bestemmingsplan

Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling

Terschelling

RHO ADVISEURS

RHO ADVISEURS

DATUM	13-07-2022 / / december 2022
IMRO IDN	NL.IMRO.0093.PH2021STANDPLTSN-VA02
PROJECT	
PROJECTLEIDER	Thomas de Jong
OPDRACHTGEVER	Gemeente Terschelling
PROJECTNUMMER	20210212
AUTEUR	Mariette Hooftman
STATUS	vastgesteld



Inhoudsopgave

Toelichting **5**

Hoofdstuk 1 **Beschrijving plan** **6**
1.1 Aanleiding 6
1.2 Plangebied paraplubestemmingsplan 7
1.3 Geldende bestemmingsplan 8
1.4 Planvorm 9
1.5 Opzet bestemmingsplan 9
1.6 Leeswijzer toelichting 10

Hoofdstuk 2 **Beleidskader** **11**
2.1 Inleiding 11
2.2 Algemene plaatselijke verordening (APV) 11
2.3 Gemeentelijke beleidsnotitie standplaatsen 2006 12
2.4 Planologische vormgeving 13

Hoofdstuk 3 **Omgevingsaspecten** **14**
3.1 Algemeen 14
3.2 Bedrijven en milieuzonering 14
3.3 Verkeer en parkeren 14
3.4 Overige omgevingsaspecten 15

Hoofdstuk 4 **Juridische regeling** **17**

Hoofdstuk 5 **Uitvoerbaarheid** **18**
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 18
5.2 Economische uitvoerbaarheid 18

Bijlagen toelichting **19**

Bijlage 1 **Beleidsnotitie standplaatsen 2006** **21**

Bijlage 2 **Ecologische beoordeling** **43**

Bijlage 3 **Memo stikstofemissie en depositie inclusief Aerius berekening** **105**

Bijlage 4 **Reactienota zienswijzen** **123**

Vaststellingsbesluit (PM) **129**

Regels **131**

Hoofdstuk 1 **Inleidende regels** **132**
Artikel 1 Begrippen 132
Artikel 2 Toepassingsregels 133

Hoofdstuk 2 **Algemene regels** **134**
Artikel 3 Anti-dubbeltelregel 134
Artikel 4 Algemene bouwregels 135
Artikel 5 Algemene gebruiksregels 136

Hoofdstuk 3 **Overgangs- en slotregels** **137**
Artikel 6 Overgangsrecht 137
Artikel 7 Slotregel 138

Verbeelding **140**

Toelichting

Hoofdstuk 1 Beschrijving plan

1.1 Aanleiding

Op Terschelling zijn meerdere locaties voor standplaatsen voor ambulante handel. Deze standplaatsen worden een of meerdere dagen per week gebruikt door kramen of wagens die etenswaren te koop aan bieden (bijvoorbeeld vis of snacks) of die bijvoorbeeld fietsen verhuren. Deze ambulante handel voorziet, met name op plekken die druk bezocht worden door toeristen en waar geen reguliere detailhandel of horeca aanwezig is (zoals op het haventerrein en bij de strandovergangen), in een behoefte .

Onder een standplaats wordt verstaan het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, zoals omschreven in de Algemene Plaatselijke Verordening. Onder een standplaats wordt niet verstaan een vaste plaats op een warenmarkt of een vaste standplaats op een evenement.

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Terschelling is het verboden om zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) een standplaats voor ambulante handel in te nemen. Het college kan een vergunning verlenen voor het innemen van een standplaats, waarbij wordt getoetst aan de regels die zijn opgenomen in de APV en de beleidsregels die zijn opgenomen in de Beleidsnotitie Standplaatsen. In deze beleidsregels is opgenomen onder welke voorwaarden de vergunning verleend kan worden.

In de APV is opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders een standplaatsvergunning weigert indien de standplaats in strijd is met het geldende bestemmingsplan. In een aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente Terschelling zijn regels opgenomen die zien op standplaatsen, maar dit geldt niet voor alle bestemmingsplannen.

Vanwege de koppeling tussen de APV en de geldende bestemmingsplannen is het nu in principe niet mogelijk om een standplaatsenvergunning te verlenen. In veel bestemmingsplannen zijn namelijk geen regels opgenomen die zien op standplaatsen. Dit betekent dat standplaatsen op grond van het bestemmingsplan niet zijn toegestaan en de standplaatsvergunning daarom geweigerd moet worden.

Dit paraplubestemmingsplan moet de geldende bestemmingsplannen aanvullen op het gebied van standplaatsen, zodat vergunningverlening mogelijk blijft. De regels die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen, vullen de bestaande bestemmingplannen aan voor zover het gaat om de standplaatsen. De vergunningverlening via de APV stuit dan niet meer op strijdigheid met het bestemmingsplan.

1.2 Plangebied paraplubestemmingsplan

Dit paraplubestemmingsplan heeft betrekking op de standplaatsen voor ambulante handel binnen de gemeente Terschelling. De bestaande standplaatsen zijn gelegen binnen de dorpskernen: West-Terschelling, Midsland, Hoorn en Oosterend. Daarnaast is een aantal standplaatsen gelegen op locaties waar conserverende ruimtelijke regimes gelden, namelijk de beheersverordening Natuurgebieden en het bestemmingsplan Buitengebied Polder. Tot slot zijn in Midsland aan Zee enkele standplaatsen toegestaan. Voor zover de standplaatsen zijn gelegen binnen de beheersverordening 'Natuurgebieden' is tegelijkertijd met dit parapluplan een partiële herziening beheersverordening opgesteld. Zie ook paragraaf 1.4 Planvorm.

De standplaatsen die met dit parapluplan geregeld worden zijn:

- Havenplein (1 en 2)
- Parkeerterrein Duinweg te West
- De Stilen
- Passantenhaven
- Nieuwe Dijk
- Havenplein (fietsenverhuur)
- Oosterburen (COOP)
- Parkeerterrein Midsland aan Zee
- Parkeerterrein Oosterend



Figuur: plangebied parapluherziening standplaatsen Terschelling

1.3 Geldende bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan 'Parapluherziening Standplaatsen Terschelling' omvat een parapluregeling voor 6 bestemmingsplannen en vult deze bestemmingsplannen aan met een specifieke regeling voor standplaatsen. Voor het overige blijven de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd van toepassing.

In de onderstaande tabel volgt een overzicht van de bestemmingsplannen die worden aangevuld met dit bestemmingsplan. Daar waar een beheersverordening geldt is de onderhavige regeling niet van toepassing maar is een aparte regeling opgesteld in de vorm van een (partiële herziening) beheersverordening. Zie ook paragraaf 1.4.

Bestemmingsplan	**Vaststellingsdatum**	**IMRO-codering**
Havengebied Terschelling	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017HAVENGEBIED-VG02
Buitengebied Polder	24 november 2015	NL.IMRO.0093.BP2013BUITENGEBIED-VG03

Hoorn en De Duunt	27 januari 2015	NL.IMRO.0093.BP2013HOORNDUUNT-VG03
West-Terschelling 2012	22 april 2014	NL.IMRO.0093.086406-VA03
Midsland aan Zee	29 mei 2012	NL.IMRO.0093.10640705-VG01
Midsland 2009	12 februari 2011	NL.IMRO.00930000BPMIDSLAND-

De bestemmingsplannen en de beheersverordening zijn overeenkomstig het regime van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) tot stand gekomen en vastgesteld en voldoen aan de (digitale) verplichtingen uit de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

1.4 Planvorm

Het is mogelijk om meerdere bestemmingsplannen tegelijkertijd op één of meerdere thema's of onderdelen te wijzigen zodat ze weer zijn voorzien van een goede regeling. Dit kan in de vorm van een zogenaamd paraplubestemmingsplan dat thema's of onderdelen regelt voor de bestemmingsplannen die zijn genoemd in het paraplubestemmingsplan. Omdat de regeling overkoepelend geldt voor een aantal bestemmingsplannen wordt het een paraplubestemmingsplan genoemd.

Het voorliggende paraplubestemmingsplan is daarmee een aanvullende regeling voor het onderwerp 'standplaatsen' en herziet de bestaande bestemmingsplannen op dit onderdeel. Het paraplubestemmingsplan voorziet in een regeling om standplaatsen toe te staan.

Om een uniforme regeling voor standplaatsen op Terschelling te verkrijgen ziet dit paraplubestemmingsplan zowel toe op standplaatsen die al planologisch waren toegestaan onder de vigerende regelingen alsmede op standplaatsen die nog niet planologisch waren toegestaan. Daar waar in de vigerende bestemmingsplannen al een regeling voor standplaatsen was opgenomen wordt deze regeling herzien door de regeling uit dit parapluplan.

Binnen het gemeentelijk grondgebied van Terschelling is in relatie tot de locatie van standplaatsen één beheersverordening van kracht: Beheersverordening Natuurgebied. Tegelijkertijd wordt voor hetzelfde onderwerp daarom ook een herziening voor deze beheersverordening opgesteld. Die beheersverordening heeft hetzelfde doel, maar kan juridisch gezien geen onderdeel zijn van een bestemmingsplanherziening, omdat het gaat om verschillende ruimtelijke instrumenten met elk een eigen procedure.

1.5 Opzet bestemmingsplan

Dit paraplubestemmingsplan geeft regels die specifiek zien op standplaatsen. Dit bestemmingsplan is een aanvulling op de bestaande geldende plannen. Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Standplaatsen Terschelling' bestaat naast deze toelichting uit een set planregels en een verbeelding.

De toelichting geeft een uitleg van het bestemmingsplan de gedachten die hieraan ten grondslag liggen. De toelichting is niet juridisch bindend, maar geeft meer informatie over welke keuzes er zijn gemaakt en is van belang voor een juiste interpretatie van het bestemmingsplan.

In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. De verbeelding en

de regels vormen samen het juridisch bindende kader van het plan. Deze onderdelen moeten in samenhang gelezen worden.

1.6 Leeswijzer toelichting

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. De regeling in de APV, het gemeentelijke beleid en de keuzes voor dit bestemmingsplan worden behandeld. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op omgevingsaspecten. Daarna wordt in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid besproken. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is opgesteld om het gemeentelijk standplaatsenbeleid goed te kunnen uitvoeren. Op grond van de APV kan namelijk een standplaatsenvergunning verleend worden indien het onder andere passend is binnen het bestemmingsplan. In een aantal bestemmingsplannen zijn regels voor standplaatsen opgenomen, maar dit geldt niet voor alle bestemmingsplannen. Door middel van voorliggende bestemmingsplan, in de vorm van een parapluplan, wordt het standplaatsenbeleid in het kader van een goede ruimtelijke ordening ingebed.

Uit het rijks- en provinciaal beleid volgen geen randvoorwaarden voor standplaatsen. In dit hoofdstuk wordt daarom alleen ingegaan op het gemeentelijk beleid.

2.2 Algemene plaatselijke verordening (APV)

In hoofdstuk 5 van De Algemene Plaatselijke Verordening 2016 (APV) van de gemeente Terschelling zijn regels voor standplaatsen opgenomen. In artikel 5:17 APV is omschreven wat wel en wat niet onder een standplaats wordt verstaan:

Lid 1: Onder een standplaats wordt verstaan: *het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.*

Wat niet onder een standplaats wordt verstaan, staat in het tweede lid vermeld: *Een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160 , eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet, en/of een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de APV.*

Het volgende artikel, artikel 5:18, geeft aan in welke gevallen een standplaatsenvergunning verleend dan wel geweigerd wordt door het college van burgemeester en wethouders:

1. *Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.*
2. *Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.*
3. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:*
   a. *indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;*
   b. *indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.*
4. *Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.*

Voor het innemen van een standplaats is een standplaatsenvergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig. De aanvraag wordt getoetst aan de geldende planologische regels en aan de redelijke eisen van welstand. Hiernaast gelden ook de algemene weigeringsgronden die zijn opgenomen in artikel 1:8 van de APV. Is een aanvraag is strijd met de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu, ook in die gevallen wordt de aanvraag geweigerd.

Het college is bevoegde een standplaatsenvergunning te verlenen of te weigeren. Artikel 5:19 van de APV geeft aan dat het voor de rechthebbende van een perceel verboden is om toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college een standplaats wordt of is ingenomen. Er is dus altijd een standplaatsenvergunning van het college nodig.

Tot slot regelt artikel 5:20 van de APV in welke twee gevallen artikel 5:18 niet van toepassing is. Dat is indien: 1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement. 2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, is niet van toepassing op bouwwerken.

2.3 Gemeentelijke beleidsnotitie standplaatsen 2006

Met goed standplaatsenbeleid kan een gemeente sturen op locatie, aantal en diversiteit (branchering) van standplaatsen. In aanvulling op de regels van de APV is op 28 november 2006 de Beleidsnotitie Standplaatsen vastgesteld. In deze beleidsregels zijn aanvullende voorwaarden voor standplaatsenvergunningen opgenomen. Deze beleidsregels zijn het toetsingskader voor de verlening van standplaatsenvergunningen. Ook kunnen op basis van deze beleidsregels voorwaarden aan de standplaatsenvergunningen worden verbonden.

De Beleidsnotitie Standplaatsen is opgesteld om verstoring van de openbare orde en/of ongewenste ruimtelijke ontwikkeling te voorkomen op het gebied van ambulante handel. Terschelling is grotendeels natuurgebied, het heeft waardevolle dorpsgezichten en de verkeersdoorstroming staat niet overal een standplaats toe. De beleidsregels zorgen ervoor om deze waarden te beschermen.

In de beleidsnotitie wordt iedere standplaats omschreven. Een standplaatsenvergunning wordt op grond van gemeentelijk beleid in principe verleend aan de standplaatshouder die de standplaats het voorgaande jaar innam, mits de aanvraag voor 15 december van het voorgaande jaar wordt ingediend.

Het bestaande standplaatsenbeleid dateert van 2006. Diverse wet- en regelgeving is inmiddels veranderd en ook is er de nodige jurisprudentie ontstaan met betrekking tot standplaatsen. In 2016 heeft de Raad van State (RvS) uitspraak gedaan omtrent schaarse vergunningen en heeft geoordeeld dat schaarse vergunningen, waaronder standplaatsenvergunningen, niet voor onbepaalde tijd verleend mogen worden. Mede gezien deze ontwikkeling wordt het standplaatsenbeleid binnenkort herzien.
De beleidsnotitie standplaatsen 2006 is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting.

2.4 Planologische vormgeving

De juridische vorm van dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan. Door middel van een paraplubestemmingsplan worden meerdere bestaande bestemmingsplannen aangepast of aangevuld op een of meerdere specifieke onderdelen. Dit paraplubestemmingsplan geeft regels die specifiek zien op standplaatsen en de bestaande plannen op dit onderdeel aanvult. Voor het overige blijven de bestaande bestemmingsplannen onverminderd van toepassing.

Op grond van de Algemene Plaatselijk Verordening is voor het innemen van een standplaats altijd een standplaatsenvergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig. Indien een standplaatsenvergunning in strijd is met het bestemmingsplan, dan wordt deze geweigerd.

Op grond van dezelfde APV is een standplaats *het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.*

Kenmerk van ambulante handel is dat dit plaatsvindt vanuit een verrijdbaar of verplaatsbaar object: een kraam, een wagen of een tafel. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer een standplaats langer dan 31 dagen wordt ingenomen er sprake is van een bouwwerk, mede ook omdat de locatie vastligt en er sprake is van een permanent aan een locatie gebonden bouwwerk. Naast een algemene gebruiksregel (die het gebruik als standplaats regelt) is in dit paraplubestemmingsplan daarom ook een algemene bouwregel opgenomen.

De verbeelding van dit paraplubestemmingsplan bestaat uit de verschillende locaties voor standplaatsen. Deze locatie zijn door dit parapluplan voorzien van de aanduiding 'overige zone - standplaats'. Het maximaal aantal toegestane standplaatsen per locatie bedraagt 1.

Hoofdstuk 3 Omgevingsaspecten

3.1 Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het van belang om te bekijken in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling gevolgen kan hebben op aspecten als milieu, ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie. Deze parapluherziening brengt slechts beperkte gevolgen met zich mee. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn deze aspecten daarom niet opnieuw onderzocht. De aspecten zijn in de afzonderlijke onderliggende bestemmingsplannen behandeld. Wel wordt hierna ingegaan op de milieuaspecten en de verkeersveiligheid.

3.2 Bedrijven en milieuzonering

Een standplaats voor ambulante handel heeft een beperkte invloed op de omgeving en levert niet of nauwelijks hinder naar de omgeving. Voor de beoordeling van hinder van een (bedrijfs-)activiteit op de omgeving wordt gebruik gemaakt van de door de VNG opgestelde Handreiking Bedrijven en milieuzonering. Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De handreiking bevat een lijst met (bedrijfs-)activiteiten met daarbij horende milieucategorieën en richtafstanden op basis van geur, stof, geluid en gevaar.

Standplaatsen voor ambulante handel zijn niet als afzonderlijke (bedrijfs)activiteit opgenomen. Wel kent de Handreiking soortgelijke (bedrijfs-)activiteiten. Dit zijn bijvoorbeeld 'detailhandel vlees, wild, gevogelte met roken, koken, bakken' en ' restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen'. Deze categorieën zijn qua activiteit en mogelijke hinder vergelijkbaar met de activiteiten die plaatsvinden in een kraam voor ambulante handel. Deze activiteiten vallen onder milieucategorie 1, de minst zware categorie. Dit betekent dat de (bedrijfs)activiteiten plaats kunnen vinden dichtbij andere (gevoelige)functies, zoals de woonfunctie. Hieruit kan worden afgeleid dat standplaatsen geen of slechts beperkte hinder aan de omgeving veroorzaken. Het aspect milieuzonering staat de vaststelling van het paraplubestemmingsplan dan ook niet in de weg.

3.3 Verkeer en parkeren

Op grond van de APV kan een standplaatsenvergunning geweigerd worden als er sprake is van risico's voor de openbare veiligheid. Hieronder valt ook verkeersveiligheid. Risico's kunnen bijvoorbeeld ontstaan door verkeersaantrekkende werking van standplaatsen. Hierdoor kan gevaar ontstaan voor fietsers en voetgangers. Daarnaast kan er groepsvorming bij een standplaats ontstaan, wat kan leiden tot lawaai, rommel en/of vernieling. In principe heeft een standplaats niet of nauwelijks verkeersaantrekkende werking. In een aantal gevallen zijn standplaatsen op een parkeerterrein toegestaan. Hierdoor zijn op die locatie minder parkeerplekken beschikbaar.

Bij de vergunningaanvraag worden omstandigheden als openbare veiligheid, verkeersaantrekkende werking en parkeren beoordeeld. Deze afweging is aan de orde bij de beleidsmatige toetsing aan het gemeentelijk standplaatsenbeleid en is niet aan de orde in de paraplubestemmingsplan.

3.4 Overige omgevingsaspecten

Standplaatsen voor ambulante handel hebben een beperkte ruimtelijke impact op de omgeving. Door het innemen van standplaatsen treden er geen wezenlijke gevolgen op voor aspecten als bodem, geluid, archeologie, water, externe veiligheid en luchtkwaliteit op. Om die reden zijn deze omgevingsaspecten ten behoeve van dit paraplubestemmingsplan niet onderzocht. Er heeft wel een ecologische beoordeling plaatsgevonden en er is een stikstofdepositie-berekening uitgevoerd.

Ecologische beoordeling

Ten behoeven van dit paraplubestemmingsplan is een ecologische effectanalyse van het gebruik van standplaatsen in relatie tot de beschermde natuurwaarden van het eiland uitgevoerd. Doel is het gebruik van de standplaatsen te toetsen aan de geldende natuurbeschermingswetgeving. Het gaat daarbij niet alleen om de effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied als gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming (Wnb), maar ook om de soortenbescherming van de Wnb.
De ecologische beoordeling is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting.

De eindconclusie is dat voor de Natura2000-gebieden geldt dat de plaatsing en het gebruik van de locaties niet leidt tot significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming. Het doen opstellen van een Passende Beoordeling of de aanvraag van een vergunning van de Wet Natuurbescherming is niet nodig.

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn de conclusies:

- Schade aan individuen en populaties van strikt beschermde soorten op alle standplaatslocaties blijft achterwege.
- Er is geen sprake van schade aan de nestlocaties van soorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn.
- Er is geen sprake van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties van soorten in relatie tot de zorgplicht.
- De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locaties leidt niet tot strijdigheid met de Wet Natuurbescherming aangaande de soortenbescherming.

Uit het onderzoek blijkt aldus dat er vanuit de gebieds- en soortenbescherming geen belemmeringen zijn voor het alsnog planologisch vastleggen van de bestaande standplaatsen.

Stikstofdepositie

Ook standplaatsen kunnen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaken. Als dat voor een standplaats het geval is, dan is er mogelijk ook een natuurvergunning van de provincie nodig. Dat is het geval als uit een stikstofberekening blijkt dat de betreffende standplaats stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied veroorzaakt en door die stikstofdepositie significante negatieve effecten voor Natura 2000-gebied niet uitgesloten kunnen worden. In die gevallen is een standplaats zonder een natuurvergunning van de provincie niet toegestaan, ook niet als er van de gemeente een standplaatsvergunning is ontvangen.

Ook door andere factoren kunnen significante negatieve effecten ontstaan, bijvoorbeeld verkeers- of

publieksaanrekkende werking. Juist door de situering op knooppunten van waar mensen al bijeen komen en er niet of nauwelijks zelfstandige aantrekkende werking van de kramen uitgaat, is er geen sprake van een negatief effect.

In het kader van de parapluherziening heeft een stikstofberekening plaatsgevonden. De stikstofberekening met bijbehorende memo is opgenomen als bijlage 3. Uit de resultaten van het stikstofonderzoek en de berekening blijkt dat er is sprake van een significant effect op hexagonen van Natura 2000-gebied de Duinen van Terschelling. Het gaat hier om hexagonen nabij het parkeerterrein Badweg West aan Zee en Badweg Hoorn. (Beide standplaatsen worden planologisch geregeld met de herziening 'beheersverordening Natuurgebieden'.) De depositie en het significant effect kan verholpen worden door gasloze standplaatsen te realiseren.

Hoofdstuk 4 Juridische regeling

In artikel 1 is het begrip standplaats opgenomen die het bestaande begrip uit de geldende bestemmingsplannen vervangt en/of aanvult. De in de geldende bestemmingsplannen opgenomen begrippen vervallen met de inwerkingtreding van het voorliggende bestemmingsplan. Dit is vastgelegd in de toepassingsregels van artikel 2. In dat artikel is ook geregeld dat voor de gebieden waar nu een regeling geldt met betrekking tot standplaatsen, deze wordt vervangen door de nieuwe regeling die in artikel 5 is opgenomen. Dit betreft een (algemeen) gebruiksverbod waarin is geregeld dat het verboden is gronden voor een standplaats te gebruiken, met uitzondering van de gebieden die hiervoor zijn aangewezen. Hiertoe is op de verbeelding de aanduiding 'overige zone - standplaats' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is het gebruik als standplaats toegestaan voor maximaal 1 standplaats. Een standplaats mag een oppervlakte hebben van maximaal 30 m², inclusief bijbehorend terras. Omdat een standplaats tevens een bouwwerk kan zijn (zie paragraaf 2.4) zijn er in artikel 4 bouwregels gesteld aan de hoogte van een bouwwerk en het aantal.

De andere artikelen in dit parapluplan zijn opgenomen omdat dat op basis van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht is. In artikel 3 is de anti-dubbeltelregeling opgenomen. Deze standaardbepaling is bedoeld om te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt. De overgangsregels (artikel 6) zijn overgenomen van de wettelijk verplichte standaardregels uit het Bro. Tenslotte is er nog een slotregel (artikel 7) opgenomen.

Samenvattend worden dus alleen de regels van de plannen genoemd in artikel 2 op een aantal punten herzien, maar blijven de andere regels van deze bestemmingsplannen van kracht. Het gaat om ondergeschikte aanpassingen, die dus geen gevolgen hebben voor de opbouw en de inhoud van die bestemmingsplannen. Omdat de regeling overkoepelend geldt voor een aantal bestemmingsplannen, wordt het een paraplubestemmingsplan genoemd.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.1. Bro is bepaald dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg wordt gepleegd met de voor het onderwerp betrokken overheden of instanties. In het kader van het vooroverleg is voorliggende parapluherziening is de provincie Fryslân en het Wetterskip om een reactie gevraagd. Wanneer de vooroverlegreacties aanleiding geven tot aanpassing van het paraplubestemmingsplan is dit in het ontwerp-paraplubestemmingslan verwerkt.

Het ontwerpbestemmingsplan is met ingang van 11 februari 2022 zes weken ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen. Er zijn 2 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien, waarbij is nagegaan óf en hóe het plan bijgesteld moet worden. De 'Reactienota Zienswijzen paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling' is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting.

De zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen in het plan. De regels zijn nauwgezetter afgestemd op de inhoud van de verleende vergunningen en in de toelichting op beide plannen is het ecologisch onderzoek toegevoegd. Het paraplubestemmingsplan standplaatsen is op 13 juli 2022 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.

Tegen het vaststellingsbesluit is beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De gemeente komt voorafgaand aan de uitspraak deels tegemoet aan het beroep, omdat de in het plan opgenomen algemene maatvoeringseisen afwijken van de vergunde situatie voor twee standplaatsen op het Veerhaventerrein nabij de terminal. Voor beide standplaatsen is nu een specifieke regeling opgenomen die is afgestemd op de voor die locaties verleende standplaatsvergunningen. Deze specifieke regeling is persoonsgebonden. Het is namelijk de gemeentelijke wens om na het vertrek van de ondernemers die de standplaats exploiteren, deze standplaatsen alsnog in overeenstemming te brengen met het algemene beleid ten aanzien van de maatvoering voor de standplaatsen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan te besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat bij ieder bestemmingsplan een exploitatieplan wordt vastgesteld, maar hierop zijn uitzonderingen.

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar vult zes bestaande bestemmingsplannen aan op een specifiek onderwerp, de standplaatsen. Van kostenverhaal in de zin van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is daarom geen sprake. Dit betekent dat voor dit paraplubestemmingsplan geen afzonderlijk exploitatieplan hoeft worden vastgesteld.

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Beleidsnotitie standplaatsen 2006

Beleidsnotitie
Standplaatsen

Sector Burger & Bestuur
28 november 2006

Inleiding
Uit diverse ontwikkelingen op het standplaats- en ventgebied, die de afgelopen tijd de revue zijn gepasseerd, blijkt dat de huidige Beleidsnotitie Standplaatsen aanpassing behoeft. De Beleidsnotitie Venten is inmiddels al aangepast vastgesteld. Met het huidige standplaatsenbeleid krijgen wij steeds meer te maken met ongewenste ontwikkelingen en ook op vragen uit de markt kunnen wij niet inspelen.
In deze notitie trachten wij de noodzaak aan te tonen voor aanpassing van het beleid en geven wij aanzetten voor nieuw beleid

De Beleidsnotitie Standplaatsen is (samen met de Beleidsnotitie Venten) een regelinstrument om verstoring van de openbare orde en/of ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen op het gebied van de ambulante handel. In de meest ideale situatie zou iedereen die dat wil een standplaats moeten kunnen innemen. Echter het feit dat ruwweg 80% van Terschelling natuurgebied is, er waardevolle dorpsgezichten zijn, de verkeersdoorstroming niet overal een standplaats toestaat, dwingt ons tot het instellen van een vergunningstelsel waarmee we bovengenoemde waarden kunnen beschermen.

Geschiedenis
Over het gemeentelijk standplaatsvergunningenbeleid is in het verleden het nodige te doen geweest. In veel gemeenten werden de APV-bepalingen over standplaatsen gebruikt ter bescherming van de plaatselijke middenstand. De Kroon bepaalde echter dat gemeentelijke belangen niet in het leven geroepen mogen worden om uitsluitend de belangen van een bepaalde groep ingezetenen te behartigen. De problematiek rondom het vent- en standplaatsvergunningenbeleid heeft grote vormen aangenomen bij de intrede van de AROB-rechtspraak in 1976. Bepalingen moesten in het juiste hoofdstuk van de APV worden ondergebracht. Dat is ook gebeurd. Nu staat het onderdeel standplaatsen onder hoofdstuk 5, artikel 5.2.3, "andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente", waardoor ook aan welstand kan worden getoetst.

Op grond van dit artikel is het verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders op of aan de weg dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats:
a) met een voertuig, een kraam, een tent, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verstrekken, dan wel diensten aan te bieden;
b) anderszins goederen uit te stallen of uitgestald te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek;

Een standplaatsvergunning kan worden geweigerd:
a) in het belang van de openbare orde;
b) in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
c) indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
d) in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
e) wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
f) vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.

Het gemeentebestuur kan beleid vaststellen voor de uitgifte van standplaatsvergunningen aan de hand van de hierboven genoemde gronden. Op 13 mei 1985 is de eerste Beleidsnotitie inzake uitgifte ventvergunningen en standplaatsvergunningen vastgesteld door de raad. Omdat in de loop der jaren de druk op standplaatsen steeds meer opliep, is het deel standplaatsen uit de beleidsnotitie van 1985 gehaald en als een aparte beleidsnotitie opgezet. Op 29 april 1997 en 6 november 2001 heeft het college in de Beleidsnotitie

Standplaatsen aanpassingen vastgesteld. Voor het onderdeel venten bleef de notitie uit 1985 het kader. Op 3 augustus 2004 is een geheel herziene Beleidsnotitie Venten vastgesteld. Normaliter is de looptijd van een notitie 5 jaar. In november 2009 zou een "opfrisbeurt" van de Beleidsnotitie Standplaatsen kunnen plaatsvinden.

Redenen tot wijziging beleid
Recente ontwikkelingen en vragen van zowel standplaatshouders als venters geven aanleiding de beleidsnotitie nu al te herzien, ondanks dat de "geldigheidsduur" van de huidige notitie loopt tot november 2009.
Allereerst valt op dat het aantal aanvragen om een vent- en/of standplaatsvergunning de afgelopen twee jaar fors is toegenomen. Duidelijk is dat veel aanvragers zich genoodzaakt zien om economische redenen iets te doen naast hun hoofdwerkzaamheden. Een voordeel is dat standplaatsen bijdragen aan de diversiteit van mogelijkheden tot consumptie van veelal geringe etenswaren, zoals snacks, vis, ijs enz.
Omdat in tegenstelling tot het standplaatsenbeleid het ventbeleid getalsmatig minder rigide is, hebben veel aanvragers een ventvergunning aangevraagd. Diverse venters zeggen na een seizoen gedraaid te hebben, dat venten veel minder aantrekkelijk is dan het innemen van een standplaats. Dit vanwege het feit dat het gemakkelijker is om op een goede plek te blijven wachten op klanten dan op zoek te gaan naar nieuwe klanten. Ook speelt soms de grootte van de ventwagen mee. Verkeerstechnisch veroorzaken die problemen. Dat is op zich niet voldoende reden om de standplaatsnotitie aan te passen. Echter, het steeds weer ongeoorloofd standplaats innemen door diverse venters noodzaakt om te handhaven.
Voor handhaving van de APV zijn wij echter grotendeels aangewezen op de politie. Binnen de gemeentelijke organisatie is amper ruimte voor handhaving van de APV.
Door meer standplaatsen in het beleid op te nemen, zal hopelijk minder hoeven te worden gehandhaafd bij venters die ongeoorloofd standplaats innemen.
Daarnaast zijn er vragen van de bestaande standplaatshouders, die meer mogelijkheden zouden willen hebben.
Een tweede argument is dat deze uitbreiding een kwalitatieve en kwantitatieve verbetering kan zijn van het voorzieningenniveau, zowel voor de eigen inwoners als voor onze gasten. Er wordt bijvoorbeeld gesteld dat op het oostelijk deel van het eiland behoefte is aan bepaalde voorzieningen zoals een visverkooppunt.
Bovenstaande moet uiteraard worden bezien in een wat groter kader. Bij recente beleidswijzigingen of voornemens tot beleidswijzigingen op dit gebied (stille horeca, "koffie met gebak" bij musea e.d.) is het duidelijk geworden dat de "zittende" horeca niet zit te wachten op uitbreiding van het aantal plekken waar iets genuttigd mag worden.
Bij een teruglopend bestedingspatroon en een teruglopend aantal bezoekers mag verwacht worden dat er vanuit de ondernemerswereld terughoudend wordt gereageerd op de mogelijke uitbreiding van de standplaatsen.
Ook moet worden gekeken of uitbreiding van het aantal standplaatsen past in een toeristische visie, bijvoorbeeld of er langs onze toeristische routes voldoende voorzieningen zijn of dat er "witte plekken" op de kaart zijn.

Tenslotte nog, kun je stellen dat de uitbreiding van het aantal standplaatsen in lijn is met wat de gemeenteraad heeft vastgesteld in het raadsprogramma 2002-2006. De verbetering van de relatie Burger - Gemeente kan volgens de raad ook gestalte krijgen door: "de gemeentelijke activiteiten (beleid) beter af te stemmen op de activiteiten van de burgers".
Nu het fietspadennet sinds een paar jaar is uitgebreid met het fietspad aan de buitenkant van de dijk, zie je dat aan het begin - en eindpunt van de dijk in Oosterend en West-Terschelling verzamelpunten ontstaan. Dat zijn op zich goede plekken om mensen wat te bieden. Kortom het is goed na te denken of het nodig is om onze toeristen wat meer te bieden dan nu het geval is.

Bestaande situatie
Op Terschelling wordt momenteel op de volgende locaties standplaats ingenomen:
1. Havenplein te West-Terschelling, mobiele snackkiosk van de heer J.H. Lettinga
2. Havenplein te West-Terschelling, mobiele viskiosk van de heer A. Lettinga en mevrouw G. Lettinga-Hogenesch
3. parkeerterrein Duinweg te West-Terschelling, snackwagen van de heren A. en J. van Dijk (winterperiode)
4. bij het pand Oosterburen 2 (C1000) te Midsland, visverkoopwagen van de heer N.J.H. Heetkamp
5. op het parkeerterrein aan de Badweg te Hoorn, snackwagen van de heren A. en J. van Dijk (zomerperiode)
6. op het parkeerterrein te Midsland aan Zee, tractie (ijscokar) van de heer M. Swart
7. op de driesprong van de Badweg West en de Longway, tractie (ijscokar) van de heer M. Swart)
8. op het kruispunt van de Badweg West en het fietspad West-Terschelling-Midsland, tractie (ijscokar) van de heer M. Swart
9. op de strandovergang te West aan Zee, kiosk van de heer A. v.d. Hoek
10. op de strandovergang te Midsland aan Zee, kiosk van de heer G. van Dieren en mevrouw I. van Dieren-Bouwmeester
11. Brandarisplein, visverkoopwagen van de heer A. v.d. Meulen (vervallen)

1. mobiele snackkiosk Havenplein te West-Terschelling (J.H. Lettinga).
In relatie tot de zorg voor het uiterlijk aanzien, geldt voor standplaatsen die gedurende een bepaalde periode permanent worden ingenomen, als beleidsregel dat deze standplaatsen maximaal 9 maanden per jaar mogen worden ingenomen. Op grond van deze beleidsregel mag met de snackkiosk op het Havenplein, standplaats worden ingenomen van 1 maart tot en met 30 november, waarbij geen beperkingen zijn gesteld ten aanzien van de openingsuren. Uit het oogpunt van een gelijkberechtiging met andere standplaatshouders is het raadzaam om één sluitingsregiem vast te stellen. Daarbij is het raadzaam om juist in de nachtelijke uren de standplaatsen gesloten te hebben. Immers de publieksaantrekkende werking in de nachtelijke uren kan ernstige overlast tot gevolg hebben.
In de notitie van 1991 is al vastgelegd dat het uiterlijk aanzien niet is gediend met een verdere uitbreiding van de periode waarin de standplaats mag worden ingenomen. Vooral in de stille winterperiode valt een dergelijke snackkiosk op het Havenplein erg op.

