Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 21

Datum B&W-besluit 15 februari 2022

Voor de raadsvergadering van
16 februari 2022

Behandelen in de raadscommissie op Niet van toepassing

Portefeuillehouder wethouder Floor Gordon

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
L. v.d. Leij (l.van.der.leij@amstelveen.nl)
H. Op 't Veld (h.op.t.veld@amstelveen.nl)

Onderwerp

Voorbereidingsbesluit flitsbezorgersdiensten

Gevraagd besluit

1. Te verklaren, op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen betreffende het gebied zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening. Onderdeel hiervan is dat de gemeente Amstelveen in gesprek gaat met marktpartijen, andere belanghebbenden en gemeenten in de regio, waaronder Amsterdam;
2. het voorbereidingsbesluit bedoeld onder 1. in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad voor de duur van één jaar;
3. te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar;
   - vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten vanuit darkstores.
   Waarbij darkstores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn die niet zijn gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
   i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen, bij de besteller;
   ii. darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaalloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder beslispunt 3. genoemde verbod mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
5. het voorbereidingsbesluit als vervat in de bestanden-set met planidentificatie NL.IMRO.0362.VBFlitsbezorg-VG01 digitaal beschikbaar te stellen via de landelijke voorziening op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website;
6. te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de topografie Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) met datum 15 september 2021.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Voorkomen dat onevenredig veel flitsbezorgdiensten zich versneld vestigen in Amstelveen op locaties die zich hiervoor minder goed lenen en tot vergaande overlast kunnen zorgen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Een voorbereidingsbesluit nemen zodat nieuwe flitsbezorgdiensten zich na vaststelling en bekendmaking niet meer rechtstreeks kunnen vestigen in Amstelveen. Vanaf dat moment is voor de vestiging van een flitsbezorgdienst een omgevingsvergunning nodig voor afwijken van het bestemmingsplan.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

2.3 Economie en duurzaamheid
2.5 Ruimtelijke ontwikkeling

Aanleiding

Het afgelopen jaar is het concept van flitsbezorgdiensten in snel tempo uitgerold met name in de grote steden. Enkele grote spelers bouwen het benodigde netwerk versneld uit om hun marktpositie veilig te stellen. De markt is zeer dynamisch. Er is op dit moment geen helder zicht wat het eindbeeld wordt en wat de ruimtelijke gevolgen daar van zijn.

In veel bestemmingsplannen kunnen flitsbezorgdiensten rechtstreeks worden toegelaten onder een bedrijfsbestemming, gemengde bestemming of bestemming detailhandel. De ruimtelijke gevolgen kunnen echter van dien aard zijn dat de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving in het geding komt. Om die reden is het raadzaam de ruimtelijke inpasbaarheid nader te bezien. Om tussentijds onomkeerbare ongewenste ontwikkelingen te voorkomen is het raadzaam een voorbereidingsbesluit te nemen.

De gemeenten Amsterdam en Diemen hebben recent een voorbereidingsbesluit genomen om vestiging van flitsbezorgdiensten te kunnen weren. Het is gewenst dat de gemeente Amstelveen zich beraadt om aan te sluiten bij de ontwikkeling in de omliggende gemeenten en zo voorkomt dat onevenredig veel flitsbezorgdiensten zich versneld vestigen in Amstelveen op locaties die zich hiervoor minder goed lenen.

In een nieuw bestemmingsplan worden dan nadere regels vastgesteld voor een meer evenwichtige toedeling van flitsbezorgdiensten naar locaties.

Argumenten

Momenteel zijn in Amstelveen twee flitsbezorgersdiensten gevestigd: één in het winkelcentrum Kostverlorenhof en één op het bedrijventerrein Legmeer. Het is voor nieuwe vestigingen gewenst om de ruimtelijke inpasbaarheid beter te waarborgen en bij voorkeur hierover sluitende afspraken te maken met de initiatiefnemers. Omdat het enige tijd kost om de juiste spelregels te kunnen vaststellen is het gewenst om een voorbereidingsbesluit te nemen zodat de huidige situatie als het ware bevroren wordt.

