raalte Werkt!', onze strategische visie op werk, re-integratie en participatie, die in 2022 is opgesteld. Het geeft richting aan waar we ons in de uitvoering het komende jaar op willen focussen. Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor iedereen met een ondersteuningsvraag op het gebied van werk, voor iedereen die afhankelijk is voor ondersteuning in het kader van de Participatiewet en voor wie een indicatie Sociale Werkvoorziening (SW-indicatie) of indicatie beschut werk heeft. Ondanks deze brede verantwoordelijkheid moeten we en durven we keuzes te maken, omdat onze middelen niet oneindig zijn.

We leggen de focus op mensen, die een zetje in de rug nodig hebben om aan het werk te komen; jongeren, statushouders, inwoners met een indicatie beschut werk en inwoners met een psychische kwetsbaarheid..

We bouwen aan een stabiele en duurzame infrastructuur voor ondersteuning van deze doelgroepen.

Waar hebben we het over? Feiten en cijfers

Aantal inwoners met een uitkering:

Regeling	Groep	Aantal unieke inwoners
PW-I	Inwoners die wonen in een instelling	9 (was 12)
PW jongeren	Inwoners tot 21 jaar oud <i>Studietoeslag</i>	22 (was 9) 14
PW	Inwoners vanaf 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd	537 (was 455)
IOAZ	Inkomensvoorziening voor oudere arbeidsongeschikte zelfstandigen	2 (was 2)
IOAW	Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers	10 (was 12)

Wat valt op?

- We zien in de gemeente Raalte, ondanks de krappe arbeidsmarkt, een stijging in het aantal Participatiewet-uitkeringen. Dit is een landelijke trend, die vooral zichtbaar is in kleinere gemeenten. De instroom neemt toe, met name onder jongeren en statushouders, terwijl de uitstroom achterblijft. Dit komt door een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, veroorzaakt door multi-problematiek en structurele veranderingen, zoals hogere eisen aan werknemersvaardigheden.
- Een derde van de bijstandsaanvragen is gerelateerd aan het verkrijgen van een verblijfsstatus.
- Het aantal uitkeringen onder jongeren tot 21 jaar is toegenomen van 9 naar 22, in 14 gevallen betreft het een toekenning van de studietoeslag. Studietoeslag in de Participatiewet is een uitkering voor studenten met een medische beperking die niet kunnen bijverdienen naast hun studie. De hoogte is leeftijdsgebonden en wordt jaarlijks aangepast.

Landelijke ontwikkelingen

Participatiewet in Balans

- De gemeente Raalte bereidt zich voor op de invoering van de Participatiewet in Balans, die vanaf 2026 stapsgewijs ingaat. Deze wet biedt meer ruimte voor maatwerk en vertrouwen in de ondersteuning van inwoners met een bijstandsuitkering. Professionals krijgen meer mogelijkheden om rekening te houden met persoonlijke omstandigheden, zoals mantelzorg. De gemeente werkt aan duidelijke werkprocessen en goede communicatie, zodat de uitvoering eenvoudiger wordt en beter aansluit bij de leefwereld van inwoners.

Wet van School naar Duurzaam Werk

- De gemeente Raalte zet zich in voor een soepele overgang van jongeren van school naar werk. Met de Wet van School naar Duurzaam Werk krijgt Raalte vanaf 2026 meer mogelijkheden om jongeren tot 27 jaar te begeleiden richting duurzame economische zelfstandigheid. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met scholen, het Doorstroompunt en regionale partners. De gemeente speelt een actieve rol in het bieden van passende ondersteuning, ook bij (dreigende) werkloosheid, en werkt aan een regionaal programma dat deze samenwerking structureel vormgeeft.

Regionale ontwikkelingen:

Samenwerking in de arbeidsmarktregio Zwolle

- We intensiveren de samenwerking binnen de arbeidsmarktregio Zwolle met de 16 deelnemende gemeenten en het UWV aan de hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur. Dit is nodig om de arbeidsmarkt efficiënter en toegankelijker te maken voor werkzoekenden, werkenden en werkgevers.

Waar hebben we het over? Feiten en cijfers

Werkcentrum

- De gemeente Raalte werkt samen met het Werkcentrum Regio Zwolle aan toegankelijke ondersteuning voor werkzoekenden, werkenden en werkgevers. Naast de zeven regionale locaties heeft Raalte een eigen Werkcafé, waar inwoners laagdrempelig terecht kunnen. De samenwerking tussen het Werkcafé en het Werkcentrum is volop in ontwikkeling. Partners stemmen hun dienstverlening steeds beter op elkaar af, zodat vragen snel en effectief worden opgepakt. Door deze gezamenlijke aanpak ontstaat één herkenbare toegang tot hulp bij werk, scholing en ontwikkeling—met het no-wrong-door principe als uitgangspunt.