2. mobiele viskiosk Havenplein te West-Terschelling (A. Lettinga/G. Lettinga-Hogenesch).
Deze standplaats is wat betreft openingsuren en wat betreft grootte van het verkoopmiddel steeds verder uitgebreid. De mobiele viskiosk mag evenals de snackkiosk van de heer J.H. Lettinga van 1 maart tot en met 30 november standplaats innemen op het Havenplein, echter verkoop mag slechts plaatsvinden tussen 11.00 - 19.00 uur. Na beëindiging van de verkoop dient de kiosk van het Havenplein te worden verwijderd. Dit is dus een afwijkende bepaling ten opzichte van de voorschriften van de heer J.H. Lettinga.
Er ligt al enige tijd een verzoek van de heer en mevrouw Lettinga voor een permanente standplaats voor hun (nieuwe) kiosk in de periode 1 maart - 30 november. Als gevolg van de verscherpte ARBO-eisen hebben zij een grotere viskiosk aangeschaft. Het dagelijks verrijden van deze kiosk geeft veel problemen gezien de verkeersdrukte, moeilijke toegang tot de Pirolastraat (waar hun huis staat en waar zij stroom afnemen voor de wagen) en het gebrek aan parkeerruimte in deze straat.

Beoordeeld is of de aanvraag tot verruiming zich verdraagt met de weigeringsgronden in APV-artikel 5.2.3. Door de viskiosk te laten staan in de aangevraagde periode, wordt naar onze mening niet of nauwelijks méér afbreuk gedaan aan het uiterlijk aanzien ter plaatse. De wagen staat immers al een groot deel van de dag op het Havenplein, al of niet open voor verkoop. De viskiosk staat naast de snackkiosk van de heer J.H. Lettinga. Naar onze mening

kan niet worden gesteld dat gelijkschakeling van de voorschriften met betrekking tot de uren waarop de wagen mag blijven staan een nadelige invloed zal hebben op de openbare orde voor de nabije omgeving en gebouwen. Het is niet te verwachten dat overlast zal ontstaan voor de omgeving en voor het overige publiek dat op het Havenplein aanwezig is. De viskiosk levert ook geen gevaar op voor de verkeersveiligheid en -vrijheid. De kiosk staat immers op het gedeelte van het Havenplein dat is ingericht en bestemd voor voetgangers. Ter plaatse is voldoende ruimte om de wagen aan de voor- en achterzijde te passeren. De viskiosk vormt dan ook geen belemmering voor de doorstroming van voetgangers. Met betrekking tot het uiterlijk aanzien van de omgeving zal de permanente aanwezigheid van de tweede kiosk nauwelijks méér negatieve invloed hebben. Alles overziend lijkt het ons redelijk om de voorschriften voor beide kiosken gelijk te trekken. Buiten het feit dat het een gelijke behandeling betreft in een gelijke situatie, is het dagelijks rijden met de grote kiosk verkeerstechnisch gezien niet wenselijk, vooral niet in de drukke zomermaanden. Verderop in deze notitie gaan wij verder in op de tenaamstelling van standplaatsvergunning op de naam van de heer en mevr. Lettinga. De vergunde periode is altijd van 1 maart tot 1 december geweest vanwege het uiterlijk aanzien van het Havenplein. Wij pleiten er voor om ook de maand november geen standplaats toe te staan in verband met het uiterlijk aanzien. Bij het gelijktrekken van beide vergunningen hoort ook het vastleggen van de afmetingen. De afmetingen van het verkoopmiddel van de snackwagen is wel vastgelegd in de vergunning in tegenstelling tot de afmetingen van het verkoopmiddel van de heer en mevr. Lettinga. Hiermee kan worden voorkomen dat er een ongebreidelde uitbreiding qua grootte van de verkoopmiddelen ontstaat. Er blijken problemen te zijn tussen beide uitbaters wat betreft het assortiment eetwaren. Dit heeft geresulteerd in een bijna gelijk eetwaren assortiment bij beide standplaatshouders. Voorheen was er een scheiding tussen snacks, frituur e.d. en vis. Dat is echter een kwestie van concurrentie waar de gemeente zich niet mee bemoeit.

De voorschriften voor deze beide standplaatsen worden gelijkgetrokken.
Voor alle standplaatsen geldt dat de afmetingen van de standplaats vastgelegd worden in de vergunning.

nieuwe ontwikkelingen Havenplein
Er was destijds behoefte van de beide ondernemers op het Havenplein om de verkoop te verbreden over het hele jaar. Een eerste plan betrof een verkoopruimte in de veerbootterminal voor beide ondernemers. Door deze integratie zou het uiterlijk aanzien van het Havenplein worden verbeterd. Ook zou dan de verkoop het hele jaar door kunnen gaan. Het is echter gebleken dat Rederij Doeksen totnogtoe niet wenst mee te werken aan inbouw van een dubbele kiosk in de terminal. Ook is de laatste jaren het terminalgebouw diverse keren onder water gelopen bij extreem hoog water. Dat maakt het voor een ondernemer minder aantrekkelijk om te investeren. Een tweede optie was een gezamenlijk bouwplan van beide ondernemers voor een permanent gebouw op de plaats waar nu de beide kiosken staan. Dit plan is in een later stadium gestrand op onenigheid. Gelet op de toekomstige ontwikkeling van het Havenplein is er wellicht de mogelijkheid om Rederij Doeksen nogmaals te benaderen over een geïntegreerde verkoopkiosk in de terminal. Hiervoor is natuurlijk ook noodzakelijk dat de problemen door hoog water voorkomen worden.
Apart aandacht behoeft de fietsenverhuur op het Havenplein. Twee fietsenverhuurders hebben een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd om vooraf bestelde fietsen af te geven op een bepaald gedeelte van het Havenplein. Op dat moment nemen zij standplaats in. Rechtszaken rondom andere fietsenverhuurders op dit plein leren dat de gemeente in ieder geval in haar recht staat als het gaat om de vergunningplichtigheid van de activiteiten. Afhankelijk van de mogelijke andere indeling van het Havenplein zal moeten worden bezien hoe de fietsenverhuur hier gestalte kan krijgen.

In de huidige Beleidsnotitie Standplaatsen staat het algemene uitgangspunt dat het aantal standplaatsen op de haven in het belang van het uiterlijk aanzien van de omgeving niet wordt uitgebreid ten opzichte van de huidige twee, alsook dat een verdere verruiming van de mogelijkheden om ambulante handel uit te oefenen op het Havenplein, niet zal worden toegestaan. Deze standpunten worden gehandhaafd met uitzondering van de tijdelijke standplaats van de Oerolorganisatie tijdens het Oerolfestival. In overleg met Rederij Doeksen en de standplaatshouders zal opnieuw worden bezien of integratie in de veerhaventerminal in de toekomst mogelijk is. Hierbij dient wel rekening te worden gehouden met extreem hoog water. Eventuele plannen op dit gebied zullen positief worden benaderd, zodat de beide standplaatsen op het Havenplein kunnen verdwijnen. Het uiterlijk aanzien van het Havenplein zal hierdoor een positieve impuls krijgen. Wellicht kan dit worden meegenomen bij de herinrichting van het Havenplein tengevolge van de komst van de nieuwe "Koegelwieck" of bij andere toekomstige havenplannen.

Het aantal standplaatsen op het veerhaventerrein wordt niet verder uitgebreid.
In overleg met rederij Doeksen zal worden bekeken of integratie in de veerhaventerminal in de toekomst mogelijk is. De huidige standplaatsen zullen dan verdwijnen.
Bij herinrichting van het veerhaventerrein wordt ook de uitgifte van fietsen meegenomen.

3. **Snackwagen op het parkeerterrein Duinweg te West-Terschelling.** (de heren A. en J. van Dijk)

Op het parkeerterrein aan de Duinweg te West-Terschelling mag in de periode van 1 november tot 1 april standplaats worden ingenomen van 16.00 tot 20.00 uur met een snackwagen op de locatie die door het college is aangewezen en door middel van palen met een ketting is gemarkeerd. Zie voor de ten naamstelling van de vergunning verder in deze notitie. De huidige standplaatshouders hebben in december 2005 te kennen gegeven dat zij met ingang van de winter 2005/2006 geen gebruik meer willen maken van deze standplaats. Er is echter geen reden deze standplaats op te heffen. Op het parkeerterrein is 's winters nog voldoende ruimte in de vergunde tijdsperiode voor het overige parkeren. Een snackwagen is een goede aanvulling van het voorzieningenpakket. De standplaats kan opnieuw worden uitgegeven.

Vrijgekomen standplaatsen waarvoor nog geen gegadigden zijn, worden middels publicatie opnieuw aangeboden. Bij meerdere gegadigden zal uitgifte plaatsvinden middels loting.

4. **Visverkoopwagen in het centrum van Midsland.** (de heer N. Heetkamp)

- In de beleidsnotitie standplaatsen van 1997 is ten aanzien van deze standplaats vastgelegd dat de standplaats bij de Nederlands Hervormde kerk te Midsland het gehele jaar mag worden ingenomen van 10.00 tot 18.00 uur. Bij de herinrichting van de Oosterburen is een standplaats gecreëerd die de karakteristieke waarde van de straat zo min mogelijk aantast. Deze standplaats is gelokaliseerd naast het pand Oosterburen 2. De visverkoopwagen staat hierdoor niet meer prominent in het straatbeeld, waardoor de wagen minder inbreuk maakt op het uiterlijk aanzien van de directe omgeving. De gewijzigde locatie heeft ook gunstige gevolgen voor de verkeersvrijheid en -veiligheid. Het innemen van standplaats op deze locatie heeft verder geen nadelige invloed op de openbare orde in de omgeving en veroorzaakt dus niet of nauwelijks overlast in de zin van APV-artikel 5.2.3. Om te voorkomen dat gestalde fietsen de toegang naar de deur van het pand Oosterburen 2 belemmeren, moet de vergunninghouder een voorziening treffen om deze deur vrij te houden. In vergunningvoorschrift 7 van de heer Heetkamp staat: "de vergunninghouder is te allen tijde verantwoordelijk voor de goede gang van zaken op en bij het verkooppunt. Dit betekent onder andere dat *hij* de toegang naar de deur van het pand Oosterburen 2 te allen tijde dient vrij te houden". Uit deze tekst zou

kunnen worden opgemaakt dat de heer Heetkamp alleen zijn visverkoopwagen zo moet plaatsen dat de deur vrij blijft. De bedoeling is dat het ook onmogelijk wordt gemaakt dat men fietsen bij of tegen de deur plaatst waardoor de toegang onmogelijk wordt.

Als uitgangspunt blijft gelden dat één standplaats in de kern van Midsland zoals deze momenteel is gesitueerd, mogelijk is.
het voorschrift over het vrijhouden van de toegangsdeur wordt veranderd waardoor de strekking duidelijker wordt. Het voorschrift wordt nu:

- *voorschrift 7: de vergunninghouder is altijd verantwoordelijk voor de goede gang van zaken op en bij het verkooppunt.*
- *voorschrift 8: De vergunninghouder dient voorzieningen te treffen waardoor de doorgang van en naar de deur van het pand Oosterburen 2 wordt vrijgehouden tijdens het innemen van de standplaats.*

Als geen standplaats wordt ingenomen gedurende een deel van het jaar is hiermee de weg geblokkeerd voor andere ondernemers. Dat is niet de bedoeling.

Momenteel (leges 2007) loopt de leges als volgt:

Maximaal 1 week	€ 11,15
Maximaal 1 maand	€ 34,05
Maximaal 1 kwartaal	€ 67,05
1 jaar	€ 134,00

Voor meer dan een kwartaal is de jaarvergunning financieel het gunstigst. Dit houdt in dat iemand die maar ¾ jaar of minder standplaats inneemt, toch een jaarvergunning aanvraagt. Hiermee is de weg afgesloten voor anderen die het gat willen opvullen. Het voorzieningenniveau zou er mee gebaat zijn als de legesopbouw uitnodigt tot een maatvergunning.
De heer H. Starrenburg is uitbater van de viswinkel in de Trompstraat. Hij wordt regelmatig gevraagd of om Oost geen uitbreiding mogelijk is van de visverkoop. In de periode dat de heer Heetkamp geen standplaats inneemt, moeten klanten voor vis naar West. Volgens de heer Starrenburg wordt tot uiterlijk oktober standplaats ingenomen door de heer Heetkamp. De heer Starrenburg wil in de maanden dat geen standplaats wordt ingenomen op deze plaats staan. Het zou in ieder geval een goede uitbreiding van de voorzieningen kunnen zijn.

In zijn algemeenheid geldt dat een standplaats <u>moet</u> worden ingenomen. Het niet innemen van een standplaats kan leiden tot intrekken van de vergunning of het niet verlenen voor het volgende jaar . Het voorzieningenniveau is maatgevend. Een vergunninghouder kan vergunning aanvragen voor delen van het jaar. De leges zullen hierop worden aangepast.

5.
Snackwagen op het parkeerterrein aan de Badweg te Hoorn (de heren A. en J. van Dijk)
Deze standplaats mag worden ingenomen van 12.00 tot 20.30 uur in de periode van 1 april tot 1 november door de heren A. en J. van Dijk. Staatsbosbeheer is eigenaar van het parkeerterrein. Op grond van de gebruiksovereenkomst, die Staatsbosbeheer heeft gesloten met de heren A. en J. van Dijk, mogen zij de standplaats innemen van 1 april tot 1 november. Hun vergunning sluit aan bij deze periode.

Dit beleidsstandpunt blijft vooreerst ongewijzigd. Eventuele wijzigingen dienen eerst met Staatsbosbeheer te worden besproken.

6/7/8. IJsverkoopwagens M. Swart

De heer M. Swart heeft drie ijscokarren (tracties genaamd in de vergunning). Twee karren worden door een paard getrokken en één is een motorbakfiets. In feite is de motorbakfiets geen tractie (getrokken voertuig). De paardentracties rijden voornamelijk op het strand. Een vierde wagen betrof een handkar. Hier is de laatste jaren geen vergunning voor aangevraagd. Deze vergunning is dus ambtshalve vervallen. In de beleidsnotitie 1991 wordt overigens nog wel het aantal van vier tracties genoemd. De heer Swart vent naast ijs met frisdrank en snoepgoed. Hij heeft tevens vergunning om standplaats in te nemen op:

1. het parkeerterrein te Midsland aan Zee
2. op de driesprong van de Badweg West en de Longway
3. op het kruispunt van de Badweg West en het fietspad Midsland-West-Terschelling

Deze standplaatsen mogen de gehele dag worden ingenomen, maar in de praktijk gebeurt dit niet. De standplaatsen worden ook niet structureel ingenomen, alleen indien de (weers-) omstandigheden daartoe aanleiding geven.

De heer Swart neemt een bijzondere positie in bij de standplaatsvergunninghouders, want hij heeft drie standplaatsvergunningen op één naam en neemt in ieder geval bij twee locaties niet persoonlijk standplaats in.

Een moeilijk punt blijft dat van de schaarse standplaatslocaties een aantal korttijdelijk wordt ingenomen. Andere ondernemers zouden hier ook wel willen staan. Voor zover is na te gaan, wordt de locatie kruispunt van de Badweg West en het fietspad Midsland-West-Terschelling zelden ingenomen. Hierover dient een gesprek aangegaan te worden met de heer Swart. Het moet niet zo zijn dat de standplaatsvergunning wordt benut om concurrentie uit te sluiten.

Ambtshalve wordt de benaming voor de verkoopmiddelen van de heer Swart veranderd in: "twee paardentracties en een motorbakfiets ten behoeve van de verkoop van ijs, frisdrank en snoepgoed"

9. Kiosk strandovergang te West aan Zee

Algemeen: De kiosken op de strandovergangen van West aan Zee en Midsland aan Zee zijn nooit benoemd in het standplaatsenbeleid omdat ze worden gerekend tot verlengstukken van de strandpaviljoens. De strandpaviljoens zelf vallen ook buiten de Beleidsnotitie Standplaatsen, want dit is geregeld in de Beleidsnotitie Strandpaviljoens. De aparte kiosken zijn opgenomen in de vergunning van de strandpaviljoens en worden dus niet apart vergund. Deze kiosken horen eigenlijk wel thuis in de Beleidsnotitie Standplaatsen.
De kiosk te West aan Zee wordt al een aantal jaren niet meer geplaatst. De eigenaar heeft aangegeven de plaats wel te willen handhaven in verband met een eventuele opvolger. Hij geeft aan dat hij hiervoor ook elk jaar betaalt. Zelf zal hij geen kiosk meer neerzetten.

10. Kiosk strandovergang te Midsland aan Zee

De kiosk te Midsland aan Zee staat alle jaren op het hoogste punt van de strandovergang.

De standplaatsen voor de kiosken bij de strandpaviljoens vallen onder deze standplaatsen-notitie en deze zullen apart worden vergund.
Het beleid is dat een standplaats moet worden ingenomen, anders wordt de vergunning ingetrokken. Dit geldt dus ook voor deze standplaatsen. De heer Hoek moet hierop worden gewezen.

11. Visverkoopwagen Brandarisplein te West-Terschelling
In de beleidsnotitie van 6 november 2001 staat dat deze standplaats niet opnieuw zal worden uitgegeven op het moment dat de vergunninghouder zijn activiteiten beëindigt. De heer Van der Meulen heeft gedurende de laatste jaren geen standplaats meer ingenomen zonder opgaaf van redenen. Hij heeft ook geen vergunning meer aangevraagd. Omdat in deze jaren geen verzoek meer is geweest voor een vergunning, is deze vergunning ambtshalve vervallen.

conclusie**:** *Deze permanente standplaats is opgeheven.*

Werkwijze met betrekking tot de vergunningverlening.

Hieronder zullen wij puntsgewijs een aantal aanbevelingen doen met betrekking tot de vergunningverlening. Hoe duidelijker de grenzen liggen, hoe minder werk er is om ad-hoc aanvragen te beoordelen.

Jaarlijks aanvragen
Het college gebruikt als vaste beleidsregel dat standplaats- en ventvergunningen jaarlijks moeten worden aangevraagd. De argumenten waarop deze beleidsregel is gebaseerd, zijn nog steeds van toepassing. Vergunningverlening voor langere tijd geeft natuurlijk enige vermindering van werkzaamheden, zowel voor de aanvrager als voor de gemeentelijke medewerkers. Daar staat echter tegenover dat de situatie onoverzichtelijker wordt. In het huidige systeem is duidelijk welke ondernemer in het betreffende jaar in aanmerking wenst te komen voor een vergunning en daar normaal gesproken ook gebruik van zal maken. Bij meerjarige vergunningen is dit niet het geval. Gebleken is dat vergunninghouders die geen gebruik meer wensen te maken van hun vergunning, dit niet altijd melden bij de gemeente. Een ander die gebruik van de locatie zou willen maken, heeft dan -in ieder geval gedurende een bepaalde periode- geen kans. Als laatste punt wijzen wij op het feit dat elke standplaatslocatie in de toekomst in theorie een wijziging kan ondergaan (b.v. door bouwplannen). Vergunningen vervallen elk jaar waarbij natuurlijk wel rekening moet worden gehouden met opgebouwde rechten. Wij zijn dan ook van mening dat het niet wenselijk is het huidige systeem dat uitgaat van het jaarlijks aanvragen van vergunningen, te wijzigen. De vergunning wordt in principe verleend aan degene die het voorgaande jaar de standplaats innam. Indien een vergunninghouder er mee stopt, dan kan de vergunning niet worden overgedragen aan iemand die is aangewezen door de vergunninghouder. De stoppende vergunninghouder kan wellicht een regeling treffen (zo dat is gewenst) met de nieuwe aanvrager voor eventuele overname van het verkoopmiddel. De nieuwe aanvrager is vrij om daar op in te gaan of niet. Hiermee wordt voorkomen dat vergunningen worden doorgeschoven naar familie of bekenden en voor een lange reeks van jaren anderen geen kans krijgen een standplaats in te nemen. De datum waarvoor nieuwe aanvragen moeten worden ingediend komt verder in deze notitie aan bod.

- *Vergunningen worden per jaar verleend. .*
- *De vergunning wordt in principe verleend aan degene die het voorgaande jaar de standplaats innam, indien de vergunninghouder ermee stopt, kan de vergunning niet worden doorverkocht. Deze is immers persoonsgebonden..*
- *Bij eventueel verlies van een vaste standplaats door een wijziging van de standplaatslocatie zal de gemeente medewerking verlenen voor het zoeken naar een alternatieve standplaats. Er wordt geen recht opgebouwd voor een specifieke locatie.*
- *Een vergunning is niet overdraagbaar.*
- *De uitgifte van de nieuwe standplaatsen en het opnieuw uitgeven van bestaande standplaatsen waarvoor zich nog geen gegadigde heeft gemeld,, worden gepubliceerd. Uitgifte vindt plaats aan de hand van schriftelijke aanvragen.*
- *Er wordt geen wachtlijst opgesteld indien het aantal aanvragen de beschikbare*

locaties overtreft..

- *Voor de inschrijving voor een nieuwe of vrijgekomen standplaats wordt een termijn gegeven. Bij meer belangstellenden voor een standplaats, beslist loting.*

Oude beleid met betrekking tot de overdracht van vergunningen.
In de beleidsnotitie van 2001 zijn een aantal regels ontwikkeld voor overdracht van de vergunning. Deze regels zijn:

- De vergunninghouder dient het voornemen om zijn standplaats over te willen dragen tijdig kenbaar te maken aan de gemeente.
- De gemeente maakt het vrijkomen van de standplaats bekend in de lokale krant.
- Gegadigden moeten zich binnen 2 weken na de bekendmaking schriftelijk melden.
- Gegadigden die overeenstemming hebben met degene die de opstallen, goodwill, etc. wil overdragen en akkoord gaat met de condities die de gemeente ter zake stelt, hebben voorkeur in de toewijzing.

Deze regels zijn tot op heden nog niet toegepast op een feitelijke overdracht van "gewone" standplaatsen. Wel is deze regeling toegepast bij de overdracht van de standplaatsvergunningen voor strandpaviljoens. Dit is niet geheel correct. Op pagina 13 van de huidige Beleidsnotitie Standplaatsen wordt uitdrukkelijk gesteld dat het beleid niet is bedoeld voor de standplaatsen van de strandpaviljoens, daar dit is vastgelegd in de Beleidsnotitie Strandpaviljoens. Maar het feit dat het is gebeurd, heeft ons wel de praktijk van dergelijke regels geleerd.

Deze regeling is in het leven geroepen onder andere om te voorkomen dat er handel zou worden gedreven in standplaatsvergunningen. Het feit dat de vergunning persoonsgebonden is, voorkomt deze mogelijkheid. Daarnaast werd gesteld dat het ook in het voordeel van de vertrekkende vergunninghouder was, omdat hij had geïnvesteerd, maar ook in het belang van derden, dat het vrijkomen van de standplaats algemeen kenbaar werd gemaakt. In de praktijk van de overdracht van strandpaviljoens is geen meerwaarde gebleken uit deze regeling voor overdracht.

Nieuw beleid.
Gezien het feit dat deze regeling al niet bedoeld was voor de overdracht van strandpaviljoens en er geen meerwaarde uit is gebleken, zal deze regeling komen te vervallen, zowel voor strandpaviljoens als voor gewone standplaatsen. Om de standplaatshouder gelegenheid te geven zijn verkoopwagen door te verkopen, zal de standplaats in eerste instantie worden aangeboden aan de aanvrager die het recht heeft of het recht verwerft op de opstal. Dat kan dus de (potientiële) koper zijn, of bijvoorbeeld bij overlijden de partner van de vergunninghouders. Om in het bezit te komen van een vergunning moet de aanvrager uiteraard wel aan de overige criteria, gesteld in deze notitie voldoen.
Mocht de verkoopwagen niet worden doorverkocht, maar de standplaats wel vrijkomen, omdat de standplaatshouder er mee stopt, zal de standplaats via een advertentie in de Terschellinger worden aangeboden. Indien er meerdere gegadigden zijn voor deze vrijgekomen standplaats, zal deze via loting worden toegewezen.

De regeling voor overdracht van standplaatsen vervalt. Indien er meerdere gegadigde zijn voor een vrijgekomen standplaats, dan zal worden gewerkt met de hiervoor aangegeven regeling van toewijzing, t.w. loting indien er meerdere gegadigden zijn.

Innemen van de standplaats
In een aantal standplaatsvergunningen is het voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is de standplaats daadwerkelijk in te nemen, tenzij bijzondere

omstandigheden (ziekte, vakantie) dit onmogelijk maken. Dit dient te worden gemeld aan het college. De ondernemer kan dan een verzoek indienen voor een tijdelijke vervange(ste)r, of neemt geen standplaats in. In andere vergunningen is daarbij nog het woord "*zelf*" geplaatst. Het verschil is dat de ene vergunninghouder fysiek aanwezig dient te zijn en de andere er slechts voor hoeft te zorgen dat er standplaats wordt ingenomen, om het even wie er in of bij het verkoopmiddel staat. De fysieke aanwezigheid van de vergunninghouder is destijds ingevoerd in bepaalde vergunningen om het mogelijk te maken dat de standplaats bij de Brandaris uiteindelijk zou verdwijnen. Immers, bij het niet fysiek aanwezig zijn van de vergunninghouder zou een standplaats in handen kunnen blijven van de vergunninghouder tot zijn of haar dood omdat personeel in dienst is genomen. Hierdoor zouden andere gegadigden geen kans kunnen krijgen. In ieder geval zou het heel lang kunnen duren. Het is de vraag of de gemeente dit moet regelen. Vanuit APV-oogpunt is het onbelangrijk wie de standplaats inneemt, als het maar gebeurt conform de voorschriften. Met het daadwerkelijk innemen van een standplaats wordt voorkomen dat iemand slechts vergunning aanvraagt om concurrentie te voorkomen. Er dient wel toezicht te worden gehouden op het daadwerkelijk innemen van de standplaats.
De drie standplaatsen van de heer Swart worden niet permanent ingenomen. Dat is afhankelijk van de weersomstandigheden en waarschijnlijk ook van het aanbod van klanten. In feite zijn deze standplaatsen dus wisselend bezet. Eventuele andere gegadigden hebben daardoor geen kans om op deze locaties standplaats in te nemen. Het kan niet zo zijn dat bepaalde aantrekkelijke locaties grote delen van de tijd onbenut blijven. Een standplaatshouder zal de standplaats moeten innemen gedurende de vergunde periode. Anders wordt de standplaatsvergunning ambtshalve ingetrokken. Hetzelfde is het geval in Midsland. De viskiosk staat daar een deel van het jaar niet. De concurrent van deze standplaatshouder wil graag de overblijvende tijd in Midsland staan. Klanten vragen regelmatig om een visverkoper in Midsland omdat zij een deel van het jaar hun vis op West moeten halen. Het handhaven van het voorzieningenniveau ter plekke is dus gebaat bij een zo permanent mogelijke bezetting van de standplaats in Midsland.
Bekeken zal moeten worden of bestaande standplaatsen wel worden ingenomen of dat ze per jaardeel vergund moeten worden Hierbij is het kunnen beschikken over een toezichthouder van groot belang Zie onderdeel handhaving.
Het college acht extreme klimatologische omstandigheden een reden waarom een standplaats tijdelijk niet wordt ingenomen.

In alle standplaatsvergunningen zal het voorschrift worden opgenomen dat de standplaats moet worden ingenomen. Bij die vergunningen waarin staat dat de standplaats door de vergunninghouder zelf moet worden ingenomen, kan dit voorschrift vervallen.

Persoonsgebonden karakter van de standplaatsvergunning
In APV-artikel 1.5 staat dat een vergunning of ontheffing persoonsgebonden is, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald. Bij twee bedrijven staat de vergunning op naam van twee personen, namelijk de heer en mevrouw Lettinga en de heren Van Dijk. Deze omissie is er in het verleden ingeslopen. De persoonlijke vergunning hangt samen zowel met het persoonlijk karakter van de ambulante handel als met de omstandigheid dat het aantal aanvragen om vergunning het aantal te verlenen vergunningen meestal overtreft. Ook is het uit een oogpunt van aansprakelijkheid en bij handhaving van belang dat er één vergunninghouder is Dit noodzaakt ons een restrictief beleid te voeren. Het zou onredelijk zijn als een standplaatsvergunning op meer namen staat en daardoor zonder meer kan worden overgedragen aan een ander terwijl een aantal nieuwe aanvragers wacht op een vergunning.

Nieuwe vergunningen worden nog slechts verstrekt op één naam.
de vergunningen van de heer en mevrouw Lettinga en de heren Van Dijk zullen na overleg met hen ambtshalve op één naam worden gezet. De tweede persoon die nu nog op de

vergunning staat, kan als werknemer blijven meedraaien in het bedrijf.

Ambulante handel
Een standplaats dient te worden ingenomen met een verplaatsbaar verkoopmiddel. Ambulante handel (*ambulant betekent lopend*) is immers de handel die niet vanuit een vaste locatie plaatsvindt. Dit is in de voorgaande notities niet met zoveel woorden vastgelegd. Ondanks het feit dat een standplaats per definitie ambulant is (anders moet het planologisch worden geregeld), lijkt het ons beter dit specifiek te vermelden in de Beleidsnotitie Standplaatsen. Het houdt niet in dat er altijd wielen onder het verkoopmiddel moeten zitten (bijv. een kiosk), maar de verplaatsbaarheid is wel een verplicht onderdeel van de ambulante handel. Indien een verkoopmiddel "vastgroeit" op een standplaats, zou een wijziging nodig zijn van het bestemmingsplan. Dat kan ongewenst zijn.

Een standplaats moet worden ingenomen met een verplaatsbaar verkoopmiddel.

Openingsuren
Voor de diverse standplaatshouders zijn de verkoopuren niet gelijk. De heer J.H. Lettinga mag de hele dag handel drijven vanuit zijn snackkiosk. De heer en mevrouw Lettinga hebben een veel meer beperkte tijd van verkoopuren. Zij mogen alleen verkopen tussen 11.00 en 19.00 uur. Ook bij andere vergunninghouders zijn verschillende standplaatsuren in de vergunning opgenomen, zoals bij de heren van Dijk die op bepaalde locaties afwijkende uren hebben. Een standplaats kan, ondanks de voorschriften, overlast veroorzaken door de toeloop van klanten, geur, afval, enz. Een standplaats ligt in de meeste gevallen buiten de normale winkelconcentratiegebieden en soms ook tegen natuurterreinen aan. Bij een openingstijd vanaf 7.30 tot 22.00 uur zal deze overlast niet aanwezig zijn of nihil zijn. De standplaatsuren en de standplaatsperiode zullen zoveel mogelijk gelijk worden gehouden. Dat lijkt ons de duidelijkheid ten goede te komen.

- *De verkooptijden worden voor alle standplaatshouders worden zo veel mogelijk gelijk gehouden, n.l. van 07.30-22.00 uur*
- *standplaats mag worden ingenomen gedurende het hele jaar*
- *uitgezonderd zijn de volgende locaties:*
  - *parkeerterrein Duinweg te West i.v.m. de parkeerruimte en het uiterlijk aanzien; dit blijft dus van 1 januari tot 1 april en van 1 november tot 1 januari*
  - *parkeerterrein Badweg Hoorn i.v.m. de toestemming van SBB (eigenaar terrein); dit blijft dus van 1 april tot 1 november tenzij SBB een langere termijn toestaat.*
  - *Havenplein van 1 maart tot 1 december vanwege het uiterlijk aanzien*
  - *de strandkiosken van 1 maart tot 1 november vanwege het uiterlijk aanzien .*

Huidige beleid met betrekking tot het innemen van een tijdelijke standplaats
In drie gevallen is een uitzondering gemaakt op het gevoerde beleid in de huidige notitie. Deze uitzonderingen zijn incidenteel en van tijdelijke aard. Het gaat daarbij om:
1. Het innemen van standplaats tijdens evenementen. Aan vent- en standplaatsvergunninghouders kan gedurende de duur van het evenement een tijdelijke vergunning worden verleend voor het innemen van standplaats in de nabijheid van het evenement.
2. Het innemen van standplaats op de braderieën.

3. Het innemen van standplaats door verenigingen of stichtingen ten behoeve van het uiten of uitdragen van een ideële doelstelling (Dus het verkondigen levensovertuigingen, niet het verkopen van goederen ten behoeve van).

ad 1
In de beleidsnotitie van 2001 is niet nader ingegaan bij wat voor evenementen standplaats mag worden ingenomen. Ook is geen aandacht besteed aan de organisatie van de evenementen. Denkbaar is dat een organisatie van een evenement geen standplaats wil in de buurt van het evenement, of zelf iets wil organiseren. Daarom wordt aan de voorschriften toegevoegd dat de organisatie van het evenement vooraf schriftelijk accoord moet gaan met de tijdelijke standplaats.
Oerol neemt een aparte plaats in bij de evenementen omdat zich over het hele eiland activiteiten afspelen. Het lijkt ons geen goed zaak als bij elke Oerollocatie de mogelijkheid bestaat om standplaats in te nemen. Wel wordt zo nu en dan tijdens Oerol clandestien standplaats ingenomen zoals bij het Groene Strand, de Toren- en Boomstraat, het Havenplein, de Oosterburen. Het betreft dan vooral verkopers van sierraden en andere snuisterijen. Dit is een kwestie van handhaving. Dat gebeurt echter nauwelijks door het ontbreken van een APV-toezichthouder en het feit dat de politie in deze periode meestal geen tijd heeft. Wij stellen voor uit het oogpunt van openbare orde om Oerol aan te wijzen als evenement waarbij geen tijdelijke standplaats kan worden ingenomen met uitzondering van de vier standplaatsen bij het Zeeliedenmonument aan de Willem Barentszkade die al een aantal jaren worden ingenomen door verkopers van eetwaren en de standplaats van de organisatie van Oerol op het Havenplein tijdens het Oerolfestival.
Het tegengaan van de illegale standplaatsen zal door middel van handhaving moeten worden geëffectueerd.
De term "ondernemers" wordt veranderd in: "bestaande vergunninghouders van vent- en standplaatsen op Terschelling". Hiermee wordt invulling gegeven aan de term "ondenemers". Bij een evenement mogen maximaal vier tijdelijke standplaatsen worden ingenomen of minder indien de fysieke ruimte daarvoor ontbreekt. Aanvragen moeten op een bepaalde datum aanwezig zijn. Bij overschrijding van het maximum aantal beslist loting. Als uiterste sluitingsdatum van inschrijving voor het volgende jaar geldt 15 december. Bij overschrijding van het maximum aantal beslist loting. Oerol wordt als evenement uitgesloten van deze vrijstelling met uitzondering van de vier standplaatsen bij het Zeeliedenmonument aan de Willem Barentszkade en de standplaats van het Terschellings Oerol zelf bij de terminal op het Havenplein.

Bestaande vergunninghouders van vent- en standplaatsen van Terschelling mogen standplaats innemen bij evenementen (met uitzondering van Oerol) indien zij hiervoor schriftelijke toestemming hebben van de organisatoren van het evenement.
Bij Oerol mogen 4 vergunninghouders vent- en standplaatsvergunningen op Terschelling standplaats innemen bij het zeeliedenmonument, niet op andere plaatsen.

ad 2

De braderieorganisatie vraagt de vergunning aan en wijst zelf de standplaatsen toe.
Dit beleidsstandpunt blijft gehandhaafd.

ad 3
In het derde lid van APV-artikel 5.2.3 wordt een uitzondering gemaakt op het verbod op de straathandel (artikel 5.2.3., eerste lid, onder b) voor zover het betreft het uitstallen van stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard (artikel 7 Grondwet). Artikel 5.2.3, derde lid, heeft als strekking dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen

vergunning kan worden geëist. Dit aanbieden van gedrukte stukken wordt gezien als een zelfstandig middel van verspreiding. Wel is een vergunning noodzakelijk indien vanaf een standplaats gedrukte stukken worden aangeboden (artikel 5.2.3, eerste lid sub a). Deze vergunning is niet vereist vanwege het feit dat gedrukte stukken worden aangeboden, maar vanwege het feit dat een standplaats wordt ingenomen. Ook zal een standplaatsvergunning moeten worden aangevraagd wanneer een ideële instelling gewoon producten verkoopt ten behoeve van het goede doel *beleidsstandpunt blijft gehandhaafd.*

Verenigingen of stichtingen met een ideële doelstelling kunnen een tijdelijke standplaatsvergunning krijgen op een door het college aan te wijzen plaats voor het uiten van of het verkondigen van ideële doelstellingen. Het begrip tijdelijk wordt begrensd. Voor dit specifieke onderdeel wordt een standplaats van ten hoogste één week toegestaan.

Tijdelijke standplaats Brandarisplein
Wij hebben een verzoek binnengekregen voor een tijdelijke standplaats voor een oliebollenkraam op het Brandarisplein. Het zou gaan om enkele weken in december/januari. Uit het oogpunt van service en sfeer tijdens de feestdagenperiode zien wij geen beletsel om gedurende enige weken in december een tijdelijke standplaats te creëren op het Brandarisplein aan de oostzijde van de toren (tegen de afscheidingspaaltjes van de Schoolstraat). Het uiterlijk aanzien van het plein zal in deze dagen niet worden geschaad door de inname van een tijdelijke standplaats en het voorzieningenniveau (in de sfeer van de feestdagen) zal worden uitgebreid. Het zal mogelijk een verlevendiging van het Brandarisplein in de donkere dagen rond Kerstmis opleveren en een verbetering van het voorzieningenniveau in de sfeer van de feestdagen.

*Als **proef** kan gedurende de maand december standplaats worden ingenomen op het Brandarisplein aan de oostzijde van de toren (tegen de afscheidingspaaltjes) door één kraam waarmee Kerst/jaarwisseling gerelateerde artikelen (b.v.oliebollen of kerstbomen) worden verkocht. Voor de uitgifte van deze standplaats geldt dat bij meerdere gegadigden er geloot wordt. Na de proef kan bekeken worden of voor de komende jaren op het plein tijdelijk standplaats kan worden ingenomen in de maand december.*

Specifieke situaties
In de oude notitie werden enkele specifieke situaties genoemd voor standplaatsen. Het gaat om de volgende situaties:
1. de caravan waarmee standplaats wordt ingenomen op het terrein aan de Molenweg te Formerum en die wordt gebruikt voor de kaartverkoop aan bezoekers van het ponykamp;
2. de caravan waarmee standplaats wordt ingenomen en die wordt gebruikt als opslag bij het kaatsveld in Hoorn;
3. de standplaatsen die in de wintermaanden incidenteel worden ingenomen bij de ijsbanen op Terschelling voor de verkoop van koek en zopie.

ad 1
Deze caravan heeft inmiddels plaatsgemaakt voor een permanent gebouwtje. Er is dan ook geen sprake meer van een standplaats. Deze specifieke situatie kan worden geschrapt als standplaats.

ad 2
Het gaat hierbij om een opslagplaats voor materiaal. Er is dus geen sprake van een standplaats. Deze specifieke situatie kan worden geschrapt als standplaats.

ad 3

In de beleidsnotitie van 2001 worden deze standplaatsen als uitzondering genoemd. Dit blijft ongewijzigd. Voor deze standplaatsen is geen vergunning nodig.

Nieuwe aanvragen
Uit de aanvragen die jaarlijks binnenkomen, blijkt dat Terschelling een constante aantrekkingskracht uitoefent op ondernemers die hier gedurende korte of langere tijd een standplaats in willen nemen om hun goederen of diensten aan te bieden. Het uiterlijk aanzien van het eiland Terschelling en de daarin gelegen dorpen, met de karakteristieke landschappelijke en natuurwaarden, is er niet mee gebaat wanneer ter zake een ruimhartig beleid wordt gevoerd. Genoemde waarden zijn nader omschreven in onder meer bestemmingsplannen en beleidsnota's. Het uitgangspunt bij het te voeren standplaatsenbeleid is in principe terughoudendheid met betrekking tot de toelating van afzonderlijke standplaatsen. Dit is uiteraard onverminderd de invloed van de andere weigeringsgronden. Toch zijn er redenen om extra standplaatsen aan te wijzen.

Nieuwe standplaatsen
Op het eiland bevindt zich een aantal aantrekkelijke standplaatslocaties. Er komt veel publiek. Uitbreiding van standplaatsen kan zinvol zijn om de diverse redenen. Het voorzieningenniveau wordt uitgebreid en de overlast van het ten onrechte standplaats innemen neemt af of is niet meer aanwezig. Een aantal venters en één particulier heeft wensen kenbaar gemaakt voor nieuwe standplaatslocaties:

- langs fietspad West-Midsland bij de afslag naar het bedrijventerrein Nieuwe Dijk[1 (9?)]
- parkeerterreinen: eind van de hoofdweg te Oosterend, Paal 8, Midsland aan Zee[2], Formerum
- langs het buitendijks fietspad bij het "Lichtje"[1]
- op het Brandarisplein[3]
- ventweg Willem Barentszkade t.o. RWS[1]
- bij de passantenhaven[4]
- naast de voormalige reddingbootschuur (clubhuis Duikteam Ecuador)[1]
- kruising fietspaden Badweg West achter camping Wulp[5]
- bij rotonde Groene Strand[6]
- parkeerterrein Duinmeer[7/9]
- op het terrein van de fa. C. Bakker te Hoorn[8]
- locatie Seerijp bij de kruising van de weg en het fietspad langs de Waddendijk[9]
- op de koopavonden in de zomerperiode in de Oosterburen in Midsland en op West-Terschelling in de Torenstraat 10

1 Over deze locaties merken wij het volgende op:
Eerder in het stuk schrijven we over de dijk-fietspadlocaties te West en Oosterend dat het aantrekkelijke locaties zijn. Nadenken of er toch een plek is te vinden die landschappelijk inpasbaar is .Ofschoon in de ogen van potentiële standplaatshouders dit aantrekkelijke plaatsen kunnen zijn, zijn wij van mening dat deze locaties uit het oogpunt van landschappelijke waarde/waardevol dorpsgezicht en/of uit het aspect van verkeersveiligheid niet in aanmerking komen voor standplaatslocaties. Dit zijn weigeringsgronden op grond van de APV.

2 Deze locatie wordt al ingenomen door Swart-ijs. De standplaats wordt niet permanent ingenomen.

3 De locatie Brandarisplein eerst alleen als proef enkele weken in december/januari voor één standplaatshouder met seizoen gerelateerde producten.

4 De Stichting Passantenhaven heeft bij brief aangegeven dat zij geen bezwaar hebben tegen standplaatsen op hun terrein. Wel zal er vermoedelijk een bestemmingsplanwijziging moeten worden aangevraagd.

5 Deze locatie wordt al ingenomen door de heer Swart. De locatie wordt echter alleen bij slecht weer ingenomen.

6 De locatie rotonde bij het Groene Strand alleen tijdens Oerol met maximaal 4 standplaatsen. De gebr. Van Dijk nemen al vele jaren hier standplaats in. Standplaats voor deze snackwagen blijft behouden. De overige drie standplaatsen worden, zo nodig, bij loting verdeeld. Dit gebeurt al zo gedurende een aantal jaren.

7 SBB heeft aangegeven dat zij in principe niet tegen een standplaats zijn op deze locatie. Nadere uitwerking moet nog volgen. Duidelijk is dat eventuele liefhebbers zelf een natuurtoets moeten laten uitvoeren of dit mogelijk is.

8 De heer H. Starrenburg is benaderd door visliefhebbers "om Oost" die nu naar Midsland of in veel gevallen naar West-Terschelling moeten rijden voor een visje. De Heer C. Bakker is volgens de heer Starrenburg genegen een standplaats voor een visverkoopwagen toe te staan op zijn eigen terrein. Het moet duidelijk zijn dat dit de eerste standplaats zou zijn die op particulier terrein zou komen te staan. Dat betekent dat je als gemeente niet de volledige zeggenschap hebt over de standplaats en dat de standplaatshouders naast een standplaatsvergunning van het college ook toestemming op grond van het privaatrecht zou moeten hebben van de terreineigenaar. Ook zal er vermoedelijk een bestemmingsplanwijziging moeten komen.

9 Natuurtoets plus toestemming Wetterskip Fryslân

10 De aanvrager stelt de verkoop voor ten behoeve van een ideële doelstelling de stichting "Gestolen Kinderen".

Wijzigingen nieuw locaties naar aanleiding van de inspraak.
Naar aanleiding van de inspraakreactie van Staatsbosbeheer en 't Wetterskip Frylsân heeft het college besloten om de voorgenomen standplaatsen op het parkeerterrein van Formerum aan Zee, de locatie Badweg achter camping Wulp, het fietspad langs de dijk bij Seerijp te schrappen. Op voorstel van 't Wetterskip Fryslân wordt er één locatie opgenomen, namelijk aan de westkant van de dijk bij West-Terschelling, tegenover het fietspad naar het internaat van het Maritiem Instituut "Willem Barentsz".
De locatie rotonde Groene Strand zal voortaan zonder voorbehoud voor iedere ondernemer beschikbaar zijn, er worden geen vaste rechten opgebouwd, er zijn vier plaatsen en bij meer gegadigden wordt er geloot.

standplaatsperiode
In relatie tot de zorg voor het uiterlijk aanzien, geldt ook voor deze standplaatsen dat ze maximaal 9 maanden per jaar mogen worden ingenomen van 1 maart tot en met 30 november.

de volgende extra plaatsen worden aangewezen als standplaatslocatie

- *parkeerterrein eind hoofdweg te Oosterend → 2 plaatsen*
- *parkeerterrein West aan Zee (Paal 8) → 1 plaats*
- *parkeerterrein Midsland aan Zee → 2 plaatsen*
- *terrein C. Bakker te Hoorn → 1 plaats (in overleg met de heer C. Bakker en na RO toets)*
- *bij de passantenhaven → 1 plaats (in overleg met bestuur passantenhaven)*
- *parkeerterrein Duinmeer → 1 plaats (in overleg met Staatsbosbeheer*
- *de dijk bij West-Terschelling tegenover fietspad internaat → 1 plaats (in overleg met Wetterskip Fryslân)*

regels:

- *Het maximum aantal extra standplaatslocaties (naast de bestaande) voor Terschelling wordt vastgesteld op 9 . Het totale aantal standplaatsen op Terschelling komt dan op*

19.

- *De huidige standplaatshouders behouden hun locatie.*
- *Nieuwe standplaatshouders krijgen de keus uit de nieuwe locaties. Zij kunnen hierop inschrijven.*
- *Nieuwe standplaatsen worden uitgegeven tot ze op zijn. Er komt geen wachtlijst.*
- *Bij meer aanvragen voor een locatie beslist loting.*
- *Standplaats mag worden ingenomen van 1 maart tot en met 30 november.*
- *De huidige ventvergunninghouders hebben voorrang bij het verkrijgen van een standplaatsvergunning.*
- *Uitgezonderd van deze regeling zijn de volgende standplaatsen:*
  - *op de driesprong van de Badweg Hoorn (in verband met de overeenkomst van SBB met de gebr. Van Dijk).*
  - *kruising Badweg West/Longway (in verband met de overeenkomst van SBB met de heer Swart)*
- *Geen tijdelijke standplaatsen, ook niet ten behoeve van ideële doelstellingen, toestaan tijdens de koopavonden in de Oosterburen en Torenstraat, vanwege de precedentwerking en de handhaafbaarheid daarvan.*

KvK/CRK
Vergunninghouders dienen zich in te schrijven bij de Kamer van Koophandel. Dit is voor ons ten minste een indicatie dat de ondernemer geregistreerd staat en te goeder trouw is. Daarnaast dient de ondernemer ingeschreven te staan bij het Centraal Registratiekantoor van het hoofdbedrijfschap Detailhandel
Door een omissie is op Terschelling nooit naar deze papieren gevraagd.

Identiteitsbewijs
Op grond van de Vreemdelingenwet kan een vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft in Nederland geen aanspraak maken op toekenning van vergunningen en ontheffingen van gemeenten, provincies, e.d. voor zover deze betrekking heeft op o.a. standplaatsen.
Het Vreemdelingenbesluit schrijft dwingend voor dat voor verlening van een vergunning of ontheffing die een beroeps- dan wel bedrijfsmatig karakter heeft, een verblijfsrechterlijke toets dient plaats te vinden. Dit houdt in dat bij de aanvraag een geldig identiteitsbewijs dient te worden getoond. Op grond hiervan kan worden vastgesteld of er sprake is van een rechtmatig verblijf.

Bij de aanvraag voor een vergunning moet worden bijgevoegd:

- *een afschrift van een bewijs van inschrijving KvK*
- *een kopie van inschrijving bij het DetailhandelCRK*
- *geldig legitimatiebewijs*

Aanvragen
Om op tijd zicht te hebben op de hoeveelheid aanvragen, dienen aanvragen van standplaatshouders die prijs stellen op voortzetting van hun plaats hun aanvraag voor het komende jaar voor 15 december in gediend te hebben. Indien geen aanvraag binnenkomt, kan worden vastgesteld dat geen prijs meer wordt gesteld op de standplaats. Hiermee komt een vaste standplaats vrij. Om eenvormigheid te krijgen in de aanvragen zal een aanvraagformulier worden opgesteld. Alleen aanvragen per aanvraagformulier worden behandeld.

Een aanvraag voor het komende jaar moet vóór 15 december worden ingediend. Bij niet of te laat indienen van een aanvraag vervalt het recht op de standplaats. Deze standplaats komt dan vrij voor een andere ondernemer. Alleen aanvragen per aanvraagformulier worden behandeld.

Afmetingen
Momenteel hebben wij niet echt grip op de afmetingen van het verkoopmiddel. Ook blijkt dat bij sommige verkoopmiddelen een soort terras wordt ingericht of dat containers voor opslag van materiaal of afval worden geplaatst. Om uitwassen te voorkomen worden hiervoor bepalingen opgenomen in de vergunning.

In de vergunning wordt vastgelegd:
- *de grootte en plaats van de standplaats. Deze wordt door middel van een tekening welke bij de vergunning wordt gevoegd, vastgelegd; Hierbij wordt rekening gehouden met de omgeving en het voorgestelde verkoopmiddel van de vergunninghouder.*
- *eventueel terrasmeubilair dient geplaatst te worden binnen deze afmetingen;*
- *bij het verkoopmiddel mag maximaal één 1000 l. afvalcontainer worden geplaatst;*
- *opslag van goederen dient plaats te vinden in het verkoopmiddel en niet in een daarbuiten gelegen opslagruimte bij het verkoopmiddel.*

Handhaving
Handhaving van vergunningen om standplaats in te nemen is nodig om te voorkomen dat de openbare orde, (verkeers-)veiligheid en verkeersvrijheid in het gedrang komen. Om het handhaven zo gemakkelijk mogelijk te maken zijn standplaatsvergunningen voorzien van heldere voorschriften over de tijd en plaats waarvoor de vergunning geldt. Ook maakt een kaart van de naaste omgeving en daarop de aanduiding van de plaats en afmetingen van de standplaats deel uit van de vergunning. In deze notitie zijn een aantal nieuwe wijzigingen opgenomen om de handhavingslast te beperken. Zo zijn de toegestane openingstijden zoveel mogelijk gestandaardiseerd en stappen we af van het voorschrift dat de vergunninghouder persoonlijk standplaats moet innemen.
Dit alles laat onverlet dat er binnen de gemeentelijke organisatie amper formatie is voor handhaving van APV vergunningen. Veelal wordt nu de politie ingeschakeld om na te gaan of standplaatshouders zich aan de voorschriften houden. Niet altijd is de politie in staat (door tijdgebrek) om te controleren.
Nogmaals stellen wij dat de voorstellen om het standplaatsenbeleid uit te breiden, voor een groot deel ingegeven is met het oog op de geringe handhavingmogelijkheden die wij hebben. Door de uitbreiding hopen wij dat het overtreden van het ventbeleid meer tot het verleden zal behoren.

Disclaimer
Wij wijzen er voor de goede orde op dat deze notitie uitsluitend betrekking heeft op het standplaatsenbeleid vanuit verplaatsbare verkoopmiddelen. Dit laat onverlet dat de ondernemers uiteraard ook moeten voldoen aan andere wetgeving, zoals de milieuwetgeving, de verkeerswetgeving en de warenwetgeving enz.
Deze beleidsnotitie heeft geen betrekking op de strandpaviljoens. Waarschijnlijk worden deze standplaatsen bestemmingsplanmatig gewijzigd in vaste bestemmingen.
Ook de twee standplaatsen die worden ingenomen op het Havenplein ten behoeve van de uitgifte en inname van huurfietsen zijn niet meegenomen in deze notitie. Bij de nieuwe inrichting van het Havenplein kunnen deze standplaatsen worden meegenomen.

Geldigheidsduur beleid
Het in deze notitie vastgelegde beleid, heeft een geldigheidsduur van 5 jaar. In deze 5 jaar wordt bij aanvragen om vergunning op grond van artikel 5.2.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Terschelling gehandeld overeenkomstig het in deze notitie vastgelegde beleid, tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met het beleid te dienen doelen.
Na een jaar, nadat het nieuwe beleid is vastgesteld, zal dit beleid worden geëvalueerd en zal worden beoordeeld of de wensen van ondernemers, de omstandigheden en/of de inzichten over het standplaatsenbeleid zich hebben gewijzigd en aanleiding geven dit beleid te wijzigen.

Na de vaststelling van de nieuwe Beleidsnotitie Standplaatsen, vervalt de Beleidsnotitie Standplaatsen die op 6 november 2001 is vastgesteld.

Voorbereiding
De voorgestelde beleidswijzigingen zijn ambtelijk verspreid voor een reactie. Van P. van den Burg is er een reactie gekomen over het opnemen van een regel over terrassen van Strandpaviljoens. Dit wordt echter geregeld in de beleidsnotitie Strandpaviljoens.
Verder vraagt dhr. Van der Burg aandacht voor het daadwerkelijk innemen van standplaatsen, met name die van de kiosken van de strandpaviljoens. Door de kiosken apart te gaan vergunnen is het ook mogelijk het daadwerkelijk innemen van de standplaatsen te bespoedigen.

Het is wellicht aan te bevelen om in de loop van deze procedure ook beleid uit te werken om na te gaan wat nu de voorkeur heeft:
verhuur van gemeentegrond voor het innemen van standplaatsen of het heffen van precariorechten.

Van RO zijde is niet echt gereageerd. Wel is het duidelijk dat voor elke nieuwe standplaats ook een onderzoek moet plaatsvinden of er geen strijd is met het ter plekke vigerende bestemmingsplan. Zo ja, dan dient er een vrijstellingsprocedure te worden gevolgd, waarbij het college een in principe positieve insteek heeft.
Ook moet duidelijk zijn dat wanneer een nieuwe locatie zich in VHRgebied bevindt er een natuurtoets moet volgen om te bezien of er mogelijk (tijdelijke) significante gevolgen zijn te verwachten of verstorende of verslechterende omstandigheden zich voordoen.

Bijlage 2 Ecologische beoordeling



Standplaatsen voor ambulante handel op Terschelling.
Een ecologische effectanalyse van het gebruik van standplaatsen in relatie tot de beschermde natuurwaarden van het eiland.

P.J.Zumkehr.

ZUMKEHR ECOLOGISCH ADVIESBUREAU
Midsland – Terschelling
Oktober 2020

Colofon

Zumkehr, P.J., 2020
Standplaatsen voor ambulante handel op Terschelling. Een ecologische effectanalyse van het gebruik van standplaatsen in relatie tot de beschermde natuurwaarden van het eiland.
Zumkehr Ecologisch Adviesbureau, Midsland-Terschelling, Oktober 2020.

Opdrachtgever
Gemeente Terschelling

Uitvoerder
Zumkehr Ecologisch Adviesbureau.
P.J.Zumkehr, Oude Terpweg 3
8891 GE Terschelling-Midsland
tel. 0562449196
mob. 0650816092
e-mail: admin@pzumkehr.nl

© Zumkehr Ecologisch Adviesbureau
Overname van gegevens uit dit rapport is toegestaan met bronvermelding.

Standplaatsen voor ambulante handel op Terschelling.
Een ecologische effectanalyse van het gebruik van standplaatsen in relatie tot de beschermde natuurwaarden van het eiland

P.J.Zumkehr

1. Inleiding

De Gemeente Terschelling biedt ondernemers op het eiland de mogelijkheid een standplaats te huren voor het bedrijven van ambulante handel. Het gaat daarbij voornamelijk om verkoop aan passanten van voedingswaren en soms middelen voor strandgebruik. Er zijn daarvoor een aantal locaties aangewezen binnen enkele dorpskernen en op goed bereikbare plekken langs openbare wegen en paden. De randvoorwaarden die gelden voor het in gebruik nemen van een standplaats dienen te worden vastgelegd in de bestemmingsplannen die voor verschillende delen van het eiland gelden. Dit is momenteel niet voor elk bestemmingsplan geregeld, waardoor het in gebruik nemen van standplaatsen niet overal juridisch gedekt is. Om deze reden heeft de Gemeente Terschelling het in initiatief genomen tot het opstellen van een paraplubestemmingsplan voor de standplaatsen, een bestemmingsplan dat boven de verschillende bestemmingsplannen de mogelijkheden voor standplaatsen eilandbreed regelt. Een aantal van de locaties ligt in of nabij Natura2000-gebied. Het is wettelijk verplicht te toetsen of de ingebruikname van de standplaatsen strijdig kan zijn met de gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming, en derhalve of het paraplubestemmingsplan daarmee strijdig kan zijn. Om de vraag te kunnen beantwoorden of strijdigheid kan optreden, heeft de Gemeente Terschelling aan *Zumkehr Ecologisch Adviesbureau* de opdracht gegeven het gebruik van de standplaatsen te toetsen aan de geldende natuurbeschermingswetgeving. Het gaat daarbij niet alleen om de effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied als gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming (Wnb), maar ook om de soortenbescherming van de Wnb. De resultaten worden in dit rapport gepresenteerd.

Het rapport geldt als voortoets volgens het afwegingskader van Natura2000.

2. Standplaatsen en de natuurbeschermingswetgeving, uitgangspunten van de effectanalyse

2.1. Algemeen

De locaties voor het in gebruik nemen van een standplaats op Terschelling zijn in de afgelopen 10 jaar vastgelegd. Deze locaties zijn gekozen op plekken waarlangs veel potentiële klanten - eilanders en toeristen – passeren. Het gaat daarbij derhalve om locaties waarlangs normaliter al veel verkeer passeert. Langs de fietspaden zijn de klanten in meerderheid fietsers en soms wandelaars. De huurder van een standplaats biedt aan passanten etenswaren aan, die kunnen worden meegenomen of ter plaatse kunnen worden genuttigd. In enkele gevallen wordt ook andere handel aangeboden, zoals strandspeelgoed e.d. Om vanuit de standplaats te kunnen werken richt de huurder ter plaatse het terrein in met een mobiele kraam of wagen. De locaties worden alleen in de zomermaanden gebruikt, in de winterperiode worden alle voorzieningen weer verwijderd. Van belang voor de relatie met de natuurbeschermingswetgeving is het feit dat de locaties tijdelijk worden gebruikt. Er is geen sprake van het oprichten van permanente bebouwing of van een gebouw.

2.2. Gebiedsbescherming Natura2000

Bijna alle locaties worden ingericht op of langs bestaande infrastructuur. Het gaat daarbij voornamelijk om bermen van wegen en fietspaden, en om parkeerplaatsen. De openbare wegen maken zelf in het algemeen geen deel van een beschermd Natura2000-gebied. Voor paden die wel deel uitmaken van een Natura2000-gebied geldt de zogenaamde exclaverende werking; deze paden worden beschouwd als geen onderdeel van het Natura2000-gebied. Het tijdelijk plaatsen van mobiele kramen of wagens vindt plaats buiten Natura2000-gebied of binnen Natura2000-gebied op plaatsen zie onder de exclaverende werking vallen, en richt daar geen schade aan. Een aantal locaties ligt echter langs de rand van Natura2000-gebied. De vraag is in deze effectanalyse dan ook van belang of het gebruik van de standplaatsen kan leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. In het algemeen wordt een standplaats zodanig ingericht dat het contact met de klant verloopt vanaf de openbare weg, zodat voor de verkoop van de handel aan de klant aangrenzend natuurgebied niet wordt betreden. Op veel standplaatsen wordt het de klant mogelijk gemaakt de gekochte etenswaren ter plaatse te nuttigen. Dit geschiedt doorgaans op de naar de openbare weg gerichte zijde van de standplaats, zodanig dat aangrenzend natuurgebied niet wordt betreden. Bij een enkele

standplaatslocatie kan het aangrenzend natuurgebied incidenteel worden gebruikt als tijdelijke zitplaats voor het nuttigen van de etenswaren. De vraag of daarmee schade wordt aangericht aan de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebieden wordt in deze effectanalyse beantwoord.

2.3. Soortenbescherming

In het kader van de soortenbescherming van de Wet Natuurbescherming is de vraag van belang of door de plaatsing van de kramen of wagens individuen of populaties van strikt beschermde soorten schade kunnen ondervinden. Met betrekking tot andere dan strikt beschermde soorten geldt daarnaast de zorgplicht. Een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties moet worden voorkomen. De vraagstelling geldt niet uitsluitend voor de plaatsen van de tijdelijke opstallen, maar met betrekking tot het gebruik: de verkoop aan passerende klanten. In het kader van de zorgplicht is de vraag van belang of en in hoeverre de inrichting van een standplaats ertoe kan leiden dat de directe omgeving ervan aan kwaliteit moet inboeten wat betreft de geschiktheid als broedgebied voor vogels. In het open poldergebied en langs de kant van de Waddenzee is deze vraagstelling van belang in relatie tot het broeden van weidevogels en het gedrag van wadvogels en ganzen. Deze effectanalyse geeft antwoord op de gestelde vragen.

2.4. Boswet

De Boswet is onderdeel van de Wet Natuurbescherming, en heeft als doel het bosgebied in oppervlak en kwaliteit te beschermen. De standplaatslocaties liggen echter geen van allen in een bosgebied, en worden zodanig ingericht dat aanpassingen aan het bomenbestand rondom de locaties niet nodig is. Een effectanalyse in het kader van de Boswet blijft in dit rapport verder achterwege.

2.5. Milieubelasting

De Gemeente Terschelling stelt randvoorwaarden aan het gebruik van de standplaatsen. Daarbij zijn ook voorwaarden gesteld aan de belasting van het milieu in de omgeving van de standplaatsen. Er wordt hier vanuit gegaan dat de randvoorwaarden voldoende basis bieden om milieubelasting vanuit de standplaatsen te voorkomen. Dit aspect maakt dan ook geen deel uit van deze effectanalyse.

2.6. Natuur Netwerk Nederland

De inrichting van een standplaats is jaarlijks van tijdelijke aard. Er wordt van de locaties gebruik gemaakt zonder blijvende veranderingen in de ruimtelijke ordening van het gebied. Ook is geen sprake van een blijvende verandering van het wezenlijke karakter van het landschap. Een aantal locaties ligt binnen of grenzend aan terreinen die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur. Omdat sprake is van tijdelijk gebruik en geen blijvend verlies aan oppervlak NNN-gebied optreedt, is de tijdelijke inrichting van de standplaatsen en het gebruik ervan niet strijdig met de NNN-regelgeving. Voor zover de inrichting of het gebruik van een standplaats leidt tot kwaliteitsverlies van het broedgebied van weidevogels – het broedgebied is NNN-beheersgebied – wordt dit aspect uitgewerkt als onderdeel van de zorgplicht van de Wet Natuurbescherming (zie hierboven). Een effectanalyse in relatie tot de NNN is aangaande de standplaatsen niet nodig en blijft verder buiten beschouwing. Hetzelfde geldt met betrekking tot de PKB-Waddenzee, geldig binnen en langs de randen van het Waddengebied.

3. Opbouw van de effectanalyse

In deze effectanalyse worden eerst alle locaties afzonderlijk behandeld. Aangaande de gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming (Natura2000) wordt de ligging van de locatie ten opzichte van de Natura2000-gebieden op Terschelling bepaald. Omdat de activiteiten op de standplaatslocaties kleinschalig zijn en zich direct rond de ingerichte locaties plaatsvinden wordt er vanuit gegaan dat een negatief effect op afstand van de standplaatslocaties zal uitblijven. In deze effectanalyse wordt een afstand van 100 meter van de locaties als grens gesteld. Voor activiteiten die binnen 100 meter vanaf de standplaatslocaties plaatsvinden wordt het effect op de daar voorkomende instandhoudingsdoelen geanalyseerd. De resultaten van de effectanalyse per locatie worden uiteindelijk bijeengebracht is een algehele conclusie over de effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura2000-gebieden.

Aangaande de soortenbescherming wordt per locatie aangegeven wat de effecten zijn op strikt beschermde soorten en soorten waarvoor de zorgplicht van belang is op een afstand tot maximaal 100 meter van de standplaatslocatie.

4. Informatiebronnen

Voor het opstellen van dit rapport is gebruik gemaakt van beschikbare informatie met betrekking tot het voorkomen van beschermde natuurwaarden op Terschelling. Alleen gegevens van na 2010 zijn benut. Oudere gegevens worden als niet relevant beschouwd.

Wat betreft de vegetatiekundige gegevens is gebruik gemaakt van de vegetatiekartering van de Ecologen Groep te Groningen uit 2012 (*Ecologen Groep*, 2013). Voor het in kaart brengen van de habitattypen in de nabijheid van het plangebied is gebruik gemaakt van de habitattypenkaart van de Dienst Landelijk Gebied als onderdeel van het Beheerplan voor de Natura2000-gebieden van Terschelling (*DLG*, 2015). Vogelkundige gegevens zijn afkomstig van de in opdracht van Staatsbosbeheer uitgevoerde broedvogelinventarisatie (*SOVON*, 2017) en recente inventarisaties van de broedvogels in de Terschellinger polder (Koopmans en Postma, 2019; Vogelwacht Terschelling). De Nationale Database Flora en Fauna (NDFF) is op 5 oktober 2020 geraadpleegd, met het doel in de database opgenomen gegevens over natuurwaarden van het plangebied en de directe omgeving bijeen te brengen.

5. Wettelijk kader

5.1. Wet Natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is het oude wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals voorheen neergelegd in de Natuurbeschermingswet1998, de Flora- en faunawet en de Boswet vervangen door één wet: de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb vormt het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid van het Rijk naar de provincies, waarbij de bevoegdheden en verantwoordelijkheden op het gebied van het natuurbeleid en het landelijk gebied zo veel mogelijk worden overgedragen van het Rijk naar de provincies, overeenkomstig het ‘decentraal-tenzij-beginsel’. Dit is in het verlengde van de bestuursafspraken 2011 – 2015 tussen Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen en het daarop gebaseerde onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011, gesloten tussen Rijk en provincies. Het is de bedoeling dat de Wnb over een paar jaar op haar beurt zal opgaan in de Omgevingswet.

Op grond van de Wnb worden provinciale staten verplicht voor bepaalde onderwerpen regels op te stellen. Daarnaast hebben provinciale staten de mogelijkheid om op een aantal onderwerpen regels te stellen. Deze regels zijn opgenomen in de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017. Naast de bevoegdheden die provinciale staten hebben, hebben gedeputeerde staten van Fryslân ook haar bevoegdheden. Dit zijn onder andere bevoegdheden tot het opstellen van beleidsregels op grond van artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregels in het kader van de Wnb zijn opgenomen in deze beleidsregel: de Beleidsregel Wet natuurbescherming Fryslân 2017. De beleidsregel gaat in op de tegemoetkoming in faunaschade en de toedeling van ontwikkelingsruimte uit segment 2 in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof Fryslân.

5.1.1. Natura2000

De natuurgebieden in Nederland die deel uitmaken van het netwerk van Natura2000 ontlenen hun bescherming aan op Europees niveau gemaakte afspraken. De gebiedsbeschermingswetgeving voor de Natura2000-gebieden maakte tot voor kort deel uit van de Natuurbescherminswet1998. Per 1 januari 2017 is deze wetgeving onveranderd in de nieuwe Wnb overgenomen. De Natura2000-gebieden gelden als Speciale Beschermingszones (SBZ’s), die zijn aangewezen op grond van de Europese Habitatrichtlijn en/of de Vogelrichtlijn. De SBZ’s die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn vastgesteld worden ook wel Habitatrichtlijn-gebieden genoemd. Ze zijn aangewezen vanwege bijzondere habitats en soorten (de zogenaamde ‘kwalificerende waarden’), genoemd in respectievelijk bijlage I en bijlage II van de richtlijn. De SBZ’s in het kader van de Vogelrichtlijn staan ook wel bekend als Vogelrichtlijngebieden. Ze zijn aangewezen ter bescherming van het leefgebied van bedreigde vogels en trekvogels. Als projecten en andere handelingen in of nabij een Natura2000 gebied plaatsvinden, moet onderzocht worden of deze significant negatieve effecten op de kwalificerende waarden van het gebied hebben. Als uit deze beoordeling blijkt dat het gebied wordt aangetast, of duidelijke twijfel bestaat over het uitblijven van die aantasting, kan het bevoegd gezag slechts

vergunning verlenen voor de gevraagde activiteit als er geen alternatieven zijn, er een dwingende reden van groot openbaar belang met die activiteit is gemoeid en vóór de ingreep compensatie van natuurwaarden is gerealiseerd.

Als gevolg van de decentralisatie van rijkstaken naar de provincies is de provincie in de nieuwe Wnb bevoegd gezag voor vrijwel alle Natura2000-gebieden. Een uitzondering daarop zijn gebieden van grote omvang die deel uitmaken van meerdere provincies en waarvoor een samenhangend beleid is opgesteld. Het gaat dan onder meer om grote open wateren, zoals de Waddenzee en de Noordzee. Het Rijk is voor deze gebieden bevoegd gezag voor zover het de gedeelten betreft die kunnen worden beschouwd als open water. Wat betreft de toekenning van een Omgevingsvergunning voor de uitvoering van projecten die Natura2000-gerelateerd zijn, gelden de gemeenten als loket. De provincie heeft echter een beoordelende taak, en kan voor projecten waarbij significant negatieve effecten met zekerheid zijn uit te sluiten een “verklaring van geen bedenkingen”afgeven. Een dergelijk oordeel is echter pas mogelijk als de effecten van de uitvoering van projecten zijn geanalyseerd in een zogenaamde “voortoets”. Indien uit een voortoets blijkt dat significant negatieve effecten niet met zekerheid uitgesloten zijn, dient een vergunning voor de Wnb te worden aangevraagd bij de provincie. Er dient dan een Passende beoordeling voor het project te worden opgesteld, waarin de aard van de significant negatieve effecten verder wordt uitgewerkt en wordt geanalyseerd of deze effecten door middel van mitigerende maatregelen of compensatie kunnen worden voorkomen.

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) maakt deel uit van de Natura2000-regelgeving. De PAS is bedoeld om de negatieve effecten van stikstofdepositie uit de atmosfeer binnen Natura2000-gebieden tegen te gaan. Voor nieuwe projecten die binnen of in de omgeving van Natura2000-gebieden worden uitgevoerd is het verplicht de depositie van stikstof te berekenen die tijdens de uitvoering van de werkzaamheden of structureel na voltooiing van het project binnen Natura2000-gebied ontstaat. De berekening kan worden gemaakt door middel van het via internet toegankelijke programma Aerius Calculator 2020. In mei 2019 heeft de Raad van State de PAS-regeling verworpen. Momenteel is het niet duidelijk welk nieuw beleid voor de stikstofproblematiek geldt. Projecten die er toe leiden dat extra stikstof wordt uitgestoten worden voorlopig niet vergund. Echter indien uit de berekening met Aerius Calculator blijkt dat geen sprake is van extra stikstofdepositie kan het project doorgang vinden.

Een berekening van de stikstofdepositie in met betrekking tot de standplaatsen niet uitgevoerd. Het gebruik van de standplaatsen is op Terschelling een al jaren bestaande situatie, die al bestond voor de opstelling van de stikstofwetgeving. Er is geen sprake van een nieuw project. Derhalve is een stikstofanalyse van de standplaats-regelgeving als onderdeel van het paraplubestemmingsplan niet nodig.

5.1.2. Soortenbescherming in de Wnb

De nationale bescherming van soorten werd tot voor kort geregeld door de Flora- en faunawet. Deze is echter per 1 januari 2017 opgegaan in de nieuwe Wnb. Daarmee zijn ook enkele wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste wijziging betreft de verplaatsing van het bevoegd gezag van het Rijk naar de provincies. Een andere wijziging betreft de lijst van beschermde soorten. In de Flora- en faunawet was sprake van drie verschillende beschermingsregimes. Dit onderscheid is in de Wnb vervallen. Wel maakt de wet onderscheid in soorten die beschermd zijn op basis van internationale afspraken en soorten die alleen op nationaal niveau beschermd zijn (de nationale soorten). De bescherming van soorten van internationale betekenis komt overeen met die van de “strikt beschermde soorten”, als onderdeel van de oude Flora- en faunawet. Wat deze strikt beschermde soorten betreft zijn er in de nieuwe wet geen veranderingen opgetreden.

Het onderscheid tussen “matig beschermde soorten” en “licht beschermde soorten” uit de Flora- en faunawet is in de Wnb komen te vervallen. In de Wnb geldt voor alle in Nederland voorkomende soorten de zorgplicht. Dit betekent dat bij de uitvoering van plannen of projecten verslechtering van de “staat van instandhouding” van de soorten niet is toegestaan. In de oude Flora- en faunawet was een lijst opgenomen van in Nederland algemene soorten met een “algemeen goede staat van instandhouding in Nederland”. Voor deze lijst gold vrijstelling van de wet als in de algemeen goede staat van instandhouding geen verandering zou optreden. Nu dit onderscheid is opgeheven geldt vanuit de Wnb nu ook voor deze soorten de zorgplicht. Vrijstelling wordt vanuit de Wnb niet meer gegeven. Echter met het verplaatsen van het bevoegd gezag naar de provincies is het verlenen van vrijstelling waar het algemene soorten betreft nu provinciaal beleid geworden. De provincies hebben daarom in aparte beleidsnotities vrijstellingslijsten opgenomen voor soorten waarvoor op provinciaal niveau vrijstelling mogelijk is. Deze vrijstellingslijsten kunnen per provincie verschillen. De lijst van de provincie Fryslân als bijlage 1 in de Beleidregels Wet Natuurbescherming van de Provincie Fryslân 2017 bevat een aantal algemene soorten zoogdieren en amfibieën waarvoor vrijstelling mogelijk is. Daarnaast is een

bijlage 2 opgenomen met enkele soorten waarvoor vrijstelling geldt ingeval van overlast. Ook zijn beleidsregels opgesteld over beheer van ganzenpopulaties en betreffende de steenmarter.

Bijlage 1. Vrijstellingslijst Provincie Fryslân. Beleidsregels Wet Natuurbescherming Fryslân 2017

Zoogdieren	
Aardmuis	Microtus agrestis
Bosmuis	Apodemus sylvaticus
Dwergmuis	Micromys minutus
Bunzing	Mustela putorius
Dwergspitsmuis	Sorex minutus
Gewone bosspitsmuis	Sorex araneus
Egel	Erinaceus europaeus
Haas	Lepus europaeus
Hermelijn	Mustela erminea
Huisspitsmuis	Crocidura russula
Ondergrondse woelmuis	Pitymys subterraneus
Ree	Capreolus capreolus
Rosse woelmuis	Clethrionomys glareolus
Tweekleurige bosspitsmuis	Sorex coronatus
Veldmuis	Microtus arvalis
Wezel	Mustela nivalis
Woelrat	Arvicola terrestris

Amfibieën	
Bruine kikker	Rana temporaria
Gewone pad	Bufo bufo
Kleine watersalamander	Triturus vulgaris
Meerkikker	Rana ridibunda.

Bijlage 2. Vrijstellingslijst Provincie Fryslân. Beleidsregels Wet Natuurbescherming Fryslân 2017

Roek	Corvus frugilegus ssp frugilegus
Kokmeeuw	Larus ridibundus
Zilvermeeuw	Larus argentatus ssp argentatus
Woelrat	Arvicola terrestris
Aardmuis	Microtus agrestis
Dwergmuis	Micromys minutus
Veldmuis	Microtus arvalis

Voor alle andere soorten geldt in de Wnb een zogenaamde actieve beschermingsplicht gedefinieerd als zorgplicht, waarvoor de “staat van instandhouding” van de populaties centraal staat. Daarnaast geldt voor een aantal in de Wnb apart genoemde soorten een passieve beschermingsplicht. In deze beleidsregel worden de individuen van de opgenomen soorten beschermd tegen schadelijke activiteiten (plukken, het vangen van vlinders etc.). Ten opzichte van de oude Flora- en faunawet zijn veranderingen doorgevoerd, waardoor een groot aantal vaatplanten de beschermde status is kwijtgeraakt. Daarentegen zijn aan de lijst enkele soorten dagvlinders toegevoegd, waaraan voorheen geen beschermde status is toegekend. De lijst van soorten met jaarrond beschermde nesten uit de oude Flora- en faunawet is ook in de Wnb overgenomen.

De nesten van de volgende vogelsoorten zijn het hele jaar beschermd:
Blauwe reiger
Boomvalk
Buizerd
Gierzwaluw
Grote gele kwikstaart
Havik
Huismus

Kerkuil
Oehoe
Ooievaar
Ransuil
Roek
Slechtvalk
Sperwer
Steenuil
Tapuit
Wespendief
Zwarte wouw.

5.2. Overige wetgeving

5.2.1. NNN: Natuur Netwerk Nederland (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur)

Het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS) is onderdeel van het rijksbeleid voor een netwerk van natuurgebieden door Nederland. Waar de grenzen nog globaal zijn vastgesteld, moeten onomkeerbare ingrepen voorkomen worden. Na vaststelling van de exacte grenzen zijn ruimtelijke ingrepen binnen de EHS niet toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van 'redenen van groot openbaar belang'. In uitzonderingsgevallen kan het Rijk de natuurwaarden en functies van het EHS-gebied laten wijken voor andere functies van groot maatschappelijk belang. De initiatiefnemer dient deze belangen en mogelijke alternatieven uitgebreid te motiveren. Daarnaast dient hij *compenserende* dan wel *mitigerende (verzachtende) maatregelen* te treffen (*Ministerie van LNV* 2003).

In vrijwel geheel Friesland is inmiddels de feitelijke Provinciale Ecologische Hoofdstructuur vastgesteld (*Streekplan Fryslân* 2006). In het streekplan is verwoord dat een algemene zorgplicht bestaat voor de instandhouding van kwetsbare soorten. Ruimtelijke ingrepen in de EHS zijn niet toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van 'redenen van groot openbaar belang'. Voor Vogelrichtlijngebieden of Natuurbeschermingswetgebieden – zoals hier het geval is – gelden aanvullende eisen. In het geval van een ingreep worden alle nodige mitigerende maatregelen getroffen. Bij Habitatrichtlijngebieden met prioritaire soorten en/of habitats, zijn onder 'dwingende redenen van groot openbaar belang' niet begrepen 'redenen van sociale of economische aard'. Bij natuurcompensatie is een uitgangspunt dat geen netto-verlies optreedt aan waarden voor wat betreft areaal, kwaliteit en samenhang van de EHS. Voor de Waddeneilanden geldt dat feitelijk alleen kwalitatieve (geen kwantitatieve compensatie) mogelijk is.

Verordening Romte Fryslân

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslan/werkwijze RO 2014 vastgesteld (Provincie Friesland, 2015). De provincie stelt hierin o.a. vast welke gebieden deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en hoe deze beschermd worden. Deze hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden. Dit netwerk vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS bestaat uit kerngebieden (grote aaneengesloten natuurgebieden met een hoge kwaliteit) natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones. Planologisch heeft de EHS een extra beschermde status. Sinds 2014 wordt de EHS Natuur Netwerk Nederland genoemd (NNN). Deze titel wordt in dit rapport verder gebruikt.

De bescherming van het NNN is vastgelegd in de Verordening Romte Fryslân (31 juli2014 (Provincie Friesland, 2015)). Hierin is onder meer vastgelegd:

- Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden binnen het NNN dient een passende bestemming te hebben met gebruiksregels gericht op behoud, herstel of ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.
- Het plan maakt geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gronden, of tot significante aantasting van de samenhang tussen gebieden die deel uitmaken van het NNN.

• Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden nabij het NNN kan nieuwe, niet-agrarische activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, mits die niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.

Hiervan kan worden afgeweken wanneer sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven voor de beoogde ontwikkeling zijn en schade door mitigerende maatregelen zoveel wordt beperkt als redelijkerwijs mogelijk is. Resterende schade wordt gecompenseerd door het treffen van zodanige maatregelen dat geen netto verlies optreedt van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in termen van areaal, kwaliteit en samenhang. Daarnaast kan een ruimtelijk plan onderling samenhangende activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken die mede tot doel hebben de kwaliteit of kwantiteit van het NNN op gebiedsniveau te verbeteren, indien per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de oppervlakte van het NNN gelijk blijft of toeneemt. In de plantoelichting dient daartoe een verantwoording opgenomen te worden over de aard, omvang, locaties en het tijdvak van realisatie van de verbetering van de natuurwaarden. Ook dient de wijze waarop tenuitvoerlegging van de daartoe benodigde maatregelen en ingrepen plaatsvindt feitelijk en planologisch gewaarborgd te worden.

Een ruimtelijk plan dat nieuwe activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maakt nabij het NNN, die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden daarvan kan doorgang vinden mits er geen reële alternatieven voor de beoogde ontwikkeling zijn, schade door mitigerende maatregelen zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt beperkt en resterende schade wordt gecompenseerd door het treffen van zodanige maatregelen dat geen netto verlies optreedt van wezenlijke kenmerken en waarden in termen van kwaliteit en samenhang van de ecologische hoofdstructuur.

5.2.2. Planologische Kernbeslissing Waddenzee II en III

De planologische kernbeslissing (PKB) Derde Nota Waddenzee (*VROM* 2001) bevat de hoofdlijnen van het rijksbeleid voor de Waddenzee (*VROM* 2001). De PKB is gebiedsgericht van karakter en integreert het ruimtelijk en ruimtelijk relevante rijksbeleid voor de Waddenzee. De grens van het PKB-gebied kan worden omschreven als het zeegebied van Den Helder tot de rijksgrens met Duitsland. Het PKB-gebied wordt aan de noordkant begrensd door onder meer de kwelders en platen van de Waddenzeekust van de eilanden.

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap. Om dit te bereiken is het beleid onder meer gericht op de duurzame bescherming en/of een zo natuurlijk mogelijke ontwikkeling van de flora en de fauna en tevens op behoud van de landschappelijke kwaliteiten, met name rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid. Nieuwe activiteiten dan wel uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten met een economische en/of recreatieve betekenis zijn mogelijk, mits zij passen binnen de hoofddoelstelling voor de Waddenzee.

Met betrekking tot het ontwikkelingsperspectief stelt de PKB onder meer:
De Waddenzee is primair een natuurgebied en een uniek open landschap. De natuurlijke dynamiek van de fysische processen in de Waddenzee, op de Waddeneilanden en in de Noordzeekustzone wordt zo min mogelijk beperkt, zodat zich nieuwe platen, geulen en jonge duin- en kustgebieden kunnen ontwikkelen. De rust, weidsheid en open horizon zijn gewaarborgd en worden hoog gewaardeerd.
Zeezoogdieren, vissen en (trek)vogels zijn duurzaam verzekerd van voldoende voedsel en rust- en voortplantingsgebieden.

Het rijksbeleid ten aanzien van de recreatie op de Waddenzee is gericht op het beheersbaar maken en houden van het recreatief medegebruik en het ontwikkelen van duurzame vormen van recreatie, waarbij de natuurlijke draagkracht van het gebied uitgangspunt is. Voor het recreatief medegebruik geldt een zonering waarbij de voor verstoring gevoelige gebieden worden ontzien. Voorts wordt gesteld dat de flora en fauna van de Waddenzee zich meer ongestoord dienen te kunnen ontwikkelen. Zeehonden behoeven voldoende voedsel en rustplaatsen. Hetzelfde geldt voor de vogels die voldoende ongestoorde hoogwatervluchtplaatsen moeten kunnen vinden en op acceptabele vluchtafstand over voldoende voedsel moeten beschikken, wat zij aldaar ongestoord tot zich moeten kunnen nemen. Een meer ongestoorde ontwikkeling van de Waddenzee is alleen mogelijk wanneer het menselijk gebruik van het gebied hierop (meer) wordt afgestemd (bijvoorbeeld via zonering) of indien bepaald gebruik - op termijn – wordt afgebouwd. Richting het jaar 2030 zet het kabinet hierop in.

Nieuwe activiteiten en uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten in de Waddenzee dienen daarom aan de hoofddoelstelling te worden getoetst. Het afwegingskader dient ook te worden toegepast voor activiteiten buiten het PKB-gebied die de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee kunnen aantasten (externe werking). Het afwegingskader komt sterk overeen met dat van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Elementen hieruit zijn:

Nagegaan dient te worden of er sprake is van aantasting van *wezenlijke kenmerken* of waarden van de Waddenzee

Er dient rekening te worden gehouden met eventuele *cumulatieve effecten* van verschillende activiteiten op de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee.

Toestemming voor een activiteit kan slechts worden gegeven nadat zekerheid is verkregen dat de activiteit de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee niet zal aantasten. Het *voorzorgbeginsel* brengt met zich mee dat er bij twijfel wordt uitgegaan van aantasting van wezenlijke kenmerken of waarden en van de meest verstrekkende effecten voor de Waddenzee (*worst-case scenario*).

Voor een activiteit die leidt tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden en waarvoor geen reële alternatieven aanwezig zijn dient te worden nagegaan of er sprake is van *dwingende redenen van groot openbaar belang*.

Bij een activiteit die leidt tot een aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden dienen *mitigerende en compenserende maatregelen* getroffen te worden. Deze maatregelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien waarbij de eis geldt dat geen netto verlies aan wezenlijke kenmerken of waarden optreedt.

5.3. Welke natuurbeschermingswetgeving is van toepassing op het plangebied?

5.3.1. Wet Natuurbescherming en Natura2000 gebieden

Op Terschelling is sprake van drie Natura2000-gebieden die vallen onder de *Wet Natuurbescherming*, namelijk:

- Duinen Terschelling
- Noordzeekustzone
- Waddenzee.

Natura2000-gebied *Duinen Terschelling* betreft het duingebied van Terschelling inclusief de duinbossen. Voor zover de standplaatsen liggen binnen een Natura2000-gebied of aan de rand ervan, betreft het vooral Natura2000-gebied Duinen Terschelling. Een toetsing van de effecten van de inrichting en het gebruik van de betreffende standplaatsen op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling is derhalve noodzakelijk.

Natura2000-gebied *Waddenzee* heeft betrekking op het gebied van de Waddenzee ten zuiden van de Waddendijk. Geen van de standplaatslocaties ligt binnen de grenzen van Natura2000-gebied Waddenzee. Enkele locaties liggen echter op betrekkelijk korte afstand van de grens van het Natura2000-gebied (havengebied, Kleiplak). Een toetsing van de effecten van de inrichting en het gebruik van de betreffende standplaatsen op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Waddenzee is derhalve voor deze locaties noodzakelijk.

Het Natura2000-gebied *Noordzeekustzone* betreft het Terschellinger Noordzeestrand en het aangrenzende zeegebied. Geen van de standplaatslocaties ligt binnen de grenzen van het Natura2000-gebied. Een enkele standplaatslocatie (West aan zee, strandovergang) ligt op korte afstand van de grens. Een toetsing van de effecten van de inrichting en het gebruik van de betreffende standplaatsen op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone is derhalve voor deze locatie noodzakelijk.

5.3.2. Soortenbescherming in de Wet Natuurbescherming

De soortenbescherming werd tot voor kort geregeld in de Flora- en faunawet. Deze is echter per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet Natuurbescherming. Ten opzichte van de oude wet zijn wijzigingen doorgevoerd. Voor alle binnen of in de omgeving van het plangebied voorkomende soorten geldt de zorgplicht. Dit betekent dat de uitvoering van het plan niet tot verslechtering mag leiden van de “staat van instandhouding” van de populaties van voorkomende soorten. Voor soorten die beschermd zijn op basis van internationale verdragen geldt binnen het plangebied een strikte bescherming. De soortenlijst komt grotendeels overeen met die van de

“strikt beschermde soorten” van de oude Flora- en faunawet. De zorgplicht geldt echter tevens voor de andere voorkomende soorten. Voor algemene soorten is vrijstelling mogelijk. Het gaat dan om soorten met een “algemeen gunstige staat van instandhouding in Nederland”. Vrijstelling geldt als de uitvoering van het plan geen hierin geen verandering teweeg brengt. De vrijstellingslijst is in december 2016 door de provincie Fryslân vastgesteld (*Provincie Fryslân*, 2016a en 2016b). Het soortenbeschermingsaspect in de Wet Natuurbescherming is niet gekoppeld aan Natura2000 en is derhalve ook buiten Natura2000-gebieden van toepassing.

5.3.3. Boswet als onderdeel van de Wet Natuurbescherming

De Boswet is per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet Natuurbescherming. De provincies zijn aangaande de wet bevoegd gezag. De Boswet beschermt alle bosopstanden gelegen buiten de “bebouwde kom Boswet” (niet geheel identiek aan de bebouwde kom in ruimtelijke zin). Ten behoeve van de inrichting en het gebruik van de standplaatsen worden geen wijzigingen uitgevoerd in het bosbestand van terschelling. De Boswet is derhalve hier niet van toepassing.

5.3.4. Natuur Netwerk Nederland (NNN), voorheen Provinciale Ecologische Hoofdstructuur

De begrenzing die door de Provincie Friesland is vastgesteld van de Ecologische Hoofdstructuur komen op Terschelling grotendeels overeen met die van de Wet Natuurbescherming. De Natura2000-gebieden maken deel uit van de NNN/EHS. Daarnaast zijn ook de agrarische gronden in de polder van Terschelling deel van de NNN, want onderdeel van het NNN-beheergebied voor weidevogels. De NNN houdt zich vooral bezig met blijvende veranderingen in de ruimtelijke ordening van natuur en landschap. De uitvoering van projecten mag niet leiden tot verlies aan oppervlak of kwaliteit van natuurgebied binnen NNN-gebied. Ook mag geen sprake zijn van een blijvende verandering van het wezenlijke karakter van het landschap. Het tijdelijke gebruik van de standplaatsen leiden niet tot blijvende veranderingen in de ruimtelijke ordening van de locaties. Ook is geen sprake van verlies aan oppervla of kwaliteit NNN-gebied. De regelgeving m.b.t. de NNN is derhalve niet van toepassing.

5.3.5. PKB-Waddenzee III

De PKB-Waddenzee beschermt het Nederlandse waddengebied. De standplaatslocaties liggen niet binnen de grenzen van het PKB-gebied en leiden langs de rand ervan niet tot blijvende veranderingen in de ruimtelijke ordening. De PKB-Waddenzee is dan ook niet van toepassing.

5.4. De instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling

De volgende instandhoudingsdoelen zijn voor Natura2000-gebied *Duinen Terschelling* geformuleerd (prioritaire typen en soorten zijn aangeduid met een *):

Habitattypen

H1310	Eenjarige pioniervegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia ssp* en andere zoutminnende soorten.
H1320	Slijkgrasvegetaties.
H1330	Atlantische schorren (*Glauco-Puccinellietalia maritimae*)
H2110	Embryonale wandelende duinen.
H2120	Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* (“witte duinen”).
H2130	* Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie (“grijze duinen”)
H2140	* Vastgelegde ontkalkte duinen met *Empetrum nigrum*.
H2150	Duinen met *Calluna vulgaris*
H2160	Duinen met *Hippophae rhamnoides*
H2170	Duinen met *Salix repens ssp argentea* (*Salicion arenariae*).
H2180	Beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied.
H2190	Vochtige duinvalleien
H6230	* Soortenrijke heischrale graslanden op arme bodems van berggebieden (en van submontane gebieden in het binnenland van Europa).

Habitatrichtlijn-soorten
H1831 Drijvende waterweegbree
H1903 Groenknolorchis

Vogelrichtlijn-soorten
Blauwe kiekendief
Bontbekplevier
Bruine kiekendief
Dodaars
Dwergstern
Paapje
Rietzanger
Strandplevier
Tapuit
Velduil

5.5. De instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Waddenzee

Natura2000-gebied Waddenzee is aangewezen voor de volgende natuurlijke habitattypen (prioritaire habitattypen aangeduid met een sterretje):

H1110A Permanent overstroomde zandbanken (getijdengebied).
H1140A Slik- en zandplaten (getijdengebied)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)
H1310B Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)
H1320 Slijkgrasvelden
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)
H2110 Embryonale duinen
H2120 Witte duinen
H2130B * Grijze duinen (kalkarm)
H2160 Duindoornstruwelen
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)

Het Natura2000-gebied is aangewezen voor de volgende habitatsoorten:

H1095 Zeeprik
H1099 Rivierprik
H1103 Fint
H1364 Grijze zeehond
H1365 Gewone zeehond

Broedvogelsoorten:

A034 Lepelaar
A063 Eider
A081 Bruine kiekendief
A082 Blauwe kiekendief
A132 Kluut
A137 Bontbekplevier
A138 Strandplevier
A183 Kleine mantelmeeuw
A191 Grote stern
A193 Visdief
A194 Noordse stern
A195 Dwergstern
A222 Velduil

Niet broedvogelsoorten:

A005 Fuut

A017	Aalscholver
A034	Lepelaar
A037	Kleine zwaan
A039	Toendrarietgans
A043	Grauwe gans
A045	Brandgans
A046	Rotgans
A048	Bergeend
A050	Smient
A051	Krakeend
A052	Wintertaling
A053	Wilde eend
A054	Pijlstaart
A056	Slobeend
A062	Toppereend
A063	Eider
A067	Brilduiker
A069	Middelste zaagbek
A070	Grote zaagbek
A103	Slechtvalk
A130	Scholekster
A132	Kluut
A137	Bontbekplevier
A140	Goudplevier
A141	Zilverplevier
A142	Kievit
A143	Kanoet
A144	Drieteenstrandloper
A147	Krombekstrandloper
A149	Bonte strandloper
A156	Grutto
A157	Rosse grutto
A160	Wulp
A161	Zwarte ruiter
A162	Tureluur
A164	Groenpootruiter
A169	Steenloper
A197	Zwarte stern

5.6. De instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone

De in het eerste lid bedoelde speciale beschermingszone is aangewezen voor de volgende natuurlijke habitattypen opgenomen in bijlage I van richtlijn 92/43/EEG (prioritaire typen aangeduid met een sterretje):
H1110 Permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken
H1140 Slik- en zandplaten
H1310 Eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia* spp. en andere zoutminnende soorten
H1330 Atlantische schorren (*Glauco Puccinellietalia maritimae*)
H2110 Embryonale wandelende duinen
H2120 Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* (“witte duinen”)
H2190 Vochtige duinvalleien

De in het eerste lid bedoelde speciale beschermingszone is aangewezen voor de volgende soorten opgenomen in bijlage II van richtlijn 92/43/EEG (prioritaire typen aangeduid met een sterretje):
H1095 Zeeprik
H1099 Rivierprik

H1103 Fint
H1351 Bruinvis
H1364 Grijze zeehond
H1365 Gewone zeehond

Vogelrichtlijn soorten.

Het gebied is aangewezen op basis van de volgende soorten broedvogels:
Dwergstern
Bontbekplevier
Strandplevier.

Het gebied is aangewezen op basis van de volgende soorten trekvogels:
Drieteenstrandloper, Rosse Grutto, Kanoet, Bonte strandloper, Wulp (hoogwatervluchtplaats ter hoogte van paal 24).

6. Gebiedsbescherming Natura2000

6.1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden de standplaatslocaties beoordeeld naar de vraag of significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura2000-gebieden kunnen optreden. De effectanalyse heeft betrekking op de drie verschillende Natura2000-gebieden en hun (verschillende) instandhoudingsdoelen (zie hiervoor). De kortste afstand tussen de locatie en de grens met de Natura2000-gebieden wordt aangegeven. Indien deze afstand meer dan 100 meter is, wordt ervan uitgegaan dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen door de plaatsing en de ingebruikname van de standplaatslocaties op basis van de grote afstand zijn uitgesloten. Effecten op instandhouignsdoelen op meer dan 100 meter afstand worden dan niet beschreven. Bij een enkele locatie wordt daarvan echter afgeweken (met name als belangrijke vogelgebieden in het geding zijn). Indien instandhoudingsdoelen voorkomen binnen een afstand van 100 meter van de standplaatslocatie, wordt aangegeven welke doelen het betreft, en wordt de plaatsing en ingebruikname van locaties getoetst op mogelijke effecten op deze doelen.

Een belangrijke bron voor het bepalen van het voorkomen van instandhoudingsdoelen is het Beheersplan voor de Natura2000-gebieden van Terschelling (*DLG*, 2015), waartoe ook de habitattypenkaart behoort, die de ligging van habitattypen op Terschelling bepaalt. Bij de effectanalyses per locatie zijn uitsneden uit de habitattypenkaart geplaatst, waardoor de ligging van de locatie ten opzichte van de Nayuta2000-gebieden wordt aangegeven. Op sommige kaarten worden meerdere locaties samengenomen.

6.2. De standplaatslocaties

Door de Gemeente Terschelling is een overzicht opgesteld van de standplaatslocaties waarvoor tot nu toe een vergunning kan worden afgegeven. Het betreft in totaal 20 standplaatsen op 16 locaties. Een aantal standplaatsen is al sinds jaar en dag in gebruik, een aantal anderen pas sinds hooguit 10 jaar. Daarnaast is een aantal standplaatslocaties niet of niet jaarlijks gebruikt wegens gebrek aan belangstelling van ondernemers. Omdat het mogelijk is dat voor deze locaties zich nog belangstellenden melden, worden deze locaties in de effectanalyse meegenomen als zijnde in gebruik. Standplaatsen die bij elkaar op dezelfde locatie staan worden gezamenlijk als een locatie in de effectanalyse meegenomen.

Tabel 1: Een overzicht van de standplaatslocaties.

Nummer op de kaart	Locatie	Dorp	Aantal standplaatsen	Bestemmingsplan	Bestemming	Vastgesteld	IMRO-codering
1	Havenplein	West-Terschelling	2	Havengebied Terschelling	Verkeer (bestaande plaatsen voor detail- handel)	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017 HAVENGEBIED-VG02
2	Parkeerterrein Duinweg	West-Terschelling	1	West-Terschelling 2012	Verkeer	22 april 2014	NL.IMRO.0093.086406-VA03
3	De Stilen	West-Terschelling	1	West-Terschelling 2012	Wonen-Zorgcentrum	22 april 2014	NL.IMRO.0093.086406-VA03
4	Passantenhaven	West-Terschelling	1	Havengebied Terschelling	Recreatie-Jachthaven	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017 HAVENGEBIED-VG02
5	Nieuwe Dijk	West-Terschelling	1	Havengebied Terschelling	Natuur	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017 HAVENGEBIED-VG02
6	Havenplein (fietsverhuur)	West-Terschelling	2	Havengebied Terschelling	Verkeer (bestaande plaatsen voor detail- handel)	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017 HAVENGEBIED-VG02
8	Parkeerterrein Badweg	West aan Zee	2	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
9	Strandovergang West aan Zee	West aan Zee	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
10	Driesprong	West aan Zee	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
11	Kruispunt	Halfweg fietspad	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
12	Parkeerterrein Duinmeer	Hee	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01

13	Oosterburen (COOP)	Midsland	1	Midsland	Verkeer-Verblijf met functieaanduiding detailhandel	12 februari 2011	NL.IMRO.0093000 0BP MIDSLAND-
14	Parkeerterrein Midsland aan Zee	Midsland aan Zee	2	Midsland aan Zee	Verkeer	29 mei 2012	NL.IMRO.0093. 10640705-VG01
15	Strandovergang Midsland aan Zee	Midsland aan Zee	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
16	Parkeerterrein Badweg Hoorn	Hoorn	1	Beheersverordening Natuurgebieden	Natuur	23 september 2014	NL.IMRO.0093.BV2008 Natuurgebied-VG01
17	Parkeerterrein Oosterend	Oosterend	1	Buitengebied Polder	Verkeer	24 november 2015	NL.IMRO.0093.BP2013 BUITENGEBIED-VG03

Totaal	20
Toegestaan	7
Niet- toegestaan	13



Kaart 1a. Ligging van de standplaatsen in West Terschelling
1 Havenplein
2 Parkeerplaats Duinweg
3 De Stilen
4 Passantenhaven
5 Kleiplak, Nieuwe Dijk
6 Havenplein fietsenverhuur



Kaart 1b. De ligging van de standplaatslocaties op het midden van het eiland
1 Parkeerplaats Paal 8, West aan Zee
2 Strandovergang Paal 8, West aan Zee
3 Driesprong Longway – Badweg paal 8
4 Kruising Badweg paal 8 met fietspad bij Halfweg
5 Duinmeertje Hee
6 Midsland COOP



Kaart 1c. Ligging van de standplaatslocaties in Midsland aan Zee.

1. *Parkeerplaats Midsland aan Zee.*
2. *Strandovergang Midsland aan Zee.*



Kaart 1d. Ligging van de standplaatslocaties op oost Terschelling

1. *Parkeerplaats badweg Hoorn*
2. *Parkeerplaats einde hoofdweg oostelijk van Oosterend*

6.2.1. Havenplein West-Terschelling

Algemeen. Het betreft hier twee standplaatsen op het havenplein nabij de terminal van de rederij. De beide standplaatsen zijn jaarlijks verhuurd en gelden als de meest intensief bezochte standplaatsen van het eiland. Doordat de standplaatsen zijn opgesteld langs de route waarlangs toeristen en eilanders van en naar de boot gaan, is het aantal klanten groot.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden

- Waddenzee. De locatie ligt betrekkelijk dichtbij de grens met Natura2000-gebied Waddenzee. De open wateren van de haven en havenkom zijn geen onderdeel van het Natura2000-gebied. Daarentegen maakt het gebied van de Waddenzee buiten de havenmond, en het gebied van De Plaat, oostelijk van de vaargeul deel uit van het Natura2000-gebied. Door de ligging van open wateren tussen de standplaatslocatie en het Natura2000-gebied zijn terreinen die tot het Natura2000-gebied horen vanaf de standplaatslocatie niet direct bereikbaar. De aanwezigheid van de locatie op het havenplein en het gebruik ervan leidt dan ook niet tot activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 151 meter.

- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 560 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noordwesten van het dorp West-Terschelling en het Groene Strand. Tussen de locatie en het Natura2000-gebied ligt nagenoeg het hele dorp. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2914 meter. De grens ligt hier op het westelijke deel van de Noordsvaarder. Het Noordzeestrand als onderdeel van het Natura2000-gebied ligt op een nog grotere afstand van de locatie (3410 meter of meer).

Effectanalyse
- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van openbare wateren vanaf de locatie alleen over een veel grotere afstand te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op het Havenplein ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie op het Havenplein ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.2. Parkeerterrein Duinweg

Algemeen. De locatie ligt op een parkeerterrein binnen de bebouwde kom van West-Terschelling. De locatie grenst nergens direct aan een Natura2000-gebied. Ten noorden van het parkeerterrein en ten noorden van de Duinweg ligt een duingebied dat deel uitmaakt van het duincomplex van het Seinpaalduin. Dit duingebied maakt echter geen deel uit van een Natura2000-gebied. De grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling ligt op grotere afstand ten noorden en westen van het Seinpaalduin.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.
- Waddenzee. De locatie ligt binnen de bebouwde kom van West Terschelling en op aanzienlijke afstand van Natura2000-gebied Waddenzee. Het meest dichtbij zijnde deel van het Natura2000-gebied betreft de Plaat in het havengebied. De Plaat wordt echter van het dorp gescheiden door de ligging van de havengeul, waardoor het Natura2000-gebied vanuit West-Terschelling niet rechtstreeks te bereiken is. Er worden vanuit de standplaatslocatie geen activiteiten binnen het Natura2000-gebied veroorzaakt. De kortste afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is 280 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 378 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noorden van het Seinpaalduin ter hoogte van de voormalige schuur van Van Leunen. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2870 meter. De grens ligt hier op het westelijke deel van de Noordsvaarder. Het Noordzeestrand als onderdeel van het Natura2000-gebied ligt op een nog grotere afstand van de locatie (2910 meter of meer).

Effectanalyse.
- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van openbare wateren vanaf de locatie alleen

over een veel grotere afstand te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op de parkeerplaats in West-Terschelling ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie op de parkeerplaats in West-Terschelling ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.3. De Stilen

Algemeen. De locatie ligt op of bij het terrein van het verzorgingstehuis De Stilen binnen de bebouwde kom van West-Terschelling. De locatie grenst nergens direct aan een Natura2000-gebied. De grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling ligt op grotere afstand ten noorden en westen van het Seinpaalduin.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.
- Waddenzee. De locatie ligt binnen de bebouwde kom van West Terschelling en op aanzienlijke afstand van Natura2000-gebied Waddenzee. Het meest dichtbij zijnde deel van het Natura2000-gebied betreft de Plaat in het havengebied. De Plaat wordt echter van het dorp gescheiden door de ligging van de havengeul, waardoor het Natura2000-gebied vanuit West-Terschelling niet rechtstreeks te bereiken is. Er worden vanuit de standplaatslocatie geen activiteiten binnen het Natura2000-gebied veroorzaakt. De kortste afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is 423 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 308 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noorden van het Seinpaalduin ter hoogte van de voormalige schuur van Van Leunen. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2818 meter. De grens ligt hier op het Noordzeestrand bij paal 3. Op het westelijke deel van de Noordsvaarder ligt de grens op een nog grotere afstand van de locatie (2978 meter of meer).

Effectanalyse.
- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van openbare wateren vanaf de locatie alleen over een veel grotere afstand te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie bij de Stilen in West-Terschelling ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie bij de Stilen in West-Terschelling ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.4. Passantenhaven

Algemeen. Het betreft hier een standplaatslocatie bij het ontvangstgebouw van de jachthaven in het oostelijke havengebied van West-Terschelling. De locatie grenst nergens direct aan een Natura2000-gebied, al ligt de grens met Natura2000-gebied Waddenzee op korte afstand (De Plaat, overzijde havengeul). De grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling ligt op grotere afstand ten noorden en westen van het Seinpaalduin.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt binnen de bebouwde kom van West Terschelling maar op korte afstand van Natura2000-gebied Waddenzee. Het meest dichtbij zijnde deel van het Natura2000-gebied betreft de Plaat in het havengebied. De Plaat wordt echter van de locatie gescheiden door de ligging van de havengeul, waardoor het Natura2000-gebied vanuit de standplaatslocatie niet rechtstreeks te bereiken is. Er worden vanuit de standplaatslocatie geen activiteiten binnen het Natura2000-gebied veroorzaakt. De kortste afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is 159 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 673 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noorden van het Seinpaalduin ter hoogte van de voormalige schuur van Van Leunen. Het bosgebied grenzend aan de oostzijde van West-Terschelling, dat relatief dicht bij de locatie ligt is geen Natura2000-gebied. Het deel van het Natura2000-gebied ten noorden van dit bos ligt op een afstand van 696 meter of meer vanaf de standplaatslocatie. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2942 meter. De grens ligt hier op het Noordzeestrand bij paal 3.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van openbare wateren vanaf de locatie alleen over een veel grotere afstand te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie bij de jachthaven in West-Terschelling ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie bij de jachthaven in West-Terschelling ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.5. Nieuwe Dijk/Kleiplak

Algemeen. Het betreft hier een standplaatslocatie op het zogenaamde Kleiplak in het oostelijke havengebied van West-Terschelling. Het is een klein buitendijks gebiedje dat jarenlang als opslagplaats voor klei en grond is gebruikt. Het maakt geen deel uit van een Natura2000-gebied. Wel grenst Natura2000-gebied Waddenzee direct aan het Kleiplak. De standplaatslocatie ligt binnen het Kleiplak in de noordoosthoek, nabij de kruising tussen het fietspad langs het havengebied en het fietspad onder de dijk van de Nieuwe Dijk. De locatie is zodanig gesitueerd dat de afstand tussen de locatie en Natura2000-gebied Waddenzee zo groot mogelijk is.

De locatie grenst daarom nergens direct aan een Natura2000-gebied. De grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling ligt op grotere afstand ten noorden de standplaatslocatie en ten noorden van de tussen de locatie en het Natura2000-gebied gelegen Hoofdweg..

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt op het Kleiplak op korte afstand van Natura2000-gebied Waddenzee. Het meest dichtbij zijnde deel van het Natura2000-gebied betreft de Plaat in het havengebied, direct grenzend aan het Kleiplak. Doordat de standplaatslocatie in de noordoosthoek van het Kleiplak ligt is de afstand tussen de locatie en de grens met het Natura2000-gebied ter plaatse nog 122 meter. Er worden vanuit de standplaatslocatie geen activiteiten binnen het Natura2000-gebied veroorzaakt.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 496 meter. Het gaat hier om het duinbosgebied ten noorden van de Hoofdweg ter hoogte van Bornholm. Het bosgebied grenzend aan de oostzijde van West-Terschelling, dat relatief dicht bij de locatie ligt is geen Natura2000-gebied. De grens van het Natura2000-gebied is hier het duinfietspad Snijderspad; het bos ten oosten ervan is Natura2000-gebied, het bos ten westen ervan niet. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 3210 meter. De grens ligt hier op het Noordzeestrand bij paal 3.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van het Kleiplak tussen de standplaatslocatie en de Plaat (Natura2000-gebied) vanaf de locatie niet eenvoudig te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten.
  Habitattypen: Op de Plaat is het enige voorkomende habitattype H1140A – Slik- en zandplaten getijdengebied. Tussen de standplaatslocatie en het Habitattype ligt een afstand van minimaal 122 meter. Door de plaatsing van de standplaats op de locatie wordt het habitattype niet betreden of bereden. Het aanbieden van handelswaren aan passerende klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot betreding van het Habitattype. Significant negatieve effecten op het Habitattype zijn uitgesloten. Andere habitattypen van Natura2000-gebied Waddenzee komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat deze habitattypen niet betrokken zijn bij de activiteiten op de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten zijn derhalve voor alle habitattypen uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten: Geen van de Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Waddenzee komt in de omgeving van de standplaatslocatie voor. Significant negatieve effecten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijn-soorten broedvogels: Geen van de broedvogelsoorten die gelden als Vogelrichtlijn-soort voor Natura2000-gebied Waddenzee komt in de nabijheid van de standplaatslocatie tot broeden. Significant negatieve effecten voor de Vogelrichtlijn-soorten broedvogels zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijn-soorten niet-broedvogels. Het gebied van De Plaat ten oosten van het Kleiplak is van groot belang als hoogwatervluchtplaats voor tal van wad- en watervogels. Een groot deel daarvan maakt deel uit van de Vogelrichtlijn-soorten niet-broedvogels. In deze effectanalyse is de vraag van belang of door het gebruik van de standplaats de mate van verstoring van de hoogwatervluchtplaats zal toenemen, met kwaliteitsverlies van het gebied tot gevolg. Vanuit de standplaatslocatie worden handelswaren aangeboden aan passanten langs de aangrenzende fietspaden. Deze activiteit speelt zich op 122 meter of meer van de hoogwatervluchtplaats af. De afstand van 122 meter is dermate groot dat negatieve effecten op de hoogwatervluchtplaats zijn uitgesloten. Voor zover passanten de gekochte handelswaren meenemen, maken zij verder gebruik van het fietspad in overeenstemming met het normale bestaande gebruik ervan, waarbij geen verstoring van de hoogwatervluchtplaats optreedt. Indien passanten gekochte etenswaren ter plaatse nuttigen en daarbij over een korte afstand het Kleiplak oplopen, blijft de afstand tot de hoogwatervluchtplaats nog dermate groot dat geen verstoring van de hoogwatervluchtplaats zal optreden. Het aantal keren dat een dergelijke situatie zich voordoet is bovendien zeer gering. De conclusie is dan ook dat het gebruik van de standplaats niet leidt tot kwaliteitsverlies van De Plaat als hoogwatervluchtplaats voor Wad- en watervogels. Significant negatieve effecten voor de Vogelrichtlijn-soorten niet-broedvogels zijn uitgesloten.
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Waddenzee zijn uitgesloten

- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie bij de Nieuwe Dijk in West-Terschelling ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie bij de Nieuwe Dijk in West-Terschelling ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.6. Havenplein West-Terschelling, fietsenverhuur

Algemeen. Het betreft hier twee standplaatsen op het havenplein nabij de terminal van de rederij, die worden gebruikt voor het uitdelen en innemen van gehuurde fietsen aan toeristen. Het betreft hier andere standplaatsen dan in hoofdstuk 6.2.1. is beschreven. De locatie ligt iets zuidelijker, nabij de aanlegsteiger van de veerboten.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.
- Waddenzee. De locatie ligt betrekkelijk dichtbij de grens met Natura2000-gebied Waddenzee. De open wateren van de haven en havenkom zijn geen onderdeel van het Natura2000-gebied. Daarentegen maakt het gebied van de Waddenzee buiten de havenmond, en het gebied van De Plaat, oostelijk van de vaargeul deel uit van het Natura2000-gebied. Door de ligging van open wateren tussen de standplaatslocatie en het Natura2000-gebied zijn terreinen die tot het Natura2000-gebied horen vanaf de standplaatslocatie niet direct bereikbaar. De aanwezigheid van de locatie op het havenplein en het gebruik ervan leidt dan ook niet tot activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 150 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 484 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noordwesten van het dorp West-Terschelling en het Groene Strand. Tussen de locatie en het Natura2000-gebied ligt nagenoeg het hele dorp. Vanaf de locatie ontstaan geen activiteiten binnen de grenzen van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 3000 meter. De grens ligt hier op het westelijke deel van de Noordsvaarder. Het Noordzeestrand als onderdeel van het Natura2000-gebied ligt op een nog grotere afstand van de locatie (3730 meter of meer).

Effectanalyse.
- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 100 meter afstand van de standplaatslocatie. Bovendien is het Natura2000-gebied door de ligging van openbare wateren vanaf de locatie alleen over een veel grotere afstand te bereiken. Als gevolg daarvan zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op het Havenplein ligt niet in de buurt van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie op het Havenplein ligt op zeer grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 3 kilometer). De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is dermate groot, dat significant negatieve effecten van het gebruik van de locatie op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 2. Ligging van de standplaatslocaties in West-Terschelling t.o.v. Natura2000-gebied Waddenzee en Natura2000-gebied Duinen Terschelling. HVP = Hoogwatervluchtplaats. W = Natura2000-gebied Waddenzee. DT = Natura2000-gebied Duinen Terschelling. VL = Schuur van Leunen.

6.2.7. Parkeerterrein Paal 8, West aan Zee

Algemeen. Het betreft hier twee standplaatsen op parkeerterrein bij de hoofdstrandovergang van Paal 8 te West aan Zee. De standplaatsen zijn ingericht op het parkeerterrein zelf, op het oostelijke deel tussen de stalling van fietsen en de strandovergang. Direct ten oosten van de standplaatsen is een aparte, met stelcom-platen verharde, doorgang naar de strandovergang aanwezig.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt in de zeereep op korte afstand van het Noordzeestrand. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de andere zijde van het eiland. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 3276 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 9 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noord en oosten van de parkeerplaats, nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaatsen. Ook het overige duingebied rondom de parkeerplaats maakt deel uit van het Natura2000-gebied. Een uitzondering daarop geldt voor de bebouwde en verpachte percelen van West aan Zee en de kavel van de Reddingbootschuur, inclusief het clubgebouwtje van de strandzeilvereniging. Deze terreinen maken

geen deel uit van het Natura2000-gebied. De strandovergang zelf maakt wel deel uit van het Natura2000-gebied, maar valt als intensief gebruikte route met een verharding van stelcom-platen onder de exclaverende werking. De overgang kan worden beschouwd als geen onderdeel van het Natura2000-gebied.

- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 186 meter. Het Noordzeestrand ten noorden van de zeereep en de strandovergang is een onderdeel van het Natura2000-gebied .

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 3 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op het de parkeerplaats ligt niet binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar grenst er op zeer korte afstand aan. De afstand tussen de locatie en het Natura2000-gebied is slechts 9 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten noorden van de standplaatslocatie worden gerekend tot twee habitattypen, namelijk ZGH2120 – Witte duinen (zoekgebied) en H2180A – Atlantische duinbossen, droog (het betreft hier de met struwelen dichtgegroeide duinvallei ten noorden van de parkeerplaats). Op grotere afstand komen daarnaast ook voor habitattype H2130A en B – Grijze duinen kalkrijk en kalkarm, H2160 Duindoornstruwelen en H2190D – Vochtige duinvalleien met hoge waterplanten. De beide standplaatsen liggen in de noordoosthoek van de parkeerplaats en zijn geplaatst op de verharding van de parkeerplaats. Voor het plaatsen van de mobiele kramen op de locatie wordt de openbare weg gebruikt, namelijk de verharde weg vanuit het zuiden naar de parkeerplaats, de rotonde bij de toegang naar de parkeerplaats en de parkeerplaats zelf. Het is daarbij niet nodig de grens van het Natura2000-gebied te overschrijden. Het plaatsen van de mobiele kramen heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen staande op de verharding van de parkeerplaats. Door het tijdelijk plaatsen van stoelen en banken kunnen klanten de etenswaren nuttig voor de kramen op de parkeerplaatsverharding. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van het type door klanten van de standplaatsen zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype ZGH2120, een habitattype dat niet gevoelig is voor kleinschalige betreding. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op het habitattype. Hetzelfde geldt voor het nabij gelegen habitattype H2180A dat door zijn vegetatiestructuur (dicht struweel) niet tot betreding uitnodigt. Voor de andere habitattypen geldt dat ze liggen in de omgeving van de parkeerplaats, echter op grotere afstand en niet aan de zijde waar de standplaatslocatie ligt. Het aanbieden van waren aan klanten leidt niet tot extra betreding van deze habitattypen (H2130A en B, H2160, H2190D). Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten. In de Reddingbootvallei, de vallei ten westen van de parkeerplaats komt een uitgebreide populatie voor van de groenknolorchis, een habitatrichtlijn-soort. Tussen de groeiplaats en de standplaatslocatie ligt de gehele parkeerplaats van Paal 8 en een smal duingebied. De afstand tussen de standplaatslocatie en de groeiplaats betreft meer dan 300 meter. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot extra betreding van de Reddingbootvallei en de groeiplaats van de groenknolorchis. De groeiplaats leidt geen schade. Significant negatieve effecten op de groenknolorchis zijn uitgesloten. De groeiplaats van de andere habitatrichtlijn-soort, drijvende waterweegbree, op Terschelling ligt in het Waterplak op meer dan 500 meter ten zuidoosten van de standplaatslocatie. De activiteiten op de standplaatslocatie hebben geen invloed op de vegetatie in het Waterplak. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op de drijvende waterweegbree. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.

Vogelrichtlijn-soorten. Broedlocaties van de tapuit liggen op 150 meter of meer ten zuidwesten van de standplaatslocatie. De broedlocaties liggen in het droge, begraasde, duingebied ten zuiden en zuidwesten van de parkeerplaats. Vanuit de standplaatslocatie worden geen activiteiten ontplooid in de nabijheid van de broedgebieden van de tapuit. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot een toename van de betreding van het duingebied waar de tapuit broedt. Significant negatieve effecten op de tapuit als Vogelrichtlijn-soort is derhalve uitgesloten. Hetzelfde geldt met betrekking tot alle andere Vogelrichtlijnsoorten die op grotere afstand van de standplaatslocatie broeden. Significant negatieve effecten op Vogelrichtlijnsoorten broedvogels zijn uitgesloten.

Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van kramen op de locatie en het gebruik van de kramen zijn geheel uitgesloten.

- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op korte grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 180 meter). Voor de plaatsing van de kramen op de locatie wordt het Natura2000-gebied echter niet betreden of dichter benaderd dan 180 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing zijn uitgesloten. In theorie is het mogelijk dat klanten waren kopen bij de kramen en vervolgens naar het strand gaan. Feitelijk sluit dit gedrag aan bij het reguliere gedrag van bezoekers aan het strand, dat naar Terschellinger maatstaven in intensief gebruikt recreatiestrand is.

  Habitattypen.

  H2110. Ten oosten van de standovergang ligt een zone met embryonale duinen, met kenmerken van het habitattype H2110 – Embryonale duinen. Op de habitattypenkaart van DLG (DLG, 2015) is deze zone echter niet als zodanig aangegeven. De zone wordt normaliter betrekkelijk intensief door recreanten betreden, zonder dat het habitattype daar schade van ondervindt. Klanten van de beide standplaatsen die, na de kramen te hebben bezocht, deze zone van embryonale duinen gaat bezoeken richten geen schade aan het habitattype aan. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op habitattype H2110.

  H1140B. Het strandgedeelte in de strandzone tussen eb en vloed wordt gerekend tot habitattype H1140B – Slik- en zandplaten (getijdengebied). Dit habitattype staat dagelijks onder invloed van de getijdenwisseling. De invloed van eb en vloed is dermate sterk dat menselijke activiteiten op kleine schaal geen invloed hebben op de kwaliteit van het type. Significant negatieve effecten op het type als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatsen zijn uitgesloten.

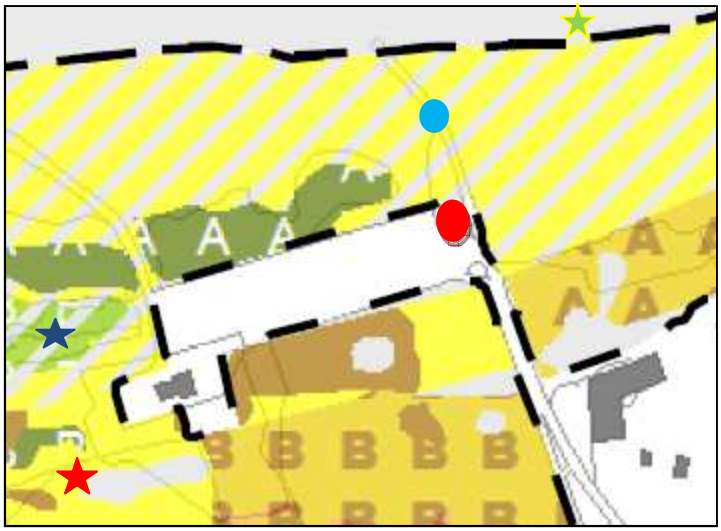
  Conclusie. Significant negatieve effecten op alle habitattypen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone zijn uitgesloten.

  Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Noordzeekustzone komen ter plaatse niet voor.

  Vogelrichtlijnsoorten. Het getijdengebied op het Noordzeestrand geldt als foerageergebied voor de drieteenstrandloper. De soort gebruikt het foerageergebied ondanks de relatief intensieve aanwezigheid van recreanten in het getijdengebied. Er is geen sprake van een toename van de recreatiedruk in het getijdengebied als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten op de kwaliteit van het foerageergebied van de drieteenstrandloper zijn uitgesloten. Andere Vogelrichtlijnsoorten niet-broedvogels komen niet voor. Vogelrichtlijnsoorten broedvogels ontbreken op het strand nabij de overgang van Paal 8 eveneens. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten.

  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing van de standplaatsen op de locatie en als gevolg van het gebruik van de standplaatsen op de locatie zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 3. Uitsnede uit de habitattypenkaart (DLG, 2015). West aan Zee, parkeerplaats paal 8 en strandovergang.
Rode stip: standplaatslocatie met 2 standplaatsen Parkeerplaats.
Blauw stip: standplaatslocatie strandovergang Paal 8
Blauw ster: groeiplaats groenknolorchis
Rode ster: broedlocatie tapuit
Groene ster: embryonale duinen (liggen iets noordelijker dan aangegeven.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel gearceerd: ZGH2120 – Witte duinen
Geel met A: H2130A – Grijze duinen kalkrijk
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Bruin: H2160 – Duindoornstruweel
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.
Lichtgroen: H2190 – Vochtige duinvalleien

6.2.8. Strandovergang Paal 8, West aan Zee

Algemeen. Het betreft hier een standplaatslocatie langs de hoofdstrandovergang van Paal 8 te West aan Zee. De standplaats ligt langs de rand van de met stelcom-platen verharde overgang en valt binnen de brede overgang zelf, waarvoor de exclaverende werking geldt. De effecten van het plaatsen van een standplaats op de locatie en het gebruik ervan komen in sterke mate overeen met die van 6.2.7.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt in de zeereep op korte afstand van het Noordzeestrand. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de andere zijde van het eiland. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 3401 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om het duingebied aan weerszijde van de strandovergang nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaatsen dat geheel bestaat uit helmvegetaties (witte duinen). Ook het overige duingebied in de nabijheid van de overgang maakt deel uit van het Natura2000-gebied. Een uitzondering daarop geldt voor de parkeerplaats van Paal 8, de bebouwde en verpachte percelen van West aan Zee en de kavel van de Reddingbootschuur, inclusief het clubgebouwtje van de strandzeilvereniging. Deze terreinen maken geen deel uit van het Natura2000-gebied. De strandovergang zelf maakt wel deel uit van het Natura2000-gebied, maar valt als intensief gebruikte route met een verharding van stelcom-platen onder de exclaverende werking. De overgang kan worden beschouwd als geen onderdeel van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 68 meter. Het Noordzeestrand ten noorden van de zeereep en de strandovergang is een onderdeel van het Natura2000-gebied .

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 3 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie zelf ligt niet binnen habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar grenst er op zeer korte afstand aan. De afstand tussen de locatie en het de habitattypen is slechts 1 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten westen en oosten van de standplaatslocatie worden gerekend tot habitattypen ZGH2120 – Witte duinen (zoekgebied). Op grotere afstand komen daarnaast ook voor habitattype H2130A en B – Grijze duinen kalkrijk en kalkarm, H2160 Duindoornstruwelen en H2190D – Vochtige duinvalleien met hoge waterplanten en H2180A – Atlantische duinbossen, droog (het betreft hier de met struwelen dichtgegroeide duinvallei ten noorden van de parkeerplaats). Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt, namelijk de verharde weg vanuit het zuiden naar de parkeerplaats, de rotonde bij de toegang naar de parkeerplaats en de strandovergang zelf. Het is daarbij niet nodig de grens van het Natura2000-gebied te overschrijden (behoudens de overgang waarvoor de exclaverende werking geldt). Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen vanaf de verharding van stelcom-platen. Er is daardoor geen reden voor klanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van het type door klanten van de standplaatsen zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype ZGH2120, een habitattype dat niet gevoelig is voor kleinschalige betreding. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op het habitattype. Hetzelfde geldt voor het nabij gelegen habitattype H2180A dat door zijn vegetatiestructuur (dicht struweel) niet tot betreding uitnodigt. Voor de andere habitattypen geldt dat ze liggen in de omgeving van de parkeerplaats, echter op grotere afstand en niet in de buurt van de standplaatslocatie. Het aanbieden van waren aan klanten leidt niet tot extra betreding van deze habitattypen (H2130A en B, H2160, H2190D). Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten. In de Reddingbootvallei, de vallei ten westen van de parkeerplaats komt een uitgebreide populatie voor van de groenknolorchis, een Habitatrichtlijn-soort. Tussen de groeiplaats en de standplaatslocatie ligt de gehele parkeerplaats van Paal 8 en een smal duingebied. De afstand tussen de standplaatslocatie en de groeiplaats betreft meer dan 300 meter. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot extra betreding van de Reddingbootvallei en de groeiplaats van de groenknolorchis. De groeiplaats leidt geen schade. Significant negatieve effecten op de groenknolorchis zijn uitgesloten. De groeiplaats van de andere Habitatrichtlijn-soort, drijvende waterweegbree, op Terschelling ligt in het Waterplak op meer dan 500 meter ten zuidoosten van de standplaatslocatie. De activiteiten op de standplaatslocatie hebben geen invloed op de vegetatie van het Waterplak. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op de drijvende waterweegbree. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle Habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de tapuit liggen op 150 meter of meer ten zuidwesten van de standplaatslocatie. De broedlocaties liggen in het droge, begraasde, duingebied ten zuiden en zuidwesten van de parkeerplaats. Vanuit de standplaatslocatie worden geen activiteiten ontplooid in de nabijheid van de broedgebieden van de tapuit. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot een toename van de betreding van het duingebied waar de tapuit broedt. Significant negatieve effecten op de tapuit als Vogelrichtlijnsoort zijn derhalve uitgesloten. Hetzelfde geldt met betrekking tot alle andere Vogelrichtlijnsoorten die op grotere afstand van de standplaatslocatie broeden. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten broedvogels zijn uitgesloten.

Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van kramen op de locatie en het gebruik van de kramen zijn geheel uitgesloten.

- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op korte grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 70 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied echter niet betreden of dichter benaderd dan 70 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing zijn uitgesloten. In theorie is het mogelijk dat klanten waren kopen bij de kraam en vervolgens naar het strand gaan. Feitelijk sluit dit gedrag aan bij het reguliere gedrag van bezoekers aan het strand, dat naar Terschellinger maatstaven in intensief gebruikt recreatiestrand is.
  Habitattypen.
  H2110. Ten oosten van de standovergang ligt een zone met embryonale duinen, met kenmerken van het habitattype H2110 – Embryonale duinen. Op de habitattypenkaart van DLG (DLG, 2015) is deze zone echter niet als zodanig aangegeven. De zone wordt normaliter betrekkelijk intensief door recreanten betreden, zonder dat het habitattype daar schade van ondervindt. Klanten van de standplaats die, na de kraam te hebben bezocht, deze zone van embryonale duinen gaat bezoeken richten geen schade aan het habitattype aan. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op habitattype H2110.
  H1140B. Het strandgedeelte in de strandzone tussen eb en vloed wordt gerekend tot habitattype H1140B – Slik- en zandplaten (getijdengebied). Dit habitattype staat dagelijks onder invloed van de getijdenwisseling. De invloed van eb en vloed is dermate sterk dat menselijke activiteiten op kleine schaal geen invloed hebben op de kwaliteit van het type. Significant negatieve effecten op het type als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatsen zijn uitgesloten.
  Conclusie. Significant negatieve effecten op alle habitattypen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Noordzeekustzone komen ter plaatse niet voor.
  Vogelrichtlijnsoorten. Het getijdengebied op het Noordzeestrand geldt als foerageergebied voor de drieteenstrandloper. De soort gebruikt het foerageergebied ondanks de relatief intensieve aanwezigheid van recreanten in het getijdengebied. Er is geen sprake van een toename van de recreatiedruk in het getijdengebied als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten op de kwaliteit van het foerageergebied van de drieteenstrandloper zijn uitgesloten. Andere Vogelrichtlijnsoorten niet-broedvogels komen niet voor. Vogelrichtlijnsoorten broedvogels ontbreken op het strand nabij de overgang van Paal 8 eveneens. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten.
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing van de kraam op de locatie en als gevolg van het gebruik ervan op de locatie zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.9. "Driesprong", kruising Longway en Badweg Paal 8

Algemeen. De oostelijke oprit van de Longway nabij de Badweg van Paal 8 wordt al jaren gebruikt als standplaats voor het aanbieden van ijs. De mobiele kraam wordt in de zomerperiode dagelijks geplaatst in de noordberm van het fietspad, waarvoor de exclaverende werking geldt. Het aangrenzend duingebied maakt deel uit van Natura2000-gebied Duinen Terschelling.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt in de zeereep op korte afstand van het Noordzeestrand. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de andere zijde van het eiland. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 2683 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om het duingebied aan weerszijde van de Longway, nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaats, dat grotendeels bestaat uit grijze duinen (ontkalkt). Ook het overige duingebied in de nabijheid van de locatie maakt deel uit van het Natura2000-gebied. Een uitzondering daarop geldt voor de Badweg van Paal 8, de bebouwde en

verpachte percelen van West aan Zee en de kavel van de Reddingbootschuur, inclusief het clubgebouwtje van de strandzeilvereniging. Deze terreinen maken geen deel uit van het Natura2000-gebied. De Longway zelf maakt wel deel uit van het Natura2000-gebied, maar valt als intensief gebruikte route met een verharding van schelp onder de exclaverende werking. De Longway kan worden beschouwd als geen onderdeel van het Natura2000-gebied.

- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 499 meter. Het Noordzeestrand ten noorden van de zeereep en de strandovergang is een onderdeel van het Natura2000-gebied .

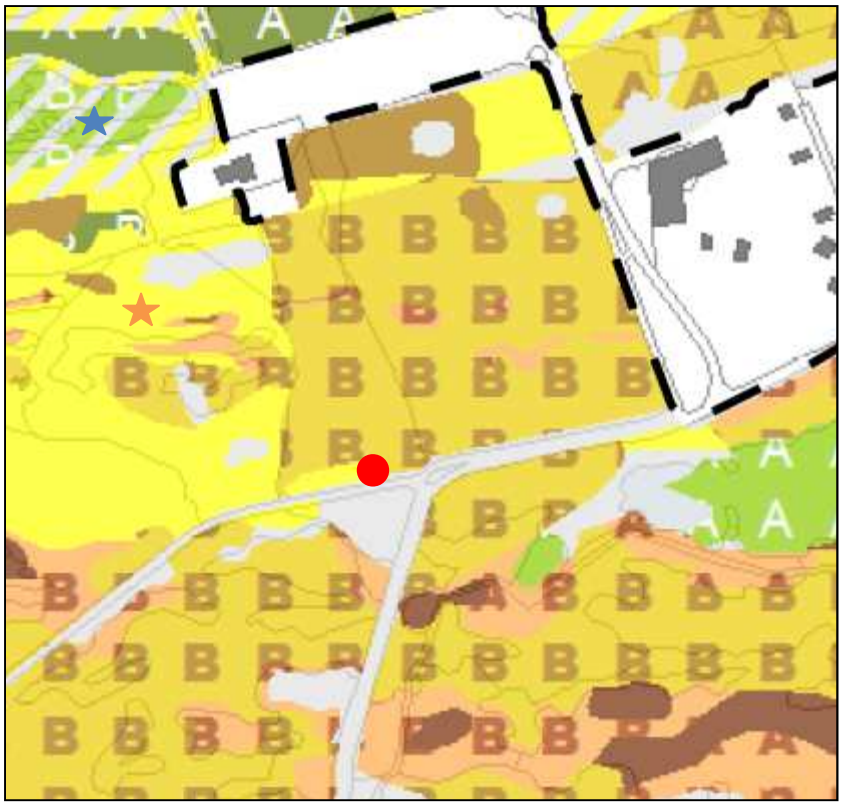
Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op bijna 3 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie ligt binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar de locatie op het schelpenpad van de Longway geldt als exclaverend, derhalve als geen deel van het Natura2000-gebied. De afstand tussen de locatie en de habitattypen van het Natura2000-gebied is slechts 1 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten noorden en zuiden van de standplaatslocatie worden gerekend tot Habitattypen H2130B – Grijze duinen (ontkalkt) en H2120 Witte duinen. Op grotere afstand komen daarnaast ook voor Habitattype H2140B – Duinen met kraaiheide, droog, en H2160 Duindoornstruwelen en H2170 – kruipwilgstruweel. Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt. Het is daarbij niet nodig de Habitattypen van het Natura2000-gebied te betreden. Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen vanaf de verharding van schelp op de Longway. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van een type door klanten van de standplaatsen zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot Habitattype H2120 en Habitattype H2130B. Beide typen zijn niet gevoelig voor extensieve betreding. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op de Habitattypen. Voor de andere habitattypen geldt dat ze liggen in de ruime omgeving van de locatie, echter op grotere afstand en niet in de buurt van de standplaatslocatie. Het aanbieden van waren aan klanten leidt niet tot extra betreding van deze habitattypen (H2140B, H2160, H2170). Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de Habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle Habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten. In de Reddingbootvallei, de vallei ten noorden van de locatie komt een uitgebreide populatie voor van de groenknolorchis, een habitatrichtlijn-soort. Tussen de groeiplaats en de standplaatslocatie ligt een uitgestrekt droog duingebied. De afstand tussen de standplaatslocatie en de groeiplaats betreft meer dan 300 meter. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot extra betreding van de Reddingbootvallei en de groeiplaats van de groenknolorchis. De groeiplaats leidt geen schade. Significant negatieve effecten op de groenknolorchis zijn uitgesloten. De groeiplaats van de andere Habitatrichtlijn-soort, drijvende waterweegbree, op Terschelling ligt in het Waterplak op meer dan 800 meter ten oosten van de standplaatslocatie. De activiteiten op de standplaatslocatie hebben geen invloed op de vegetatie van het Waterplak. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op de drijvende waterweegbree. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle Habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de tapuit liggen op 250 meter of meer ten noorden van de standplaatslocatie. De broedlocaties liggen in het droge, begraasde, duingebied ten noorden van de Longway. Vanuit de standplaatslocatie worden geen activiteiten ontplooid in de nabijheid van de broedgebieden van de tapuit. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot een toename van de betreding van het duingebied waar de tapuit broedt. Significant negatieve effecten op de tapuit als Vogelrichtlijnsoort is derhalve uitgesloten. Hetzelfde geldt met betrekking tot

alle andere Vogelrichtlijnsoorten die op grotere afstand van de standplaatslocatie broeden. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten broedvogels zijn uitgesloten.
Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van kramen op de locatie en het gebruik van de kramen zijn geheel uitgesloten.

- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 499 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied echter niet betreden of dichter benaderd dan 499 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing zijn uitgesloten. In theorie is het mogelijk dat klanten waren kopen bij de kraam en vervolgens naar het strand gaan. Feitelijk sluit dit gedrag aan bij het reguliere gedrag van bezoekers aan het strand, dat naar Terschellinger maatstaven in intensief gebruikt recreatiestrand is.
  Habitattypen.
  H2110. Ten oosten van de standovergang ligt een zone met embryonale duinen, met kenmerken van het habitattype H2110 – Embryonale duinen. Op de habitattypenkaart van DLG (DLG, 2015) is deze zone echter niet als zodanig aangegeven. De zone wordt normaliter betrekkelijk intensief door recreanten betreden, zonder dat het habitattype daar schade van ondervindt. Klanten van de standplaats die na de kraam te hebben bezocht deze zone van embryonale duinen gaat bezoeken richten geen schade aan het habitattype aan. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op habitattype H2110.
  H1140B. Het strandgedeelte in de strandzone tussen eb en vloed wordt gerekend tot habitattype H1140B – Slik- en zandplaten (getijdengebied). Dit habitattype staat dagelijks onder invloed van de getijdenwisseling. De invloed van eb en vloed is dermate sterk dat menselijke activiteiten op kleine schaal geen invloed hebben op de kwaliteit van het type. Significant negatieve effecten op het type als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatsen zijn uitgesloten.
  Conclusie. Significant negatieve effecten op alle habitattypen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Noordzeekustzone komen ter plaatse niet voor.
  Vogelrichtlijnsoorten. Het getijdengebied op het Noordzeestrand geldt als foerageergebied voor de drieteenstrandloper. De soort gebruikt het foerageergebied ondanks de relatief intensieve aanwezigheid van recreanten in het getijdengebied. Er is geen sprake van een toename van de recreatiedruk in het getijdengebied als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten op de kwaliteit van het foerageergebied van de drieteenstrandloper zijn uitgesloten. Andere vogelrichtlijn-soorten niet-broedvogels komen niet voor. Vogelrichtlijn-soorten broedvogels ontbreken op het strand nabij Paal 8 eveneens. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijn-soorten zijn derhalve uitgesloten.
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing van de kraam op de locatie en als gevolg van het gebruik ervan op de locatie zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 4. Uitsnede uit de Habitattypenkaart (DLG, 2015). West aan Zee, driesprong Longway – Badweg paal 8.
Rode stip: standplaatslocatie driesprong Longway.
Blauw ster: groeiplaats groenknolorchis
Oranje ster: broedlocatie tapuit
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel gearceerd: ZGH2120 – Witte duinen
Geel: H2120 – Witte duinen
Geel met A: H2130A – Grijze duinen kalkrijk
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Lichtbruin met B: H2140B – Duinen met kraaiheide, droog
Bruin: H2160 – Duindoornstruweel
Donkerbruin: H2170 - Kruipwilgstruweel
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.
Lichtgroen: H2190 – Vochtige duinvalleien

6.2.10. Kruising Badweg paal 8 met duinfietspad nabij Halfweg

Algemeen. De locatie ligt bij de kruising van de Badweg van Paal 8 met het fietspad langs de binnenduinrand nabij Halfweg, en dan ten westen van de Badweg van Paal 8. Het gebied geldt als een onderdeel van de openbare weg en ligt niet binnen Natura2000-gebied. Het aangrenzend duingebied maakt deel uit van Natura2000-gebied Duinen Terschelling.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

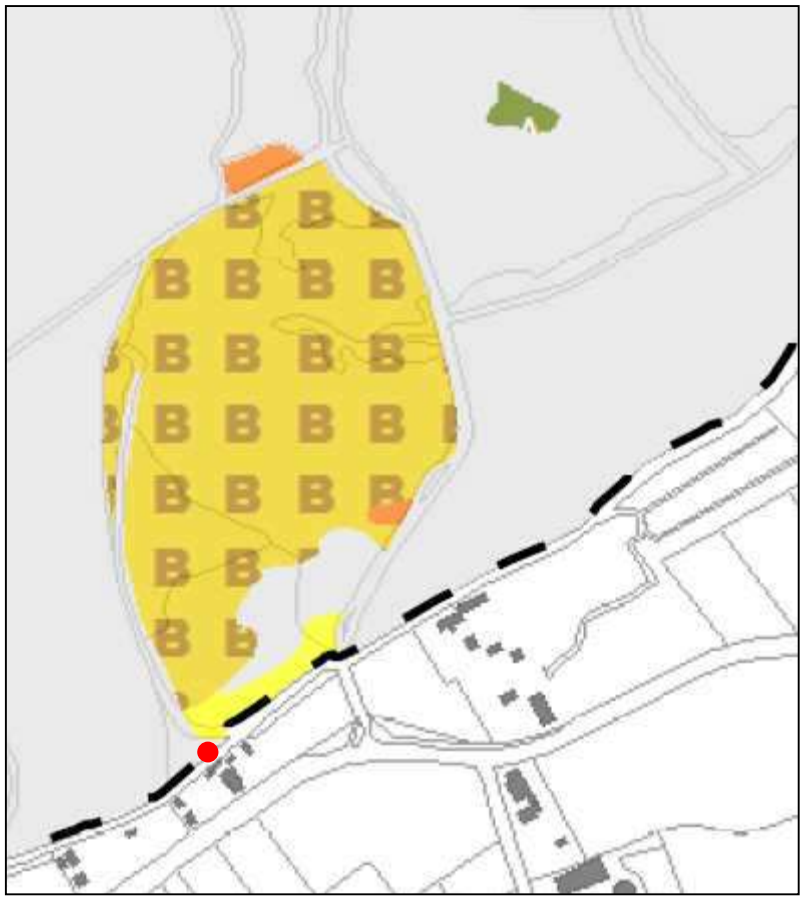
- Waddenzee. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de zuidzijde van de wadendijk. De locatie ligt niet in de buurt van de Waddendijk. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 770 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om het duingebied aan ten noorden van de het fietspad, nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaats, dat grotendeels bestaat uit grijze duinen (ontkalkt). Ook het overige duingebied ten noorden van de locatie, bestaande uit duinbossen, maakt deel uit van het Natura2000-gebied.

- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2793 meter.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op 770 meter afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie ligt niet binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar langs de rand ervan. De afstand tussen de locatie en de grens van het Natura2000-gebied is slechts 1 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten noorden van de standplaatslocatie worden gerekend tot habitattypen H2130B – Grijze duinen (ontkalkt) en voor een klein deel tot H2120 - Witte duinen en H2150 – Duinen met struikheide. Op grotere afstand komen daarnaast ook kleine enclaves van loofbos voor in het boscomplex van habitattype H2180A – Atlantische duinbossen, droog. Het naaldbos maakt geen deel uit van een habitattype. Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt. Het is daarbij niet nodig de habitattypen van het Natura2000-gebied te betreden. Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen vanaf de verharding van het fietspad. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van een type door klanten van de standplaats zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype H2120 en habitattype H2130B. Beide typen zijn niet gevoelig voor extensieve betreding. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op de habitattypen. Voor de andere habitattypen geldt dat ze liggen in de ruime omgeving van de locatie, echter op grotere afstand en niet in de buurt van de standplaatslocatie. Het aanbieden van waren aan klanten leidt niet tot extra betreding van deze habitattypen (H2150, H2180A). Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de Vogelrichtlijnsoorten komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. Significant negatieve effecten op de Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van een kraam op de locatie en het gebruik ervan zijn geheel uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 2800 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied niet betreden of dichter benaderd dan 2800 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing en het gebruik zijn uitgesloten. Het is niet nodig de effecten per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 5. Uitsnede uit de Habitattypenkaart (DLG, 2015). West aan Zee, kruising Badweg paal 8 – fietspad bij Halfweg. Rode stip: standplaatslocatie driesprong Longway.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel: H2120 – Witte duinen
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Oranje: H2150 – Duinen met struikhei
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.

6.2.11. Duinmeertje Hee.

Algemeen. De locatie ligt op de parkeerplaats bij de zuidwestpunt van het Duinmeertje, globaal tegenover camping de Riesen. Het gebied geldt als een onderdeel van de openbare weg en ligt niet binnen Natura2000-gebied. Het Duinmeertje zelf is, inclusief de randzone, evenmin een onderdeel van Natura2000-gebied. Het ten westen van de locatie gelegen naaldbos is dat wel (maar er komen geen habitattypen voor). Op grotere afstand ten noorden van de locatie ligt open duingebied (Arjensduin) dat eveneens tot Natura2000-gebied behoort. In dit duingebied komen wel habitattypen voor.

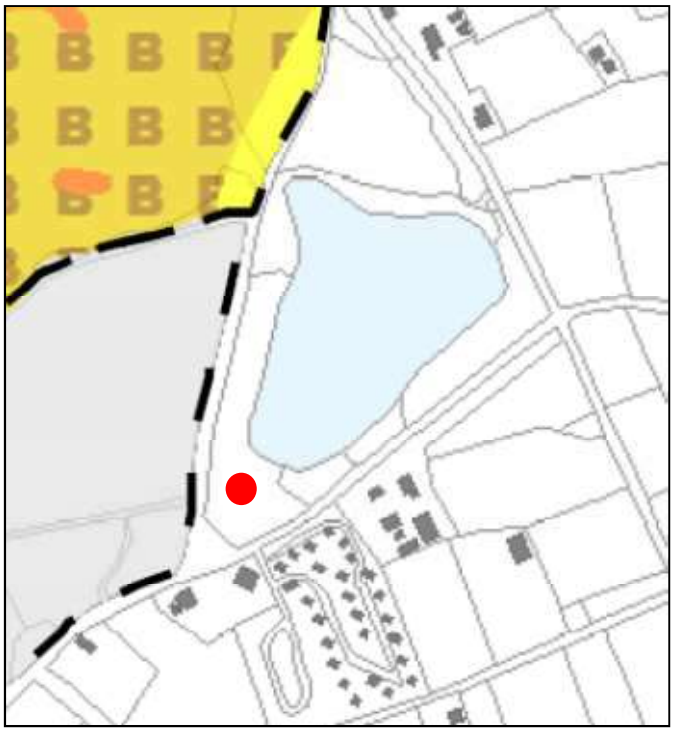
Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de zuidzijde van de wadendijk. De locatie ligt niet in de buurt van de Waddendijk. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 773 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om het naaldbos ten westen van de parkeerplaats, nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaats. Ook het open duingebied ten noorden van de locatie maakt deel uit van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2402 meter.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op 773 meter afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie ligt niet binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar langs de rand ervan. De afstand tussen de locatie en de grens van het Natura2000-gebied is slechts 1 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten westen van de standplaatslocatie betreft naaldbos, dat niet gerekend wordt tot een habitattype. Het open duinterrein ten noorden van het duinmeertje wordt tot habitattypen H2130B – Grijze duinen (ontkalkt) en voor een klein deel tot H2120 - Witte duinen en H2150 – Duinen met struikheide. Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt. Het is daarbij niet nodig de habitattypen van het Natura2000-gebied te betreden. Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen vanaf de verharding van schelp op de parkeerplaats. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Het deel van het Natura2000-gebied direct aangrenzend aan de standplaats betreft naaldbos, dat niet tot een habitattype behoort. Het open duingebied ten noorden van het duinmeertje ligt op meer dan 500 meter noordelijk van de locatie. Deze afstand is groot genoeg om significant negatieve effecten op de habitattypen van het open duingebied uit te sluiten. Er is geen sprake van activiteiten vanuit de standplaatslocatie binnen dit open duingebied. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op de habitattypen. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. Significant negatieve effecten op de Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van een kraam op de locatie en het gebruik ervan zijn geheel uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 2400 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied niet betreden of dichter benaderd dan 2400 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing en het gebruik zijn uitgesloten. Het is niet nodig de effecten per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 6. Uitsnede uit de Habitattypenkaart (DLG, 2015). West aan Zee, Duinmeertje Hee.
Rode stip: standplaatslocatie driesprong Longway.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel: H2120 – Witte duinen
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Oranje: H2150 – Duinen met struikhei

6.2.12. Oosterburen, Midsland.

Algemeen. De locatie ligt in de Oosterburen van Midsland tegen de gevel van de COOP (supermarkt) en nabij de kerk van Midsland. Het gebied geldt als bebouwde kom en ligt niet binnen Natura2000-gebied of in de buurt ervan.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de zuidzijde van de waddendijk. De locatie ligt niet in de buurt van de waddendijk. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 936 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 967 meter. Het gaat hier om het deel van het Natura2000-gebied ten noorden van Midsland-Noord.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2715 meter.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op 936 meter afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. Het Natura2000-gebied ligt op 967 meter afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 2700 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied niet betreden of dichter benaderd dan 2700 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing en het gebruik zijn uitgesloten. Het is niet nodig de effecten per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.13. Parkeerterrein Midsland aan Zee

Algemeen. Het betreft hier twee standplaatsen op parkeerterrein bij de Badweg in Midsland aan Zee. De standplaatsen zijn ingericht op het parkeerterrein zelf, op het oostelijke deel tussen de stalling van fietsen en de Badweg. De parkeerplaats ligt geheel binnen het gebied van Midsland aan Zee, dat als geheel geen deel uitmaakt van een Natura2000-gebied. De parkeerplaats grenst derhalve nergens aan het Natura2000-gebied.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt in de zeereep op korte afstand van het Noordzeestrand. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de andere zijde van het eiland. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 2999 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 274 meter. Het gaat hier om het duingebied rondom Midsland aan Zee, dat op ruime afstand van de standplaatslocatie ligt.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 381 meter. Het Noordzeestrand ten noorden van de zeereep bij Midsland aan Zee een onderdeel van het Natura2000-gebied .

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op bijna 3 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op het de parkeerplaats ligt niet binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar ligt op een afstand van 274 meter of meer er vandaan. In dit duingebied komen enkele habitattypen voor met name: ZGH2120 – Witte duinen (zeereep ten noorden van Midsland aan zee), H2130A en B – Grijze duinen (kalkrijk en kalkarm), H2140B – Duinen met kraaiheide droog, H2150 – Duinen met struikhei, H2170 – Kruipwilgstruweel en H2190 – Vochtige duinvalleien, meerdere subtypen. De beide standplaatsen liggen in de oosthoek van de parkeerplaats en zijn geplaatst op de verharding van de parkeerplaats. Voor het plaatsen van de mobiele kramen op de locatie wordt de openbare weg gebruikt, namelijk de verharde weg die vanuit het zuiden of westen naar de parkeerplaats loopt. Het is daarbij niet nodig de grens van het Natura2000-gebied te overschrijden. Het plaatsen van de mobiele kramen heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen staande op de verharding van de parkeerplaats. Door het tijdelijk plaatsen van stoelen en banken kunnen klanten de etenswaren nuttig voor de kramen op de parkeerplaatsverharding. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van het type door klanten van de standplaatsen zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype ZGH2120, een habitattype dat niet gevoelig is voor kleinschalige betreding (zeereep). Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op het habitattype. Het betreden van de overige habitattypen rondom Midsland aan Zee in relatie tot de standplaatslocatie is dermate zeldzaam dat daardoor geen kwaliteitsverlies van de habitattypen zal optreden. Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant

negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
Habitatrichtlijn-soorten. In de nabijheid van de locatie komen geen habitatrichtlijn-soorten voor.
Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de tapuit liggen op 300 meter of meer ten westen en oosten van de standplaatslocatie. De broedlocaties liggen in het droge, begraasde, duingebied ten westen van Midsland aan Zee en ten oosten ervan. Vanuit de standplaatslocatie worden geen activiteiten ontplooid in de nabijheid van de broedgebieden van de tapuit. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot een toename van de betreding van het duingebied waar de tapuit broedt. Significant negatieve effecten op de tapuit als Vogelrichtlijnsoort zijn derhalve uitgesloten. De bruine kiekendief broedt jaarlijks in vochtige valleien met kruipwilgstruweel ten zuiden en oosten van Midsland aan Zee. De broedlocaties liggen op een dermate grote afstand van de standplaatslocatie dat significant negatieve effecten van activiteiten bij de standplaatslocatie op het broedgebied van de bruine kiekendief zijn uitgesloten. Hetzelfde geldt met betrekking tot alle andere Vogelrichtlijnsoorten die op grotere afstand van de standplaatslocatie broeden. Significant negatieve effecten op Vogelrichtlijnsoorten broedvogels zijn uitgesloten.
Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van kramen op de locatie en het gebruik van de kramen zijn geheel uitgesloten.

- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op een afstand van 381 meter van de grens van het Natura2000-gebied. Voor de plaatsing van de kramen op de locatie wordt het Natura2000-gebied echter niet betreden of dichter benaderd dan 381 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing zijn uitgesloten. In theorie is het mogelijk dat klanten waren kopen bij de kramen en vervolgens naar het strand gaan. Feitelijk sluit dit gedrag aan bij het reguliere gedrag van bezoekers aan het strand, dat naar Terschellinger maatstaven in intensief gebruikt recreatiestrand is.
  Habitattypen.
  H2110. Ten oosten en westen van de standovergang ligt een zone met embryonale duinen, met kenmerken van het habitattype H2110 – Embryonale duinen. Op de habitattypenkaart van DLG (DLG, 2015) is deze zone echter niet als zodanig aangegeven. De zone wordt normaliter betrekkelijk intensief door recreanten betreden, zonder dat het habitattype daar schade van ondervindt. Klanten van de beide standplaatsen die na de kramen te hebben bezocht deze zone van embryonale duinen gaan bezoeken richten geen schade aan het habitattype aan. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op habitattype H2110.
  H1140B. Het strandgedeelte in de strandzone tussen eb en vloed wordt gerekend tot habitattype H1140B – Slik- en zandplaten (getijdengebied). Dit habitattype staat dagelijks onder invloed van de getijdenwisseling. De invloed van eb en vloed is dermate sterk dat menselijke activiteiten op kleine schaal geen invloed hebben op de kwaliteit van het type. Significant negatieve effecten op het type als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatsen zijn uitgesloten.
  Conclusie. Significant negatieve effecten op alle habitattypen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Noordzeekustzone komen ter plaatse niet voor.
  Vogelrichtlijnsoorten. Het getijdengebied op het Noordzeestrand geldt als foerageergebied voor de drieteenstrandloper. De soort gebruikt het foerageergebied ondanks de relatief intensieve aanwezigheid van recreanten in het getijdengebied. Er is geen sprake van een toename van de recreatiedruk in het getijdengebied als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten op de kwaliteit van het foerageergebied van de drieteenstrandloper zijn uitgesloten. Andere Vogelrichtlijnsoorten niet-broedvogels komen niet voor. Vogelrichtlijnsoorten broedvogels ontbreken op het strand nabij de overgang van Paal 8 eveneens. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten.
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing van de standplaatsen op de locatie en als gevolg van het gebruik van de standplaatsen op de locatie zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 7. Uitsnede uit de habitattypenkaart (DLG, 2015). Midsland aan Zee, parkeerplaats en strandovergang.
Rode stip: standplaatslocatie met 2 standplaatsen parkeerplaats.
Blauw stip: standplaatslocatie strandovergang
Rode ster: broedlocatie tapuit
Witte ster: broedlocatie bruine kiekendief
Groene ster: embryonale duinen (liggen iets noordelijker dan aangegeven.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel gearceerd: ZGH2120 – Witte duinen
Geel: H2120 – Witte duinen
Geel met A: H2130A – Grijze duinen kalkrijk
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Lichtbruin B: Duinen met kraaiheide, droog
Oranje: H2150 – Duinen met struikhei
Bruin: H2160 – Duindoornstruweel
Donkerbruin: H2170 - Kruipwilgstruweel
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.
Lichtgroen: H2190 – Vochtige duinvalleien

6.2.14. Strandovergang Midsland aan Zee

Algemeen. De standplaats langs de strandovergang bij Midsland aan Zee ligt binnen de zone van de overgang zelf. Voor een deel maakt deze overgang deel uit van Midsland aan Zee, dat geen Natura2000-gebied is. Voor een deel maakt de overgang deel uit van Natura2000-gebied Duinen Terschelling, echter daar geldt de overgang als exclaverend. Het is niet geheel duidelijk in welk deel de standplaats precies gesitueerd is. Met betrekking tot de ecologische toetsing maakt dit geen verschil.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. De locatie ligt in de zeereep op korte afstand van het Noordzeestrand. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de andere zijde van het eiland. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 3382 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om de zeereep tussen Midsland aan Zee en het Noordzeestrand dat deel uitmaakt van het Natura2000-gebied.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 54 meter. Het Noordzeestrand ten noorden van de zeereep bij Midsland aan Zee is een onderdeel van het Natura2000-gebied .

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op meer dan 3 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie op de strandovergang ligt deels binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar grenst direct aan een habitattype behorende tot het Natura2000-gebied, met name ZGH2120 – Witte duinen (zoekgebied). Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt, namelijk de strandovergang zelf als verlengde van de Midslander badweg. Het is daarbij niet nodig de locatie waar het habitattype voorkomt te betreden. Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen staande op de verharding van de strandovergang. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van het type door klanten van de standplaats zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype ZGH2120, een habitattype dat niet gevoelig is voor kleinschalige betreding (zeereep). Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op het habitattype. Overige habitattypen komen binnen een afstand van 300 meter van de standplaatslocatie niet voor. Het betreden van deze habitattypen rondom Midsland aan Zee in relatie tot de standplaatslocatie is dermate zeldzaam dat daardoor geen kwaliteitsverlies van de habitattypen zal optreden. Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaatsen op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten. In de nabijheid van de locatie komen geen habitatrichtlijn-soorten voor,
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van de tapuit liggen op 300 meter of meer ten westen en oosten van de standplaatslocatie. De broedlocaties liggen in het droge, begraasde, duingebied ten westen van Midsland aan Zee en ten oosten ervan. Vanuit de standplaatslocatie worden geen activiteiten ontplooid in de nabijheid van de broedgebieden van de tapuit. Het aanbieden van waren aan klanten op de standplaatslocatie leidt niet tot een toename van de betreding van het duingebied waar de tapuit broedt. Significant negatieve effecten op de tapuit als Vogelrichtlijnsoort zijn derhalve uitgesloten. Hetzelfde geldt met betrekking tot alle andere Vogelrichtlijnsoorten die op grotere afstand van de standplaatslocatie broeden. Significant negatieve effecten op Vogelrichtlijn-soorten broedvogels zijn uitgesloten.
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van kramen op de locatie en het gebruik van de kramen zijn geheel uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op een afstand van 54 meter van de grens van het Natura2000-gebied. Voor de plaatsing van de kramen op de locatie wordt het Natura2000-gebied

echter niet betreden of dichter benaderd dan 54 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing zijn uitgesloten. In theorie is het mogelijk dat klanten waren kopen bij de kraam en vervolgens naar het strand gaan. Feitelijk sluit dit gedrag aan bij het reguliere gedrag van bezoekers aan het strand, dat naar Terschellinger maatstaven een intensief gebruikt recreatiestrand is.
Habitattypen.
H2110. Ten oosten en westen van de standovergang ligt een zone met embryonale duinen, met kenmerken van het habitattype H2110 – Embryonale duinen. Op de habitattypenkaart van DLG (DLG, 2015) is deze zone echter niet als zodanig aangegeven. De zone wordt normaliter betrekkelijk intensief door recreanten betreden, zonder dat het habitattype daar schade van ondervindt. Klanten van de standplaats die na de kraam te hebben bezocht deze zone van embryonale duinen gaan bezoeken richten geen schade aan het habitattype aan. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op habitattype H2110.
H1140B. Het strandgedeelte in de strandzone tussen eb en vloed wordt gerekend tot habitattype H1140B – Slik- en zandplaten (getijdengebied). Dit habitattype staat dagelijks onder invloed van de getijdenwisseling. De invloed van eb en vloed is dermate sterk dat menselijke activiteiten op kleine schaal geen invloed hebben op de kwaliteit van het type. Significant negatieve effecten op het type als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatsen zijn uitgesloten.
Conclusie. Significant negatieve effecten op alle habitattypen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone zijn uitgesloten.
Habitatrichtlijn-soorten van Natura2000-gebied Noordzeekustzone komen ter plaatse niet voor.
Vogelrichtlijnsoorten. Het getijdengebied op het Noordzeestrand geldt als foerageergebied voor de drieteenstrandloper. De soort gebruikt het foerageergebied ondanks de relatief intensieve aanwezigheid van recreanten in het getijdengebied. Er is geen sprake van een toename van de recreatiedruk in het getijdengebied als gevolg van activiteiten vanuit de standplaatslocatie. Significant negatieve effecten op de kwaliteit van het foerageergebied van de drieteenstrandloper zijn uitgesloten. Andere Vogelrichtlijnsoorten niet-broedvogels komen niet voor. Vogelrichtlijnsoorten broedvogels ontbreken op het strand nabij de overgang van Paal 8 eveneens. Significant negatieve effecten op alle Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten.
Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing van de standplaatsen op de locatie en als gevolg van het gebruik van de standplaatsen op de locatie zijn uitgesloten.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.

6.2.15. Parkeerplaats Badweg Hoorn

Algemeen. De locatie ligt op de parkeerplaats langs de Badweg van Hoorn ten zuiden van het Hoornerbos en bij de kruising van de Badweg en het fietspad langs de binnenduinrand. Het gebied geldt als een onderdeel van de openbare weg maar ligt binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling. Omdat de parkeerplaats deel is van de infrastructuur geldt de exclaverende werking: de parkeerplaats wordt beschouwd als geen onderdeel van het Natura2000-gebied. Het aangrenzend duingebied inclusief de duinbossen maakt wel deel uit van Natura2000-gebied Duinen Terschelling.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de zuidzijde van de waddendijk. De locatie ligt niet in de buurt van de waddendijk. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 1494 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 1 meter. Het gaat hier om het duingebied ten noorden, westen en oosten van de parkeerplaats, nagenoeg direct grenzend aan de locatie van de standplaats. De smalle strook tussen het Hoornerbos en het duinfietspad wordt deels gerekend tot habitattype H2130B – Grijze duinen (kalkarm). Dit geldt tevens voor de brandgangen door het naaldbos. Het gebied direct ten westen van de standplaats wordt niet tot een habitattype gerekend.

- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 1806 meter.

Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op bijna 1,5 kilometer afstand van de standplaatslocatie. Op basis van de grote afstand tot het Natura2000-gebied zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Duinen Terschelling. De standplaatslocatie ligt binnen Natura2000-gebied Duinen Terschelling, maar op een parkeerplaats die als exclaverend geldt. De afstand tussen de locatie en de grens van het Natura2000-gebied, waarvoor de exclaverende werking niet geldt, is slechts 1 meter. De direct aangrenzende delen van het duingebied ten westen van de standplaatslocatie worden gerekend tot het Natura2000-gebied, maar maken geen deel uit van een habitattype. Habitattypen H2130B – Grijze duinen (ontkalkt) komt voor op meer dan 100 meter ten westen van de locatie, en derhalve niet direct grenzend eraan. Het duinbos ten noorden en oosten van de locatie maakt deel uit van het Natura2000-gebied echter de naaldbospercelen worden niet gerekend tot een habitattype. Wel zijn loofbospercelen gerekend tot habitattype H2180A – Atlantische duinbossen, droog. Een dergelijk bosperceel ligt direct grenzend aan de noordzijde van de parkeerplaats op 50 meter afstand van de locatie. Voor het plaatsen van de mobiele kraam op de locatie wordt de openbare weg gebruikt. Het is daarbij niet nodig de habitattypen van het Natura2000-gebied te betreden. Het plaatsen van de mobiele kraam heeft dan ook geen significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied. De standplaatslocatie is zodanig ingericht dat klanten de producten kunnen kopen vanaf de verharding van schelp op de parkeerplaats. Er is daardoor geen reden voorklanten op grote schaal het Natura2000-gebied te betreden.
  Habitattypen: Indien sprake is van betreding van het type door klanten van de standplaatsen zal dit een incidenteel geval zijn in delen van het terrein behorende tot habitattype H2180A. Dit type is niet gevoelig voor extensieve betreding. Er is dan geen sprake van significant negatieve effecten op het habitattype. Voor de andere habitattypen geldt dat ze liggen in de ruime omgeving van de locatie, echter op grotere afstand en niet in de buurt van de standplaatslocatie. Het aanbieden van waren aan klanten leidt niet tot extra betreding van deze habitattypen (H2130B, H2180B). Significant negatieve effecten op deze habitattypen zijn uitgesloten. Overige habitattypen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling komen op een veel grotere afstand van de standplaatslocatie voor, zodanig dat significant negatieve effecten erop zijn uitgesloten. Met betrekking tot de habitattypen in het algemeen geldt de conclusie dat significant negatieve effecten van plaatsen en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle habitattypen zijn uitgesloten.
  Habitatrichtlijn-soorten komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. De conclusie is derhalve dat significant negatieve effecten op alle habitatrichtlijn-soorten zijn uitgesloten.
  Vogelrichtlijnsoorten. Broedlocaties van Vogelrichtlijnsoorten komen in de nabijheid van de standplaatslocatie niet voor. Significant negatieve effecten op de Vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve uitgesloten
  Samengevat: Significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied door het plaatsen van een kraam op de locatie en het gebruik ervan zijn geheel uitgesloten.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 1800 meter). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied niet betreden of dichter benaderd dan 1800 meter. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing en het gebruik zijn uitgesloten. Het is niet nodig de effecten per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 8. Uitsnede uit de Habitattypenkaart (DLG, 2015). Parkeerplaats Hoorn.
Rode stip: standplaatslocatie parkeerplaats Hoorn.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.

6.2.16. Parkeerplaats Hoofdweg Oosterend

Algemeen. De locatie ligt op de parkeerplaats aan het einde van de Hoofdweg ten oosten van Oosterend. Het gebied geldt als een onderdeel van de openbare weg en ligt niet binnen een Natura2000-gebied. De locatie grenst nergens direct aan Natura2000-gebied.

Ligging ten opzichte van de Natura2000-gebieden.

- Waddenzee. Natura2000-gebied Waddenzee betreft het Waddengebied aan de zuidzijde van de waddendijk. Ook de Grië ten oosten van de dwarsdijk maakt deel uit van het Natura2000-gebied. De locatie ligt niet in de buurt van de waddendijk. De kortste afstand van de locatie tot de grens met het Natura2000-gebied bedraagt 120 meter.
- Duinen Terschelling. De kortste afstand van de standplaatslocatie tot de grens met Natura2000-gebied Duinen Terschelling bedraagt 120 meter. Het gaat hier om een enkel perceel op de Grië direct ten oosten van de dwarsdijk. Daarnaast maakt het duingebied ten noorden van het binnenduinfietspad en ten noorden van de locatie dele uit van het Natura2000-gebied. De afstand van de locatie tot dit duingebied bedraagt 356 meter.
- Noordzeekustzone. De kortste afstand tussen de locatie en de grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone bedraagt 2024 meter.

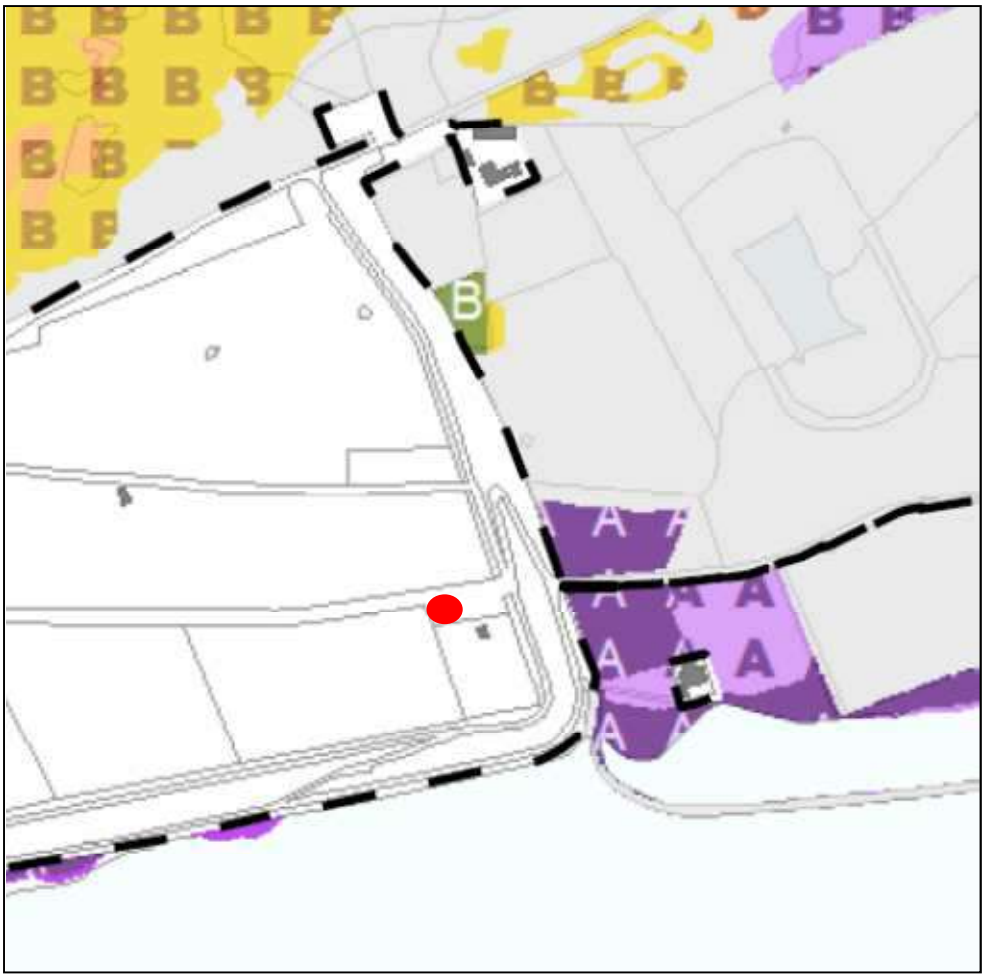
Effectanalyse.

- Waddenzee. Het Natura2000-gebied ligt op 120 meter afstand van de standplaatslocatie. De activiteiten op de standplaats beperken zich tot de parkeerplaats zelf. Daarbij geldt dat alle terreinen direct grenzend aan de parkeerplaats geen deel uitmaken van het Natura2000-gebied. Op basis van de afstand tot het Natura2000-gebied (meer dan 100 meter) zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het

Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

- Duinen Terschelling. Het Natura2000-gebied ligt op 120 meter afstand van de standplaatslocatie (Grië) en 356 afstand van de locatie (duingebied). De activiteiten op de standplaats beperken zich tot de parkeerplaats zelf. Daarbij geldt dat alle terreinen direct grenzend aan de parkeerplaats geen deel uitmaken van het Natura2000-gebied. Op basis van de afstand tot het Natura2000-gebied (meer dan 100 meter) zijn significant negatieve effecten door plaatsing en gebruik van de standplaats op de locatie voor alle instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied uitgesloten. Het is niet nodig de analyse per instandhoudingsdoel verder uit te werken.
- Noordzeekustzone. De standplaatslocatie ligt op grote afstand van de grens van het Natura2000-gebied (globaal 2 kilometer). Voor de plaatsing van de kraam op de locatie wordt het Natura2000-gebied niet betreden of dichter benaderd dan 2 kilometer. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van de plaatsing en het gebruik zijn uitgesloten. Het is niet nodig de effecten per instandhoudingsdoel verder uit te werken.

Conclusie. De plaatsing en het gebruik van de standplaats op de locatie leidt voor geen enkel Natura2000-gebied tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Natura2000-regelgeving of de gebiedsbescherming van de Wnb.



Kaart 9. Uitsnede uit de Habitattypenkaart (DLG, 2015). Parkeerplaats Hoofdweg Oosterend.
Rode stip: standplaatslocatie parkeerplaats Oosterend.
Zwarte onderbroken lijn: grens Natura2000-gebieden
Lichtpaars A: H1310A – Zilte pioniervegetaties met zeekraal
Lichtpaars B: H1310B – Zilte pioniervegetaties met zeevetmuur
Paars: H1320 – Slijkgrasvegetaties
Donkerpaars met A: Atlantische schorren buitendijks
Geel met B: H2130B – Grijze duinen kalkarm
Donkergroen A: H2180A – Atlantische duinbossen, droog.

6.3. Samenvatting en conclusies.

Hiervoor is per standplaatslocatie antwoord gegeven op de vraag of de plaatsing van standplaatsen op de locatie kan leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura2000-gebieden van Terschelling. Ook met betrekking tot de vraag of het gebruik van de standplaatsen tot dergelijke effecten kan leiden is beantwoord. De uitgangspunten van de effectanalyse zijn eerder beschreven (hoofdstuk 2). Daarbij is het uitgangspunt gehanteerd dat het plaatsen van de kramen op de locatie en het verwijderen ervan geschiedt via de openbare weg, zodat Natura2000-gebied niet hoeft te worden betreden of bereden. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura2000-gebieden blijven dan achterwege. Vier van de aangegeven locaties liggen formeel binnen of deels binnen de grenzen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling. Het gaat dan om de locaties op de strandovergang van Paal 8 (West aan Zee) en Midsland aan Zee, de locatie bij de kruising van de Badweg van Paal 8 en de Longway en de locatie op de parkeerplaats bij Hoorn. Voor deze vier locaties geldt echter dat ze uitsluitend liggen op aanwezige infrastructuur of alleen daarvan gebruik maken. Deze infrastructuur geldt binnen Natura2000-gebieden als exclaverend, en worden beschouwd als geen onderdeel van een Natura2000-gebied. Geen van de standplaatslocaties ligt derhalve binnen terrein waarvoor de regelgeving van Natura2000 geldt. Voor alle

locaties, ook die welke formeel binnen Natura2000-gebied liggen, geldt dat ze bereikbaar zijn via de openbare weg, zodat voor de plaatsing en verwijderen van de kramen het nergens nodig is terreinen buiten de openbare weg te gebruiken.

Per standplaats is aangegeven wat de minimale afstand is tussen de locatie en de in de buurt liggende Natura2000-gebieden. Dit aspect verschilt sterk per locatie. Een aantal standplaatslocaties ligt in het geheel niet in de buurt van een Natura2000-gebied. Significant negatieve effecten van het gebruik van deze standplaatsen op de instandhoudingsdoelen is dan op basis van de grote afstand tot de Natura2000-gebieden uitgesloten. Dit aspect geldt met name voor de locaties in de bebouwde kom van West, inclusief Havenplein en Jachthaven, voor de locatie in Midsland en de locatie aan het eind van de Hoofdweg bij Oosterend. De andere locaties liggen dichter bij Natura2000-gebied of in een aantal gevallen direct aangrenzend. Voor deze locaties is de effectanalyse nauwkeuriger uitgewerkt en zijn de effecten per voorkomend instandhoudingsdoel behandeld. Een uitgangspunt is dat het gebruik van de standplaats op de locaties, het aanbieden van waren aan passerende klanten, een kleinschalige activiteit is, dat slechts incidenteel leidt tot activiteiten binnen de Natura2000-gebieden. Het gaat dan met name om het nuttigen van etenswaren binnen Natura2000-gebied in de omgeving van de standplaats of het gebruik van gekochte strandmiddelen bij het recreëren op het strand. De effecten van deze activiteiten zijn het meest intensief merkbaar op korte afstand van de locatie. Als maat wordt hier een afstand van 100 meter genomen. Op een afstand van meer dan 100 meter vanaf een standplaatslocatie zijn significant negatieve effecten van het gebruik van de standplaatsen op de instandhoudingsdoelen uitgesloten. Dit geldt nadrukkelijk ook voor de locatie op het Kleiplak (oostelijk havengebied). Omdat deze locatie relatief dichtbij een waardevolle hoogwatervluchtplaats ligt, al is de afstand tot de locatie meer dan 100 meter, is voor deze locatie de effectanalyse nauwkeuriger uitgewerkt.
Het nuttigen van etenswaren, gekocht op de standplaatsen, binnen Natura2000-gebied is een kleinschalige en veelal incidentele gebeurtenis, waarbij geen significante schade wordt aangericht aan de vegetaties, die worden gerekend tot de habitattypen in de directe omgeving van de standplaatsen. Er is dan ook voor geen enkele standplaatslocatie sprake van significant negatieve effecten op de habitattypen. Met betrekking tot de habitatrichtlijn-soorten geldt dat geen enkele soort voorkomt in de directe nabijheid van een standplaats. Het voorkomen van broedlocaties van vogelrichtlijnsoorten broedvogels in de directe omgeving van een standplaats treedt nergens op. Betreffende de standplaatslocaties bij West aan Zee en Midsland aan Zee wordt speciaal aandacht gegeven aan de broedlocaties in de ruime omgeving van tapuit en bruine kiekendief. Echter deze broedplekken liggen zo ver van de standplaatslocaties verwijderd dat verstoring of schade aan het broedgebied vanuit de standplaatslocaties is uitgesloten. Kwaliteitsverlies van het broedgebied van Vogelrichtlijnsoorten treedt niet op. Hetzelfde geldt betreffende de Vogelrichtlijnsoorten niet-broedvogels binnen Natura2000-gebied Waddenzee en Natura2000-gebied Noordzeekustzone (voor Natura2000-gebied Duinen Terschelling bestaat deze categorie niet).

De eindconclusie van de effectanalyse luidt dan als volgt:
Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Waddenzee als gevolg van de plaatsing of het gebruik van een standplaats op de aangegeven locaties is betreffende alle locaties uitgesloten.
Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Duinen Terschelling als gevolg van de plaatsing of het gebruik van een standplaats op de aangegeven locaties is betreffende alle locaties uitgesloten.
Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied Noordzeekustzone als gevolg van de plaatsing of het gebruik van een standplaats op de aangegeven locaties is betreffende alle locaties uitgesloten.

De consequentie van deze eindconclusie is dat het plaatsen en in gebruik nemen van standplaatsen, zoals is aangegeven in het paraplubestemmingsplan van de Gemeente Terschelling niet leidt tot strijdigheid met de Wet Natuurbescherming aangaande de gebiedsbescherming (Natura2000). De aanvraag van een vergunning van de Wet Natuurbescherming bij de Provincie Fryslân is niet nodig.

6.4. Stikstof.

Een onderdeel van de Wet Natuurbescherming is de analyse van de stikstofdepositie binnen Natura2000-gebied als gevolg van nieuwe initiatieven. Voor nieuwe initiatieven moet worden berekend of dit kan leiden tot een zodanige toename van de stikstofuitstoot, blijvend of tijdelijk, dat de stikstofdepositie in het Natura2000 erdoor onaanvaardbaar toeneemt. Met betrekking tot de standplaatsen geldt echter dat het

paraplubestemmingsplan tot doel heeft het plaatsen en het gebruik van de locaties door ondernemers in de eilander bestemmingsplannen goed te regelen. Vrijwel alle locaties worden al een aantal jaren gebruikt, sommige al meer dan 10 jaar. Daarnaast zijn alle locaties in het verleden al als zodanig door gemeentebeleid aangewezen. Het gebruik van de locaties stamt uit de periode voorafgaand aan het in werking treden van de stikstofregelgeving. Er is dan ook geen sprake van een nieuw initiatief, maar van het bestemmingsplanmatig rechttrekken van al bestaande regelgeving. Om deze reden is een analyse van de stikstofuitstoot aangaande de standplaatsen niet nodig.

