gemeente Opsterland

Aan de gemeenteraad

Uw kenmerk:	Uw brief van:	Ons kenmerk	Behandeld door:	Telefoon	Bijlagen:
-	-	Z2024-00004515	Aize Kramer	(0512) 386 290	div.

Onderwerp:
Toezending afschrift advies met betrekking tot vergunning-aanvraag groengasinstallatie Tolleane 3A te Wijnjewoude

Beetsterzwaag, 8 juli 2025
Verzonden op: 10 juli 2025

Geachte raad,

In de oriënterende raadsbijeenkomst van 23 juni 2025 is door wethouder Durksz toegezegd dat de raad door middel van toezending van een afschrift van de brief aan het bevoegde gezag geïnformeerd zou worden over het door ons uitgebrachte advies met betrekking tot de vergunningaanvraag voor de realisatie van een groengasinstallatie aan de Tolleane 3A te Wijnjewoude. Het betreffende advies met bijlage treft u in dat kader bijgaand aan. Hieronder zetten wij de voor de vergunningverlening te doorlopen procedure voor de duidelijkheid nog een keer uiteen.

De provincie is bevoegd gezag
De (meervoudige) vergunningaanvraag voor de realisatie van een groengasinstallatie aan de Tolleane 3A te Wijnjewoude bestaat uit meerdere activiteiten, waaronder een:
- milieubelastende activiteit;
- bouwactiviteit (technisch);
- omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk bouwen);
- (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (afwijken regels omgevingsplan).

De milieubelastende activiteit zorgt er in dit geval op basis van het Omgevingsbesluit voor dat de provincie bevoegd gezag is voor de gehele (meervoudige) aanvraag (door de zogenaamde magneetwerking). Dit vanwege het feit dat het hier om een groengasinstallatie gaat met een productiecapaciteit van één miljoen m3 groen gas per jaar (wordt tot de complexe bedrijven gerekend). De FUMO coördineert namens en in opdracht van de provincie de aanvraag. Met andere woorden, de primaire bevoegdheid voor de vergunningverlening ligt bij de provincie Fryslân. De gemeentelijke rol is daardoor beperkt tot een advies- en instemmingsrecht. Daartoe is de procedure feitelijk in een tweetal fasen opgeknipt.

1e fase: Adviesronde op basis van de ingediende stukken
Uit de Omgevingswet en het bijbehorende Omgevingsbesluit volgt dat het college van B&W een adviesbevoegdheid heeft richting het bevoegde gezag van de aangehaalde aanvraag (provincie). Dit advies kan uitgebracht worden op de ingediende stukken. De reikwijdte van deze adviesbevoegdheid omvat de gehele meervoudige aanvraag. Wij mogen in dat licht bezien op alle aspecten adviseren. Adviseren is niet verplicht, maar een bevoegdheid. Met ons bijgaande advies en de andere ingewonnen adviezen kan het bevoegde gezag de 1e fase gaan afsluiten.

gemeente Opsterland

Een en ander moet uitmonden in het opstellen van een ontwerp van de omgevingsvergunning die het bevoegde gezag dan vervolgens voor een zestal weken ter inzage moet leggen. De gemeenteraad komt in deze fase van de aanvraag wettelijk geen rol toe.

Reactiemogelijkheden van omwonenden en anderen op ontwerp omgevingsvergunning
Vanuit de provincie zal men dus ter zijner tijd een ontwerp omgevingsvergunning ter inzage leggen waarop zienswijzen kunnen worden ingediend. Het is aan de omwonenden en anderen om daar al dan niet gebruik van te maken. De provincie zal als bevoegd gezag de zienswijzen beoordelen, van een reactie voorzien en betrekken bij de afweging om tot vergunningverlening over te gaan. In geval men tot vergunningverlening wil overgaan legt men daarna eerst een voorgenomen omgevingsvergunning ter instemming aan het college van B&W voor.

2e fase: Instemmingsronde op basis van een voorgenomen omgevingsvergunning
Op basis van Omgevingswet en het bijbehorende Omgevingsbesluit komt het college van B&W in deze fase van de procedure het instemmingsrecht toe. Er is in deze namelijk sprake van een omgevingsplanactiviteit anders dan een omgevingsplanactiviteit van provinciaal of nationaal belang. Wanneer voor een complex bedrijf een afwijkactiviteit wordt aangevraagd die geen verband houdt met het voorkomen of beperken van milieuverontreiniging, bijvoorbeeld omdat men wil bouwen op een plaats waar dat op grond van het omgevingsplan niet is toegestaan, dan heeft het college van burgemeester en wethouders conform de hoofdregel zowel het recht van advies als het recht van instemming. Het instemmingsonderdeel heeft alleen betrekking op het aanvraagonderdeel wat de aanleiding geeft voor het instemmingsrecht (in dit geval de BOPA). Op dat moment kunnen wij beoordelen of in relatie tot de in de procedure geuite bezwaren, een evenwichtige toedeling van functies, tot vergunningverlening door de provincie kan worden overgegaan. Indien de instemming zou worden geweigerd, leidt dit ertoe dat de omgevingsvergunning door het bevoegde gezag (de provincie) dient te worden geweigerd voor het deel van de vergunning waarop instemming betrekking heeft.
De gemeenteraad heeft in deze fase alleen een adviserende rol ten aanzien van ons college als gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om bij besluit een lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te leggen waarvoor een bindend advies aan de raad dient te worden gevraagd. Bij instemmingsrecht voor het college is de gemeenteraad in dat geval adviseur voor het college over die instemming. Dit volgt uit artikel 4.21 lid 2 van het Omgevingsbesluit. Deze lijst werd indertijd met het "Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet" van 13 december 2021, documentnummer 008692481 vastgelegd. Het verzamelbesluit is echter tot op heden niet gepubliceerd en heeft daardoor geen rechtskracht.
Uiteraard zullen wij uw raad op soortgelijke wijze als bij deze adviesronde informeren op het moment dat wij het besluit op het instemmingsverzoek hebben genomen.

Rechterlijke fase
Bij groen licht van onze zijde (instemming) publiceert de provincie de omgevingsvergunning vervolgens als definitief verleend, waarna er nog een eventuele beroepsgang naar de bestuursrechter openstaat voor belanghebbenden.

gemeente Opsterland

Wij hopen met bovenstaande de van toepassing zijnde procedure iets te hebben kunnen verduidelijken. Wij hebben getracht een en ander ook schematisch weer te geven. Dit schema van de procedure treft u ook als bijlage bij deze brief aan. De gemeentelijke rol is in het groen aangegeven. Hieruit kunt u afleiden dat omwonenden en anderen nog voldoende mogelijkheden hebben om hun belangen, bezwaren en dergelijke onder de aandacht van het bevoegde gezag te brengen. Dit los van de eventuele beroepsgang die daarna nog zou kunnen volgen.

Er op vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

Sandra van 't Hooge

de burgemeester,

Andries Bouwman

Postbus 10.000
9244 ZP Beetsterzwaag

Hoofdstraat 82
9244 CR Beetsterzwaag

T (0512) 386 222
F (0512) 381 875

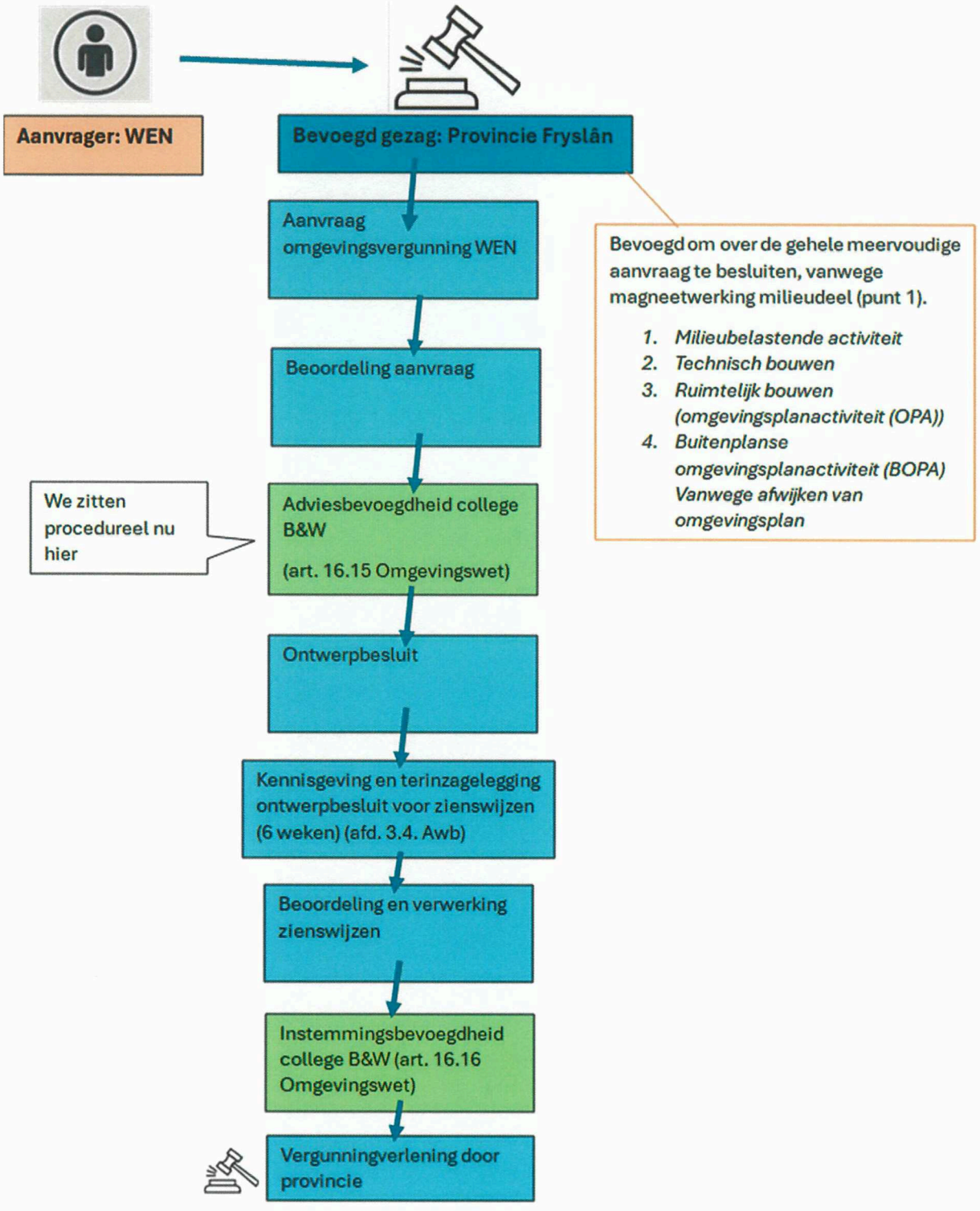
E gemeente@opsterland.nl
I www.opsterland.nl

IBAN NL82 BNGH 028.50.06.606
BTW NL001950149B01

gemeente Opsterland

Bijlage:

Aanvraagprocedure omgevingsvergunning WEN



Postbus 10.000
9244 ZP Beetsterzwaag
Hoofdstraat 82
9244 CR Beetsterzwaag
T (0512) 386 222
F (0512) 381 875
E gemeente@opsterland.nl
I www.opsterland.nl
IBAN NL82 BNGH 028.50.06.606
BTW NL001950149B01