Lokale bevindingen:

Samenstelling van het bestand

- We hebben een relatief klein bestand aan werkzoekenden. Wie kan werken, werkt naar vermogen. Dit betekent ook dat wie nu gebruik maakt van een uitkering, vaak te maken heeft met een of meerdere belemmerende factoren. Denk hierbij aan een taalachterstand, forse psychische en/of fysieke aandoeningen en aanvullend soms levensgebeurtenissen, zoals een gecompliceerde echtscheidingssituatie.

Begeleiding

- We hebben niet voor alle doelgroepen voldoende specialistische kennis in huis om de inwoner stappen te laten zetten op de participatieladder. Voor deze inwoner kopen we specialistische ondersteuning in.

Krapte op de arbeidsmarkt

- De krapte op de arbeidsmarkt zorgt ook lokaal voor uitdagingen bij het vinden van passende werkplekken voor inwoners met beperkingen. Er is voldoende werk, maar niet elke werkgever kan de begeleiding bieden die nodig is voor een goede start. De gemeente Raalte blijft daarom zoeken naar manieren om samen met partners passende ondersteuning te organiseren, zodat meer inwoners duurzaam aan het werk kunnen.

Waar bouwen we aan?

- We voeren al gerichte trajecten uit om de participatiekansen van inwoners te vergroten. Met een eenmalige, kritische analyse van ons bestand brengen we nu nog nauwkeuriger in beeld waar inwoners staan, zodat we het aanbod beter kunnen afstemmen op hun mogelijkheden en ontwikkelbehoeften. Deze gerichte analyse helpt ons om beschikbare middelen effectiever in te zetten en juist daar te investeren waar de impact het grootst is.
- Voor wie de Nederlandse taal nog onvoldoende beheerst, zetten we taaltrajecten in. Dit kan bestaan uit lessen door een taaldocent ondersteund met werken op een taalstage.
- Begin 2026 starten we, in samenwerking met 'de Productie', met een project om statushouders de Z-route van de inburgering volgen en 800 uren moeten participeren, tijdens deze MAP-uren eerder en intensiever in contact te laten komen met taal op de werkvloer.
- We zetten trajecten in bij gespecialiseerde bureaus, zoals bij (forse) psychische aandoeningen.
- We organiseren voorlichtingsbijeenkomsten voor werkgevers om het draagvlak te vergroten voor het bieden van plekken voor statushouders en inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- We benutten de kennis en expertise uit de regio voor het versterken van onze lokale uitvoering.
- We werken aan een ontwikkellijn, waarbij we niet alleen betaald werk als doel stellen, maar ook kijken naar basisvaardigheden, welzijn en vitaliteit.
- We inventariseren hoe we ons bestand bij voorkeur groepsgewijs kunnen ondersteunen, omdat we vinden dat groepsdynamiek positief kan bijdragen.



