VEILIGHEIDSREGIO
BRABANT-NOORD



CONCEPT - KADERNOTA 2022

COLOFON

Uitgave en redactie
Veiligheidsregio Brabant-Noord, ‘s-Hertogenbosch, 16 december 2020

Status
Ter vaststelling in Algemeen Bestuur d.d. 24 maart 2021

Opdrachtgever
Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN)

Auteur(s)
Joost van Kaathoven

Eindredactie
Teun van Deijck

Meer informatie
Veiligheidsregio Brabant-Noord
Postbus 218
5201 AE ’s-Hertogenbosch
088 02 08 208
info@brwbn.nl

Veiligheidsregio Brabant-Noord omvat Brandweer Brabant-Noord, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie In de Regio (GHOR) en Bevolkingszorg. In de veiligheidsregio werken zij met de 16 gemeenten en de GGD samen op het gebied van brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en bevolkingszorg. Ook de Nationale Politie, de Meldkamer Oost-Brabant, het Waterschap Aa en Maas, het Waterschap De Dommel en het Regionaal Militair Commando-Zuid werken samen in de veiligheidsregio.

Inhoudsopgave

Voorwoord **4**

1. Actuele ontwikkelingen **5**

2. Programma Veiligheid **8**
2.1 Crisis en Multi 9
2.2 Brandweer 11
2.3 Bedrijfsvoering 14

3. Financiële situatie **17**
3.1 Nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen 18
3.2 Loon- en prijsindexatie 18
3.3 Gemeentelijke bijdragen 2022 19

Voorwoord

Geacht bestuur,

Hierbij bieden wij u de kadernota 2022 aan. De kadernota bevat de uitgangspunten voor de begroting 2022-2025. Door de tweede golf besmettingen van het coronacrisis bevinden we ons in een ongekende situatie, waardoor we nieuwe ontwikkelingen moeilijk kunnen duiden.

In deze kadernota doen we geen voorstellen voor nieuw beleid, maar sluiten aan op het Beleidsplan 2020-2023 ‘Samen Veiliger’. Om die reden herhalen we de tien opdrachten, waarmee we handen en voeten geven aan het beleidsplan. Omdat de tien opdrachten niet statisch zijn, zijn deze – waar nodig – aangescherpt, zonder de koers te wijzigen.

In deze kadernota vragen we wel aandacht voor vijf majeure ontwikkelingen en projecten die nieuw zijn:
- Actualisatie Risicogericht toezicht;
- Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS);
- Afgeschreven eerstelijnsvoertuigen voor oefening en onderhoud;
- Voorbereiding op nieuwe IT-infrastructuur;
- Wetsevaluatie Wet veiligheidsregio’s.

Ook werken we in deze nota met een programma ‘Veiligheid’, bestaande uit drie thema’s: Crisis en Multi, Brandweer en Bedrijfsvoering. Wij willen op het niveau van deze thema’s in de diverse planning- en control documenten transparant rapporteren. In de begroting 2022 maken we per thema inzichtelijk wat we willen bereiken, wat we daarvoor gaan doen en wat het mag kosten. Ook nemen we voortaan in onze documenten nieuwe prestatie-indicatoren op voor de belangrijkste prestaties.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord,

drs. J.M.L.N. Mikkers
Voorzitter Veiligheidsregio Brabant-Noord

1. Actuele ontwikkelingen



Coronacrisis
Tijdens het opstellen van deze kadernota zijn we vanuit de crisisorganisatie nog volop bezig met de coronabestrijding. Een infectieziekte waar we inmiddels bijna een jaar geleden door werden getroffen. Los van het feit dat deze nota ruim een jaar vóór de start van het betreffende verslagjaar is opgesteld, maakt de impact van het coronavirus het lastig om te bepalen hoe het jaar 2022 er uit zal zien. De duur van deze crisis is op dit moment niet te bepalen; we verwachten dat onze crisisorganisatie, op basis van de verrichte evaluaties, in 2022 is ingericht op langdurige crises. Ook zal 2022 in het teken staan van de nafase van deze crisis.

Door de inzet bij de crisisbestrijding en door de beperkingen die ook voor onze organisatie – als gevolg van deze crisis − zijn opgelegd, hebben verschillende projecten uit het Beleidsplan 2020-2023 en geplande werkzaamheden de afgelopen periode vertraging opgelopen. Waar de focus van deze projecten eerst lag op 2020/2021, ligt deze nu op 2022/2023. Dat is binnen de looptijd van het beleidsplan. De coronacrisis heeft ook verstrekkende gevolgen voor opleiden, trainen, oefenen, dienstverlening, controles op locatie, etc. We verwachten dat we in 2022 de achterstanden hebben weggewerkt en ook structureel tot een andere manier van werken – zeg maar: meer ‘virus- en bacterieproof’ − zijn gekomen.

Taakdifferentiatie brandweer
De ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers van de brandweer volgen we op de voet. De denktank Taakdifferentiatie brandweer is met een denkrichting gekomen en daar hebben we – net als andere veiligheidsregio’s – op gereageerd. Het is nog onduidelijk welke consequenties dit precies zal hebben en wanneer deze zullen gelden. Potentieel kan dit grote consequenties hebben voor de manier waarop de brandweer landelijk en binnen Brabant-Noord is georganiseerd. Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN) streeft ernaar om de impact zo klein mogelijk te houden.

Komst omgevingswet en risicobeheersingstaken
In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) onderzoekt bureau Cebeon wat mogelijke meer- of minderkosten zijn van risicobeheersingstaken als gevolg van veranderende omgevingswetgeving. Door deze wetgeving veranderen de wettelijke (advies)taken van veiligheidsregio’s aan gemeenten en provincies. In 2022 verwachten we de (financiële) consequenties van de gewijzigde omgevingswetgeving in beeld te hebben.

Gemeentelijke herindelingen in Brabant-Noord
Per 1 januari 2022 zijn – naar verwachting – twee herindelingen in de regio geëffectueerd. Dit is de herindeling in het Land van Cuijk en de samenvoeging van de gemeenten Uden en Landerd naar de gemeente Maashorst. Met de herindeling in het Land van Cuijk gaan de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Mill en St. Hubert en Sint Anthonis op in een nieuwe gemeente die ook de naam ‘Land van Cuijk’ krijgt. Voor de begroting 2022 gaan we dan ook uit van de nieuwe gemeenten: Maashorst en Land van Cuijk. Voor de Veiligheidsregio betekent dit dat het aantal deelnemende gemeenten in circa 10 jaar van 21 is teruggelopen naar 12.

Wetsevaluatie Wet veiligheidsregio’s
De evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio’s heeft op 4 december jongstleden het eindrapport aangeboden aan de minister van Justitie en Veiligheid. De commissie evalueerde in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid de doeltreffendheid en effecten van de Wet veiligheidsregio’s (Wvr, 2010). De commissie concludeert in haar rapport dat de veiligheidsregio’s goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio’s, met crisispartners en met het Rijk. Op dit punt is vernieuwing van de Wet veiligheidsregio’s noodzakelijk voor een toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweerzorg.

In de komende maanden zal duidelijker worden welke mogelijke activiteiten hun doorwerking hebben op de veiligheidsregio's.

De 10 opdrachten uit het Beleidsplan 2020-2023

Doelstelling beleidsplan		Verantwoordelijke
1.	Gezamenlijke bestrijding van risico's met onze partners	Crisisbeheersing
2.	Versterken van de continuïteit van de samenleving met vitale partners	Crisisbeheersing
3.	Zelfredzaamheid en weerbaarheid van de samenleving	Crisisbeheersing
4.	Gezamenlijke crisisorganisatie flexibeler inzetbaar maken	Crisisbeheersing
5.	Veiligheidsinformatie samenbrengen en delen	Crisisbeheersing
6.	Verbetering samenspel met gemeenten	Veiligheidsdirectie
7a.	Bouwen aan sterke kolommen – Bevolkingszorg	Bevolkingszorg
7b.	Bouwen aan sterke kolommen – GHOR	GHOR
7c.	Bouwen aan sterke kolommen – Brandweer	Brandweerzorg / Risicobeheersing
8.	Investeren in (brandweer)vrijwilligers	Brandweerzorg
9.	Invulling geven aan de Omgevingswet	Risicobeheersing
10a.	Doorontwikkeling organisatie – Positionering	Bedrijfsvoering
10b.	Doorontwikkeling organisatie – Informatievoorziening en Werkprocessen	Bedrijfsvoering
10c.	Doorontwikkeling organisatie – Mensen	Bedrijfsvoering
10d.	Doorontwikkeling organisatie – Huisvesting	Bedrijfsvoering
10e.	Doorontwikkeling organisatie – Duurzaamheid realiseren	Bedrijfsvoering

In het volgende hoofdstuk lichten we per programma de doelstellingen toe.

2. Programma Veiligheid



2.1 Crisis en Multi

Crisis en Multi is de regisseur van een flexibele crisisorganisatie bij complexe veiligheidsvraagstukken. Als netwerkorganisatie stellen we veiligheidsvraagstukken centraal en verbinden we de partijen die bijdragen aan de oplossingen ervan. We ondersteunen als makelaar van veiligheidsinformatie van en voor partners het gemeentelijk veiligheidsbeleid.

De veiligheidsregio als netwerkorganisatie kent verschillende externe partners en steunt binnen haar organisatie op functionarissen uit de kolommen Brandweer, GHOR en Bevolkingszorg. Deze kolomorganisaties moeten in staat zijn om hun eigen taken goed te vervullen. Daarnaast dragen zij bij aan het oplossen van kolomoverstijgende veiligheidsvraagstukken en brengen zij relevante veiligheidsinformatie vanuit hun kolom in.

Crisis en Multi bestaat uit de onderdelen: Crisisbeheersing, GHOR en Bevolkingszorg.

2.1.1 Opdrachten Beleidsplan 2020-2023

1. Gezamenlijke bestrijding van risico's met onze partners
In het Beleidsplan 2020-2023 is een aantal risico's geselecteerd die we programmatisch aanpakken:
- Industriële veiligheid
- Evenementenveiligheid
- Waterveiligheid en extreem weer

We bepalen samen met de gemeenten en onze partners aan wélke risico's we werken om ze te kunnen voorkomen en/of beheersen. We willen dit systematisch aanpakken op basis van een 'afwegingskader'. Dit afwegingskader gaan we ontwikkelen.

2. Versterken van de continuïteit van de samenleving met vitale partners
Uitval van nutsvoorzieningen kan leiden tot verstoring van vitale infrastructuur. De aanpak van moderne crises en complexe veiligheidsopgaven vragen meer dan reactief optreden. Wat gaan we doen?
- Intensiveren en uitbreiden contacten en afspraken met vitale partners.
- Afspraken maken over gezamenlijke activiteiten om de bekendheid met elkaar en elkaars crisisorganisaties te vergroten.
- In beeld brengen van domino-effecten (verstoringen in het bedrijfsproces bij een partner kunnen een negatieve impact hebben op het bedrijfsproces van een andere partner).
- Inventariseren welke informatiebehoefte er bestaat en afspraken maken over de ontsluiting ervan. Waar mogelijk brengen we dit onder bij de verdere ontwikkeling van het VeiligheidsInformatieKnooppunt (VIK).

3. Zelfredzaamheid en weerbaarheid van de samenleving
Inwoners en organisaties in Brabant-Noord zijn zich meer bewust van een (on)veilige werk- en leefomgeving, zodat ze overgaan tot een gedragsverandering ten gunste van een (brand-) veilige werk- en leefomgeving.

Het beleidsprogramma maatschappij biedt specifieke doelgroepen in de samenleving inzicht en handelingsperspectief op het thema brandveiligheid. Herkenbaarheid van risico's en gedragsbeïnvloeding spelen ook op het gebied van gezondheid en milieu. De opgedane ervaring gaan we analyseren op effectiviteit en zetten we in om de samenwerking met partnerorganisaties verder te optimaliseren en te komen tot een gemeenschappelijk beleidsprogramma.

4. Gezamenlijke crisisorganisatie flexibeler inzetbaar maken
We hebben niet alleen meer te maken met zogenaamde flitsincidenten. Crises worden complexer, zijn diverser van aard en worden ook steeds meer gekenmerkt door een langdurig karakter. De crises van vandaag de dag vragen dan ook om een flexibele crisisorganisatie, die behoeftegestuurd (geheel of gedeeltelijk) ingezet kan worden voor de bestrijding van incidenten en crises.
De huidige crisisstructuur wordt aangepast waarin de ervaringen van de laatste grote crises worden meegenomen (onrust in de agrarische sector in 2019 en corona). Bovenregionale samenwerking en samenwerking met externe partners zijn hierbij belangrijke aandachtspunten.
Wat gaan we doen?
- Huidige crisisstructuur aanpassen.
- Trainen en bijscholen van crisisfunctionarissen.
- Informeren van doelgroepen over de mogelijkheden voor flexibele inzet.

5. Veiligheidsinformatie samenbrengen en delen
Het doel is om voor alle crisis- en ketenpartners, bedrijven en burgers Informatiegestuurde Veiligheid (IGV) te realiseren. Dit doen wij door het ontsluiten van informatie, waarmee we in staat zijn om:
- Kwetsbaarheden, dreigingen en incidenten (koud-lauw-warm) beter en eerder in beeld te krijgen.
- Beter antwoord te geven op veiligheidsvragen van de crisis- en ketenpartners, bedrijven en burgers.
- Gerichtere maatregelen en adviezen te geven.

Om dit te regelen ontwikkelen we een 24/7 informatieknooppunt (portal) en een organisatiestructuur, die 24/7 invulling geeft aan informatiegestuurde veiligheid. De calamiteitencoördinator (24/7 aanwezig op de Meldkamer Oost-Brabant) heeft hierin een belangrijke rol. In 2021 en 2022 ligt de focus op:
- Het ontwikkelen van een IGV portal waarin alle informatieproducten kunnen ‘landen’.
- Het verbeteren van de informatiepositie van de calamiteitencoördinator.
- Projecten en pilots (denk aan verbeteren operationele voorbereiding evenementen en verhogen leefbaarheid in wijken) gericht op het verbeteren van de informatiepositie op de thema’s uit de beleidsagenda 2020-2023.

We geven invulling aan informatiegestuurde veiligheid door veel meer koud, lauw en warm te verbinden. Hierbij is het belangrijk om veel meer van buiten naar binnen te kijken, oftewel inspelen op de behoeften die bij alle crisis- en ketenpartners spelen. Het gaat om het realiseren van een samenwerking op basis van vertrouwen en ingevuld met een stevig netwerk (met name een stevig netwerk in Zuid6 verband).

7a. Bevolkingszorg
Het fundament van Bevolkingszorg is verstevigd, zodat we ook in de toekomst aan de verwachtingen kunnen blijven voldoen en kunnen blijven ontwikkelen en professionaliseren. Door een impuls te geven aan de continuïteit en solidariteit binnen Bevolkingszorg blijven we ook in de toekomst een zichtbare en volwaardige partner in de veiligheidsregio. Wat gaan we doen?
- We professionaliseren de vakbekwaamheid en kwaliteit van de bevolkingszorgfunctionarissen.
- We onderhouden en verstevigen het gemeentelijke netwerk.
- We actualiseren de structuur aan de hand van het herziene crisisplan Brabant-Noord en de lessons learned en inzichten, die zijn ontstaan vanuit de corona-aanpak.

7b. Bouwen aan sterke kolommen – GHOR
De thema’s waar de GHOR zich in de periode 2020-2023 over buigt, sluiten aan bij de landelijke thema’s van GHOR/GGD Nederland en bij de beleidsopgaven van de Veiligheidsregio.

Het gaat dan om:
- Zorgcontinuïteit
- Informatiemanagement
- Evenementenveiligheid
- Grootschalig optreden (TGB)
- Zorgrisicoprofiel
- Bovenregionale coördinatie en samenwerking (ook Brabant Zuid-Oost, Zeeland en België)
- Verminderd zelfredzamen (o.a. middels het programma Weerbare Samenleving)
- Omgevingswet

Naast bovenstaande inhoudelijke thema's hebben we voor de komende periode ook een veranderopgave voor onszelf geformuleerd. Deze opgave kent onder meer de volgende elementen:
- Gebiedsgericht organiseren/werken (aansluiten bij bestaande netwerken)
- Vergroten van het voorspellend vermogen door het beter benutten en ontsluiten van data (o.a. middels het programma Informatiegestuurde Veiligheid)
- Intensiveren Brabantbrede samenwerking (mono en multi) in zowel koude als warme fase
- Versterken relatiemanagement en klantgerichtheid
    - Structureel de buitenwereld binnen halen
    - In onze dienstverlening meer maatwerk bieden

Er zijn momenteel twee belangrijke ontwikkelingen die bepalen of én in welke mate de GHOR aan bovenstaande thema's invulling kan geven. Enerzijds heeft de huidige coronacrisis een belangrijke impact op de taken van de GHOR. Anderzijds kan de evaluatie op de Wet Veiligheidsregio's ervoor zorgen dat de positie, de taken en het werkveld van de GHOR in een ander daglicht komen te staan.

2.1.2 Majeure ontwikkelingen en projecten
Voor Crisisbeheersing, de GHOR en Bevolkingszorg zijn er geen majeure ontwikkelingen en projecten, die niet al zijn opgenomen in het Beleidsplan 2020-2023.

2.1.3 Nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen
Voor het programma Crisis en Multi doen we in deze kadernota geen voorstellen voor nieuw beleid.

2.2 Brandweer

De lokale verankering en het behoud van vrijwilligheid heeft volop de aandacht. We bouwen aan een toekomstbestendige brandweer voor en door burgers (vrijwilligers). Goede, parate brandweerzorg vanuit al onze hoofdzakelijk vrijwillige brandweerposten is daarbij het uitgangspunt. De brandweer is een betrouwbare en deskundige partner in brandveiligheid. Als risicogericht adviseur werken we aan een veilige fysieke leefomgeving. Door de Omgevingswet verandert deze advisering de komende jaren. We bereiden ons daar alvast op voor, zodat we kunnen blijven aansluiten bij de behoefte van gemeenten en andere partners. Daarnaast is er aandacht voor nieuwe risico's die zich bijvoorbeeld vanuit de energietransitie voordoen.

De brandweer bestaat uit de onderdelen Risicobeheersing en Brandweerzorg.

2.2.1 Opdrachten Beleidsplan 2020-2023

7c. Bouwen aan sterke kolommen – Brandweer
De brandweerkolom bevat de resultaatgebieden risicobeheersing en brandweerzorg. Risicobeheersing voert de wettelijke en bovenwettelijke adviestaken uit op het gebied van fysieke veiligheid. Brandweerzorg zorgt voor een goede repressieve brandweerorganisatie. Beroepsmedewerkers en vrijwilligers werken samen aan veiligheid vanuit de brandweerposten. De bestaande samenwerking tussen risicobeheersing en brandweerzorg gaan we intensiveren, met name op het gebied van informatie en leren.

Goede informatiepositie
De brandweer is in staat om haar bijdrage aan de gezamenlijke informatiebehoefte te faciliteren, de aanwezige informatie operationeel te ontsluiten en de informatie te benutten voor deskundigheidsbevordering (leren) en voor het beleidsprogramma veilig leven. In de ontwikkelagenda 2019 hebben we aangegeven dat er tot 2022 in ieder geval geen extra middelen nodig zijn. Deze verwachting hebben we nog steeds. De komende jaren gaan we dit onderwerp verder analyseren om voor 2023 en verder met een solide onderbouwing te komen voor de nieuwe beleidsperiode.

Implementatie nieuw dekkingsplan
Het nieuwe stelsel van de, op de aanwezige risico's gebaseerde, gebiedsgerichte opkomsttijden wordt in deze beleidsperiode geïntroduceerd. Vanwege corona is het landelijk pilotproject vertraagd. Invoering van het stelsel van gebiedsgerichte opkomsttijden kunnen we daarom niet voor 2022 realiseren. Wel vervagen, op het gebied van basisbrandweerzorg, de operationele grenzen tussen de verschillende veiligheidsregio's.

Geharmoniseerde brandweermeldkamer Oost-Brabant
De brandweermeldkamer Oost-Brabant functioneert als één meldkamer en is in staat om bij te dragen aan de informatiebehoefte van onze veiligheidspartners.

Deskundig worden op het gebied van de energietransitie
Nieuwe energiebronnen en – dragers brengen vaak nieuwe risico's met zich mee. Het effect van een incident is nog niet goed in kaart gebracht. Binnen Brandweer Brabant-Noord (BBN) is een werkgroep actief, die de organisatie voorbereidt en kennis deelt. Zo worden onze (incident)procedures en advisering continue aangepast op nieuwe risico's als gevolg van de energietransitie.

Dienstverlening Risicobeheersing
In 2022 gaat de nieuwe omgevingswetgeving in. Deze heeft ook effect op de dienstverlening van risicobeheersing. De wet vraagt onder andere een andere rol van medewerkers bij het overbrengen van brandveiligheidsadviezen. In 2022 investeren we verder in onze kennispositie als deskundig adviseur en stemmen we daarover af met onze (keten)partners.

8. Investeren in (brandweer)vrijwilligers
Vrijwillig waar het kan
De gerichte wervingsinstrumenten zetten we nu vooral in om de posten met paraatheiduitdaging te ondersteunen. Voor een bredere inzet ontbreekt op dit moment de opleidingscapaciteit.

Van aanbodgericht naar behoeftegestuurd
De komende beleidsperiode wordt op het gebied van oefenen ingezet op meer maatwerk. Maatwerk draagt bij aan het welbevinden van de vrijwilligers en draagt hiermee bij aan de ontwikkelingen op het gebied van vrijwilligheid. Het beleidsprogramma Vakmanschap op maat boekt vooruitgang, ondanks alle perikelen door corona. Wel is de verwachting dat 2022 nog te vroeg is om grote veranderingen door te voeren.

Passende arbeidsvoorwaarden
De landelijke ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers van de brandweer volgen we op de voet. De denktank Taakdifferentiatie Brandweer is met een denkrichting gekomen en daar hebben we – net als andere veiligheidsregio's – op gereageerd. Het is nog onduidelijk wat de consequenties precies zijn en wanneer deze gaan gelden. Potentieel kan dit grote consequenties hebben voor de manier waarop de brandweer landelijk en binnen Brabant-Noord is georganiseerd. Veiligheidsregio Brabant-Noord streeft ernaar om de impact zo klein mogelijk te houden.

9. Omgevingswetgeving
Op 1 januari 2022 wordt de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen van kracht. De start van een periode van jaren waarin ook risicobeheersing gaat leren en ervaren wat exact de betekenis en impact van de nieuwe wet is. Denk aan de uitwerking van gewijzigde wettelijke taken en de uitwerking van proces- en werkafspraken, die zijn opgesteld en afgestemd met ketenpartners, gemeenten en provincie. Ook moeten we ons vormen naar andere manieren van adviseren, bijvoorbeeld tijdens omgevingstafels.
In opdracht van het Ministerie van BZK werkt bureau Cebeon momenteel (november 2020) aan een nulmeting om inzichtelijk te maken wat mogelijke de meer- of minderkosten zijn van risicobeheersingstaken als gevolg van de veranderende omgevingswetgeving.

2.2.2 Majeure ontwikkelingen en projecten

Risicobeheersing
Actualisatie Risicogericht toezicht
Risicobeheersing ziet toe op brandveiligheid van gebouwen in regio Brabant-Noord. Dit doen we met alle betrokken gemeenten via een gezamenlijk gedragen en vastgestelde 'toezichtstrategie brandveiligheid'. In 2017-2022 is een eerste cyclus van het toezichtprogramma doorlopen. Vanaf 2022 start een nieuwe cyclus van vier jaar. Daarbij kijken we weer expliciet naar risico's als uitgangspunt voor capaciteitsverdeling. Volgens de bestuurlijke doelstelling 'het voorkomen van slachtoffers'.

Brandweerzorg
Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)
In 2022 verwachten we de landelijke visie Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) te implementeren. Dit past bij de wens van het bestuur om in deze beleidsperiode meer aandacht te besteden aan de risico's van (spoor)incidenten met gevaarlijke stoffen. De verwachte extra oefeninspanning (ten behoeve van het werken met schuim) willen we in 2022 vooralsnog binnen de reguliere begroting dekken.

Afgeschreven eerstelijnsvoertuigen voor oefening en onderhoud
De brandweerorganisatie levert goede en voldoende paraatheid met behoud van vrijwilligers. Om vrijwilligers te motiveren en paraatheid te garanderen is kwalitatief goed materieel essentieel. Op dit moment gebruiken we zes afgeschreven tankautospuiten voor opleiden, trainen en oefenen én als eerstelijnsvoertuig ter vervanging van voertuigen die buiten dienst staan vanwege onderhoud of reparatie. Deze afgeschreven voertuigen staan elk een groot deel van het jaar op de eerste uitruk ten behoeve van onze basisbrandweerzorg. Dit past niet binnen de kaders van repressieve dienstverlening zoals we die in Brabant-Noord met elkaar hebben afgesproken. We komen daarom in 2021 met een voorstel hoe hiermee om te gaan.

2.2.3 Nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen
Voor het programma Brandweer doen we in deze kadernota geen voorstellen voor nieuw beleid.

2.3 Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van Veiligheidsregio Brabant-Noord moet gericht zijn op een transparante en resultaatgerichte organisatie. De centrale vraag is: Hoe kunnen we bedrijfsvoering zo organiseren dat het past bij de gewenste ontwikkeling? Bedrijfsvoering ondersteunt het samenwerken in de keten en met partners, implementeert bedrijfsvoeringsinnovaties en heeft oog voor het welzijn van medewerkers.

We zijn onderdeel van een snel veranderende wereld. Wisselende dreigingsbeelden en maatschappelijke ontwikkelingen vragen om het voortdurend inspelen op veranderingen. We investeren in een positieve veiligheidscultuur, waarbij integriteit en arbeidsveiligheid hand in hand gaan. De ontwikkeling naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie vraagt om het neerzetten van een wendbare en professionele organisatie, waarbij mensen en processen onze ambities ondersteunen.

2.3.1 Opdrachten Beleidsplan 2020-2023

6. Samenspel met gemeenten
In het samenspel met gemeenten gaat het blijvend over de nabijheid en betrokkenheid van de raden. Ambtelijk en bestuurlijk werken we op verschillende niveaus samen. De informatievoorziening is doelgroepgericht. Verwachtingen en prioriteiten over en weer worden afgestemd. Er is aandacht voor eigenaarschap en opdrachtgeverschap. De besturing vindt plaats op hoofdlijnen. De rapportages zijn transparant en zijn gericht op gesignaleerde afwijkingen. Op de strategische tafel is steeds meer tijd en aandacht voor veiligheidsvraagstukken, inhoudelijke ontwikkelingen en de samenwerking met partners.

10a. Doorontwikkeling organisatie – Positionering
Deze opdracht gaat over het positionering van Veiligheidsregio Brabant-Noord in relatie tot haar kolommen: duidelijkheid inzake externe profilering (inclusief partners) en richting medewerkers. Afgelopen jaar hebben we gewerkt aan het beter uitstralen en letterlijk zichtbaar maken van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Mede door de bestrijding van het coronavirus is de entiteit ‘Veiligheidsregio’ bij de inwoners beter bekend geworden. In de komende periode willen we de focus meer leggen op het ontwikkelen van draagvlak voor de gezamenlijke missie ‘Samenwerken aan veiligheid’.

10b. Doorontwikkeling organisatie – Informatievoorziening en Werkprocessen
Om tijdig te anticiperen op veranderingen is het belangrijk om inzicht te krijgen in ontwikkelingen en trends die op ons afkomen en deze te vertalen naar effecten voor onze organisatie. Daarvoor moeten we onze bedrijfsvoeringsprocessen optimaliseren en continu verbeteren. Dit draagt ook bij aan de ontwikkelopgave om te komen tot een informatiegestuurde netwerkorganisatie.
Uiteraard is er ook aandacht voor onderhoud in het informatielandschap om continuïteit te borgen.

De volgende trajecten staan op de agenda en/of zijn opgestart:
- Plaats- en tijdonafhankelijk werken; de relatie met de nieuwe vestigingen wordt bewaakt.
- Project Applicatiemanagement. Het professionaliseren van applicatie-eigenaarschap binnen de organisatie heeft impact op de benodigde capaciteit.
- Project Informatiebeheer.
- Verbeterpunten Informatieveiligheid
- Werken met kernregistraties en rapportages/dashboards (aanleggen informatiebasis) om (beter) informatiegestuurd te kunnen werken.

- Het risicobewustzijn met betrekking tot werkprocessen in de organisatie verhogen (verbetertraject) en handvatten te bieden om het management daarop te kunnen laten (bij)sturen.

10c. Doorontwikkeling organisatie – Mensen
We willen samen met talent en plezier werken aan een veilige regio waarbij we streven naar het optimaal benutten van talenten en kwaliteiten. Hiervoor is het belangrijk dat medewerkers de strategische koers kennen en begrijpen. Het behalen ervan is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Voor het bevorderen van de gewenste houding, gedrag en cultuur werken we intensief samen met het project Huisvesting. Er is een werkconcept ontwikkeld. Dit concept willen we komend jaar, rekening houdend met corona, verder gaan uitrollen door onder andere te investeren op management- en medewerkerontwikkeling.
Binnen deze opdracht werken we daarnaast aan verschillende projecten op het gebied van strategisch personeelsbeleid waaronder strategische personeelsplanning, nieuw functiehuis, introductieprogramma en een nieuwe gesprekkencyclus.

10d. Doorontwikkeling organisatie – Huisvesting
In 2022 werken we nog aan de realisatie van een hoofd- en nevenvestiging conform het vastgestelde huisvestingsplan. De nevenlocatie wordt naar verwachting eind 2022 opgeleverd en de hoofdlocatie naar verwachting eind 2023. In de afgelopen maanden hebben we door corona ervaringen opgedaan met het thuiswerken. Deze ervaringen vormen goede input om te bepalen in welke mate deze werksituatie structureel onderdeel wordt van ons werken. En wat de implicaties hiervan zijn voor de inrichting van de hoofdlocatie.
In 2022 worden de voorbereidingen getroffen voor de nieuw- of renovatie/verbouw van de kazerne in Oss in 2024. De bouw van nieuwe kazernes in Uden en Oeffelt zijn in 2021 afgerond.

10e. Doorontwikkeling organisatie – Duurzaamheid realiseren
In 2021 starten we een meerjarig uitvoeringsprogramma om in stappen de geformuleerde doelen te halen. We gaan binnen dat programma onderzoeken of en zo ja, welke investeringen de komende jaren nodig zullen zijn om de duurzaamheidsdoelen binnen de beoogde termijn te behalen. Dit uitvoeringsprogramma kent een doorloop naar 2022 en 2023. De incidentele kosten die we maken in de onderzoeksfase worden gedekt uit de begroting 2021.

2.3.2 Majeure ontwikkelingen en projecten

Voorbereiding op nieuwe IT-infrastructuur

Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft nu een deel van de IT-werkzaamheden uitbesteed. Het contract met deze leverancier loopt in maart 2022 af. Daarnaast ondersteunt de huidige IT-infrastructuur de medewerker minder bij het plaats- en tijdonafhankelijk werken. In 2020/2021 treffen we voorbereidingen om in 2022 te beschikken over een IT-infrastructuur (inclusief bijbehorende hardware en software), passend bij deze tijd en ondersteunend aan onze ontwikkelopgaven.

2.3.3 Nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen

Voor het programma Bedrijfsvoering doen we in deze kadernota geen voorstellen voor nieuw beleid.

3. Financiële situatie



3.1 Nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen

Ten opzichte van de programmabegroting 2021 is er geen nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen, die consequenties hebben voor de gemeentelijke bijdragen in 2022.

We vragen wel aandacht voor de onzekerheden rondom de blijvende impact van de corona-crisis en de ontwikkelingen rondom de taakdifferentiatie. In de begroting 2022 herhalen we de afspraken over de financiering van het beleidsplan 2020-2023.

3.2 Loon- en prijsindexatie

De technische uitgangspunten voor de indexatie zijn conform de Financiële verordening Veiligheidsregio Brabant-Noord 2014, als volgt vastgelegd.

Organisatieonderdeel	Technische uitgangspunten indexatie volgt
VRBN (excl. GHOR)	Gemeente 's-Hertogenbosch
Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	Gemeente Tilburg (centrumgemeente van GGD Hart voor Brabant).

3.2.1 VRBN (excl. GHOR)

Loon- en prijsontwikkelingen
Mutatie van de gemeentelijke bijdrage met een gewogen gemiddelde van de loonindex (1,40%) en de prijsindex (1,30%) zoals het Centraal planbureau – en in afgeleide daarvan de gemeente 's Hertogenbosch – die hanteert. In de Programmabegroting 2022 worden de cijfers definitief vastgesteld op basis van de laatste opgave van gemeente 's Hertogenbosch.

Rente
De in 2022 geplande nieuwe investeringen worden geactiveerd tegen een rentevoet van 1,00%. Dit is een voorlopig getal dat gehanteerd wordt in afwachting van de definitieve omslagrente die overeenkomstig BBV voorschriften wordt berekend.

3.2.2 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Loon- en prijsontwikkelingen GHOR
Mutatie van de bijdrage per inwoner met een gewogen gemiddelde van de loonindex (1,50%) en de prijsindex (1,60%). De GHOR volgt als onderdeel van de GGD Hart voor Brabant de indexering zoals de gemeente Tilburg die hanteert. In de Programmabegroting 2022 worden de cijfers definitief vastgesteld op basis van de laatste opgave van de gemeente Tilburg.

Kosten voor gemene rekening
Met ingang van 2014 is voor de bedrijfsvoering van de GHOR een overeenkomst 'kosten voor gemene rekening' afgesloten tussen GGD Hart voor Brabant en Veiligheidsregio Brabant-Noord. De activiteiten van de GHOR zijn in die overeenkomst ondergebracht, waardoor de onderlinge dienstverlening niet Btw-plichtig is. Voor de verdeling van de werkelijke kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen vastgesteld. Veiligheidsregio Brabant-Noord participeert voor 94,9% in de kosten voor gemene rekening.

Het instellen en in stand houden van een GHOR is een taak van de Veiligheidsregio. De GHOR-organisatie is echter ondergebracht bij de GGD Hart voor Brabant en is ook opgenomen in de begroting en jaarrekening van de GGD. De doelstellingen en resultaten van de GHOR worden verantwoord door Veiligheidsregio Brabant-Noord.

3.2.3 Uitgangspunten samengevat

Organisatieonderdeel	loon	prijs	gemiddeld a)	rekenrente b)
Veiligheidsregio Brabant-Noord (excl.GHOR)	1,40%	1,30%	1,36%	1,00%
Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	1,50%	1,60%	1,55%	1,00%

a) Het gemiddelde van de loon- en prijsindexering wordt bepaald o.b.v. de daadwerkelijke verhouding in de kosten conform de laatst vastgestelde Programmabegroting (na wijziging indien van toepassing).
b) Voorlopige rente in afwachting van definitieve omslagrente.

3.3 Gemeentelijke bijdragen 2022

In onderstaande tabel is samengevat hoe de nieuwe verwachte gemeentelijke bijdragen 2022 zijn opgebouwd.

					bijdrage in € 1
	GHOR	BZ functie-structuur	BZ overig	BZ totaal	BBN*
Berekening bijdrage 2022:					
Bijdrage 2021 (structureel)**	1,669	0,600	0,590	1,190	36.635.697
Indexering (%)	1,55%	1,36%	1,36%	1,36%	1,36%
Indexering bestaand beleid (€)	0,026	0,008	0,008	0,016	498.245
Huisvesting realisatie Hoofd- en nevenlocatie	-	-	-	-	1.178.680
	-	-	-	-	
	-	-	-	-	
Bijdrage 2022	**1,695**	**0,608**	**0,598**	**1,206**	**38.312.622**

* *De bijdrage BBN € 38.312.622 komt op basis van 655.851 inwoners overeen met € 58,42 per inwoner.*
** *Bij GHOR en BZ gaat het om de bijdrage per inwoner.*

De kosten voor de invulling van de functiestructuur Bevolkingszorg is apart weergegeven. Dit omdat de functiestructuur Bevolkingszorg op hard piket en kosten vanwege opleiden, trainen en oefenen voor de gemeente ’s Hertogenbosch rechtstreeks voor rekening van de gemeente ’s Hertogenbosch komen.
De bijdrage aan VRBN is in 2022 structureel verhoogd met € 1.178.680 vanwege de realisatie van de hoofd- en nevenvestiging. Dit is conform het AB-besluit van 3 juli 2019 (Programmabegroting 2020).

In 2022 is de gemeentelijke bijdrage voor de GHOR € 1,695 per inwoner en voor Bevolkingszorg (BZ) is dit € 1,206 per inwoner. De totale gemeentelijke bijdrage voor de GHOR en voor Bevolkingszorg komt daarmee respectievelijk op € 1.111.667 en € 696.649. De bijdrage voor de brandweer (BBN) is € 38.327.277 en dat komt overeen met € 58,44 per inwoner.

De totale bijdrage in 2022 van de deelnemende gemeenten aan VRBN komt daarmee op € 40.120.938.

In onderstaande tabel is het meerjarenbeeld van de gemeentelijke bijdragen samengevat exclusief indexering vanaf 2022 (de loon- en prijsindex worden jaarlijks in de kadernota vastgelegd).

Gemeentelijke bijdrage in € 1, prijspeil 2022 (excl. indexering)				
	2022	**2023**	**2024**	**2025**
BBN, totaal	38.312.622	38.312.622	38.312.622	38.312.622
GHOR, per inwoner	1,695	1,695	1,695	1,695
BzBN functiestructuur, per inwoner	*0,608*	*0,608*	*0,608*	*0,608*
BzBN overig, per inwoner	*0,598*	*0,598*	*0,598*	*0,598*
BzBN totaal, per inwoner	1,206	1,206	1,206	1,206

Overzicht van de bijdrage per gemeente in 2022, per kolom aangegeven.

Geraamde bijdragen gemeenten 2022							Bedragen in €
	Inwoner-aantal	**Brandweer totaal 2022**	**GHOR**	BzBN functiestr	BzBN overig	**BzBN totaal**	**TOTAAL**
Bijdrage per inwoner			**€ 1,695**	*€ 0,608*	*€ 0,5980*	**€ 1,2060**	
Gemeente		**€ 38.312.622**					
Bernheze	31.240	1.824.936	52.952	18.994	18.682	37.675	1.915.564
Boekel	10.785	630.024	18.281	6.557	6.449	13.007	661.311
Boxmeer	29.365	1.715.405	49.774	17.854	17.560	35.414	1.800.593
Boxtel	32.958	1.925.296	55.864	20.038	19.709	39.747	2.020.907
Cuijk	25.130	1.468.011	42.595	15.279	15.028	30.307	1.540.913
Grave	12.436	726.470	21.079	7.561	7.437	14.998	762.546
's-Hertogen-bosch	155.111	9.061.066	262.913		92.756	92.756	9.416.735
Heusden	44.692	2.610.757	75.753	27.173	26.726	53.899	2.740.409
Landerd	15.730	918.894	26.662	9.564	9.407	18.970	964.527
Meijerijstad	81.194	4.743.082	137.624	49.366	48.554	97.920	4.978.626
Mill en Sint Hubert	10.939	639.020	18.542	6.651	6.542	13.192	670.754
Oss	91.915	5.369.367	155.796	55.884	54.965	110.849	5.636.012
Sint Anthonis	11.664	681.372	19.770	7.092	6.975	14.067	715.209
Sint-Michielsgestel	29.208	1.706.234	49.508	17.758	17.466	35.225	1.790.966
Uden	42.119	2.460.451	71.392	25.608	25.187	50.796	2.582.638
Vught	31.365	1.832.238	53.164	19.070	18.756	37.826	1.923.228
Totaal	**655.851**	**38.312.622**	**1.111.667**	304.450	392.199	**696.649**	**40.120.938**

* *Aantallen per 1.1.2020 vlgs opgave CBS demografische kerncijfers per gemeente. De werkelijke bijdrage 2022 zal, cf art 10.3 van de GR, worden gefactureerd op basis van de stand per 1 januari 2021.*

** *Aanname dat de 14.370 inwoners van gemeente Haaren als volgt worden verdeelt: 4.807 inwoners naar Vught, 2.157 inwoners naar Boxtel, en 7406 inwoners naar Oisterwijk en Tilburg.*

De gemeentelijke bijdrage aan de kolommen is in 12-maandelijkse gelijke bijdragen verschuldigd voor de tiende van de betreffende maand.

VEILIGHEIDSREGIO
BRABANT-NOORD

Veiligheidsregio Brabant-Noord
Postbus 218
5201 AE ‘s-Hertogenbosch

T 088 02 08 208