Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2024

GEMEENTE Arnhem

Geacht bestuur,

Aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden
Ter attentie van dhr. A. Slofstra
Postbus 5364
6802 EJ Arnhem

Datum	: 12 juli 2023
Zaaknummer	: 227376
Contactpersoon	: Martine Meurs Marjolein Huijskes
Telefoonnummer	: 026 3773346

Met uw brief van 13 april 2023 biedt u ons uw ontwerpbegroting voor 2024 aan inclusief een bijgestelde begroting voor 2023. Ook vraagt u ons een zienswijze uit te brengen over de bestemming van het behaalde financiële resultaat van € 700.000 over 2022. U heeft ons een publieksvriendelijke toelichting gestuurd over de verschillende ontwikkelingen en het effect daarvan op uw begroting waarvoor onze dank.

Hieronder treft u onze zienswijze aan op de genoemde onderwerpen:

a. Ontwerpbegroting 2024
b. Bijgestelde begroting 2023
c. Resultaatbestemming 2022

Daarnaast geeft u ons opnieuw gelegenheid onze wensen en bedenkingen kenbaar maken ten aanzien van de nog op te richten Stichting Waarborgfonds.

Dit alles willen wij niet doen zonder allereerst onze grote waardering uit te spreken voor uw inspanningen rondom de opvang en medische hulpverlening aan de ontheemden uit Oekraïne. Naast het afronden van de crisisorganisatie rondom de coronapandemie heeft ook deze extra taak veel van uw organisatie gevraagd. Ook zijn wij u erkentelijk voor de veelvuldige inzet van de brandweer in 2022 zoals bijvoorbeeld bij de grote brand aan de Boulevard Heuvelink in het centrum van Arnhem.

Wij hebben kennisgenomen van de problemen waar de VGGM mee kampt op zowel de programma's voor de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de Algemene gezondheidszorg (AGZ) als op het programma Bedrijfsvoeren en we zijn blij met de verschillende interventies die zijn opgestart om deze problemen het hoofd te bieden. Zoals u aangeeft in uw presentatie van de begroting zijn we samen verantwoordelijk voor een regio waar iedereen zich gezond en veilig voelt. Wij kunnen ons dan ook vinden in de begroting voor 2024. Wij willen u echter verzoeken om tijdig uw plannen voor 2025 en volgende aan ons te presenteren, inclusief financiële aanvragen. Dan kunnen wij hier in onze eigen begroting rekening mee houden.

Hieronder gaan we specifiek in op de verschillende programmaonderdelen van uw begroting en onze zienswijze daarop.

Ontwerpbegroting 2024

Inflatie en loon- en prijsstijging

Het grootste deel van de toename van de gemeentelijke bijdragen heeft betrekking op de loon-prijscompensatie. De reguliere structurele loon- prijscompensatie 2024 bedraagt € 1.446.000. Wij kunnen ons vinden in deze verhoging.

Programma Crisisbeheersing

De Wet Veiligheidsregio's is geëvalueerd. Eind 2022 heeft het Kabinet de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweerzorg naar de Tweede Kamer gestuurd. In de bestuurlijke afspraken is besloten tot een geleidelijke opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen voor alle veiligheidsregio's in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Dit betekent voor VGGM een bedrag van ongeveer € 1,4 miljoen vanaf 2023 oplopend tot ongeveer € 2,6 miljoen in 2026. Graag worden wij te zijner tijd geïnformeerd over de wijze waaraan dit geld wordt besteed.

Programma Brandweerzorg

Met de komst van de Omgevingswet vindt een taakaanpassing plaats op het gebied van brandpreventie, namelijk het toezicht op wooncomplexen waar eveneens zorg wordt aangeboden en op bedrijven met veel gevaarlijke of ontplofbare stoffen of grote hoeveelheden vuurwerk (BEVI instellingen). Het Rijk heeft de uitkering van het gemeentefonds voor deze ontwikkeling verhoogd. De volledige implementatie van de Omgevingswet kent een doorlooptijd tot 2029. U vraagt een extra bijdrage voor de uitvoering van de extra taken van € 83.000. Wij kunnen ons vinden in deze extra bijdrage.

Eind 2023 wordt een nieuw dekkingsplan opgesteld en naar verwachting in april 2024 ter besluitvorming voorgelegd in het Algemeen Bestuur. Het dekkingsplan wordt gebaseerd op een geactualiseerd risicoprofiel waarin de risico's van de vier kerntaken van de brandweer worden samengebracht: brandbestrijding, hulpverlening, incidentenbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallen. Aanvankelijk zou in 2022 al een nieuw dekkingsplan worden opgesteld. De planning is bijgesteld. In het Algemeen Bestuur van april 2023 is besloten om het dekkingsplan samen te laten lopen met het meerjarenbeleidsplan VGGM 2024-2027. Dat betekent dat de beleidstermijn van het huidige dekkingsplan wordt verlengd en daarmee wordt het huidige niveau van de repressieve brandweerzorg gewaarborgd. Deze lijn kunnen wij ondersteunen. Wij willen daarbij wel benadrukken dat de totstandkoming van het nieuwe dekkingsplan geen verdere vertraging op moet lopen.

In het kader van de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren is landelijk onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van het huidige stelsel van de vrijwillige brandweer. De vraag hierbij was in hoeverre het nodig was om te komen tot taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwillig brandweerpersoneel. De resultaten van het laatste onderzoek zijn inmiddels naar de Tweede Kamer gestuurd. In het najaar van 2022 zou de financiële consequenties van deze taakdifferentiatie verder worden uitgewerkt. Deze uitwerking is nog niet gereed. Zodra er meer duidelijk is over de financiële consequenties van de taakdifferentiatie, worden wij graag nader geïnformeerd.

Programma GGD
Wij ondersteunen de voorgestelde aanpak om de GGD te versterken zodat ze beter is toegerust om haar wettelijke taken goed uit te voeren. Het traject om te komen tot een toekomstbestendige JGZ is reeds volop in gang gezet. Het traject om tot een toekomstbestendige AGZ te komen staat in de startblokken. Hieronder vallen ook de opgaven voor “Milieu en Gezondheid” en "Respons op Crises”. Wij kijken uit naar de definitieve aanpak op het programma GGD zoals die in december wordt verwacht en zijn benieuwd naar de uitkomst van de discussie die gevoerd gaat worden over de verdeling regionale inzet versus lokaal maatwerk waarbij wij uitgaan van een passend regionaal aanbod voor alle gemeenten. Met alleen daar waar dat nodig is aanvullend lokaal maatwerk.

Wij zijn voorts blij met de extra aandacht die de GGD heeft voor de inzet van Prep en het lokale maatwerk dat geboden wordt in Arnhem. Ook de extra inzet op preventie door het aanstellen van een gezondheidsmakelaar in Arnhem heeft onze instemming. Wij maken ons wel de nodige zorgen over de inzet van forensische artsen, met name voor het zedenonderzoek. Wij weten dat u zich daar maximaal voor inspant, ook in samenwerking met andere GGD's. Wij willen daar graag extra aandacht voor vragen en krijgen graag tijdig scenario's aangereikt voor eventuele interventies. Ook willen wij graag extra aandacht vragen voor een aanpak van Vrouwelijke Genitale Verminking (VGV). Wij zien graag dat de regio Midden-Gelderland de aanpak van de regio’s Noord-Oost Gelderland en IJsselland overneemt op het gebied van preventie, nazorg en training van sleutelpersonen om de schadelijke praktijk van VGV zoveel mogelijk te beperken.

Programma bedrijfsvoering
Wij erkennen met u dat er een forse opgave ligt voor een robuuste en toekomstbestendige bedrijfsvoering van de VGGM. In de begroting vraagt u hiervoor extra middelen. Hoewel wij de noodzaak tot verbetering van de bedrijfsvoering onderschrijven constateren wij dat het plan van aanpak nog ontbreekt. Gelet op de noodzaak stemmen wij wel in met de gevraagde investering voor 2024. Wij blijven graag met u meedenken over uw plan van aanpak voor 2025 en verder. In afwachting van het plan van aanpak stemmen wij voor alsnog niet in met de gevraagde investering voor de jaren na 2024.

Tevens willen wij aandacht vragen voor een duurzame bedrijfsvoering (waaronder de vermindering van afval) en voor inclusie binnen de VGGM. Het is voor Arnhem belangrijk dat de VGGM een uitnodigende en toegankelijke organisatie is voor alle inwoners. Een organisatie waarin Arnhemmers zich kunnen herkennen. Wij zien graag de volgende tekst opgenomen in de begroting: “De VGGM werkt aan diversiteit en inclusie binnen haar personeelsbestand, bedrijfsvoering en dienstverlening en zal daartoe een plan van aanpak opstellen zoals eerder door de gemeente Arnhem per brief is verzocht.”

Onder voorbehoud van genoemde aandachtspunten willen wij een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 afgeven.

Bijgestelde begroting 2023
Wij begrijpen dat arbeidsmarkt- en maatschappelijke ontwikkelingen, waaronder inflatie en loon- en prijsstijgingen, vragen om een bijstelling van de begroting van het lopende jaar. Voor de bijstelling van de begroting 2023 wijkt u af van de gebruikelijke indexeringssystematiek. Dit heeft consequenties voor de begrotingen 2024 en 2025 wanneer de nacalculatie over de feitelijke loon- en prijsstijging plaatsvindt en verwerkt gaat worden. We willen u vragen zorgvuldig om te gaan met deze nacalculatie. Wij kunnen ons verder vinden in de bijgestelde begroting 2023.

Resultaatbestemming 2022
U stelt voor het restant resultaat van € **700.000** terug te betalen aan de gemeenten op basis van de vaste bijdragen zoals verdeeld over de gemeenten. Wij willen een positieve zienswijze afgeven op dit voorstel.

Stichting Waarborgfonds
Op 6 april 2022 heeft het Algemeen Bestuur besloten dat:

1. Met inachtneming van de ontvangen reacties op de zienswijzeprocedure, in te stemmen met deelname aan de stichting risicobeheer.
2. Gezien de openstaande vragen t.a.v. de deelname aan de te vormen stichting waarborgfonds, de besluitvorming over deelname aan deze stichting voorlopig uit te stellen tot medio 2022.

U heeft de besluitvorming met betrekking tot punt 2 weer opgestart. De gemeenten die nog geen wensen en bedenkingen hebben gegeven op deelname aan Stichting Waarborgfonds krijgen de gelegenheid om voor 5 juli dit alsnog te doen. Overigens is er al wel een meerderheid in het Algemeen Bestuur op basis van de wel ingediende reacties.

Arnhem heeft destijds geen wensen en bedenkingen ingediend omdat wij in afwachting waren van informatie over de consequenties en daarmee de financiële risico’s. In het voorstel stond wel vermeld dat de kosten niet hoger zullen uitvallen dan nu het geval is. Aangezien er op dit punt geen nieuwe inzichten zijn gekomen dienen wij geen wensen en bedenkingen in voor wat betreft de deelname aan de stichting Waarborgfonds.

Met bovenstaande reactie menen wij aan uw verzoek te hebben voldaan. Wij wensen u veel succes met de uitvoering van uw taken.

Hoogachtend,

De griffier, De voorzitter,