7. Soortenbescherming

De soortenbescherming maakt deel uit van de Wnb en heeft tot doel individuen en populaties te beschermen. De soortenbescherming richt zich aangaande het hier beoordeelde plan voornamelijk op de soorten die rondom de standplaatslocaties en in de aangrenzende gebieden voorkomen. De wetgeving is niet gebiedsgebonden en geldt overal. Schade aan individuen en populaties van strikt beschermde soorten moet worden voorkomen. Voor alle andere soorten geldt de zorgplicht. Dat houdt in dat de uitvoering van het plan geen blijvende verslechtering mag veroorzaken in de staat van instandhouding van de populaties. Aan soorten met een algemeen goede staat van instandhouding van de populaties in Nederland is door de provincie Fryslân voor de uitvoering van projecten vrijstelling verleend. Het gaat dan om kleine zoogdieren en om bruine kikker en kleine watersalamander. Ook maakt de jaarrond bescherming van nesten en nestlocaties deel uit van de soortenbescherming. Indien schade aan strikt beschermde soorten niet kan worden uitgesloten of niet voldoende wordt voldaan aan de zorgplicht voor kwetsbare soorten is de aanvraag van een ontheffing van de wet bij de Provincie Fryslân noodzakelijk.

7.1. Strikt beschermde soorten

Op Terschelling komt een aantal soorten strikt beschermde organismen voor. Van belang is per standplaatslocatie aan te geven welke soorten voorkomen en of schade aan individuen of de populatie door de plaatsing en de ingebruikname van de standplaatslocaties kan worden uitgesloten.

7.1.1. Rugstreeppad

De rugstreeppad heeft op Terschelling uitgebreide voortplantingsplekken in vochtige duinvalleien met een gering vegetatiedek. Populaties komen voor in de ruime omgeving van de standplaatsen op de parkeerplaats van Paal 8 en Midsland aan Zee, nabij de locatie op de kruising van de Longway en de Badweg van Paal 8 en nabij het Duinmeertje. De padden gebruiken het open water voor het afzetten van eieren. De larven ontwikkelen zich in de loop van het voorjaar en de zomer tot volwassen dieren die uit het water te voorschijn komen en daarna als landdier verder leven. Volwassen dieren kunnen buiten de duinvalleien foeragerend worden aangetroffen en zoeken een overwinteringsplek buiten het water.

7.1.2. Zandhagedis

De zandhagedis heeft op Terschelling enkele lokale, zeer kleine populaties in droge, vaak verstuivende duinen. De meeste dieren worden in de zeereep gezien. Het voorkomen van zandhagedissen is van belang voor de standplaatslocaties op de strandovergang bij Paal 8 en Midsland aan Zee en voor de locatie op de parkeerplaats bij paal 8.

7.1.3. Vleermuizen

Op Terschelling worden foeragerende vleermuizen frequent op allerlei plekken waargenomen, ook in de dorpen. Er zijn drie soorten die regelmatig worden aangetroffen, namelijk laatvlieger, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Voortplanting is alleen van de eerste twee soorten bekend. Ook zijn incidenteel enkele andere soorten aangetroffen. De strikte bescherming van vleermuizen heeft betrekking op schade aan voortplantingsplekken, kraamkolonies en overwinteringsplekken van vleermuizen. De vraag is dan of dergelijke plekken in de omgeving van de standplaatslocaties voorkomen en of de plaatsing en ingebruikname van de locaties kan leiden tot schade aan deze plekken. Effecten op het foerageergedrag van vleermuizen zijn alleen van belang als dit gerelateerd is aan het door vleermuizen gebruik van de betreffende plekken. Buiten deze plekken zijn waarnemingen van foeragerende vleermuizen verder niet van belang.

7.1.4. Dennenorchis

De dennenorchis heeft een beschermde status in de Wnb. De soort is talrijk in de ondergroei van het naaldbos in het Hoornerbos. Wat de standplaatsen betreft ligt alleen de locatie op de parkeerplaats in het Hoornerbos in de omgeving van de groeiplaatsen. Nabij de locatie bij het Duinmeertje (Hee) ontbreekt de Dennenorchis.

7.1.5. Groenknolorchis, drijvende waterweegbree

Een uitgebreide groeiplaats van de groenknolorchis komt voor in de Reddingbootvallei, ten westen van de parkeerplaats van paal 8, en in de ruime omgeving van de standplaatslocatie op deze parkeerplaats. Groeiplaatsen elders op het eiland (Noordsvaarder, Boschplaat) liggen niet in de omgeving van een standplaatslocatie. De groeiplaats van de drijvende waterweegbree komt voor in het Waterplak in de duinen ten zuidwesten van Midsland aan Zee. Geen van de standplaatslocaties ligt in de buurt van de groeiplaats.

7.1.6. Bokkenorchis

De enige groeiplaats van de bokkenorchis in Noord-Nederland komt voor in het duingebied langs de Formerumer badweg, op grote afstand van de standplaatslocaties.

7.1.7. Heideblauwtje, Heivlinder, Grote parelmoervlinder, Duinparelmoervlinder, Zilveren maan, Kommavlinder.

Van deze beschermde soorten dagvlinders komen populaties voor in het duingebied. Populaties zijn aanwezig in de omgeving van diverse standplaatslocaties.

7.1.8. Gewone zeehond, grijze zeehond, bruinvis.

In het Waddengebied en op de Noordzee komen deze beschermde soorten voor. Het leefgebied van deze soorten ligt nergens in de buurt van een van de standplaatslocaties. Een analyse van de effecten op de individuen en populaties van deze soorten is niet nodig.

7.2. Strikt beschermde soorten in nabij de standplaatslocaties.

7.2.1. West-Terschelling Havenplein.

Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.2. West-Terschelling parkeerterrein Duinweg.

Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.

Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.3. West-Terschelling De Stilen.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.4. West-Terschelling Passantenhaven.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.5. West-Terschelling Kleiplak, Nieuwe Dijk.
Rugstreeppad. In het slotenstelsel en een poel tussen de standplaatslocatie en recreatieterrein Dellewal komt een voortplantingsplek en derhalve een populatie van de soort voor. Op de standplaatslocatie is het voorkomen van foeragerende volwassen dieren niet uitgesloten.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.

Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.6. West-Terschelling Havenplein, fietsenverhuur.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.7. West aan Zee, parkeerplaats paal 8.
Rugstreeppad. In de Reddingbootvallei ten westen van de parkeerplaats bij Paal 8 komt een voortplantingsplek en derhalve een populatie van de soort voor. Op de standplaatslocatie is het voorkomen van foeragerende volwassen dieren niet uitgesloten.
Zandhagedis. In de zeereep ten noorden van de parkeerplaats komt een kleine populatie van de zandhagedis voor. Voortplantingsplekken zijn op de standplaatslocatie niet aanwezig. Het voorkomen van foeragerende dieren is niet geheel uitgesloten.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Een grote populatie komt voor in de Reddingbootvallei ten westen van de parkeerplaats. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen. Er worden geen activiteiten uitgevoerd vanuit de standplaatsen in de Reddingbootvallei. Schade aan de populatie of aan individuen is uitgesloten.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen rondom de parkeerplaats komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Een kleine populatie van deze soort komt voor in vochtige duinvalleien rondom de parkeerplaats. De soort is gebonden aangroeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of et gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Zilveren maan. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de parkeerplaats. De soort is gebonden aangroeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of et gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Duinparelmoervlinder. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de parkeerplaats. De soort is gebonden aangroeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of et gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Kommavlinder. Kleine populaties van de kommavlinder komen voor in droge duinen met een vegetatie van “grijze duinen”. Fijn schapengras geldt als waardplant van de rups. In de duinen rondom de parkeerplaats komt eveneens een kleine populatie voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook een

populatie van de soort. Schade aan de populatie of aan individuen als gevolg van de plaatsing en het gebruik van de standplaatsen is uitgesloten.

7.2.8. West aan Zee, strandovergang
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. In de zeereep aan weerszijde van de strandovergang komt een kleine populatie van de zandhagedis voor. Voortplantinsplekken zijn op de standplaatslocatie niet aanwezig. Het voorkomen van foeragerende dieren is niet geheel uitgesloten.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen een weerszijde van de strandovergang komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen aan weerszijde van de strandovergang. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Duinparelmoervlinder. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen aan weerszijde van de strandovergang. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.9. West aan Zee driesprong Longway – Badweg paal 8.
Rugstreeppad. In de Reddingbootvallei ten noorden van de standplaatslocatie en in de vallei Eldorado ten westen ervan komt een voortplantingsplek en derhalve een populatie van de soort voor. Op de standplaatslocatie is het voorkomen van foeragerende volwassen dieren niet uitgesloten.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen rondom de standplaatslocatie komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Een kleine populatie van deze soort komt voor in vochtige duinvalleien rondom de standplaatslocatie. De soort is gebonden aangroeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of et gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Zilveren maan. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de standplaatslocatie. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie

ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Duinparelmoervlinder. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de standplaatslocatie. De soort is gebonden aangroeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of et gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Kommavlinder. Kleine populaties van de kommavlinder komen voor in droge duinen met een vegetatie van "grijze duinen". Fijn schapengras geldt als waardplant van de rups. In de duinen rondom de parkeerplaats komt eveneens een kleine populatie voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook een populatie van de soort. Schade aan de populatie of aan individuen als gevolg van de plaatsing en het gebruik van de standplaatsen is uitgesloten.

7.2.10. Kruising Badweg paal 8 bij Halfweg
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen ten noorden van de standplaatslocatie komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Kleine populaties van de kommavlinder komen voor in droge duinen met een vegetatie van "grijze duinen". Fijn schapengras geldt als waardplant van de rups. In de duinen rondom de parkeerplaats komt eveneens een kleine populatie voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook een populatie van de soort. Schade aan de populatie of aan individuen als gevolg van de plaatsing en het gebruik van de standplaatsen is uitgesloten.

7.2.11. Duinmeertje Hee.
Rugstreeppad. In het Duinmeertje komt een uitgebreide voortplantingsplek en derhalve een populatie van de rugstreeppad voor. Het voorkomen van foeragerende volwassen exemplaren op de standplaatslocatie is niet uitgesloten.
Zandhagedis. Een kleine populatie van de zandhagedis komt voor in de duinen ten noorden van het Duinmeertje (Arjensduin). De afstand tussen de populatie en de standplaatslocatie bedraagt meer dan 300 meter. Deze afstand is dermate groot dat het voorkomen van foeragerende exemplaren op de standplaatslocatie is uitgesloten.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolrochis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen ten noorden van het Duinmeertje komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder.

De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.12. Midsland COOP.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.13. Midsland aan Zee, parkeerplaats.
Rugstreeppad. In enkele duinvalleien rondom de parkeerplaats komt een voortplantingsplek en derhalve een populatie van de rugstreeppad voor. Het voorkomen van foeragerende volwassen exemplaren op de standplaatslocatie is niet uitgesloten.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen rondom de parkeerplaats komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de parkeerplaats. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen rondom de parkeerplaats. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.14. Midsland aan Zee, strandovergang.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. In de zeereep aan weerszijde van de strandovergang komt een kleine populatie van de zandhagedis voor. Voortplantingsplekken zijn op de standplaatslocatie niet aanwezig. Het voorkomen van foeragerende dieren is niet geheel uitgesloten.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. De heivlinder heeft een uitgebreide populatie in droge duinen waarin verstuivingen voorkomen. Lage grassen als fijn schapengras gelden als waardplant. In de duinen aan weerszijde van de stradovergang komt de heivlinder veelvuldig voor. Op de standplaatslocatie ontbreekt de waardplant en derhalve ook de heivlinder. De plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie heeft geen invloed op de populatie of op individuen van de soort.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen aan weerszijde van de strandovergang. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Duinparelmoervlinder. Een populatie van deze soort komt voor in droge duinen aan weerszijde van de strandovergang. De soort is gebonden aan groeiplaatsen van duinviooltje en hondsviooltje in de duinen. Op de standplaatslocatie ontbreken groeiplaatsen van deze soorten. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen effect op de populatie of op individuen van de soort.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.15. Hoorn, parkeerplaats Badweg
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. In het Hoornerbos ten noorden van de standplaatslocatie komt een uitgebreide populatie van de dennenorchis voor. De groeiplaatsen liggen in de ondergroei van structuurarme dennenaanplant. Op de standplaatslocatie zelf komen geen groeiplaatsen voor. Schade aan de groeiplaatsen in het dennenbos als gevolg van het gebruik van de standplaatslocatie is uitgesloten, doordat de klanten van de standplaats niet op grote schaal het naaldbos zullen betreden en de groeiplaatsen zullen beschadigen.
Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.16. Parkeerplaats hoofdweg Oosterend oost.
Rugstreeppad. Soort komt niet voor.
Zandhagedis. Soort komt niet voor.
Vleermuizen. Incidenteel worden foeragerende exemplaren gezien. Er zijn echter geen voortplantingsplekken, broedkolonies of overwinteringsplekken in de omgeving. Individuen of populaties van vleermuizen leiden geen schade door de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocatie.
Dennenorchis. Soort komt niet voor.

Bokkenorchis. Soort komt niet voor.
Groenknolorchis. Soort komt niet voor.
Drijvende waterweegbree. Soort komt niet voor.
Heideblauwtje. Soort komt niet voor.
Heivlinder. Soort komt niet voor.
Grote Parelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Zilveren maan. Soort komt niet voor.
Duinparelmoervlinder. Soort komt niet voor.
Kommavlinder. Soort komt niet voor.

7.2.17. Conclusie strikt beschermde soorten.

Hierboven is aangegeven welke strikt beschermde soorten in de nabije omgeving van de standplaatslocaties voorkomen en wat het mogelijke effect van de plaatsing en het gebruik van de locaties op de beschermde soorten is. Daaruit valt het volgende te concluderen:

- Een aantal strikt beschermde soorten komt nergens in de nabijheid van een standplaats voor. Schade aan individuen of de populatie van deze soorten is uitgesloten. Het betreft hier drijvende waterweegbree, bokkenorchis en heideblauwtje.
- Voor een aantal soorten geldt dat ze voorkomen in de omgeving van de standplaatslocaties, maar niet op de standplaatsen zelf. Door de plaatsing van de standplaatsen en het gebruik ervan, het uitventen van waren aan klanten, blijft elke interactie met individuen of met de populatie als geheel uit, zodat schade aan de individuen of de populatie achterwege blijft. Dit geldt ook met betrekking tot de in de duinen voorkomende populaties van dagvlinders indien incidenteel klanten van een standplaats het duin betreden om aangekochte etenswaren te nuttigen. Het betreft hier dennenorchis, groenknolorchis, heivlinder, grote parelmoervlinder, zilveren maan, duinparelmoervlinder en kommavlinder.
- Aangaande de vleermuizen is vastgesteld dat individuen bij een aantal standplaatslocatie regelmatig foeragerend voorkomen. Dit is met name het geval voor locaties in de bebouwde kom van West en in Midsland. Het foerageergedrag speelt zich ’s nachts af als de locaties meestal gesloten zijn. De plaatsing of het gebruik van de standplaatsen heeft geen negatief effect op het foerageergedrag. Voortplantingslocaties, kraamkolonies en overwinteringsplekken van vleermuizen komen nergens voor in de omgeving van de standplaatsen. Enig effect van de plaatsing of het gebruik van de standplaatsen op vleermuizen is derhalve uitgesloten.
- Voor de rugstreeppad geldt dat voortplantingsplekken nergens voorkomen op de standplaatslocaties zelf, maar bij een aantal locaties wel in de omgeving ervan. Volwassen rugstreeppadden foerageren op land en kunnen daarbij standplaatsen bezoeken. Ook kunnen standplaatsen als overwinteringsplek worden gekozen. Schade aan de populatie van de rugstreeppad is uitgesloten, echter de individuen zijn door de wet eveneens beschermd. Het doden of beschadigen van individuen is strijdig met de Wnb. De consequentie hiervan is dat bij de plaatsing of het gebruik van de standplaatsen moet worden voorkomen dat rugstreeppadden worden beschadigd of gedood. In de praktijk is het voorkomen hiervan goed mogelijk. Veelal volstaat het een rugstreeppad indien aanwezig op te pakken en in de nabijheid weer los te laten. Na de plaatsing van de kramen in het voorjaar passen de rugstreeppadden hun gedrag snel aan de nieuwe situatie aan, waardoor beschadiging of doden verder achterwege blijft. Wel is het nodig tijdens het plaatsen van de kramen in het voorjaar (daar waar dit van toepassing is) en tijdens het verwijderen ervan speciaal te letten op overwinterende exemplaren. In het voorjaar is de rugstreeppad al in maart actief, zodat de kans tijdens het plaatsen van de kramen een nog overwinterend exemplaar aan te treffen gering is. Indien dit wel het geval mocht zijn volstaat het het dier op te pakken en elders uit te zetten. In het najaar, begin november, is het mogelijk dat rugstreeppadden de locatie als overwinteringsplek hebben uitgekozen. Bij het verwijderen van de kramen kan de vereiste dekking voor de soorten worden weggehaald. Het aan de dieren aanbieden van een nieuwe overwinteringsplek met voldoende dekking tegen de winterse kou is dan wenselijk. De algehele conclusie is dat, daar waar een interactie met een rugstreeppad zich voordoet er voldoende mogelijkheden zijn beschadiging of doden van individuen te voorkomen. Strijdigheid met de soortenbescherming van de Wnb blijft dan uit.
- Voor de zandhagedis geldt dat voortplantingsplekken nergens voorkomen op de standplaatslocaties zelf. Volwassen zandhagedissen foerageren op land en kunnen daarbij standplaatsen bezoeken. De kans hierop is met name aanwezig aangaande de standplaatsen op de parkeerplaats van paal 8 en op de strandovergangen van paal 8 en Midsland aan Zee. Schade aan de populatie van de zandhagedis is

uitgesloten, echter de individuen zijn door de wet eveneens beschermd. Het doden of beschadigen van individuen is strijdig met de Wnb. De consequentie hiervan is dat bij de plaatsing of het gebruik van de standplaatsen moet worden voorkomen dat zandhagedissen worden beschadigd of gedood. In de praktijk is het voorkomen hiervan goed mogelijk. Veelal volstaat het een zandhagedis, indien aanwezig, op te pakken en in de nabijheid weer los te laten. Na de plaatsing van de kramen in het voorjaar passen de zandhagedissen hun gedrag snel aan de nieuwe situatie aan, waardoor beschadiging of doden verder achterwege blijft. Overwintering van zandhagedissen op de standplaatslocaties zelf is uitgesloten daar deze locaties als overwinteringsplek niet geschikt zijn. De algehele conclusie is dat, daar waar een interactie met een zandhagedis zich voordoet er voldoende mogelijkheden zijn beschadiging of doden van individuen te voorkomen. Strijdigheid met de soortenbescherming van de Wnb blijft dan uit.

- De algehele conclusie is dat de plaatsing van de standplaatsen op de locaties en het gebruik ervan geen schade aan de populaties of individuen van strikt beschermde soorten tot gevolg heeft. De aanvraag van een ontheffing van de Wnb aangaande de soortenbescherming is dan niet noodzakelijk.

7.3. Jaarrond beschermde nesten

De Wet Natuurbescherming beschermt de nestlocaties van een aantal soorten jaarrond. Het gaat dan met name om de nestlocaties van huismus, gierzwaluw, blauwe reiger, buizerd, havik, sperwer, boomvalk en torenvalk. Een vraag is of door de plaatsing van de standplaatsen of het gebruik ervan nestlocaties van deze soorten verloren kunnen gaan. Met name binnen de bebouwde kom is deze vraag van belang in relatie tot het voorkomen van broedlocaties van de huismus.

- Gierzwaluw. Deze soort ontbreekt als broedvogel op Terschelling. Schade aan de broedlocaties blijft derhalve uit.
- Huismus. Het broeden van de huismus op tamelijk grote schaal is bekend van de bebouwde kom van West en Midsland. Broedsels komen in de directe nabijheid van andere standplaatslocaties niet voor. Dit geldt echter eveneens voor de locaties op het Havenplein, de Passantenhaven en het Kleiplak (Nieuwe Dijk) in West. Op het parkeerterrein bij de Duinweg in West wordt de standplaats op grote afstand van bestaande woningen en gebouwen geplaatst. Er is voldoende afstand tussen de standplaats en broedlocaties van de huismus, waardoor schade uitblijft. Ook de locatie bij de Stilen ligt niet in de nabijheid van broedlocaties van de huismus. De locatie in Midsland ligt tegen de gevel van de recent gebouwde COOP-supermarkt aan. In dit gebouw broeden geen huismussen. De algehele conclusie is dat schade aan de nestlocaties met betrekking tot alle standplaatslocaties is uitgesloten.
- Blauwe reiger. De blauwe reiger broedt op Terschelling in een kleine kolonie bij het Liesingerplak (Lies) en bij West Terschelling (Doodemanskisten, Oude Begraafplaats). De broedkolonies komen nergens voor in de directe omgeving van een standplaatslocatie. Schade aan de nesten van de blauwe reiger is uitgesloten.
- Roofvogels. De beschermde nesten van de genoemde roofvogelsoorten komen voor in de bossen van Terschelling. Geen van de nestlocaties komt voor in de nabijheid van een standplaatslocatie. Schade aan de nesten is uitgesloten.
- De conclusie wordt hier getrokken dat de plaatsing of het gebruik van de standplaatsen op de aangegeven locaties nergens leidt tot schade aan jaarrond beschermde nesten.

7.4. Overige soorten en zorgplicht

Naast de bescherming van strikt beschermde soorten en jaarrond beschermde nesten geldt voor de overige soorten de zorgplicht. Het uitgangspunt daarbij is het voorkomen van blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties van de soorten. De zorgplicht is dan met name van toepassing op voorkomende zeldzame soorten, zoals soorten van de verschillende rode lijsten van bedreigde en kwetsbare organismen. Ook geldt de zorgplicht voor algemene soorten waarvan bekend is dat de populaties de laatste jaren sterk zijn afgenomen (bijvoorbeeld weidevogels). De vraag is hier of de plaatsing of het gebruik van de standplaatslocaties kan leiden tot schade aan populaties van zeldzame soorten die kan worden beschouwd als een verslechtering van de staat van instandhouding. Vooropgesteld wordt hier dat alle standplaatslocaties liggen op plekken die sterk onder invloed staan van menselijke aanwezigheid en menselijke activiteiten. Bovendien zijn alle locaties gebonden aan bestaande infrastructuur, locaties derhalve waar kwetsbare soorten doorgaans niet voorkomen.

7.4.1. Broedvogels

De Terschellinger polder geldt als een belangrijk broedgebied voor weidevogels (kievit, grutto, scholekster, tureluur). In theorie is het mogelijk dat bij een ongunstige keuze van een standplaatslocatie in het poldergebied, of een ongunstige inrichting van de locatie, omliggende graslanden minder geschikt worden als broedgebied. Er ontstaat in een dergelijk geval een strijdigheid met het beginsel van zorgplicht. Van de aangegeven locaties is er een die in het poldergebied ligt, namelijk die aan het eind van de Hoofdweg ten oosten van Oosterend. De locatie ligt op een parkeerplaats en is van de polder afgeschermd door een pompstation met loofhoutaanplant. Ook is het aangrenzend poldergebied er zeer arm aan broedende weidevogels. Het gebruik van deze locatie leidt dan niet tot een verslechtering van de kwaliteit van het gebied als broedgebied voor weidevogels. Daar geen van de andere locaties in het poldergebied ligt, blijft verslechtering van de kwaliteit van het poldergebied als broedgebied in relatie tot de standplaatsen geheel uit. Er is geen sprake van strijdigheid met het principe van zorgplicht.

7.4.2. Hoogwatervluchtplaatsen.

Een belangrijke hoogwatervluchtplaats voor tijdens vloed overtijende wadvogels ligt op het oostelijke deel van De Plaat, in het oostelijke havengebied. Op ruime afstand van deze hoogwatervluchtplaats ligt de standplaatslocatie van het Kleiplak bij de Nieuwe Dijk. Tussen de hoogwatervluchtplaats en de standplaatslocatie ligt het Kleiplak zelf, zodanig dat activiteiten bij de standplaatslocatie op voldoende grote afstand van de hoogwatervluchtplaats plaatsvinden. Er treedt dan geen schade op aan de hoogwatervluchtplaats. Geen van de andere locaties ligt in de buurt van hoogwatervluchtplaatsen of van andere kwetsbare natuurwaarden van het Waddengebied. De zorgplicht is hier derhalve niet in het geding.

7.4.3. Overig.

De activiteiten op de standplaatsen blijven beperkt tot de standplaatsen zelf waarbij het omringend gebied amper betrokken is. Op geen van de standplaatslocaties komen kwetsbare soorten voor, waarvoor in het kader van de zorgplicht speciale aandacht nodig is.

7.4.4. Conclusie.

De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen leidt voor geen van de locaties tot een verslechtering van de staat van instandhouding van populaties van soorten. Er ontstaat derhalve geen strijdigheid met het beginsel van zorgplicht.

7.5. Conclusie m.b.t. de soortenbescherming.

Hiervoor is aangegeven dat:

- De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locaties niet leidt tot schade aan de populaties of individuen van strikt beschermde soorten.
- Geen sprake is van schade aan jaarrond beschermde nesten.
- Geen sprake is van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van populaties in relatie tot de zorgplicht.

Derhalve leidt het paraplubestemmingsplan standplaatsen niet tot strijdigheid met de soortenbescherming van de Wet Natuurbescherming.

8. Samenvatting

De Gemeente Terschelling geeft voor 16 locaties op het eiland aan 20 ondernemers te mogelijk een standplaats te huren voor het drijven van ambulante handel. Een aantal standplaatslocaties is vastgelegd in het bestemmingsplan van het betreffende gebied. Voor een aantal andere standplaatsen geldt dit echter niet. Door de Gemeente Terschelling is een paraplubestemmingsplan opgesteld dat als basis dient voor het bestemmingsplanmatig vastleggen van alle standplaatslocaties. Het is daarbij echter wettelijk verplicht het paraplubestemmingsplan te toetsen op mogelijke negatieve effecten op beschermde natuurgebieden en natuurwaarden op Terschelling. Daarbij gaat het in eerste instantie om effecten op de instandhoudingsdoelen van de drie Natura2000-gebieden op Terschelling (de gebiedbescherming), en in tweede instantie om de soortenbescherming. In beide gevallen betreft het regelgeving van de Wet Natuurbescherming. Dit rapport beschrijft de resultaten van de ecologische effectanalyse van het paraplubestemmingsplan. De grondslag waarop de beoordeling is gebaseerd is in het rapport beschreven (hoofdstuk 2) en betreft zowel de gevolgen van de tijdelijke plaatsing en verwijdering van de kramen op de locaties als de effecten van het gebruik ervan,

in het algemeen het uitventen van waren aan passerende klanten. De mogelijkheid tot het inrichten en gebruiken van een standplaats op de locaties betreft een tijdelijk gebruik van de locaties met een seizoensgebonden karakter. Alle locaties liggen op of naast bestaande infrastructuur. Er is geen sprake van het plaatsen van blijvende opstallen of van het oprichten van bouwwerken. Evenmin is sprake van een blijvende verandering van de ruimtelijke ordening van de locaties of van een aantasting van het wezenlijke karakter van het landschap. Om deze reden wordt geconcludeerd dat de regelgeving van het Natuur Netwerk Nederland met betrekking tot de standplaatsen niet van toepassing is. Hetzelfde geldt m.b.t. de PKB-Waddenzee III. De effectbeoordeling blijft daarom beperkt tot de relatie met de Wet Natuurbescherming, waarbij de gebiedsbescherming (Natura2000) en de soortenbescherming apart zijn behandeld. De Boswet als onderdeel van de Wnb speelt hier geen rol.

Gebiedsbescherming Natura2000.

Per locatie is de ligging ten opzichte van de drie Natura2000-gebieden aangegeven als de kortste afstand tot de grens van die gebieden. Aangegeven is dat geen van de locaties ligt binnen Natura2000-gebied, in die zin dat vier locaties weliswaar binnen de grens van Natura2000-gebied Duinen Terschelling liggen, maar alleen gebruik maken van infrastructuur (parkeerplaats, verharde strandovergang, verhard fietspad), welke binnen Natura2000-gebied gelden als exclaverend, derhalve als geen onderdeel van het Natura2000-gebied. Een aantal locaties ligt nabij Natura2000-gebied; in een aantal gevallen direct aangrenzend.

Voor de plaatsing van de inrichting op de locaties en het verwijderen ervan wordt in alle gevallen gebruik gemaakt van de openbare weg, waarbij Natura2000-gebied niet wordt betreden of bereden. In dit geval treden geen significant negatieve effecten op aangaande de instandhoudingsdoelen.

Het gebruik van de locaties, dat wil zeggen het uitventen van waren aan passerende klanten, is een kleinschalige activiteit waarvan de uitstraling tot de locaties beperkt blijft. Het uitgangspunt is dat over een afstand van meer dan 100 meter van de locaties geen sprake meer is van een effect op de natuurwaarden en dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen op meer dan 100 meter afstand van de locaties zijn uitgesloten. De effectanalyse beperkt zich dan ook tot de analyse van mogelijke effecten binnen 100 meter afstand. In een enkel geval is hiervan overigens afgeweken en zijn ook instandhoudingsdoelen op meer dan 100 meter afstand in de toetsing meegenomen.

De eindconclusie is dat voor alle drie Natura2000-gebieden geldt dat de plaatsing en het gebruik van de locaties niet leidt tot significant negatieve effecten op alle instandhoudingsdoelen. Het paraplubestemmingsplan is niet strijdig met de gebiedsbescherming van de Wet Natuurbescherming. Het doen opstellen van een Passende Beoordeling of de aanvraag van een vergunning van de Wet Natuurbescherming is niet nodig.

Soortenbescherming.

- Schade aan individuen en populaties van strikt beschermde soorten op alle standplaatslocaties blijft achterwege.
- Er is geen sprake van schade aan de nestlocaties van soorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn.
- Er is geen sprake van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties van soorten in relatie tot de zorgplicht.
- De plaatsing en het gebruik van de standplaatsen op de locaties zoals neergelegd in het paraplubestemmingsplan leidt niet tot strijdigheid met de Wet Natuurbescherming aangaande de soortenbescherming.

9. Literatuur.

Aptroot A., et.al., 1998. Bedreigde en kwetsbare korstmossen in Nederland; basisrapport met voorstellen voor de Rode Lijst. Buxbaumiella 44.
Beenen, R, 1998. Soortsbeschermingsplan Rugstreeppad. Provincie Utrecht, Utrecht.
DLG, 2015. Beheerplan Natura2000-gebieden Terschelling. Inclusief habitattypenkaart Terschelling. Dienst Landelijk Gebied, Leeuwarden
Dijksen, L.J. & B.J.Koks ,2001. Broedvogelmonitoring in het Nederlandse Waddengebied in 2000. Monitoringrapport 2001/09. SOVON, Beek-Ubbergen.
Ecologen Groep, 2013. Vegetatiekartering van de terreinen van Staatsbosbeheer op Terschelling 2012. EG Ecologen Groep, Groningen.
Hustings F., C.van Turnhout, R.L.Vogel en M.van der Weide, 1997. Aantalsontwikkelingen van karakteristieke broedvogels op de Nederlandse Waddeneilanden. – In: T.M.van der Have en *E.R.Osieck (red.).* Aantalsontwikkelingen en beheersmaatregelen voor karakteristieke vogels van het Waddengebied. Technisch Rapport 18. Vogelbescherming Nederland, Zeist 49 – 114.
Hustings, F en J.W.Vergeer, 2002. Atlas van de Nederlandse Broedvogels, 1998 – 2000. Nederlandse Fauna 5. Nationaal Natuurhistorisch Museum, KNNV Uitgeverij, EIS-Nederland, Leiden.
Janssen J.A.M. en J.H.J.Schaminée, 2003. Habitattypen. Europese natuur in Nederland. KNNV-uitgeverij Utrecht.
Janssen J.A.M. en J.H.J. Schaminée, 2004. Soorten van de Habitatrichtlijn. Europese Natuur in Nederland. KNNV-uitgeverij Utrecht.
Koopman, J en W.Stouthamer, 2000. Flora van Terschelling. Fryske Feriening foar Fjildbiology.
M.Koopmans en J.Postma, 2014. Ecologische waarden en kansen voor het Rijke Weidelandschap in de Terschellinger polder. A&W-rapport 2044
Meijden, R.van der, B. Odé, C.L.G.Groen, J.P.M.Witte en D.Bal, 2000. Bedreigde en kwetsbare vaatplanten in Nederland. Basisrapport met voorstel voor de Rode Lijst. Gorteria, 26-4 (2000).
Meijer, J. en G. Vriens i.s.m. E.J.Lammerts, 2015. Document PAS-analyse Herstelstrategieën voor Terschelling. Dienst Landelijk Gebied, Leeuwarden. Versie : 05 januari 2015.
Nederlandse Vereniging voor Libellenstudie, 2002. De Nederlandse Libellen (Odonata). Nederlandse Fauna 4. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV-uitgeverij, EIS-Nederland; Leiden.
Ministerie LNV, 1991. Aanwijzingsbesluit van het gebied 'Waddenzee' als Speciale Beschermingszone, Nr. J.9115397, d.d. 8 november 1991. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Natuurbeheer, Den Haag.
Ministerie LNV, 2000. Aanwijzingsbesluit van het gebied 'Waddeneilanden/ Noordzeekust, Breebaart' als Speciale Beschermingszone, N/2000/320 d.d. 24 maart 2000. Ministerie van landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Natuurbeheer, Den Haag.
Ministerie van LNV, 2004a. Werken aan Natura 2000. Handreiking voor de bescherming van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Concept Ministerie van LNV, Den Haag.
Ministerie van LNV, 2004b. Besluit Rode Lijsten flora en fauna. Ministerie van LNV, Den Haag.
Ministerie van LNV, 2009a. Aanwijzingsbesluit Natura2000-gebied Duinen Terschelling.
Ministerie van LNV, 2009b. Nota van toelichting van het Natura2000-gebied Duinen Terschelling.
Provincie Fryslân, 2016a. Verordening Wet natuurbescherming Fryslân, 2017. Provinciaal Blad Nr 6515, december 2016.
Provincie Fryslân, 2016b. Besluit van gedeputeerde staten van Fryslân d.d. 27 september 2016 tot vaststelling van de Beleidsregel Wet natuurbescherming 2017. Provinciaal Blad Nr 6542, december 2016.
SOVON, 2017. Broedvogelinventarisatie duinen Terschelling in 2016.
Sparrius, L. et.al., 2014. Basisrapport Rode Lijst Vaatplanten 2012 volgens Nederlandse en IUCN Criteria. FLORON-rapport 57, FLORON, Nijmegen.
Vogelwacht Terschelling, 2019. Jaarverslag 2019.
Westhoff, V. en M.F.van Oosten, 1991. De Plantengroei van de Waddeneilanden. KNNV-Utrecht.
Zuiderwijk, A., 2001. Zoektocht naar zandhagedissen op Waddeneilanden. Meetnet reptielen, Nieuwsbrief 21: 13-14.

Bijlage 3 Memo stikstofemissie en depositie inclusief Aerius berekening

- MEMO

DATUM	24 maart 2022	**PROJECT**	Terschelling - standplaatsen
KENMERK	20210212	**OPDRACHTGEVER**	Gemeente Terschelling
PROJECTLEIDER	T. De Jong		
AAN	--		
CC	--		

STIKSTOFEMISSIE EN DEPOSITIE

1. INLEIDING

In opdracht van de gemeente Terschelling is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de exploitatiefase van verschillende standplaatsen op Terschelling. In deze berekening is rekening gehouden met emissies van gasverbruik en verkeersbewegingen.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof wordt bij vrijwel ieder plan stilgestaan bij de mogelijke stikstofemissie en het effect daarvan op Natura 2000-gebieden.

Om het standplaatsenbeleid goed te kunnen uitvoeren is het *paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling en* de *herziening beheersverordening natuurgebieden* opgesteld. Op grond van de APV kan namelijk een standplaatsenvergunning verleend worden indien het onder andere passend is binnen het bestemmingsplan. In een aantal bestemmingsplannen zijn regels voor standplaatsen opgenomen, maar dit geldt niet voor alle bestemmingsplannen. Door het opstellen van een paraplubestemmingsplan en een herziening van de beheersverordening wordt er voorzien in een goed planologisch kader voor het standplaatsenbeleid. Een onderdeel van het paraplubestemmingsplan en de herziening is een onderzoek naar de mogelijke effecten van stikstofemissie gedurende de exploitatie van de standplaatsen. Het voorliggende stikstofonderzoek voorziet hierin.

2. TOETSINGSKADER

Algemeen

In 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden, inclusief bijbehorend toetsingskader. Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 is gebleken dat het PAS niet mag dienen als toetsingskader voor het geven van toestemming voor activiteiten. De bezwaren van de RvS richten zich met name op de beoordelingssystematiek. Het AERIUS Calculator-rekeninstrument blijft wel toepasbaar (voor zover de situatie binnen het toepassingsbereik valt). In het PAS werd als “drempelwaarde” een bijdrage van 0,05 mol N/ha/jaar gehanteerd. Een depositiebijdrage van 0,05 mol N/ha/jaar mag sinds de uitspraak van 29 mei 2019 op voorhand niet zonder meer als “niet significant” worden aangemerkt.

Beslisboom toestemmingsverlening

Uit de op 12 oktober 2019 door de Rijkoverheid gepubliceerde beslisboom “Toestemmingverlening stikstofdepositie bij nieuwe activiteiten” volgt dat als de uitkomst van de berekening is dat er geen sprake is van stikstofdepositie (dat wil zeggen

dat de op twee decimalen afgeronde bijdrage niet meer bedraagt dan 0,00 mol N/ha/jaar) er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten en er geen natuurvergunning nodig is.

Indien uit de berekening volgt dat de emissies van het project resulteren in een stikstofdepositie van hoger dan 0,00 mol/ha/jaar, kan er gebruik worden gemaakt van stap 2 (interne saldering). Als de AERIUS-berekening met saldering vervolgens aantoont (zie volgend) dat een project leidt tot tijdelijke en/of zeer geringe stikstofdepositie op overbelaste Natura 2000-gebieden, kan het toch zo zijn dat significante negatieve effecten via een ecologische voortoets kunnen worden uitgesloten. Als dit niet het geval is, kan overgegaan worden naar Stap 4 (passende beoordeling). Bij een passende beoordeling mag extern salderen mee worden gewogen. Daarbij worden mogelijk negatieve effecten van een project gesaldeerd met de positieve effecten van het (gedeeltelijk) intrekken van de vergunning van een ander project. Als er met extern salderen geen significante effecten zijn (voor wat betreft stikstofdepositie) is een Wnb vergunning verleenbaar.

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn)

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) regelt **een vrijstelling van de vergunningplicht in artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden**. Deze vrijstelling geldt alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van het project op Natura-2000 gebieden. De vrijstelling is verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn).

Wat valt onder de vrijstelling:
- het bouwen en slopen van een bouwwerk;
- het aanleggen, wijzigen en opruimen van een werk (bijvoorbeeld voor duurzame energieopwekking en grond-, weg- en waterbouw zoals pleinen, straten, het verplaatsen van grond in het kader van bouwrijp maken van een terrein, spoorwegen, waterstaatswerken, waterwegen, waterkeringen, energie-infrastructuur, telecommunicatieinfrastructuur, openbare hemelwater- en ontwateringsstelsels en vuilwaterriolen;
- De vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden (o.a. het aan- en afvoeren van bouwmaterialen en emissies van werktuigen op de bouwplaats)

Voor het voorliggende stikstofonderzoek betekent de vrijstelling dat de effecten van stikstofemissie in de aanlegfase niet meer hoeven te worden berekend.

3. AERIUS-CALCULATOR EN UITGANGSPUNTEN

3.1 AERIUS, release 20 januari 2022

Met behulp van de nieuwe release van het rekenprogramma AERIUS-calculator (release 20 januari 2022) is gekeken naar de depositie op de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden (automatische berekening). Vanuit de AERIUS-calculator is vervolgens een PDF-bestand met resultaten gegenereerd. In figuur 1 is het plangebied met de daaromheen liggende Natura 2000-gebieden weergegeven. Het projectgebied ligt op minder dan 5 kilometer afstand van Natura 2000-gebieden de Duinen van Terschelling, de Waddenzee en Noordzeekustzone.

3.2 Exploitatiefase

Gedurende de exploitatiefase vindt emissie plaats van stikstof in de vorm van stikstofoxide (NO_x). Stikstofoxide (NO_x) komt vrij bij verbrandingsprocessen. Dit kan zijn bij verbrandingsmotoren (verkeer) en het eventuele gasverbruik (verwarming,

gasflessen). Stikstof in de vorm van ammoniak (NH_3) komt normaliter niet vrij in de exploitatiefase, behalve bij specifieke bedrijfsprocessen zoals bijvoorbeeld mestverwerking. Dergelijke bedrijven worden met de plannen niet gerealiseerd. Wel komen er kleine hoeveelheden ammoniak vrij bij verkeersbewegingen (emissiegegevens AERIUS). Om de stikstofemissie van de standplaatsen te bepalen zijn eerst de verschillende emissiebronnen per standplaats bepaald. De gegevens van de verschillende emissiebronnen (gasverbruik, wegverkeer) zijn opgehaald bij de standplaatshouders. Een overzicht van de standplaatsen inclusief de verschillende emissiebronnen is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Overzicht standplaatsen met emissiebronnen (gasverbruik, wegverkeer)

	Standplaats	Aardgasverbruik (m^3), propaangebruik (l)	Verkeersbewegingen (mvt/jaar)
1	Havenplein 1	6.317 m^3	426 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
2	Havenplein 2	2.500 m^3	426 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
3	Parkeerterrein Duinweg te West	408 l	426 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
4	De Stillen (niet in gebruik)	-	-
5	Passantenhaven	Geen	240 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
6	Nieuwe Dijk	Geen	426 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
7	Havenplein (fietsenverhuur) 1	Geen	320 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
8	Havenplein (fietsenverhuur) 2	Geen	852 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
9	Parkeerterrein Badweg, Paal 8, West aan zee (BV) 1	1.250 m^3	31 mvt/jaar (middelzware motorvoertuigen)
10	Parkeerterrein Badweg, Paal 8, West aan zee (BV) 2	1.250 m^3	31 mvt/jaar (middelzware motorvoertuigen)
11	Strandovergang West aan Zee (WAZ) (BV)	Geen	730 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
12	Driesprong (BV)	Geen	426 mvt/jaar (elektrisch)
13	Kruispunt Badweg-Halfweg(BV)	Geen	426 mvt/jaar (elektrisch)
14	Parkeerterrein Duinmeer (BV)	646 l	56 mvt/jaar (middelzware motorvoertuigen)
15	Oosterburen (COOP)	680 l	540 mvt/jaar
16	Parkeerterrein Midsland aan Zee 1	Geen	426 mvt/jaar (elektrisch)
17	Parkeerterrein Midsland aan Zee 2	Geen	426 mvt/jaar (lichte motorvoertuigen)
18	Parkeerterrein Midsland aan Zee 3	Geen	426 mvt/jaar (elektrisch)

19	**Strandovergang Midsland aan Zee**	**Geen**	**62 mvt/jaar (middelzware motorvoertuigen)**
20	**Parkeerterrein Badweg Hoorn**	**719 m^3**	**208 mvt/jaar (middelzware motorvoertuigen)**
21	**Parkeerterrein Oosterend (niet in gebruik)**	**-**	**-**

Verkeersbewegingen
Een groot deel van de standplaatsen wordt alleen gedurende het toeristische periode bezet. Deze toeristische periode loopt grofweg van 1 april tot en met 31 oktober (213 dagen, 31 weken). De gegevens van de verkeersbewegingen zijn voor een groot deel op per etmaal of op weekbasis ontvangen. Voor het omrekenen van de verkeersbewegingen naar jaarbasis is rekening gehouden met de toeristische periode waarin alle verkeersbewegingen plaatsvinden. Een voorbeeld, één voertuig per dag gedurende 213 dagen leidt tot een verkeersgeneratie van 426 mvt/etmaal. In tabel 1 is weergegeven dat een deel van de verkeersbewegingen plaatsvindt door lichte motorvoertuigen (auto's, bestelbussen) en middelzware motorvoertuigen (vrachtwagens met vier achterwielen). Het aantal verkeersbewegingen door middelzware motorvoertuigen is logischerwijs lager door de grotere opslagcapaciteit van deze voertuigen. Voor wat betreft de rijroutes van het wegverkeer is uitgegaan van rijroutes vanaf de standplaats naar de eerst volgende doorgaande weg. Gezien het rij- en stopgedrag en de lage verkeersgeneratie van de standplaatsen gaat het wegverkeer op in het heersende verkeersbeeld op de eerste volgende doorgaande weg. Gezien het feit dat vrijwel alle standplaatsen op een parkeerterrein zijn gelegen is uitgegaan van een rijroute vanaf het parkeerterrein naar de aansluitende doorgaande weg.

Gasverbruik
Een aantal standplaatshouders maakt gebruik van gas voor de werkactiviteiten. Het gaat hier zowel om vloeibaar propaan opgeslagen in gasflessen als normale aardgasaansluitingen. Niet alle standplaatshouders die gebruikmaken van gasflessen hebben de inhoud van de gasflessen doorgegeven. Om deze reden is worst-case uitgegaan van een scenario waarin de standplaatshouders die gasflessen gebruiken, gebruikmaken van gasflessen van 34 kg/liter.

De NO_x-emissie van de bij vloeibaar propaan en aardgas kan nu worden bepaald op basis van een emissie van 70 mg/Nm^3 (bij 3% O_2). Eerst wordt het stoichiometrisch droog rookgasvolume V_{st} bepaald (droog rookgasvolume dat bij volledige verbranding met lucht zonder luchtovermaat ontstaat).

Voor gasvormige brandstoffen geldt:
$Vst = 0{,}199 + 0{,}234 \times H_1$ (H in MJ/M_o^3)

Voor vloeibare brandstoffen geldt:
$Vst = 0{,}929 + 0{,}221 \times H_2$ (H in MJ/kg)

waarbij H_1 de stookwaarde is van aardgas en H_2 de stookwaarde is van de vloeibare brandstof (propaan). Een stookwaarde van aardgas van 31,65 MJ/M_o^3 en een stookwaarde van propaan 25,1 MJ/kg leidt respectievelijk tot V_{st} = 7,194 m_o^3/kg en V_{st} = 6,476 m_o^3/kg. De zuurstofconcentratie bij het verstoken van droog rookgas bedraagt 3% O_2. Het rookgasvolume F_s bij 3% O_2 kan worden berekend met:

$F_s = V_{st}*(21/(21-O_s)$

waarbij O_s het zuurstofpercentage is (3%). Dit geeft uiteindelijk een rookgasvolume van 8,393 m_o^3 en 7,555 m_o^3 met een NO_x-concentratie van 70 mg/m_o^3. De NO_x-emissies door gasverbruik per locatie zijn weergegeven in tabel 2 en 3.

Tabel 2: Gasverbruik (aardgas), rookgasvolume, zuurstofconcentratie en NOx-emissieconcentraties

Locatie	Vst (mo3/mo3)	Os (%)	Fst (m03)	Gasverbruik 2021 (m3)	Totaal rook-gas Nm3	Emissie-eis Nox (mg/Nm3)	Emissie Nox (mg)	Emissie Nox (kg)
Havenplein 1	7,194	3	8,393	6.317	53.016	70	3.711.120	3,711
Havenplein 2	7,194	3	8,393	2.500	20.981	70	1.468.703	1,469
Parkeerterrein Badweg Hoorn	7,194	3	8,393	719	6.034	70	422.399,139	0,422
Parkeerterrein Badweg, Paal 8, West aan zee (BV) 1	7,194	3	8,393	1.250	10.491	70	734.352	0,734
Parkeerterrein Badweg, Paal 8, West aan zee (BV) 2	7,194	3	8,393	1.250	10.491	70	734.352	0,734

Tabel 3: Gasverbruik (propaan), rookgasvolume, zuurstofconcentratie en NOx-emissieconcentraties

Locatie	Vst (mo3/mo3)	Os (%)	Fst (m03)	Propaanverbruik 2021 (kg)	Totaal rook-gas Nm3	Emissie-eis Nox (mg/Nm3)	Emissie Nox (mg)	Emissie Nox (kg)
Oosterburen	6,476	3	7,555	680	5.138	70	359.634	0,360
Parkeerter-rein Duin-meer	6,476	3	7,555	646	4.881	70	341.658	0,342
Parkeerter-rein Duinweg te West	6,476	3	7,555	408	3.082,624	70	215.784	0,216

Het gasverbruik is in de AERIUS-calculator ingevoerd als puntbron met een emissiehoogte van 3 meter.

3. RESULTATEN EN CONCLUSIE

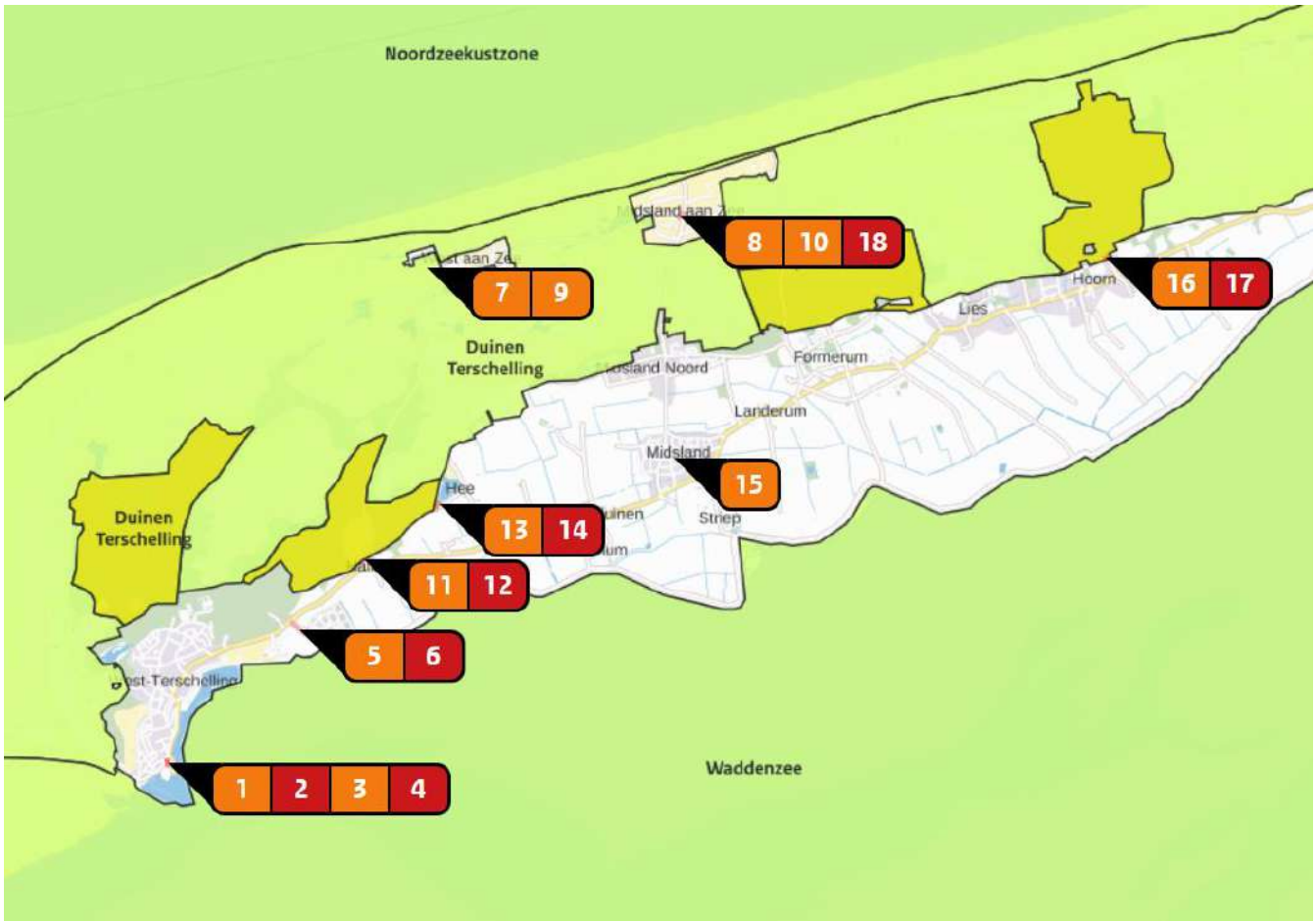
In het bijgevoegde PDF-bestand is de ligging van de bronnen en het resultaat weergegeven. Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er een significant effect is op de Duinen van Terschelling. Hieronder is beschreven op welke hexagonen en habitattypen een depositie is.

Hexagonen nabij Parkeerterrein en Strandovergang nabij Badweg West aan Zee
Er is sprake van een depositie op een groot aantal hexagonen nabij het parkeerterrein Westland aan Zee. Deze hexagonen zijn onderdeel van Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en de Duinen van Terschelling. Op hexagonen met het vegetatietype ‘grijze duinen’, ‘duinheiden met kraaihei’ en ‘witte duinen’ is er sprake van een depositie van maximaal 0,02 mol/ha/jaar. Bij een aantal van deze hexagonen wordt de KDW overschreden of is er sprake van een naderende overschrijding van de KDW. Er is dan ook sprake van een significant effect op deze hexagonen. De depositie die leidt tot een

significant effect wordt veroorzaakt door het gasverbruik van de standplaatsen op parkeerterrein Badweg Westland aan Zee. Deze depositie kan simpelweg worden opgelost door gasloze standplaatsen.

Hexagonen Parkeerterrein Badweg Hoorn
De hexagonen nabij Badweg Hoorn zijn onderdeel van Natura 2000-gebied Duinen van Terschelling. Er is sprake van een depositie van maximaal 0,05 mol/ha/jaar op de hexagonen nabij de Badweg Hoorn. De hexagonen beschikken over het vegetatietype 'duinbossen'. De KDW van al deze hexagonen wordt overschreden. Dit gezamenlijk met de plandepositie leidt tot de conclusie dat er sprake is van een significant effect op deze hexagonen. De depositie wordt wederom veroorzaakt door het gasverbruik op de standplaats Badweg Hoorn. De oplossing is wederom een gasloze standplaats.

Eindconclusie
De standplaatsen op het parkeerterrein Badweg West aan Zee en Badweg Hoorn zorgen voor een significant effect op Natura 2000-gebied Duinen van Terschelling. De depositie en het significante effect worden veroorzaakt door gasverbruik op deze standplaatsen. Om te zorgen dat er geen sprake is van een significant effect op de Duinen van Terschelling zijn gasloze standplaatsen noodzakelijk.



Figuur 1 Broninvoer AERIUS-calculator met de daaromheen liggende Natura 2000-gebieden

BIJLAGE 1 AERIUS-BEREKENING EXPLOITATIEFASE

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon	Rho Adviseurs
Inrichtingslocatie	-, - Terschelling

Activiteit

Omschrijving	Terschelling - Standplaatsen
Toelichting	Standplaatsenbeleid

Berekening

AERIUS kenmerk	ReRff2RgmMQ7
Datum berekening	14 maart 2022, 10:49
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Situatie 1 - Beoogd	2022	0,0 kg/j	8,1 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	1.451,76 mol/ha/j	8673287	Duinen Terschelling
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	5,11 ha		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	0,00 ha		
Grootste toename van depositie	0,05 mol/ha/j		
Grootste afname van depositie	0,00 mol/ha/j		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen		Emissie NH3	Emissie NOx
1	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 1 Havenplein 1 Gasverbruik	-	3,7 kg/j
3	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 3 Havenplein 2 gasverbruik	-	1,5 kg/j
5	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 5 Duinweg te west	-	0,2 kg/j
6	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 6 Nieuwe dijk	-	-
8	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 8 Havenplein fietsverhuur 1	-	-
10	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 10 Havenplein fietsverhuur 2	-	-
12	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 12 Parkeerterrein Badweg WAZ 1	-	0,7 kg/j
14	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 14 Parkeerterrein Badweg WAZ 2	-	0,7 kg/j
16	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 16 Strandomgang WAZ	-	-
18	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 18 Driesprong	-	-
19	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 19 Kruispunt Badweg-Halfweg	-	-
20	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 20 Parkeerterrein Duinmeer gasverbruik	-	0,3 kg/j
22	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 22 Oosterburen (Coop) gasverbruik	-	0,4 kg/j
24	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 24 Parkeerterrein Midsland aan Zee 1	-	-
25	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 25 Parkeerterrein Midsland aan Zee 2	-	-
27	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 27 Parkeerterrein Midsland aan Zee 3	-	-
28	Wonen en Werken | Recreatie | Bron 28 Parkeerterrein Badweg Hoorn	-	0,4 kg/j

Emissiebronnen	Emissie NH3	Emissie NOx
30 Wonen en Werken | Recreatie | Bron 30 Strandovergang Midsland aan Zee	-	-
Verkeersnetwerk	0,0 kg/j	0,1 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



Habitatrichtlijn
Vogelrichtlijn
Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
Niet bepaald
Grootste afname van depositie
Grootste toename van depositie
Hoogste totale depositie

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	5,11	1.451,76	5,11	0,05	0,00	0,00

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Duinen Terschelling (4)	5,11	1.451,76	5,11	0,05	0,00	0,00

Situatie 1, Rekenjaar 2022

1 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 1 Havenplein 1 Gasverbruik	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	3,7 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	143610, 596842				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

3 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 3 Havenplein 2 gasverbruik	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	1,5 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	143617, 596823				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

5 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 5 Duinweg te west	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	0,2 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	143524, 597262				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

6 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 6 Nieuwe dijk	Uittreedhoogte	1,0 m		
Locatie	144850, 598014	Warmteinhoud	0,000 MW		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

8 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 8 Havenplein fietsverhuur 1	Uittreedhoogte	1,0 m		
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	143618, 596709				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

10 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 10 Havenplein fietsverhuur 2	Uittreedhoogte	1,0 m		
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	143608, 596697				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

12 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 12 Parkeerterrein Badweg WAZ 1	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	0,7 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW		
Locatie	146022, 601550				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

14 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 14 Parkeerterrein Badweg WAZ 2	Uittreedhoogte Warmteinhoud	3,0 m 0,000 MW	NOx	0,7 kg/j
Locatie	146027, 601541				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

16 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 16 Strandomgang WAZ	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	145972, 601681		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

18 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 18 Driesprong	Uittreedhoogte	1,0 m
Locatie	145960, 601162	Warmteinhoud	0,000 MW
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

19 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 19 Kruispunt Badweg-Halfweg	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	145412, 598688		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

20 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 20 Parkeerterrein Duinmeer gasverbruik	Uittreedhoogte Warmteinhoud	3,0 m 0,000 MW	NOx	0,3 kg/j
Locatie	146106, 599208				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

22 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 22 Oosterburen (Coop) gasverbruik	Uittreedhoogte Warmteinhoud	3,0 m 0,000 MW	NOx	0,4 kg/j
Locatie	148241, 599615				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

24 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 24 Parkeerterrein Midsland aan Zee 1	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	148327, 601831		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

25 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 25 Parkeerterrein Midsland aan Zee 2	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	148338, 601829		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

27 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 27 Parkeerterrein Midsland aan Zee 3	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	148323, 601831		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

28 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 28 Parkeerterrein Badweg Hoorn	Uittreedhoogte Warmteinhoud	3,0 m 0,000 MW	NOx	0,4 kg/j
Locatie	152179, 601461				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Continue Emissie				

30 Wonen en Werken | Recreatie

Naam	Bron 30 Strandovergang Midsland aan Zee	Uittreedhoogte Warmteinhoud	1,0 m 0,000 MW
Locatie	148332, 602149		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd		
Temporele Variatie	Continue Emissie		

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.4_20220217_5a8b67b7c6
Database versie	2021.0.4_5a8b67b7c6

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/

Bijlage 4 Reactienota zienswijzen

REACTIENOTA ZIENSWIJZEN PARAPLU BESTEMMINGSPLAN STANDPLAATSEN TERSCHELLING

11 mei 2022

INLEIDING

Het gemeentebestuur van Terschelling heeft op 26 januari 2022 besloten om het ontwerp van het Paraplu bestemmingsplan standplaatsen Terschelling vrij te geven voor de wettelijke procedure. Deze herziening ziet op het planologisch vastleggen van alle bestaande standplaatsen binnen het plangebied. Het ontwerpbestemmingsplan is met ingang van 11 februari 2022 zes weken ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen. Er zijn 2 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien, waarbij is nagegaan óf en hóe het plan bijgesteld moet worden. Deze Reactienota is het eindresultaat. Met deze nota neemt de gemeenteraad een besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan. De schriftelijke zienswijzen zijn in deze Reactienota vrijwel integraal overgenomen. De volledige inhoud van de zienswijzen is op het gemeentehuis in te zien.

BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN

Bij de beantwoording van de zienswijzen is allereerst de zienswijze weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie op de zienswijzen en tenslotte is in een apart voorstel aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Provincie Fryslân

Zienswijze
Er is sprake van bestaand gebruik op basis van de APV. De 31 locaties, welke planologisch niet eerder zijn toegestaan in een bestemmingsplan, beheersverordening of een omgevingsvergunning dienen wel ecologisch te worden getoetst. Zeker nu ook uit onderzoek blijkt dat voor sommige locaties de depositie op de kwalificerende soorten meer dan 0.00 mol/ha/jr bedraagt.
De voorliggende twee plannen bieden nu ook de mogelijkheid om elke locatie 360 dagen per jaar te gebruiken. Er is in tegenstelling tot de huidige APV-vergunningen geen beperking voor het gebruik opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat de locaties intensiever kunnen worden gebruikt. Dit intensieve gebruik en mogelijk groter oppervlak dient dan ook ecologisch te worden beoordeeld.
Door het toestaan van grotere bouwvlakken met bouwwerken van 4 meter hoog, komt ook de ruimtelijke kwaliteit conform artikel 2.1. van de Verordening Romte Fryslän in het geding en dienen locaties ook landschappelijk te worden ingepast.
In een gesprek met uw ambtelijke organisatie hebben we geconstateerd dat het plan, onbedoeld, meer ruimte biedt dan er op grond van de APV nodig is. Ambtelijk is besproken op welke wijze het plan kan worden aangepast om maatwerk voor de ondernemers te kunnen leveren.

De provincie kan instemmen met het plan wanneer nogmaals kritisch wordt gekeken naar de opgenomen regeling waarbij aansluiting wordt gezocht met de reeds verleende APV-vergunningen

Reactie
Er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd voor alle standplaatsen. Dit onderzoek geeft een volledig beeld van de relatie tot de gebieds- en soortenbescherming. Dat ecologisch onderzoek is abusievelijk niet in het plan terecht gekomen. Dit wordt alsnog in de toelichting op het plan hersteld. Uit het onderzoek blijkt dat er vanuit de gebieds- en soortenbescherming geen belemmeringen zijn voor het alsnog planologisch vastleggen van de bestaande standplaatsen.
In het ecologisch onderzoek is het aspect stikstof niet volledig uitgewerkt. Om die reden is er aanvullend onderzoek vanuit het aspect stikstof, inclusief berekeningen, uitgevoerd. Daarvan is al wel een weerslag in het plan opgenomen.

Ten aanzien van het jaarrond innemen van de standplaats volgt de gemeente de provincie. Ondanks dat de ruimtelijke relevantie en de ecologische effecten van een beperking discutabel zijn, is het goed om met de regeling zo dicht mogelijk bij de vergunningverlening te blijven. Daarmee wordt de grootst mogelijke duidelijkheid geboden en worden geen mogelijkheden toegelaten die er beleidsmatig en vergunningtechnisch niet zijn. Om die reden wordt in de regels vastgelegd dat de standplaatsen uitsluitend mogen worden ingenomen van 1 maart tot 1 december, met uitzondering van de standplaats op het parkeerterrein Zwarte Weg in West-Terschelling die uitsluitend mag worden ingenomen van 1 oktober tot 1 april.

De gemeente is het eveneens met de provincie eens dat op sommige plekken het aanduidingsvlak niet beperkt is tot de standplaats zelf, maar dat bijvoorbeeld het volledige parkeerterrein is aangeduid waarop de standplaats wordt ingenomen. Dat vergt een nadere aanscherping in de regels. In de regels wordt nu vastgelegd dat een standplaats geplaatst moet worden binnen het aanduidingsvlak, waarbij in geval het aanduidingsvlak groter is dan 30 m2, de oppervlakte van de standplaats niet groter mag zijn dan 30 m2. De oppervlakte van 30 m2 is inclusief het bijbehorende terras. Daarmee zijn de standplaatsen alle beperkt tot de op basis van het bestaande beleid vergunbare omvang, maar is op enkele plaatsen de plek niet exact vastgelegd.
Daarnaast wordt de generiek toegekende bouwhoogte van 4 m in de bestaande situaties nergens gehaald. De bouwhoogte wordt verkleind tot maximaal 2,80 m. Daarbinnen zijn alle standplaatsen realiseerbaar. Met deze beperkingen wordt aangesloten bij de bestaande situatie en is de ruimtelijke kwaliteit niet in geding.

De beide plannen zijn opgesteld vanuit het bestaande beleid. Nieuwe ontwikkelingen of anderszins aandacht voor meer kwaliteit is binnen het juridisch verankeren van de bestaande situatie op dit moment niet aan de orde.

Voorstel
De zienswijze is gegrond en geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan zoals hiervoor omschreven in de reactie.

<u>Reclamant 2</u>

Zienswijze
Reclamanten staan al zeker 15 jaar met oliebollen en aanverwanten op de kermis van Terschelling. De organisatie van de kermis ligt ook grotendeels in hun handen. Nu hebben zij afgelopen jaar een nieuwe kraam gebouwd en hebben zij bij de gemeente Terschelling de vraag neer gelegd voor een standplaats met oliebollen, churros, wafels en chocoladefruit. Dit is er nog niet op het eiland en het lijkt hen een leuke aanvulling voor het eiland in de zomer. Zij zouden graag een standplaats hebben van Pasen (1 april) t/m eind oktober. Zij hebben gevraagd voor een standplaats eventueel onder de Brandaris op het haventerrein of tegenover de betonning op de grasstrook scheef voor het museum. Nu hebben zij van de afdeling vergunningen begrepen dat de standplaatsen op het haventerrein al vergeven zijn. Dus is de vraag of één van deze andere plekken in het paraplubestemmingsplan kan worden opgenomen zodat vanaf deze plek een standplaats geëxploiteerd kan worden

Reactie
Het bestemmingsplan legt alleen de bestaande plekken vast en volgt daarmee het bestaande beleid met betrekking tot standplaatsen. Er worden geen nieuwe plekken aangewezen, omdat het beleid die nieuwe plekken niet toelaat. Zolang er beleidsmatig geen ruimte bestaat voor uitbreiding, wordt die planologisch ook niet gefaciliteerd.

Voorstel
De zienswijze is ongegrond en geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Vaststellingsbesluit (PM)

gemeente Terschelling

Raadsbesluit

Onderwerp: **Vaststelling Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling en Partiële herziening Beheersverordening Natuurgebieden (standplaatsen)**

Jaar/nummer: **2022/58**

De raad van de gemeente Terschelling;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 mei 2022;

Besluit:

1. het Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling, met inachtneming van de reactienota zienswijzen, gewijzigd vast te stellen

2. de Partiële herziening Beheersverordening Natuurgebieden (standplaatsen), met inachtneming van de reactienota zienswijzen, gewijzigd vast te stellen.

Aldus vastgesteld tijdens de openbare raadsvergadering van 13 juli 2022.

Terschelling, 13 juli 2022
De raad van de gemeente Terschelling voornoemd,

T.D. de Jong,
griffier

C.M. van de Pol,
voorzitter

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:
het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling" met identificatienummer NL.IMRO.0093.PH2021STANDPLTSN- van de gemeente Terschelling;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 standplaats:
het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, zoals omschreven in de Algemene plaatselijke verordening.

1.4 stikstofdepositie:
neerslag van stikstofverbindingen uit de lucht op een oppervlakte, uitgedrukt in mol per hectare per jaar.

Artikel 2 Toepassingsregels

a. Dit plan is van toepassing op de bestemmingsplannen, zoals opgenomen in onderstaande tabel.
b. Het in artikel 1 lid 1.3 genoemde begrip wordt toegevoegd c.q. vervangen in artikel 1 van de in onderstaande tabel opgenomen bestemmingsplannen.
c. Ter plaatse van de in dit bestemmingsplan opgenomen aanduiding 'overige zone - standplaats' vervangt de regeling opgenomen in artikel 5 van dit bestemmingsplan de regeling voor standplaatsen uit de in onderstaande tabel opgenomen bestemmingsplannen.

Bestemmingsplan	**Vaststellingsdatum**	**IMRO-codering**
Havengebied Terschelling	5 februari 2020	NL.IMRO.0093.BP2017HAVENGEBIED-VG02
Buitengebied Polder	24 november 2015	NL.IMRO.0093.BP2013BUITENGEBIED-VG03
Hoorn en De Duunt	27 januari 2015	NL.IMRO.0093.BP2013HOORNDUUNT-VG03
West-Terschelling 2012	22 april 2014	NL.IMRO.0093.086406-VA03
Midsland aan Zee	29 mei 2012	NL.IMRO.0093.10640705-VG01
Midsland	12 februari 2011	NL.IMRO.00930000BPMIDSLAND-

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Algemene bouwregels

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - standplaats' mogen bouwwerken ten behoeve van een standplaats worden gebouwd, met inachtneming van de volgende regels:

a. de bouwhoogte van een gebouw of overkapping zal ten hoogste 2,80 m bedragen, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte', in welk geval de volgende regels gelden:
   - de bouwhoogte van een gebouw of overkapping bedraagt ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding aangegeven bouwhoogte;
   - het gebruik als standplaats met een gebouw of overkapping hoger dan 2,80 m mag worden voortgezet, mits deze standplaats vanaf de eerste terinzagelegging van dit plan niet is vervreemd, door erfopvolging is verkregen c.q. op andere wijze in gebruik is gegeven (verhuur daaronder niet begrepen), met het oogmerk aan een ander het gebruik als standplaats te verschaffen;

b. het aantal gebouwen of overkappingen zal per standplaats ten hoogste één bedragen.

Artikel 5 Algemene gebruiksregels

5.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik in strijd met de in artikel 2 genoemde bestemmingsplannen wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden als standplaats, met uitzondering van de gronden ter plaatse voorzien van de aanduiding 'overige zone - standplaats' in welk geval het gebruik als standplaats is toegelaten voor:
   1. maximaal 1 standplaats per aanduidingsgebied, tenzij ter plaatse de aanduiding 'maximum aantal standplaatsen' is aangegeven, in welk geval het aantal standplaatsen ten hoogste het in het aanduidingsvlak aangegeven aantal mag bedragen;
   2. een standplaats met een oppervlakte van ten hoogste 30 m², inclusief bijbehorend terras, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'maximum oppervlakte (m2)', in welk geval de volgende regels gelden:
      - de oppervlakte van een standplaats bedraagt ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding aangegeven oppervlakte;
      - het gebruik als standplaats met een oppervlakte groter dan 30 m² mag worden voortgezet, mits deze standplaats vanaf de eerste terinzagelegging van dit plan niet is vervreemd, door erfopvolging is verkregen c.q. op andere wijze in gebruik is gegeven (verhuur daaronder niet begrepen), met het oogmerk aan een ander het gebruik als standplaats te verschaffen;
   3. de periode van 1 maart tot 1 december, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - standplaats afwijkend seizoen', in welk geval het gebruik als standplaats is toegelaten voor de periode van 1 oktober tot 1 april;
b. het gebruik van de gronden als standplaats als er sprake is van een significant negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Artikel 6 Overgangsrecht

6.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
   1. worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegde gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 6.1 sub a een omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 6.1 sub a met maximaal 10%.

c. Lid 6.1 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

6.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijn 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 6.2 sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 6.2 sub a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Lid 6.2 sub a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 7 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:
Regels van de Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling van de gemeente Terschelling.

Behorende bij het raadsbesluit van 13 juli 2022 en hervastgesteld op .....

Verbeelding



Plangebied

Plangrens

Gebiedsaanduidingen

overige zone - standplaats

overige zone - standplaats afwijkend seizoen

Maatvoeringen

j 3,5 — maximum hoogte (m)

m 77 — maximum oppervlakte (m2)

Gemeente Terschelling

Paraplubestemmingsplan standplaatsen Terschelling

Bestemmingsplan

PROJECT	20210212		
FORMAAT	A0		
SCHAAL	1:12.000	Vastgesteld	---
KAART	1/1	Ontwerp	08-02-2022
GETEKEND	RV	Voorontwerp	04-11-2021
IDN	NL.IMRO.0093.PH2021STANDPLTSN-VA02	Concept	11-03-2021

RHO ADVISEURS

info@rho.nl
www.rho.nl

N