Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	Z/23/077531/360552
Datum collegebesluit:	05 september 2023
Datum commissievergadering:	04 oktober 2023
Datum raadsvergadering:	24 oktober 2023
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2024-2027
Portefeuillehouder:	Wethouder Bloemendaal
Programma:	4
Kernboodschap:	Voor- en vroegschoolse educatie is een wettelijke taak van de gemeente. De gemeente Wassenaar vindt het belangrijk dat kinderen met een goede start beginnen op de basisschool. Peuters (2,5 jaar tot 4 jaar oud) met een dreigende onderwijsachterstand worden ondersteund middels een voorschoolse educatie aanbod. Daarnaast wordt er intensief samengewerkt met de vroegscholen (groep 1 en 2) van het onderwijs. Het is een bevoegdheid van de raad om kaders en visie van beleid vast te stellen.
Bijlagen:	Ja 1: Beleidsplan 2024 - 2027 2: Evaluatie beleidsnota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2019-2021
Stukken ter inzage:	
Beslispunten:	1. Het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2024-2027 vast te stellen.
Relatie met:	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Onderwerp
Beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2024-2027

Inleiding

Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) is onderdeel van het onderwijskansenbeleid vanuit de Rijksoverheid. Het is erop gericht om (risico op) onderwijsachterstanden zo vroeg mogelijk te signaleren, te voorkomen en terug te dringen. Op lokaal niveau hebben gemeenten en onderwijs hier beiden een wettelijke taak in.

VVE valt in twee delen uiteen:

1. Voorschoolse educatie (VE) is de taak van de gemeente.
   VE vindt plaats in de kinderopvang met een VE-aanbod en richt zich op peuters van 2,5 tot 4 jaar. We noemen de peuters met een onderwijsachterstand ook doelgroep peuters. Het is een aanbod van spelenderwijs leren waarbij gebruik wordt gemaakt van ontwikkelingsgerichte programma's. Deze programma's richten zich vooral op taalachterstanden, maar besteden ook aandacht aan de ontwikkelingen op het gebied van rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling van de kinderen.

2. Vroegschoolse educatie is de taak van het onderwijs.
   Dit vindt plaats in groep 1 en 2 van de basisschool en is gericht op kleuters. De vroegschoolse educatie valt onder de verantwoordelijkheid van de school.

De beschreven periode in de beleidsnota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2019-2021 is inmiddels verlopen en toe aan herijking. In het voorliggende beleidsplan VVE 2024-2027 staat beschreven welke stappen er inmiddels zijn gezet en op welke wijze de gemeente gezamenlijk met haar partners (onderwijs, kinderopvang en de jeugdgezondheidszorg) verder vorm geven aan de voorschoolse educatie en de doorgaande leerlijn. Er heeft een evaluatie van de beleidsnota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2019-2021 plaatsgevonden.

Beoogd effect

Kinderen in Wassenaar optimale ontwikkelkansen bieden en onderwijsachterstanden voorkomen dan wel bestrijden.

Argumenten

1.1. Met het beleidsplan VVE 2024-2027 wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen voor de uitvoering van voorschoolse educatie
De gemeente heeft de wettelijke taak om voldoende en kwalitatief volwaardig aanbod te realiseren van voorschoolse educatie.

1.2 Er is continuering van het gemeentelijk beleid nodig
Met het aflopen van de voorgaande beleidsnota Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2019-2021, is het beleid opnieuw herijkt voor de komende vier jaren.

1.3 Voor- en vroegschoolse educatie is een effectieve wijze om (risico's op) onderwijsachterstanden in te lopen

Uit onderzoek blijkt dat kinderen die deel nemen aan voor- en vroegschoolse educatie significant vooruitgaan in hun ontwikkeling (pre-COOL, 2023). Hierbij is de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie van doorslaggevend belang (pre-COOL, 2023). Het voorliggende beleidsplan 2024-2027 doet verschillende voorstellen om de huidige kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie te borgen en op enkele vlakken te verbeteren.

Kanttekeningen

1.1 De uitvoering van het voorschoolse educatie aanbod voor 2024 t/m 2027 wordt gefinancierd door middelen vanuit het Rijk en gemeentelijke middelen.
De uitvoering van het VE-beleid is afhankelijk van OAB rijksmiddelen die niet vaststaan voor de gehele periode van het beleidsplan.

De verwachting voor het jaar 2024 en verder is dat de rijksmiddelen stijgen of minimaal gelijk blijven. De rijksmiddelen worden berekend aan de hand van het aantal kinderen in de gemeente met een risico op een onderwijsachterstand. Een van de factoren die worden meegenomen in de berekening is het herkomstland van de ouders. Gezien de stijging in aantallen nieuwkomers in Wassenaar zal het budget de komende jaren logischerwijs stijgen.

Bij een eventuele vermindering van het OAB budget loopt de gemeente geen risico, aangezien we gedurende de periode 2019 tot 2023 meer middelen hebben ontvangen dan uitgegeven. De overheveling van deze middelen vormt een aanzienlijke reserve. In 2024 kunnen de lasten verhoogd zijn door uitbreiding van nieuwe VE-locaties en andere voorzieningen.

1.2. Met het vaststellen van het beleidsplan VVE 2024 – 2027 wordt er uitvoeringsrichting gegeven aan de voorschoolse educatie en de doorgaande leerlijn.
De uitvoering is mede afhankelijk van de inzet van onze partners en de financiële middelen die voor de komende jaren beschikbaar zijn.

Uitvoering: Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. De uitgaven op basis van het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie worden deels gedekt door de specifieke uitkering voor gemeentelijk onderwijs achterstandenbeleid die vanuit het Rijk wordt ontvangen en deels binnen de begroting.

Uitvoering: Juridisch kader

Artikel 160 lid van de Wet op het primair onderwijs.
Artikel 1.50b van de Wet Kinderopvang.
Het is een bevoegdheid van de raad om kaders en visie van beleid vast te stellen.

Uitvoering: Communicatie en Inwonerparticipatie

De ketenpartners zijn betrokken geweest bij alle trajecten in het kader van de voorschoolse educatie en doorlopende leerlijn. Er is daarnaast ook advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Nadat het beleidsplan is vastgesteld zal het gedeeld worden met onze ketenpartners.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester