Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Een toelichting op onze taken en de actuele ontwikkelingen



Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

Jacob Jan Feenstra, directeur

Inhoud

Achtergrond en ontstaansgeschiedenis
Wie is ODNV en wat doet zij?
Hoe wordt de organisatie bestuurd?
Takenpakket en dienstverlening
Actuele ontwikkelingen



Ontstaansgeschiedenis en Gelderse Maat

Commissie Mans (2009): krachten bundelen en vergroten van deskundigheid

Packagedeal IPO, VNG en ministerie, waaronder;

- Kwaliteitsimpuls VTH-uitvoering
- Eigen centrale uitvoeringsorganisaties gemeenten en provincie voor milieutaken

Start Regionale Uitvoeringsdiensten (2013)

Landelijk netwerk 29 Omgevingsdiensten

“Gelderse Maat”

- Gelders Stelsel van Omgevingsdiensten

Regio Noord-Veluwe in cijfers

Natura 2000-gebied

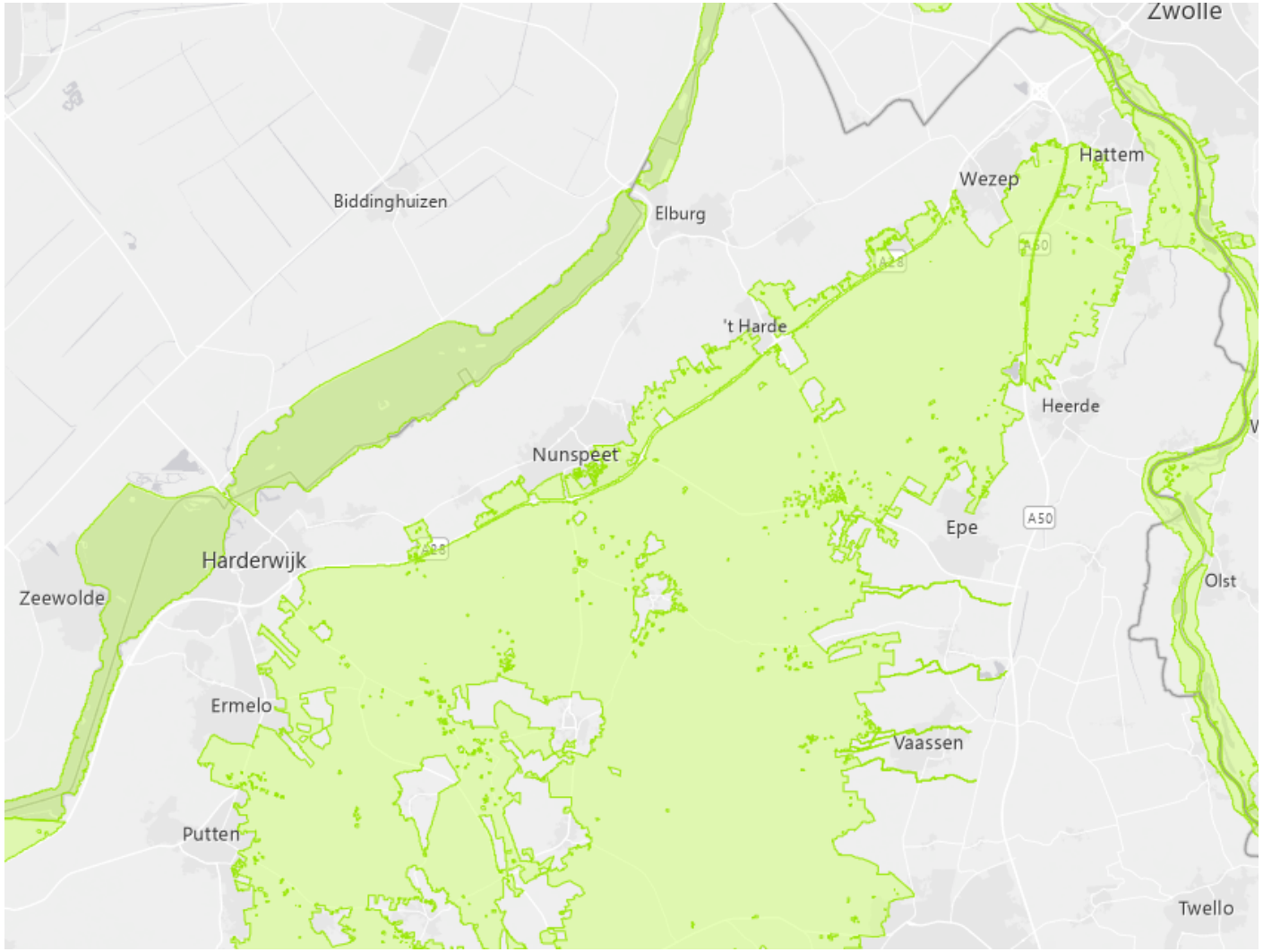
- Veluwe 88.000 ha
- Veluwe Randmeren 6.200 ha

