Raadsvergadering d.d. 25 mei 2023

Voorstelnummer 26-2023
Agendanummer 10
Zaaknummer Z22115370
Onderwerp: Verordening leges 2023 1e wijziging
Portefeuillehouder: Wethouder Dijkshoorn

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
Voorgesteld wordt te besluiten tot het vaststellen de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges 2023 (1e wijziging)

Samenvatting
Op 4 november 2021 heeft uw raad een motie aangenomen met de volgende inhoud:

De Raad constaterende dat:
• Ook in beschermd stadsgezicht behoefte is aan verduurzaming;
• Het plaatsen van zonnepanelen echter niet overal kan;
• Hiervoor vergunning moet worden aangevraagd.
De Raad overwegende dat:
• De leges voor het vergunnen van een duurzaamheidsinitiatief middels zonnepanelen binnen het beschermd gebied aanzienlijk zijn;
• De gemeente hiermee het doel "zoveel mogelijk zon van eigen daken benutten" eigenlijk belemmert;
• Diverse aanvragers zijn afgehaakt vanwege deze extra kosten;
• Zo'n vergund duurzaamheidsinitiatief beloond dient te worden.
De Raad roept het college op:
• te onderzoeken wat er op dit gebied mogelijk is en te komen met een voorstel.

Ter uitvoering van deze motie wordt voorgesteld de legesverordening 2023 te wijzigen en wel zodanig dat met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 voor aanvragen omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen geen leges wordt geheven. Aanpassing van de verordening met terugwerkende kracht is mogelijk indien deze aanpassing een lagere materiële belastingschuld tot gevolg heeft. Daarin is met deze wijziging voorzien.

Onderbouwing en alternatieven
Ter uitvoering van het Klimaatakkoord dienen in 2050 7 miljoen woningen en 1 miljoen gebouwen van het aardgas af te zijn. Als eerste stap worden tot 2030 de eerste 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd. Om uitvoering te geven aan het klimaatakkoord zijn we als gemeente bezig met de energietransitie van onze bestaande woningvoorraad. Dit doen we door het vaststellen van een Regionale energiestrategie (RES), de transitievisie warmte TVW) en wijkuitvoeringsplannen (WUP). In de wijkuitvoeringsplannen wordt per wijk onderzocht wat de beste manier is om die wijk te verduurzamen, dit kan namelijk per wijk verschillen.
Uiteraard is het mooi dat inwoners zelf al initiatief nemen om minder afhankelijk te zijn van fossiele brandstoffen, bijvoorbeeld door het plaatsen van zonnepanelen, het aanbrengen van isolatie of warmtepompen of over te stappen naar een elektrische auto.

©ev 2020

Voor woningen die in het beschermd stadgezicht, de oude kom van Volendam liggen of een monument zijn, zijn de mogelijkheden om te verduurzamen vaak wat beperkter. Bijkomende drempel is dan ook nog dat de maatregelen vaak vergunningsplichtig zijn, hetgeen weer extra kosten met zich meebrengt. Om die reden heeft de gemeenteraad op 4 november 2021 een motie aangenomen waarbij zij het college oproept te onderzoeken wat er op dit gebied mogelijk is en te komen met een voorstel.
Ons voorstel is om aanvragen omgevingsvergunning met zonnepanelen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 vrij te stellen van legesheffing. Gelet op het gelijkheidsbeginsel stellen wij voor dit niet alleen voor beschermde situaties te doen, maar voor alle aanvragen. Opgemerkt wordt hierbij dat in niet beschermde gebieden zonnepanelen veelal vergunningsvrij worden geplaatst.
Dit betekent concreet dat aanvragen waarbij alleen de plaatsing van zonnepanelen worden aangevraagd geen leges worden geheven en bij aanvragen die naast zonnepanelen ook andere activiteiten (denk daarbij bijvoorbeeld aan een dakkapel of een uitbouw) omvatten de bouwkosten van de zonnepanelen op de heffingsgrondslag in mindering wordt gebracht. Dit laatste uiteraard uitsluitend als er sprake is van een vergunningsplicht voor het plaatsen van de zonnepanelen.

In de legesverordening voor 2023 moet daarvoor een nieuwe vrijstelling worden opgenomen. Die luidt als volgt:

Artikel 4 Vrijstellingen
Leges worden niet geheven voor:
…
f. het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning voor zover die aanvraag betrekking heeft op het plaatsen van zonnepanelen op panden.

Financiële aspecten
De vrijstelling van leges voor de aanvragen omgevingsvergunning m.b.t. zonnepanelen heeft financiële consequenties, immers er worden wel kosten gemaakt, maar er staan geen inkomsten tegenover. Om een indicatie te kunnen geven is gekeken naar de aanvragen over 2020 - 2022 m.b.t. (sec) zonnepanelen. In 2020 en 2021 is tussen de € 3.500 en € 4.500 aan leges ontvangen voor de desbetreffende aanvragen. In 2022 was er, als gevolg van de stijgende gasprijzen, een meer dan verdubbeling van het aantal aanvragen en dus een meer legesinkomsten (€ 11.770). De verwachte legesderving voor 2023 is, op basis van de cijfers van voorgaande jaren, ongeveer € 15.000. De afgelopen jaren zijn de leges inkomsten steeds hoger uitgevallen dan de raming in de begroting. Om die reden zien we op dit moment geen aanleiding om de raming in de begroting bij te stellen. We zullen de ontwikkeling van de legesinkomsten monitoren. Mochten de legesinkomsten teruglopen dan is eventueel een bijstelling in de winternota mogelijk.

Personele aspecten
Het voorstel heeft geen personele consequenties.

Risico's
Het voorstel is getoetst aan de wettelijke kaders in de Gemeentewet en overige relevante regelgeving.

©ev 2020

Gevolgde procedure
Het voorstel betreft een uitvoering van genoemde motie van de gemeenteraad van 4 november 2021. Het voorstel is vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 11 april 2023.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
De vaststelling van de verordening door de raad wordt conform wettelijk voorschrift bekendgemaakt.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
Het voorstel leidt tot minder inkomsten. Bij het opstellen van de winternota zal worden bekeken wat de daadwerkelijke financiële consequenties zijn. Indien nodig zal de bijstelling van de raming van de legesinkomsten in de winternota worden meegenomen.

Bijlagen
- Motie van 4 november 2021;
- Verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges 2023 (1e wijziging)

Edam-Volendam, d.d. 11 april 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020