



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z22-062987 – D24-388486
Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
A. Visser/ C. Riechelman
020 540 49 11
a.visser@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Datum: 4 maart 2025
Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Onderwerp

Bestemmingsplan Hoogspanningsstations (incl. ondergrondse kabelverbinding) en beeldkwaliteitsplan.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Over de ingediende zienswijzen te besluiten overeenkomstig bijgevoegde Nota van Beantwoording en de Staat van Wijzigingen;
2. Het bestemmingsplan 'Hoogspanningsstations Amstelveen en Amstelveen-Zuid en 150kV-kabelverbinding', met bijbehorende toelichting en bijlagen, als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0362.09AC-VG01, gewijzigd vast te stellen;
3. Te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de Topografie Gemeente Amstelveen met datum 23-04-2024;
4. Het Beeldkwaliteitsplan 'Transformatorstation Langs de Akker en Transformatorstation Amstelveen-Zuid' als gebiedsgerichte aanpassing van de Welstandsnota Amstelveen vast te stellen.
5. Op grond van artikel 6.12, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan.

Samenvatting

Met de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt een juridisch-planologisch kader geboden voor de bouw van een nieuwe 150kV-installatie in de nabijheid van het bestaande 150/20kV-hoogspanningsstation (locatie Langs de Akker), de realisatie van een nieuw 150/20kV-hoogspanningsstation (locatie ten noorden van Bedrijventerrein Amstelveen Zuid) en de aanleg van een ondergrondse 150kV-kabelverbinding tussen de twee hiervoor vermelde hoogspanningsstations. In het bijbehorende beeldkwaliteitsplan worden de beeldkwaliteit en de landschappelijke inpassing vastgelegd.

Doel

Het doel is om het bestaande elektriciteitsnet uit te breiden en daarbij de capaciteit van het elektriciteitsnet te vergroten. Daarvoor is het nodig het bestemmingsplan 'Hoogspanningsstations Amstelveen en Amstelveen-Zuid en 150kV-kabelverbinding' en het beeldkwaliteitsplan 'Transformatorstation Langs de Akker en Transformatorstation Amstelveen- Zuid' vast te stellen.

Prestatie



Het vaststellen van het bestemmingsplan 'Hoogspanningsstations Amstelveen en Amstelveen-Zuid en 150kV-kabelverbinding' en het beeldkwaliteitsplan 'Transformatorstation Langs de Akker en Transformatorstation Amstelveen-Zuid'.

Voorgeschiedenis en context

Initiatiefnemers bij dit project zijn zowel Liander (regionale netbeheerder) als TenneT (beheerder van het hoogspanningsnet in Nederland). Door de toenemende verschuiving van gas naar elektriciteit, de woningbouwopgave samen met de groei van het aantal zonnepanelen en elektrische auto's, is er een toenemende vraag naar capaciteitsuitbreiding van elektriciteitstransport in de regio waar de gemeente Amstelveen deel van uitmaakt. Het grootste aandeel van de groeiende elektriciteitsvraag wordt verwacht in het zuiden van Amstelveen. Daarom is op korte termijn een netuitbreiding van de bestaande energie-infrastructuur in Amstelveen in het algemeen en Amstelveen-Zuid in het bijzonder, noodzakelijk.

TenneT heeft op 18 oktober 2023 aangegeven dat in Noord-Holland de maximale capaciteit voor de levering van elektriciteit is bereikt. Het hoogspanningsnet voorziet de regionale netten van Liander van elektriciteit. Gevolg van de aankondiging was dat Liander voorlopig geen extra capaciteit meer kon toezeggen aan grootverbruikers. Op 18 december 2024 hebben TenneT en Liander de resultaten van het Congestie Management Onderzoek gepubliceerd dat na 18 oktober 2023 was opgestart. Resultaat van het onderzoek is dat er komende jaren nog een grote schaarste aan nieuwe capaciteit blijft bestaan omdat onvoldoende ruimte gevonden is. Slechts in beperkte delen van Noord-Holland is ruimte gevonden om aanvragers grootverbruik op de wachtlijst alsnog aan te kunnen sluiten. Verder blijft de wachtlijst voor nieuwe grootverbruikersklanten bestaan, mogelijk gaat dit in delen van Noord-Holland ook de kleinverbruikers raken. Het belang van de voorgenomen netuitbreidingen is daarom groot. Door de ingebruikname van de nieuwe projecten komt er vanaf 2031 stapsgewijs extra ruimte op het hoogspanningsnet in Noord-Holland beschikbaar, maar duurt het tenminste tot 2036 voor het provinciale hoogspanningsnet overal is uitgebreid. Tussentijds wordt gekeken hoe met netcongestieverzachters als batterijen etc. al eerder ruimte te vinden is.

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbeeldkwaliteitsplan hebben van 22 december 2023 tot met 1 februari 2024 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. In totaal zijn er zeventien zienswijzen ingediend (waarvan vijftien binnen de zienswijzentermijn en twee na deze termijn). Deze zijn beantwoord in de bij dit voorstel gevoegde Nota van Beantwoording. Sommige zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Geen van de zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen van het beeldkwaliteitsplan.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Omdat het ontwerp van het bestemmingsplan voor die datum ter inzage is gelegd, is op grond van artikel 4.6 lid 2 van de Invoeringswet Omgevingswet het oude recht (de Wet ruimtelijke ordening Wro)) van toepassing.

Dit bestemmingsplan maakt de bouw van twee hoogspanningsstations en een ondergrondse kabelverbinding juridisch-planologisch mogelijk. Bij de locatie voor hoogspanningsstation Langs de Akker wordt een GIS-station (Gas insulated switchgear) en bij Amstelveen-Zuid een AIS-station (Air insulated switchgear) planologisch mogelijk gemaakt.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1.1 Met de Nota van Beantwoording krijgen de indieners een antwoord op hun zienswijze.

Er zijn in totaal zeventien zienswijzen ingediend (waarvan vijftien binnen de zienswijzentermijn en twee na deze termijn). In de Nota van Beantwoording (zie bijlage 1) zijn de zienswijzen samengevat



en voorzien van een antwoord. Sommige zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan op onderdelen aan te passen en/of aan te vullen. De aanpassingen en/of aanvullingen staan vermeld in de Nota van Beantwoording. Geen van de zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het beeldkwaliteitsplan. De Staat van Wijzigingen geeft het totaaloverzicht weer van de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

2.1 Het bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaand hoogspanningsstation, de aanleg van een nieuw hoogspanningsstation en de aanleg van een ondergronds kabeltracé.

Een bestemmingsplan (zie bijlage 2) is nodig om de voorgenomen hoogspanningsstations en het ondergronds kabeltracé te realiseren. In de toelichting bij het bestemmingsplan is een ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Hieruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de betreffende milieuaspecten. Deze aspecten leveren geen belemmeringen op voor het plan.

3.1 Op deze manier wordt voldaan aan de wet- en regelgeving inzake gebruik ondergrond.

In de wet- en regelgeving is bepaald dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient te worden aangegeven welke ondergrond voor de digitale verbeelding is gebruikt.

4.1 In het beeldkwaliteitsplan wordt de beeldkwaliteit en de landschappelijke inpassing voor wat betreft uitstraling van bebouwing (welstand) vastgelegd.

In het beeldkwaliteitsplan (zie bijlage 3) zijn ruimtelijke kaders en uitgangspunten voor de ontwikkeling vastgelegd. Het beeldkwaliteitsplan bevat verder een analyse van de omgeving en de locaties. Met het beeldkwaliteitsplan worden de kwaliteitseisen van welstand gewaarborgd. Verder is de landschappelijke analyse en de inpassing met de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling van de Provincie Noord-Holland besproken en is door de commissie akkoord bevonden.

5.1 De gemeente stelt geen exploitatieplan vast omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

De gemeente is op grond van artikel 6.12, van de Wro verplicht een exploitatieplan vast te stellen ten behoeve van het verhalen van haar kosten, indien het kostenverhaal niet anderszins verzekerd is. Door het aangaan van de anterieure overeenkomst (hierna: AOK) inclusief voorgenomen grondverkoop is het gemeentelijk kostenverhaal (anderszins) verzekerd.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

In de gevraagde besluitvorming over dit bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan worden geen optionele keuzes voorgelegd.

Participatie

Er zijn een tweetal inloopavonden gehouden, zowel op 19 december 2023 als op 12 maart 2024, voor grondeigenaren en perceelgebruikers binnen de Bovenkerkerpolder. Daarnaast is op 11 januari 2024 een inloopavond georganiseerd voor omwonenden en ondernemers. Voor deze avonden zijn ook organisaties zoals Tuinvereniging Langs de Akker, de Groenraad en Dorpsraad Nes uitgenodigd. Op de inloopavonden was er gelegenheid om vragen te stellen en reacties naar voren te brengen. Verder zijn in aanloop naar het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan gesprekken gevoerd met het bestuur van de Tuinvereniging Langs de Akker en de grondeigenaar van de locatie voor hoogspanningsstation Amstelveen-Zuid.

Het ontwerpbestemmingsplan en ontwerpbeeldkwaliteitsplan hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen van 22 december 2023 tot met 1 februari 2024. Gedurende de termijn van ter inzagelegging heeft eenieder de gelegenheid gekregen om zienswijzen kenbaar te maken. Er zijn in totaal 17 zienswijzen ingediend. Sommige zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan op onderdelen aan te passen en/of aan te vullen. De aanpassingen en/of aanvullingen staan vermeld in de Nota van Beantwoording. Geen van de zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het beeldkwaliteitsplan.

Kantttekeningen en risico's



2.1 De uitbreiding van het hoogspanningsstation bij Langs de Akker gaat ten koste van meerdere moestuinen en een natuurtuin.

Deze tuinen maken onderdeel uit van het volkstuintencomplex dat de gemeente verhuurt aan Tuinvereniging Langs de Akker. Echter, na een zorgvuldige inventarisatie van meerdere compensatielocaties is in overleg met de Tuinvereniging afgesproken deze tuinen te compenseren op de locatie "bomenbank/fietsenopslag". Dit is ten zuiden van de weg nabij Langs de Akker 1. De huurovereenkomst met de Tuinvereniging wordt hierop aangepast.

2.2 Hoogspanningsstation Amstelveen-Zuid wordt planologisch mogelijk gemaakt op een perceel dat in eigendom is van een particuliere eigenaar.

Er is momenteel nog geen overeenstemming met de grondeigenaar. Met het oog op het realiseren van dit hoogspanningsstation probeert TenneT het grondperceel van deze eigenaar te verwerven. Mocht dit niet succesvol zijn, dan wordt zo nodig het publiekrechtelijk instrumentarium van onteigening ingezet. Daarbij zal TenneT, op grond van de Omgevingswet (artikel 11.2 lid 2 sub e), optreden als onteigenaar. Mocht het nodig zijn om een onteigeningsprocedure te doorlopen, dan zullen de daarvoor benodigde besluitvormingsstukken te zijner tijd via een separaat raadsvoorstel ter goedkeuring aan de raad worden voorgelegd.

2.3 De ontwikkeling valt deels binnen het Natuurnetwerk Nederland en Bijzonder Provinciaal Landschap.

Voor plannen binnen het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) geldt het 'Nee, tenzij-principe' waarbij werkzaamheden enkel worden toegestaan wanneer aangetoond kan worden dat negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen ter plaatse van het Bijzonder Provinciaal Landschap (hierna: BPL) moet rekening worden gehouden met de ter plaatse voorkomende kernkwaliteiten. Deze mogen niet worden aangetast. Uit nader onderzoek blijkt dat het plan realiseerbaar is wat betreft NNN en het BPL.

2.4 De locaties voor de twee hoogspanningsstations verschillen qua ligging en omgeving.

TenneT hanteert vanwege meerdere factoren het beleid: 'AIS, tenzij'. Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt hiervan afgeweken en gekozen voor een GIS-station. Er is hierover een zienswijze ingediend (zie bijlage 1, zienswijze nummer 1). Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan geen bezwaren tegen de verwezenlijking van een AIS-station bij Amstelveen-Zuid, er wordt daarom op deze locatie een AIS-station planologisch mogelijk gemaakt.

Financiën

Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar door het beschikbaar stellen van de benodigde kredieten in de gemeentelijke grondexploitatie en de financiële afspraken met de initiatiefnemers in de AOK. De gemeente is op grond van artikel 6.12 van de Wro en artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening, verplicht een exploitatieplan vast te stellen ten behoeve van het verhalen van haar kosten, indien het kostenverhaal niet anderszins verzekerd is. Door het aangaan van de AOK inclusief de grondverkoop is het gemeentelijk kostenverhaal (anderszins) verzekerd.

De grondexploitatie ten behoeve van het bouwplan Langs de Akker wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan aangeboden. Hierbij wordt de raad verzocht om eerst de grondexploitatie en daarna het bestemmingsplan vast te stellen.

Het verwachte resultaat van de gemeentelijke grondexploitatie is een momentopname. Naast de (mogelijk) jaarlijkse herziening zal ook tenminste éénmaal per jaar deze gemeentelijke grondexploitatie, inclusief de kansen en risicoanalyse, worden herzien en geactualiseerd. Op deze wijze wordt tevens het verwachte resultaat van de gemeentelijke grondexploitatie gemonitord en actueel gehouden.



Het project is onderverdeeld in drie onderdelen:

- 1) bouwplan Amstelveen-Zuid;
- 2) bouwplan Langs de Akker;
- 3) ondergronds kabeltracé.

De drie onderdelen hebben elk een eigen financieel-administratieve constructie:

Bouwplan Amstelveen-Zuid

Het perceel van het exploitatieplangebied Amstelveen-Zuid is in eigendom van een particuliere eigenaar. In de facilitaire grondexploitatie Amstelveen-Zuid is rekening gehouden met verschuldigde kostenbijdragen voortkomend uit de AOK. Deze AOK is door het college van B&W met TenneT en Liander aangegaan. De financiële onderdelen van deze AOK zijn na ondertekening verwerkt in de grondexploitatie.

Bouwplan Langs de Akker

Van het exploitatiegebied Langs de Akker heeft de gemeente Amstelveen het bouwperceel in eigendom. De gemeentelijke actieve grondexploitatie Langs de Akker behorende bij de voorbereiding en uitvoering van het bouwplan heeft een verwacht positief/neutraal financieel resultaat. De verkoopvoorwaarden zijn opgenomen in de AOK. Gelijktijdig met voorgelegd raadsvoorstel wordt de vaststelling van de actieve grondexploitatie (BIE) Langs de Akker aan de raad aangeboden. Hierbij wordt de raad verzocht om eerst de grondexploitatie en daarna het bestemmingsplan vast te stellen. Door het openen van de grondexploitatie zijn de benodigde kredieten beschikbaar om uitvoering te geven aan het bestemmingsplan en de voorgenomen grondverkoop voor de locatie Langs de Akker, zoals opgenomen in de AOK.

Ondergronds kabeltracé

Bij de realisatie van het ondergronds kabeltracé is ambtelijk civiele begeleiding nodig. De benodigde dekking van deze kosten vallen (grotendeels) onder de leges. Doordat de legesvergoeding relatief laag is voor de schaal van dit ondergronds kabeltracé, is het voorstel om voor de ambtelijk civiele begeleiding een extra krediet beschikbaar te stellen. Voor meer informatie zie het raadsvoorstel m.b.t. de grondexploitatie ('Vaststellen grondexploitatie Langs de Akker').

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Het vastgestelde bestemmingsplan zal op de wettelijk voorgeschreven wijze (voor dit bestemmingsplan nog onder de Wro) bekendgemaakt worden en zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep tegen het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend. Het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Bij de Afdeling kan tegelijkertijd, naast het indienen van beroep, een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt het besluit van de gemeenteraad pas in werking nadat op dat verzoek is beslist. Het besluit tot vaststelling van het beeldkwaliteitsplan als wijziging van de Welstandsnota staat niet open voor beroep. Ook het doorlopen van een omtrengingsprocedure is een mogelijke vervolgstap (zie punt 3.2).

Evaluatie

Er is geen evaluatie van dit besluit voorzien. Voor de vaststelling van een bestemmingsplan op zich is evaluatie niet van toepassing. De planuitvoering zal worden gemonitord.

Duurzaamheidsaspecten



Het duurzaamheidsbeleid van Amstelveen gaat over de Energie-transitie, Circulaire Economie en Klimaatadaptatie (PLECK). De energietransitie is het proces waarbij we stap voor stap op een andere manier gaan zorgen voor energieopwekking. De veranderingen betreffen onder andere de overgang van fossiele brandstoffen, zoals aardgas, naar duurzame energiebronnen. Het beschikbaar hebben van voldoende transportcapaciteit voor o.a. elektriciteit is hiervoor van groot belang. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt een juridisch-planologisch kader geboden voor de bouw van twee hoogspanningsstations en de ondergrondse kabelverbinding tussen beide. Dit plan ondersteunt het duurzaamheidsbeleid en draagt bij aan de energietransitie.

Bijlagen

1. Nota van Beantwoording en Staat van Wijzigingen bestemmingsplan hoogspanningsstations
 2. Bestemmingsplan Hoogspanningsstations incl. ondergrondse kabelverbinding (regels, verbeelding, toelichting (2a) en bijlagen 2b)).
 3. Beeldkwaliteitsplan transformatorstations Langs de Akker en Amstelveen-Zuid.
-

De secretaris,

De voorzitter,

Bert Winthorst

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.