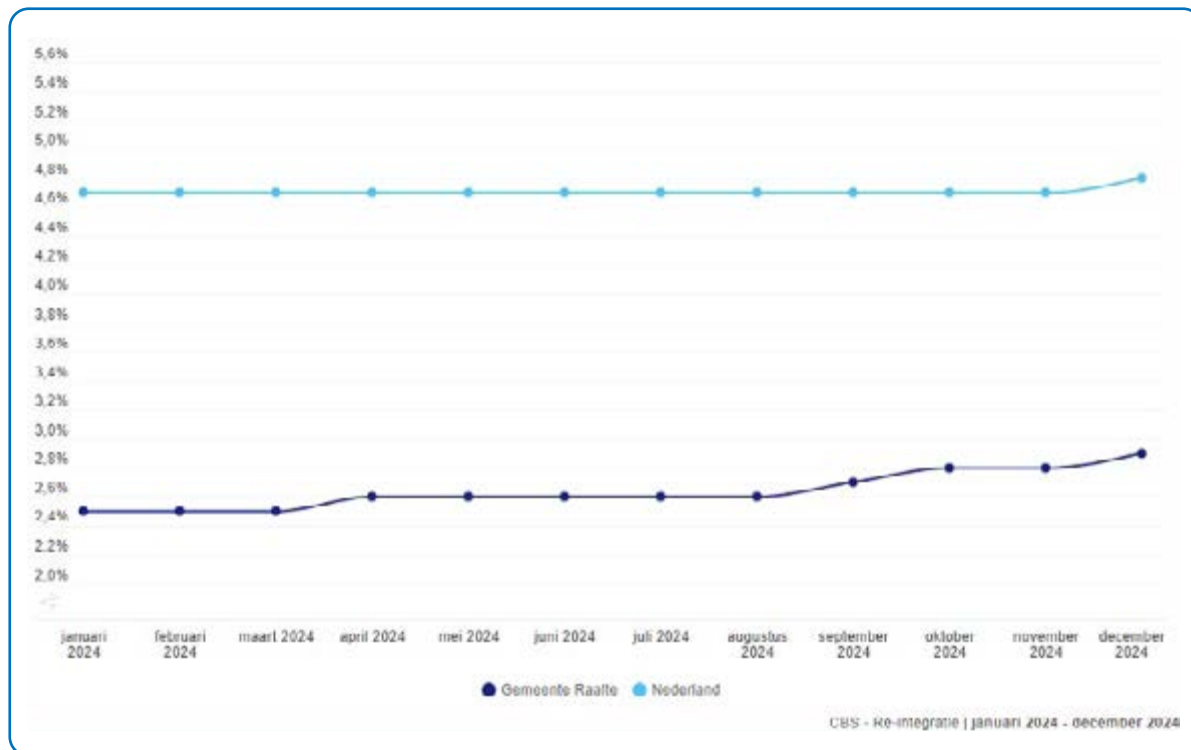
Hoe ziet de verdeling per trede van de participatieladder eruit?

Aantal unieke inwoners per:	1 juli 2025	1 juli 2024	1 juli 2023	1 juli 2022
Lopen onderzoek mate arbeidsongeschiktheid	x	3	10	3
Geen inzet re-integratie/onthefing	39	116	101	86
Betaald werk met ondersteuning	131	88	90	44
Arbeidstoeleiding	48	32	34	33
Arbeidsactivering	76	46	49	55
Maatschappelijke activering	134	140	124	155
Zorg	155	67	59	69
Overig	2	32	2	8
Totaal	585 inwoners incl. partners	524 inwoners incl. partners	470 inwoners incl. partners	453 inwoners incl. partners

Wat valt op?

- Het aantal inwoners op de trede 'geen inzet re-integratie/onthefing' is fors afgenomen. Dit komt doordat de gemeente Raalte vanaf dit jaar deze trede van de participatieladder niet meer gebruikt, omdat we ervan uitgaan dat elke inwoner iets kan doen—al is het gericht op persoonlijke ontwikkeling in plaats van werk. Inwoners die eerder op de trede 'geen inzet re-integratie/onthefing' stonden, worden nu fasegewijs ingedeeld op de trede 'zorg' zodat we beter kunnen aansluiten bij hun mogelijkheden en ondersteuning kunnen bieden waar nodig. We sluiten hierbij aan bij de indeling die de VNG hanteert.

% Huishoudens met bijstandsuitkering (bron: www.waarstaatjegemeente.nl)



Wat valt op?

- In Raalte maken relatief weinig inwoners gebruik van de bijstand.



Speerpunt 1: Alle statushouders hebben een passende plek

Statushouders in de gemeente Raalte volgen een traject dat kan bestaan uit inburgering, werkoriëntatie of maatschappelijke participatie. Het doel is dat zij zoveel mogelijk meedoen op reguliere plekken in de samenleving. De gemeente werkt hiervoor samen met lokale organisaties zoals 'de Productie', scholen en reguliere werkgevers, zodat ondersteuning aansluit bij de praktijk en de leefwereld van de statushouder.

In Raalte kennen we onder andere de volgende trajecten gericht op taalverhoging en werk/participatie:

- De Productie participatie-uren als onderdeel van of aanvullend op het inburgeringstraject
- Reguliere werkgevers individuele plaatsingen

In 2026 bouwen we dit verder uit. We werken aan een brede infrastructuur voor participatie- en werkervaringsplaatsen. Na een eerste periode bij De Productie, zorgen we voor doorstroomplekken bij andere werkgevers. We blijven ons in 2026 inzetten om het draagvlak bij werkgevers te vergroten en onderzoeken we wat er extra nodig is om plaatsingen te realiseren. In 2026 onderzoeken we daarnaast ook hoe we het oefenen van taal beter kunnen vormgeven op de werkvloer. Het oefenen van taal op de werkvloer versnelt het leerproces, doordat statushouders dagelijks in contact komen met collega's en praktijksituaties. Dit bevordert niet alleen hun taalvaardigheid, maar ook het sociale netwerk en het gevoel van erbij horen.



Speerpunt 2: Geen jongere zit op de bank

- Jongeren tot 27 jaar worden terug geleid naar school als zij nog geen startkwalificatie hebben.
Er zijn meerdere instroommomenten in het onderwijs waar wij actief op sturen.
- Jongeren met een startkwalificatie gaan aan het werk of gaan ook terug naar school om verder te leren.
- Voor jongeren, die niet terug kunnen naar school of voor wie (regulier) werk niet haalbaar is, wordt gekeken naar de best passende plek. Dit kan bijvoorbeeld vrijwilligerswerk, dagbesteding, hulpverlening of een tijdelijk rusttraject zijn.

In de regio werken we nauw samen om jongeren, die zonder een startkwalificatie van school komen, door te leiden naar werk, stage of een (vervolg)opleiding. Met de komst van de wet 'Van School naar Duurzaam Werk' intensiveren we de samenwerking met het Doorstroompunt, regio IJsselvecht, de arbeidsmarktregio en de interne samenwerking met de doorstroomcoaches.

Met de komst van de wet 'Van School naar Duurzaam Werk' hebben wij een belangrijke rol bij het ondersteunen van jongeren bij de overgang van school naar werk. We moeten ervoor zorgen dat deze jongeren, en dan met name die met een afstand tot de arbeidsmarkt, de juiste begeleiding en ondersteuning krijgen om duurzaam aan het werk te gaan. Samen met de gemeenten in de regio onderzoeken we daarom hoe we deze jongeren allemaal in beeld kunnen krijgen.

In Raalte hebben we 21 jongeren, die op dit moment niet in staat zijn om (regulier) te werken of een (reguliere) opleiding te volgen. Zij zitten in een hulpverleningstraject of volgen dagbesteding.



Speerpunt 3: We laten de taakstelling beschut werk los

Beschut werk zetten we in wanneer een inwoner een indicatie heeft. De gemeente heeft een jaarlijkse verplichting (taakstelling) om een vastgesteld aantal werkplekken te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking, die begeleiding nodig hebben. We laten deze taakstelling los. Inwoners met een indicatie krijgen een voortraject aangeboden om te kijken welke werkplek het beste bij hen past. Aansluitend volgt een dienstverband. Dit kan een dienstverband zijn bij 'de Productie' of bij een reguliere werkgever.



- Wanneer het voor de inwoner de beste oplossing is, zetten we in op een indicatie voor beschut werk.

Door deze extra inzet is het dienstverband beschut werk gestegen met 4 personen. In uren/fte is de instroom beschut werk 112 uren.

- Voor 2015 werden langdurige, aangepaste werkplekken aangeboden via de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW). Sinds 2015 gebeurt dit onder de Participatiewet in de vorm van beschut werk en is er geen instroom in de WSW meer mogelijk. In het afgelopen jaar was de uitstroom WSW fors: 13 werknemers stroomden uit (-7,6 fte / 273,60 uren).

Doelgroep	1 juli 2025		1 juli 2024		1 juli 2023	
WSW	110 inwoners	93,15 FTE	123 inwoners	100,75 FTE	137 inwoners	113,97 FTE
Beschut werk	24 inwoners	18,28 FTE	22 inwoners	14,89 FTE	17 inwoners	12,04 FTE
WEP	25 inwoners	7,78 FTE	20 inwoners	6,26 FTE	13 inwoners	4,28 FTE

Wat valt op?

- Het aantal WSW-ers neemt in hoog tempo af. Deze afname kunnen we voor een groot deel compenseren met andere doelgroepen.
- Er is op 1 juli 2025 een overschrijding van de taakstelling beschut werk van 4 personen / 112 uren. Dit neemt naar verwachting in de tweede helft van 2025 nog verder toe.
- De uitstroom uit de WSW en de opbouw van beschut werk vormen samen een gedeelde uitdaging voor de gemeente Raalte en het sociaal werkbedrijf, waarbij het belangrijk is om de bestaande structuur goed te behouden.
- De werkervaringsplaatsen omvatten ook de participatie-uren en duale trajecten voor inburgeraars.