Een voorbereidingsbesluit is het geëigende instrument om nieuwe ongewenste ontwikkelingen te kunnen weren tot het moment waarop een definitieve regeling in een (paraplu)bestemmingsplan is opgenomen. Er behoeft geen uitgebreide onderbouwing plaats te vinden en het besluit zelf is niet voor beroep vatbaar. Het instrument is daardoor direct toepasbaar en inzetbaar.

Tussentijds kan het college afwijken van dit voorbereidingsbesluit voor een aanvraag die als passend wordt beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Kanttekeningen

De mogelijkheid dat zich op enige schaal flitsbezorgdiensten vestigen op niet geschikte locaties is voorstelbaar. Het is lastig op voorhand te kunnen inschatten hoe groot het risico daadwerkelijk is. Momenteel zijn er geen concrete signalen dat versnelde en onevenredige vestiging van flitsbezorgdiensten met negatieve ruimtelijke effecten plaats zal vinden. Wel is het reëel te verwachten dat flitsbezorgdiensten zich in Amstelveen willen vestigen nu Amsterdam en Diemen een voorbereidingsbesluit hebben genomen. Vanuit het voorzorgprincipe is het daarom gewenst om de vestiging van flitsbezorgdiensten nader te kunnen reguleren.

Voor aanvragen omgevingsvergunning die eventueel vóór de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit worden ingediend, geldt de aanhoudingsplicht niet. Deze aanvragen dienen op de gebruikelijke wijze, met de regels van het vigerende bestemmingsplan te worden afgehandeld.

Financiën

Indien het nieuwe bestemmingsplan de planologische mogelijkheden inperkt ten opzichte van het voorheen vigerende bestemmingsplan, dan kan op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om een planschade tegemoetkoming worden verzocht. Het risico op planschade(vergoedingen) zal in het kader van het planproces van het nieuwe bestemmingsplan worden beoordeeld.

Communicatie

Op een voorbereidingsbesluit is geen participatie, inspraak of uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. De kennisgeving/bekendmaking van het raadsbesluit vindt plaats door een publicatie in het Gemeenteblad op de website officielebekendmakingen.nl. Het besluit en de ruimtelijke contour van het besluitgebied worden raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Procedure

De wet- en regelgeving bevat geen bijzondere bepalingen inzake (de procedure van) de totstandkoming van een voorbereidingsbesluit. Er hoeft geen ontwerpbesluit ter inzage gelegd te worden. Een voorbereidingsbesluit is niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Een voorbereidingsbesluit moet voldoen aan de digitale vereisten van de Wro en digitaal beschikbaar worden gesteld.

Een voorbereidingsbesluit heeft een looptijd van een jaar. Binnen deze termijn moet een ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd met een nadere regeling voor flitsbezorgdiensten zodat vervolgens de aanhoudingsgrond in stand blijft. Onderdeel hiervan is dat de gemeente Amstelveen in gesprek gaat met marktpartijen en andere belanghebbenden. Tevens zoekt de gemeente Amstelveen afstemming met andere gemeenten in de regio, waaronder Amsterdam en Diemen. Het streven is om dit zo snel mogelijk in gang te zetten.

Bijlagen

Besluitgebied Voorbereidingsbesluit flitsbezorgdiensten

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Niet van toepassing.

Het voorstel aan de raad is **Aanvaarde amendementen / moties**

Ongewijzigd aanvaard
Gewijzigd aanvaard
Verworpen

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Te verklaren, op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen betreffende het gebied zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening;
2. het voorbereidingsbesluit bedoeld onder 1. in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad voor de duur van één jaar;
3. te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar;
   - vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten vanuit darkstores. Waarbij darkstores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn die niet zijn gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
     i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen, bij de besteller;
     ii. darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaalloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
4. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder beslispunt 3. genoemde verbod mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
5. het voorbereidingsbesluit als vervat in de bestanden-set met planidentificatie NL.IMRO.0362.VBFlitsbezorg-VG01 digitaal beschikbaar te stellen via de landelijke voorziening op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website;
6. te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de topografie Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) met datum 15 september 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 februari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens