Afdeling: Sociaal Domein
Behandelaar: Merit Veldhuizen
Telefoonnummer: **14 0342**

Voorstelnr. 1777
Barneveld, 23 november 2021
Portefeuillehouder: A.H. van de Burgwal

☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 compensatie Lokale Culturele Voorzieningen (SOC-Vele)**

Gevraagde beslissing:
1. In te stemmen met de bijgevoegde Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 compensatie Lokale Culturele voorzieningen;
2. Het toegevoegde artikel 8.4 indien nodig ook toe te passen op de eerste en tweede coronasubsidietrache voor lokale culturele voorzieningen;
3. In voorkomende gevallen, de vaststelling van de reeds uitgekeerde coronasubsidies bedoeld voor de eerste helft van 2021, uit te voeren met als referentieperiode heel kalenderjaar 2021;
4. Dit besluit ter kennisgeving te verstrekken aan de raad.

1. Inleiding

Op 10 november 2021 heeft de raad ingestemd met raadsvoorstel 21-07 Bestemming van ontvangen COVID-19 rijksmiddelen eerste helft 2021 voor lokale cultuursector. Hierin besloot de raad om het ontvangen steunpakket van het Rijk voor lokale cultuur in de septembercirculaire 2021 ad € 146.000, te oormerken voor lokale culturele voorzieningen. De gevolgen van de coronacrisis zijn immers nog steeds voelbaar in de sector. In het raadsvoorstel staat beschreven dat het steunpakket in de eerste plaats wordt ingezet voor een door het college vast te stellen subsidieregeling. Dit collegevoorstel voorziet in de vaststelling van de nadere regels voor deze subsidieregeling.

De vernieuwde subsidieregeling voor de tweede helft van 2021 (zie bijlage) is gebaseerd op de vorige subsidieregelingen voor lokale cultuur om de gevolgen van corona op te vangen. De nieuwe subsidieregeling wordt aangehaald als ‘Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 Compensatie lokale culturele voorzieningen gemeente Barneveld.’ Deze nieuwe subsidieregeling heeft als doel; het compenseren van corona gerelateerd verlies in de periode 1 juli 2021 tot 1 januari 2022. De subsidie voorziet niet (meer) in het honoreren van innovatie-aanvragen. In plaats daarvan zal in samenwerking met het culturele veld een collectief plan van aanpak worden opgesteld ten behoeve van een robuuste culturele infrastructuur. Indien het subsidieplafond van deze regeling nog niet is bereikt na de sluitingstermijn, kan het college besluiten een benodigd bedrag te reserveren voor dit plan van aanpak. Gezien de recente ontwikkelingen rondom de opleving van het coronavirus kan het college ook besluiten om in dit geval de referentietermijn voor deze regeling te verlengen.

Toegevoegde artikelen in de Derde tijdelijke nadere regels zijn:
- Artikel 8.3: *Indien het subsidieplafond na de aanvraagtermijn van 31 januari 2022 nog niet bereikt is, kan het college besluiten de referentietermijn van het verlies te verbreden naar een nader vast te stellen maand in 2022.*
- Artikel 8.4: *Indien reeds verleende subsidie moet worden teruggevorderd wegens onvoorziene (steun)inkomsten van een subsidieontvanger, blijft het terug te vorderen bedrag geoormerkt ter nivellering van de maatschappelijke en economische effecten van de coronacrisis bij culturele organisaties, om zo deze organisaties te stimuleren een breed cultuuraanbod toegankelijk te maken en te houden voor inwoners van de gemeente Barneveld.*

Naast het vaststellen van de Derde tijdelijke nadere regels, voorziet dit collegevoorstel in het met terugwerkende kracht toepassen van het toegevoegde artikel 8.4 op eerdere subsidietranches voor de lokale cultuursector.

Tot slot voorziet dit voorstel in verbreding van het referentiekader voor het vaststellen van enkele reeds verstrekte subsidies over het 1e halfjaar 2021. Voorgesteld wordt om de vaststelling uit te voeren op basis van heel kalenderjaar 2021, om zo seizoenseffecten en mogelijke conflicten met rijkssubsidies zo veel mogelijk op te vangen.

2. Beoogd effect

Lokale culturele voorzieningen ontvangen een tegemoetkoming ter nivellering van de economische en maatschappelijke effecten van de coronacrisis.

3. Argumenten

1.1 Deze nadere regels bieden, net als in de vorige compensatieregeling voor lokale culturele voorzieningen, ruimte om maatwerk te verlenen. Zo kan iedere culturele voorziening zoveel mogelijk naar evenredigheid en noodzaak gecompenseerd worden in de eventuele verliezen die zijn ontstaan als gevolg van de coronacrisis.

1.2 De aangebrachte wijzigingen in deze Derde tijdelijke nadere regels zorgen ervoor dat de subsidieregeling eenvoudiger wordt. Dit vermindert de administratie bij zowel aanvrager als behandelaar.

1.3 Het toegevoegde artikel 8.3 zorgt ervoor dat het college bij een eventuele onderbesteding van de beschikbare subsidie in de tweede helft van 2021, in kan spelen op de actualiteiten van de coronacrisis en waar nodig en mogelijk de referentietermijn voor de subsidieregeling kan verlengen.

1.4 Het toegevoegde artikel 8.4 voorziet in mogelijk voorkomende gevallen waarin de gemeente reeds verstrekte subsidie (deels) moet terugvorderen in verband met onvoorziene aanvullende (steun)inkomsten van een subsidieontvanger, die nog geen prognose kan overhandigen voor de periode direct na de referentieperiode. Gezien het onzekere verloop van de coronacrisis en de negatieve effecten van de coronamaatregelen voor de sector, is het van belang dat dit eventueel teruggevorderde bedrag waar mogelijk en nodig ten goede blijft komen voor gecontinueerde steun aan de culturele sector.

2 Aangezien in enkele gevallen verleende subsidie uit de eerste en tweede tranche nog moet worden vastgesteld op basis van jaarcijfers 2020 en/of 2021, wordt voorgesteld artikel 8.4 ook met terugwerkende kracht toe te passen op de eerste en tweede tijdelijke nadere regels Covid-19 compensatie Lokale Culturele voorzieningen.

3 Enkele subsidieontvangers bij wie reeds verleende coronasteun deels moet worden teruggevorderd in verband met onvoorziene aanvullende (rijkssteun-)inkomsten, hebben al onderbouwd dat zij in de tweede helft van 2021 wederom aanzienlijke verliezen voorzien. Dit komt mede vanwege seizoenseffecten, de aanhoudende crisismaatregelen en het wegvallen van de rijkssteunmaatregelen vanaf Q4. Terugvorderen van een deel van de verleende coronasteun (en deze toe te voegen aan de algemene middelen van de gemeente) is in deze omstandigheden dan ook niet conform de overkoepelende bedoeling van de subsidieregeling, namelijk *het nivelleren van de maatschappelijke en economische effecten van de coronacrisis bij culturele organisaties, om zo deze organisaties te stimuleren een breed cultuuraanbod toegankelijk te maken en te houden voor inwoners van de gemeente Barneveld.* Vandaar wordt voorgesteld om op basis van artikel 9.4 uit de ‘Tweede tijdelijke nadere regels Covid-19 Compensatie lokale culturele voorzieningen gemeente Barneveld’, in voorkomende gevallen de vaststelling van deze subsidies uit te voeren op basis van de cijfers van geheel 2021 in plaats van het eerste half jaar van 2021.

4. Kanttekeningen

Gezien de coronacrisis voortduurt, monitoren we continu het effect van de huidige maatregelen op het lokale culturele veld. De kans bestaat dat deze subsidieregeling niet toereikend is om alle voorzieningen volledig te ondersteunen in hun verliezen. Waar mogelijk bekijken we in de toekomst welke aanvullende maatregelen er nodig zijn. Het Rijk kondigt mogelijk een aanvullend steunbedrag voor lokale culturele voorzieningen aan.

5. Financiën

Het Rijk heeft diverse steunmaatregelen aangekondigd voor Lokale Culturele Voorzieningen die de gevolgen ervaren van de coronacrisis. Voor de gemeente Barneveld betekent dit dat er € 146.000 als algemene uitkering aan het gemeentefonds is toegevoegd via de septembercirculaire 2021. Op 10 november 2021 heeft de gemeenteraad besloten om dit bedrag in te zetten voor lokale culturele voorzieningen in 2021 met uitloop naar 2022, ten eerste middels een vernieuwde subsidieregeling gebaseerd op de bestaande subsidieregelingen ‘Covid-19 Compensatie Lokale Culturele Voorzieningen’ 2020 en 1e helft 2021.

6. Uitvoering

Planning:
De nadere regels worden gepubliceerd na besluitvorming van het college.

Communicatie:
Na besluitvorming en publicatie van de nadere regels, worden lokale culturele aanbieders op de hoogte gebracht over de nieuwe subsidieregeling.

Evaluatie/controle
Na de aanvraagdeadline nemen burgermeester en wethouders een besluit over de toekenning van de subsidies, op basis van de ingediende aanvragen en de nadere regels.

7. Bijlagen

Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 compensatie Lokale Culturele voorzieningen.

Besluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Barneveld tot vaststelling van de Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 Compensatie lokale culturele voorzieningen gemeente Barneveld

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Barneveld;

gelet op de Algemene subsidieverordening gemeente Barneveld en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

vast te stellen de **Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 Compensatie lokale culturele voorzieningen gemeente Barneveld**

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

a) *coronamaatregelen:* maatregelen van het kabinet gericht op het maximaal onder controle houden van het coronavirus (COVID-19);
b) *lokale culturele voorzieningen:* een rechtspersoon die zich geheel of grotendeels richt op culturele activiteiten binnen de gemeente Barneveld;
c) *culturele activiteit:* activiteit op het gebied van erfgoed, muziek, dans, toneel, literatuur, beeldende en audiovisuele kunst of een combinatie van deze disciplines;
d) *steun:* compensatie van de huur of een eenmalige subsidie;
e) *steunfonds;* een aan een instelling gelieerd fonds dienend om financieel steun te verlenen onder van tevoren aangegeven voorwaarden;
f) *verlies:* het negatieve saldo van:
    a. de gemiste inkomsten uit culturele activiteiten en verhuur voor culturele activiteiten als gevolg van de coronamaatregelen;
    b. de extra inkomsten als gevolg van de generieke en specifieke compensatieregelingen van het Rijk, als mede van door andere overheden getroffen (coulance)regelingen;
    c. de lagere uitgaven als gevolg van de coronamaatregelen;
    d. de extra kosten als gevolg van de coronamaatregelen;
    e. eventuele extra bijdragen van derden of gelieerde partijen (b.v. steunfonds).

Artikel 2. Omschrijving en beleidsdoel

Het doel van deze subsidieregeling is het eenmalig subsidiëren van lokale culturele voorzieningen in de gemeente Barneveld, ter nivellering van de maatschappelijke en economische effecten van de coronacrisis, om zo deze organisaties te stimuleren een breed cultuuraanbod toegankelijk te maken en te houden voor inwoners van de gemeente Barneveld. De beleidsdoelen waar hiermee invulling aan gegeven wordt, zijn als volgt;

a. Groeien naar Zelfstandigheid; Het ontwikkelen van culturele competenties is van belang om te kunnen participeren in de samenleving en op de arbeidsmarkt;
b. Meedoen naar Vermogen; Cultuur speelt een belangrijke rol bij het bevorderen van participatie. Cultuur activeert, verbindt en brengt samen en dat heeft een positieve invloed op welzijn van inwoners en op de samenhang in de buurten, wijken en dorpen;
c. Samen Oud Worden; Cultuur verbindt. Door het culturele lokale (amateur)veld te laten samenwerken met welzijnsaanbieders en zorgaanbieders kunnen kwetsbare ouderen worden bereikt.

Voor een nadere uitwerking van bovenstaande beleidsdoelen, zie het beleidsplan sociaal domein ‘Mensen Voorop’ van de gemeente Barneveld.

Artikel 3. Vorm van de steun

Steun op grond van deze regeling wordt verstrekt in de vorm van een subsidie, tenzij de culturele voorziening huurder is van de gemeente Barneveld. In dat geval wordt de steun zoveel mogelijk verwerkt in de vorm van huurcompensatie.

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten en doelgroepen

1 Burgemeester en wethouders kunnen een subsidie verlenen aan lokale culturele voorzieningen als gedeeltelijke compensatie van de verliezen die worden geleden als gevolg van de coronamaatregelen in de periode van 1 juli 2021 tot 1 januari 2022.

2 De regeling is bedoeld voor lokale culturele voorzieningen die bijdragen aan de culturele infrastructuur in de gemeente Barneveld: Musea en erfgoedvoorzieningen, amateurkunsten en overige culturele voorzieningen. Daarbij wordt verstaan onder:
   a. musea en erfgoedvoorzieningen: musea en erfgoedvoorzieningen met een publieksfunctie, gevestigd in de gemeente Barneveld;
   b. amateurkunsten: in de gemeente Barneveld gevestigde verenigingen en stichtingen, gericht op kunstbeoefening in de vrije tijd, waarvan de activiteiten (grotendeels) plaatsvinden in de gemeente Barneveld;
   c. overige culturele voorzieningen: rechtspersonen die zich geheel of grotendeels richten op culturele activiteiten binnen de gemeente Barneveld, niet vallend onder a of b, die naar het oordeel van burgemeester en wethouders aantoonbaar bijdragen aan het cultuurbeleid van de gemeente Barneveld.

3 Een instelling komt niet voor subsidie in aanmerking indien de activiteiten van de instelling:
   a. tot de (subsidie)verantwoordelijkheid van een andere overheid behoren;
   b. dienen ter opluistering van een specifiek levensbeschouwelijke of politieke bijeenkomst;
   c. het karakter hebben van een feest of receptie;
   d. niet bijdragen aan of niet passen binnen het cultuurbeleid van de gemeente Barneveld.

Artikel 5. Voorwaarden en criteria

1 Alleen lokale culturele voorzieningen komen in aanmerking voor deze subsidie.

2 De aanvrager dient gevestigd en werkzaam te zijn in de gemeente Barneveld. De activiteiten moeten ook plaatsvinden binnen de gemeente Barneveld.

3 Het plafond voor deze subsidieregeling is € 146.000,- Voor zover het subsidieplafond niet toereikend is om alle aanvragen die in aanmerking komen voor een subsidie toe te kennen, verdelen burgemeester en wethouders de subsidie naar beoordeling van de ingediende onderbouwing.

4 De ontvanger van steun is verplicht om een zodanige ingerichte administratie bij te houden dat daarin het verlies te allen tijde kan worden nagegaan.

5 Bij beschikking kan een nadere uitwerking worden gegeven van lid 4.

6 Indien van toepassing, houdt het college bij het beoordelen van de aanvragen rekening met de eventuele aan de aanvrager reeds verleende steun uit eerdere Rijkssteunpakketten voor lokale cultuur (2020 en 2021).

Artikel 6. Aanvraag

1. De subsidieaanvraag bevat in ieder geval de volgende gegevens:
    a. naam, adres, contactpersoon en contactgegevens van de betreffende voorziening;
    b. uittreksel van de Kamer van Koophandel van de aanvragende voorziening;
    c. bankgegevens waar het subsidiebedrag naar kan worden overgemaakt;
    d. hoogte van het aangevraagde subsidiebedrag;
    e. onderbouwing van de aanvraag; en
    f. datum en ondertekening.

2. In afwijking van artikel 6 van de Algemene subsidieverordening Gemeente Barneveld, wordt bij een aanvraag voor compensatie van het verlies het volgende aangeleverd: een winst- en verliesrekening waarin het geschatte verlies over de periode van 1 juli 2021 tot 1 januari 2022 wordt weergegeven.

3. Om bovenstaande gegevens op de juiste wijze aan te leveren, wordt een invulformat beschikbaar gesteld.

4. De subsidieaanvraag moet worden ingediend vóór 31 januari 2022. Aanvragen die na deze datum binnenkomen, kunnen behandeld worden indien het subsidieplafond nog niet is bereikt.

5. Als bedoeld in artikel 4:5, lid 1 van de Algemene Wet Bestuursrecht, kan het college besluiten om ingediende aanvragen aan te houden, indien zij van oordeel zijn dat de aanvragen nog nadere uitwerking behoeven. In dit geval kan de aanvrager om extra informatie gevraagd worden en kan hiermee de indientermijn voor deze aanvragen worden verlengd.

Artikel 7. Weigeringsgronden

In aanvulling op artikel 9 van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Barneveld kunnen burgemeester en wethouders geheel of gedeeltelijk weigeren een subsidie te verlenen indien zij van oordeel zijn dat:

a. de instelling onvoldoende gebruik heeft gemaakt van de Rijks- of provinciale maatregelen omtrent corona;
b. de instelling geen of onvoldoende beroep gedaan heeft op de middelen die zij kan ontvangen van een gelieerd steunfonds;
c. in de aanvraag geen of onvoldoende reële onderbouwing is gegeven van het verlies;
d. het verlies is ontstaan door het aangaan van omvangrijke nieuwe verplichtingen ten aanzien van activiteiten na 13 maart 2020 die, gelet op de onzekere economische situatie, niet passend waren;
e. er geen sprake is van een negatief saldo op de ingediende specificatie van inkomsten en uitgaven 2021.

Artikel 8. Slotbepalingen

1. Deze nadere regels treden in werking op de dag na de dag van bekendmaking en gelden tot 1 januari 2023.

2. Deze steunregeling blijft van toepassing op de afwikkeling van subsidies die voor de vervaldatum op basis van deze regeling zijn verleend en op bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van die subsidies. Deze regeling blijft eveneens van toepassing op aanvragen om subsidies waarop voor de vervaldatum nog niet is beslist.

3. Indien het subsidieplafond na de aanvraagtermijn van 31 januari 2022 nog niet bereikt is, kan het college besluiten de referentietermijn van het verlies te verbreden naar een nader vast te stellen maand in 2022.

4. Indien reeds verleende subsidie moet worden teruggevorderd wegens onvoorziene (steun)inkomsten van een subsidieontvanger, blijft het terug te vorderen bedrag geoormerkt ter nivellering van de maatschappelijke en economische effecten van de coronacrisis bij culturele organisaties, om zo deze organisaties te stimuleren een breed cultuuraanbod toegankelijk te maken en te houden voor inwoners van de gemeente Barneveld.

5. Deze nadere regels kunnen worden aangehaald als ‘Derde tijdelijke nadere regels Covid-19 Compensatie lokale culturele voorzieningen gemeente Barneveld.’

6. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van belanghebbende afwijken van de bepalingen van deze nadere regels als toepassing daarvan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Aldus vastgesteld op 23 november 2021,

Burgemeester en wethouders voornoemd,
W. Wieringa,
Secretaris

J.J.Luteijn,
Burgemeester