Speerpunt 4: We vergroten het aantal inwoners dat met loonkostensubsidie aan het werk is

Het vergroten van het aantal inwoners dat met loonkostensubsidie aan het werk is, bevordert hun bestaanszekerheid en maatschappelijke participatie, doordat zij ondanks een verminderde loonwaarde duurzaam aan het werk kunnen. Tegelijkertijd verlaagt dit de uitkeringslasten en draagt het bij aan het verkleinen van de arbeidskrapte.

Voor 2024 hebben we de doelstelling gehad om het aantal inwoners met loonkostensubsidie te verhogen naar 45. Voor 2025 hebben we ons het ambitieuze doel gesteld om door te groeien naar 55 inwoners met een doelgroepregistratie, die werken met loonkostensubsidie. Op peildatum 1 juli 2025 staat de teller op 53.

Door het screenen van het bestand, zoals eerder beschreven in dit uitvoeringsplan, gaan we bekijken wie in aanmerking komt voor een doelgroepregistratie. Daarmee kunnen we inwoners effectief en duurzaam bemiddelen naar werk, met ondersteuning van loonkostensubsidie, en waar nodig jobcoaching.

We verwachten in de komende periode nog meer inwoners te kunnen ondersteunen met het vinden van een passende werkplek en met de inzet van loonkostensubsidie.

Doelgroepregistratie	1 juli 2025	1 juli 2024	1 juli 2023
UWV	289	298	301
Gemeente	127	128	122
Totaal	416	426	423
Loonkostensubsidie	53	43	40



Speerpunt 5: We zetten extra in op ondersteuning van inwoners met een psychische kwetsbaarheid

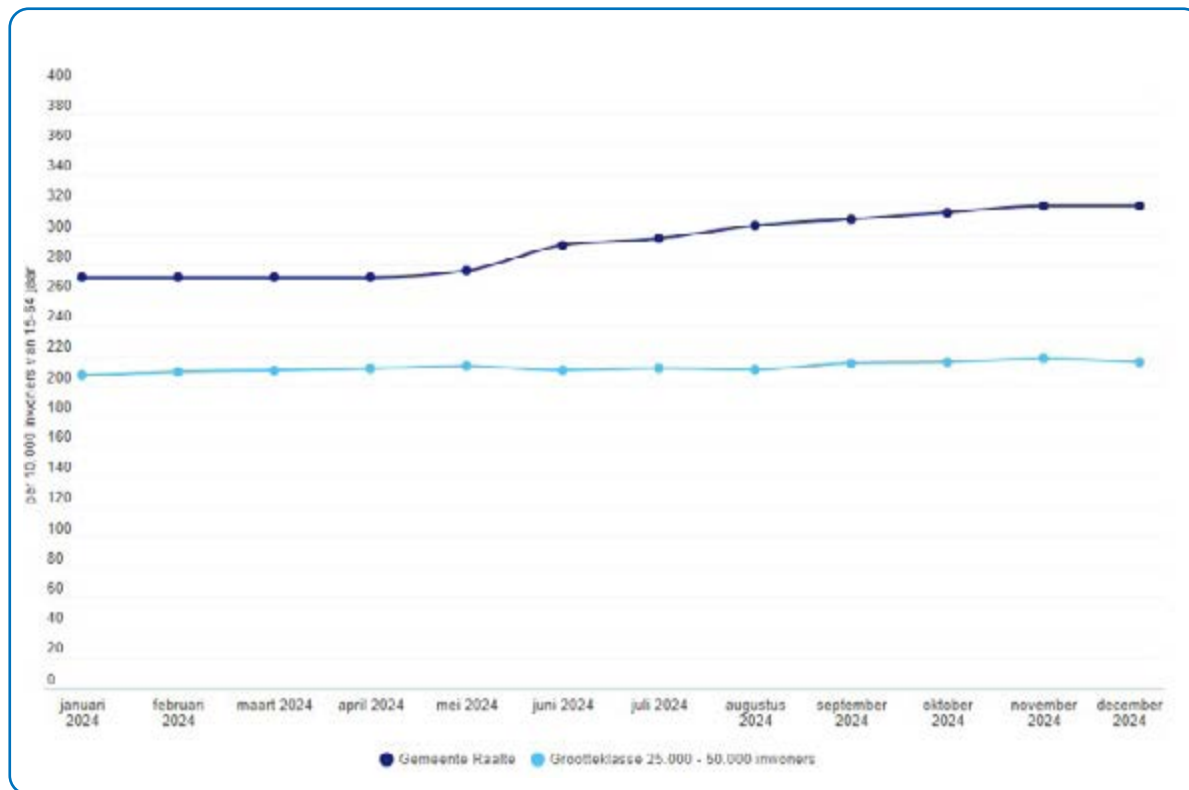
We zien een groter wordende groep inwoners met een psychische kwetsbaarheid. De begeleiding van deze inwoners vraagt – naast extra tijd – ook specialistische kennis en kunde. Om de kwaliteit van dienstverlening te borgen, zetten we passende ondersteuning in via partners in ons netwerk.

Niet iedereen is ons bestand is zelfstandig in staat om deel te nemen aan betaalde arbeid. Toch vinden we het belangrijk dat iedereen meedoet naar vermogen. In de eerste plaats, omdat we vinden dat deelnemen aan activiteiten bijdraagt aan het welbevinden. Maar ook omdat de krapte op de arbeidsmarkt maakt dat we iedereen die kan werken, ook graag willen inzetten. Dat betekent dat ook inwoners met een ernstige psychische kwetsbaarheid en daarmee een grote afstand tot de arbeidsmarkt, ondersteunen om stappen te zetten richting duurzaam werk. Zo zelfstandig als mogelijk, met ondersteuning waar nodig.

Waar mogelijk maken we gebruik van de door het Rijk gefinancierde Individuele Plaatsing en Steun (IPS) trajecten. Komend jaar onderzoeken we aanvullende mogelijkheden en verzamelen we kennis over effectieve begeleiding en inzetbare instrumenten. Hiervoor werken we binnen de arbeidsmarktregio samen in een GGZ-werkgroep met diverse regionale partners.



Aantal lopende re-integratievoorzieningen (bron: www.waarstaatjegemeente.nl)



Beschikbare middelen

Uitgaven re-integratiebudget

	2023	2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Reintegratie	€ 127.181	€ 241.229	€ 186.647	€ 191.698
Begeleiding nieuw beschut	€ 232.840	€ 325.060	€ 293.000	€ 313.896
Totaal	€ 360.021	€ 566.289	€ 479.647	€ 505.594

Betaling loonkostensubsidie (betaling uit BUIG budget)

	2023	2024	Begroting 2024	Begroting 2025
Loonkostensubsidie	€ 482.802	€ 666.652	€ 717.000	€ 802.087
Totaal	€ 482.802	€ 666.652	€ 717.000	€ 802.087

Toelichting op de financiën:

- Medio 2024 is er eenmalig een bedrag van € 70.500 vanuit een regionale ESF-subsidie ingezet. Dit bedrag hebben we in 2024 en 2025 besteedt aan maatwerktrajecten.
- We merken dat wie nu gebruik maakt van een uitkering, te maken heeft met een of meerdere belemmerende factoren. Hiervoor is steeds vaker specialistische begeleiding nodig, die onze consultants niet kunnen bieden. Dit betekent dat we vaker zijn aangewezen op de inkoop van specialistische ondersteuning. We laten de taakstelling op beschut werk los. Bij het schrijven van dit plan voor 2026 (juli 2025) zien we dat de taakstelling op beschut werk al is overschreden en voor de 2e helft van 2025 verwachten we nog meer nieuwe instroom. Het is op dit moment nog onzeker hoe zich dit verhoudt tot het re-integratiebudget van 2025 en 2026. Mocht het budget 2026 niet toereikend zijn om de ambities te kunnen behalen, dan sturen we bij via de zomernota of het uitvoeringsplan van het daaropvolgende jaar.
- In 2025 ontvangt de gemeente impuls gelden vanuit het Rijk. De impuls gelden zijn bedoeld om sociaal werkbedrijven toekomstbestendig te maken door hun structuur en dienstverlening aan te passen aan een veranderende arbeidsmarkt. Gemeenten kunnen deze middelen inzetten om duurzame werkplekken te creëren, de doorstroom naar regulier werk te versterken en hun bedrijfsvoering te verbeteren. Zo krijgen meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt passende ondersteuning richting werk. In samenwerking met 'de Productie' zullen we bepalen hoe we deze middelen willen inzetten en hiervoor een plan ontwikkelen.





Gemeente Raalte

Zwolsestraat 16, 8101 AC Raalte

Postbus 140, 8100 AC Raalte

T (0572) 347 799

E info@raalte.nl

W www.raalte.nl