Grondgebruik (CBS)

- Totaal 62.200 ha
- Natuur 27.000 ha
- Landbouw 24.000 ha
- Bebouwd 4.800 ha
- Recreatie 1.200 ha

Inwoners : 206.321

Bedrijvenbestand: 9.000+ inrichtingen
Begroting ODNV: € 5.272.700,-
Formatie (2021): 44 FTE in dienst / inhuur



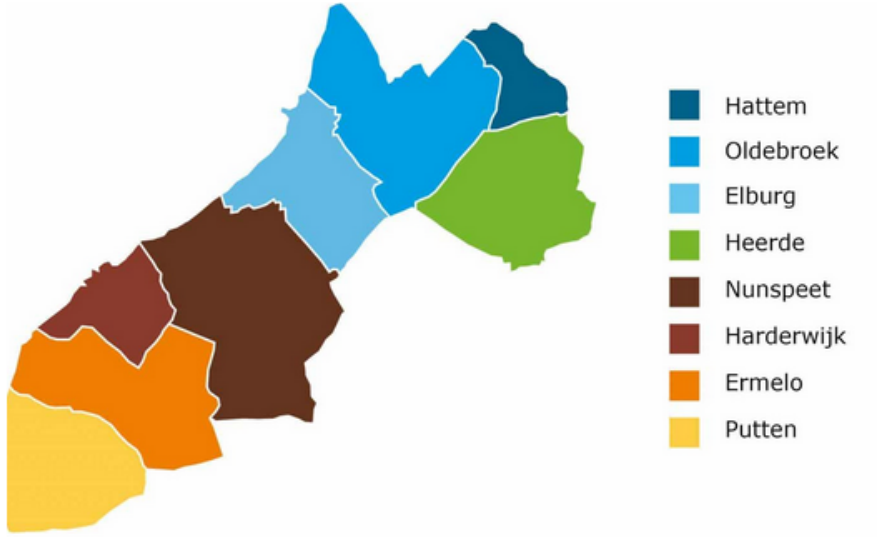
29 omgevingsdiensten: begroting



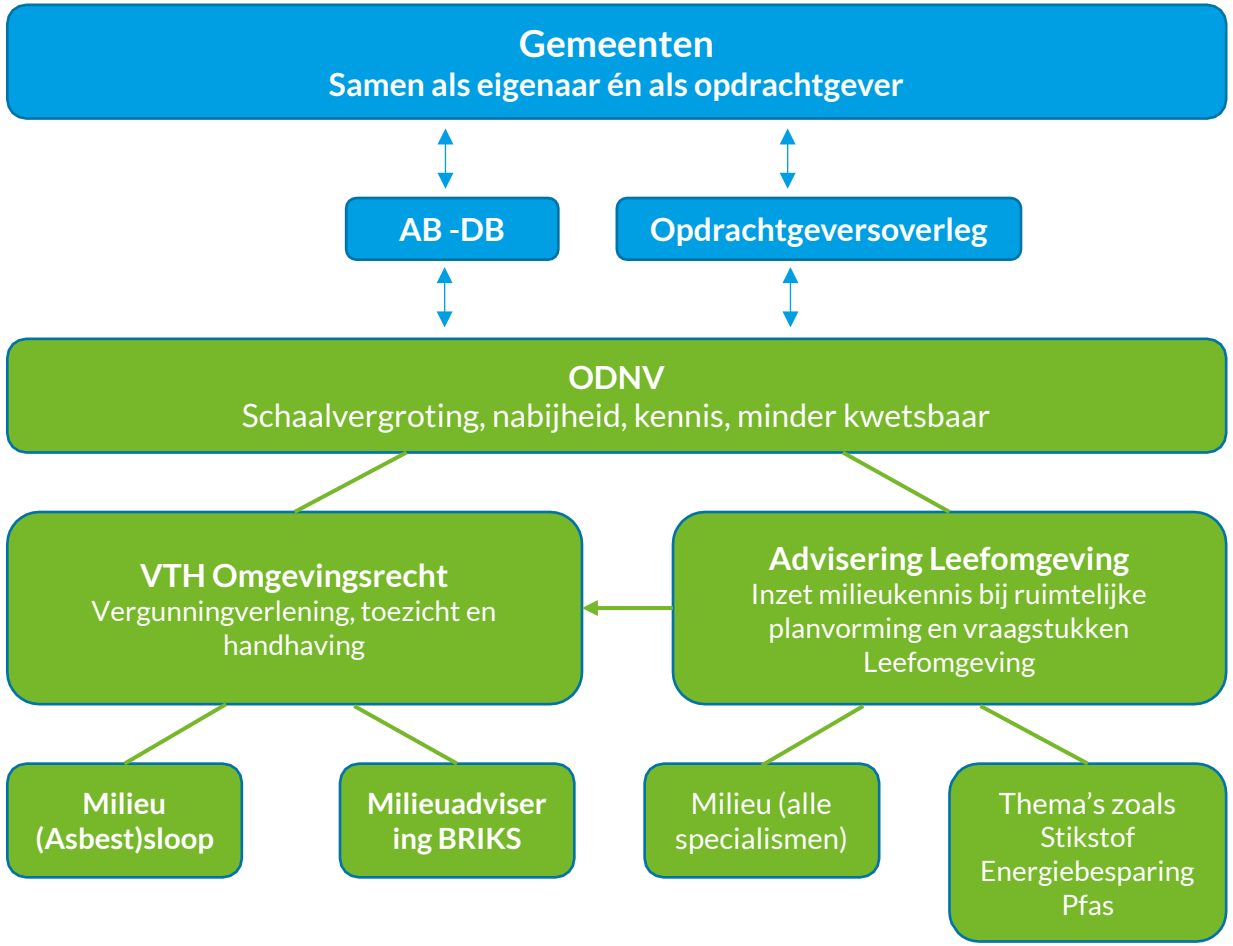
29 omgevingsdiensten: formatie



Wgr: Organisatie en bestuur



ODNV stimuleert mensen een betekenisvolle bijdrage te leveren aan een veilige en gezonde leefomgeving



Organisatie met vakspecialisten leefomgeving
Gemeenschappelijke Regeling

- Gelijke stemverhouding tussen deelnemers
- Begroting en jaarrekening / -verslag (rol GR)
- Programmering en verantwoording
- Kwaliteitscriteria:2.2 eisen aan medewerkers (kennis) en organisatie (capaciteit)

Opbouw takenpakket ODNV

Wettelijk kader
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wro, BRO, AwB, BOR,(BTP) Wet geluidhinder, APV, Besluit (bouw/ activiteiten/lozingen), wet milieubeheer, wet bodembescherming, Wet op archeologie, Vuurwerkbesluit, wet verdrag Aarhus



o.a. Adviseren wabo, klachten, toezicht en handhaving, bezwaar/beroep. Taken die alle 8 gemeenten bij ODNV beleggen en niet (zomaar) door een gemeente kunnen worden teruggehaald.

o.a. voorlichting, (beleids)advisering, advies en uitvoering gemeentelijk beleid, divers, relatiemanagement

ODNV richt zich op…













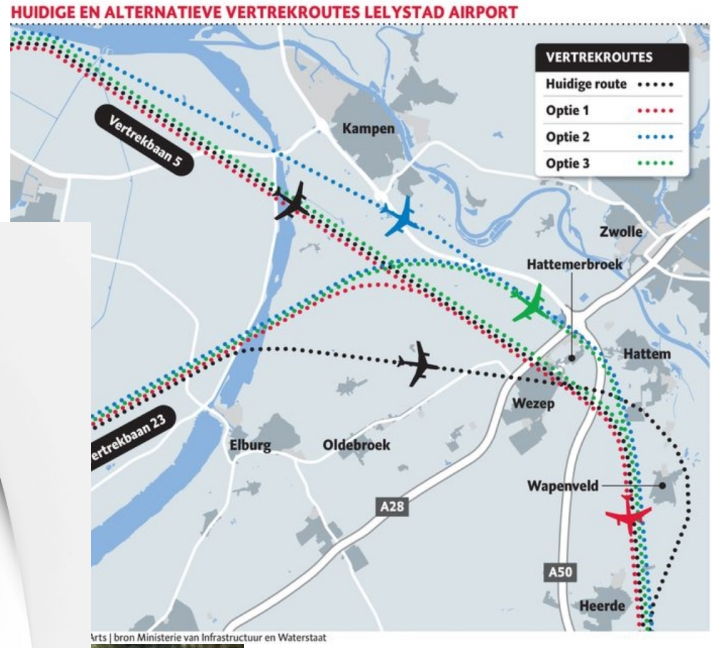


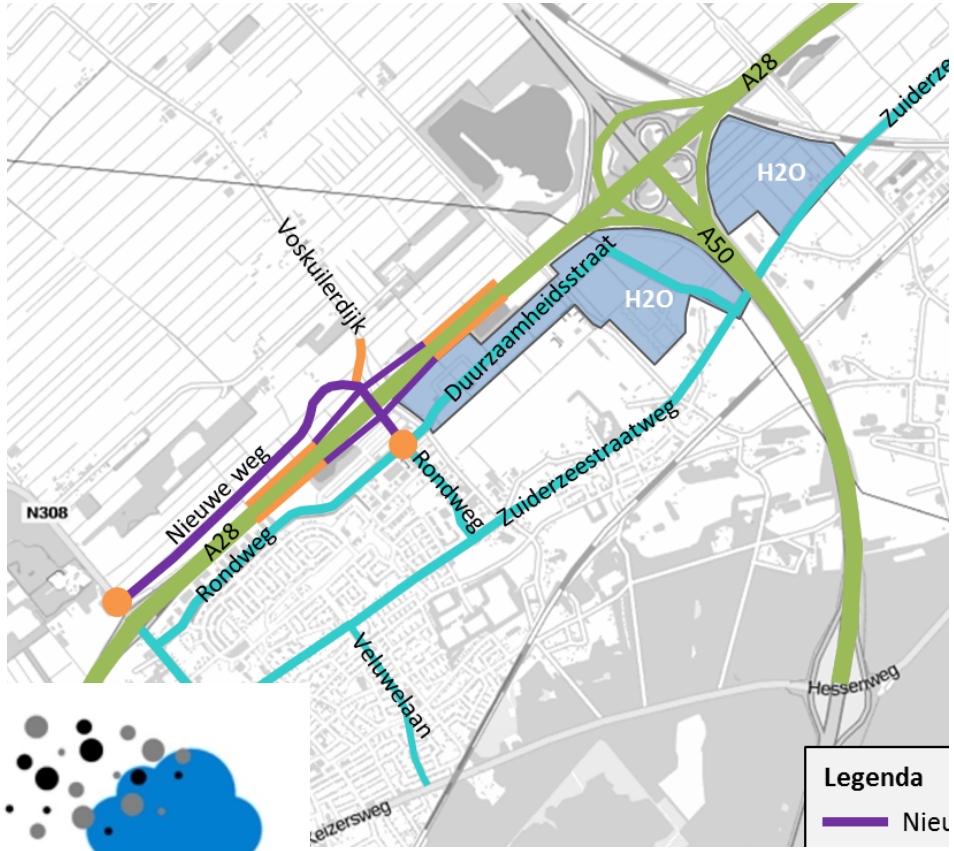


Risicomodule

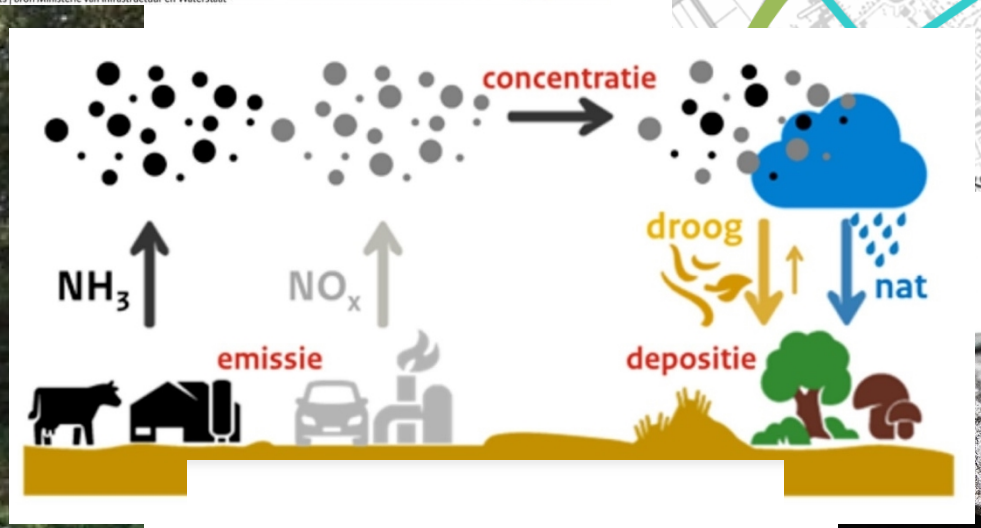
Maar ook…













Aan de slag met de Omgevingswet

Omgevingswet 2022

Financieringssystematiek

Besturingsmodel o.b.v. inrichtingen bestand

- Risico module: afstemming regionaal beleid
- 4-jaarlijkse herijking
- Solidariteitsprincipe
- Excessenregeling

I	ZEER GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	ZEER KLEIN RISICO



Begroting: pakketten / programma's

- Begroting, begrotingswijziging en zienswijze
- Jaarrekening en bestemming resultaat

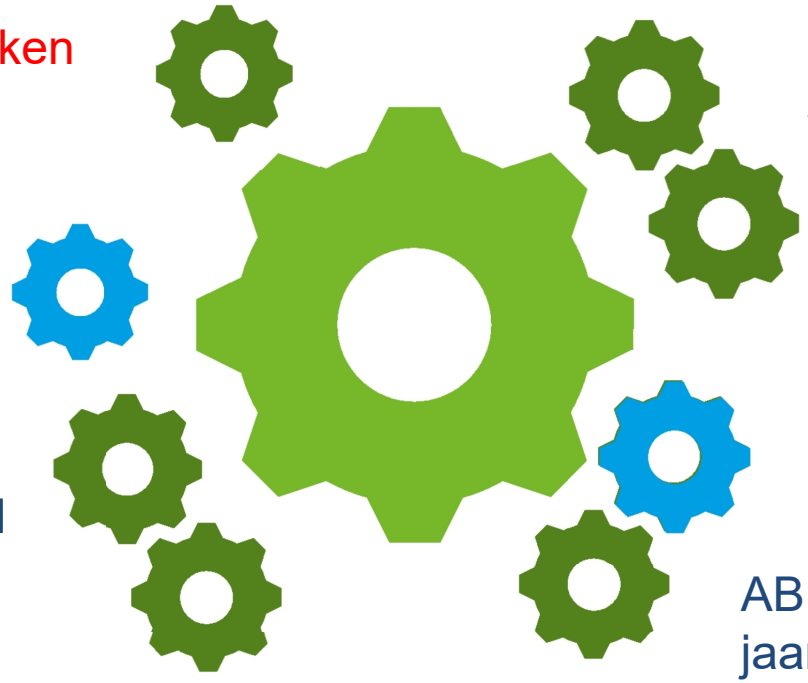
- **Omgevingswet: leges bij milieuvergunningen mogelijk (verordening)**

De “knoppen om aan te draaien”

BOR taken basistaken

BOR niet-basistaken

Gemeentelijk beleid



Adviestaken

Risicomodule

AB besluiten (incl. jaarrekening, begroting e.d.)

VTH Omgevingsrecht

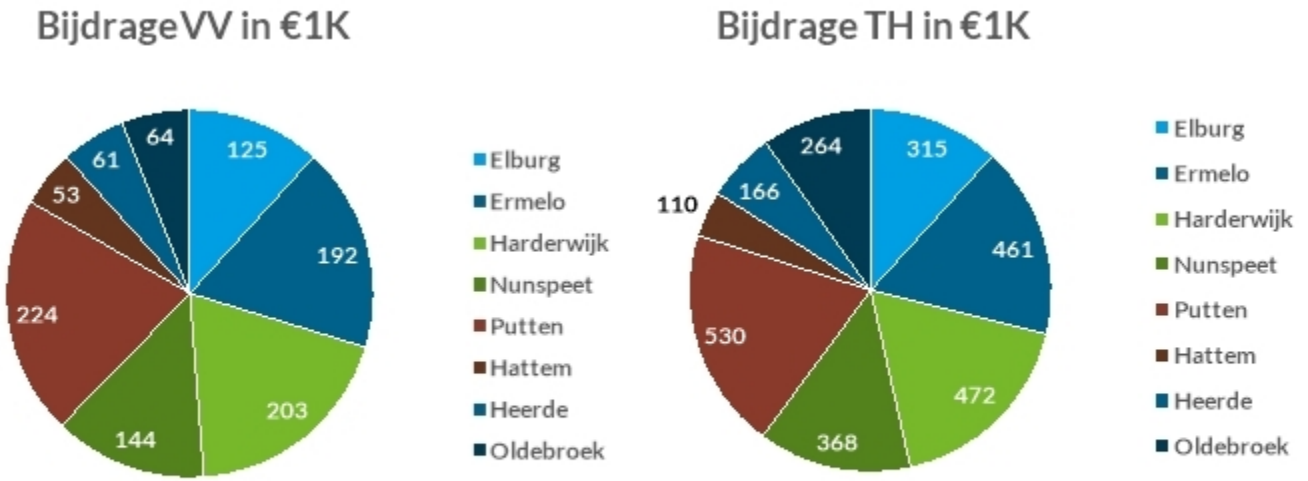
Basistakenpakket (Wabo: complexe bedrijven)

- Complexe bedrijven: Nestlé, Dolphin Metal, Van Werven, Storteboom, Presswood, Hegin, TP&T, A. Vogel
- Milieutoestemmingen, Meldingen, 8.40 maatwerk, klachten, toezicht en handhaving, bezwaar/beroep, piketdienst milieu, toezicht grondverzet en –stromen.

Overige milieu VTH (overige bedrijven)

- Bedrijven zoals; autogarages, transportbedrijven, hout/metaalbewerking, detailhandel

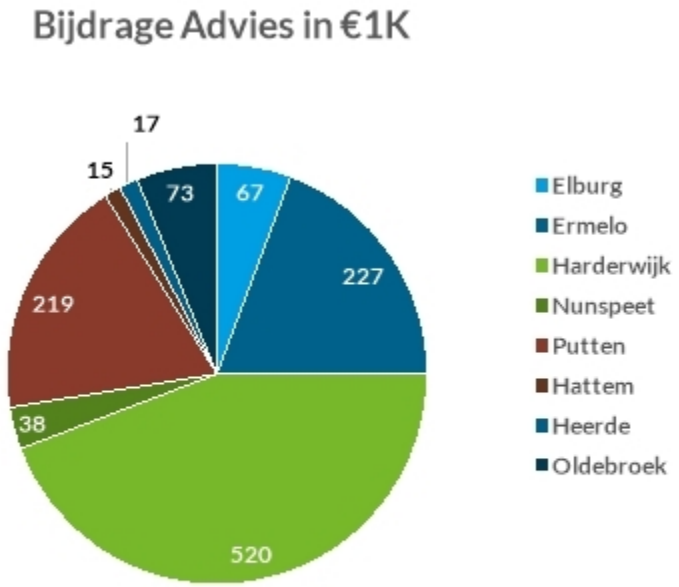
	VTH	
	Basistaken	overig
Elburg	x	x
Ermelo	x	x
Hattem	x	
Harderwijk	x	x
Heerde	x	
Nunspeet	x	x
Oldebroek	x	x
Putten	x	x

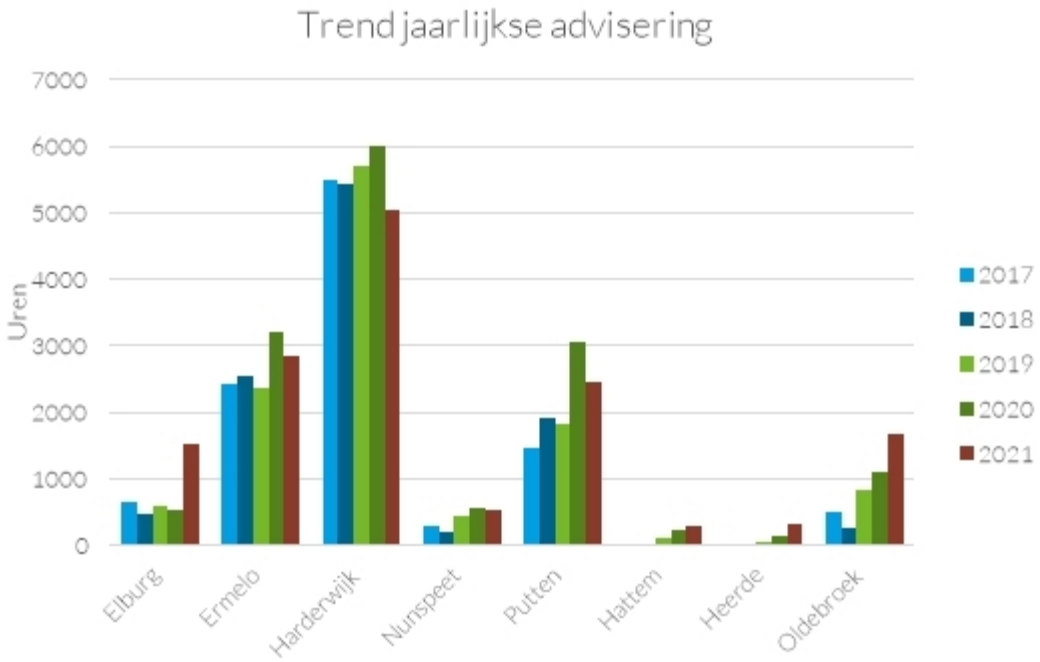


Milieu advisering

Overige milieuadvisering

- Advisering op BRIKS-taken (omgevingsrecht)
- Ruimtelijke planvorming,
- Thema's in Leefomgeving (Stikstof, pfas, ZZS, Ondermijning, Circulaire economie)
- Stijgende trend: meer complexe vraagstukken en wens om kennis in het gebied te houden i.p.v. inzet van marktpartijen.





Ontwikkeling van de dienstverlening

Vakspecialisten op het gebied van de leefomgeving

- Ontwikkeling naar integrale dienstverlening

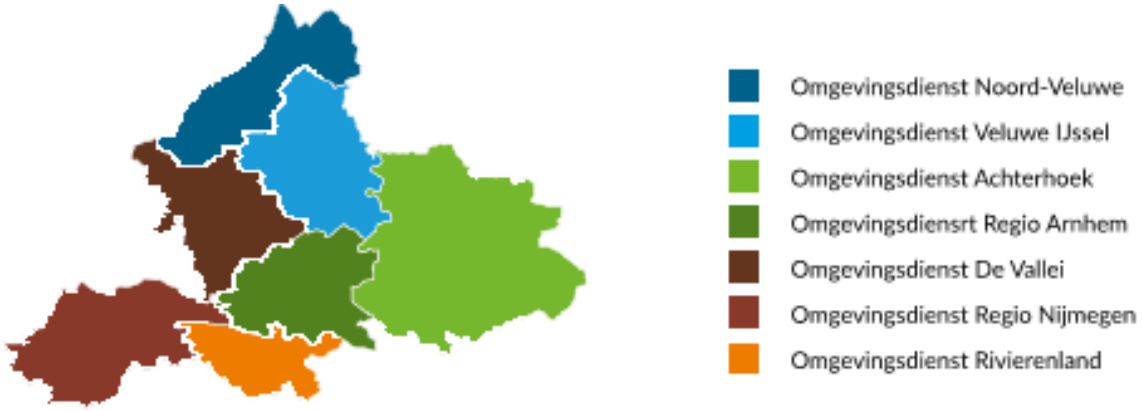
Organiseren van nabijheid:

- Samenwerking in gemeentehuizen: casemanagers VTH en milieu-advisering voor integraliteit en nabijheid
- Loket bij bevoegd gezag: korte lijnen met inwoners en bedrijven

Onder mandaat van bevoegd gezag

- Scheiding vergunningverlening en Toezicht / Handhaving

Gelders Stelsel van Omgevingsdiensten



Samenwerking op o.a.:

- Complexe vergunningverlening (OD Regio Nijmegen)
- Complex toezicht (OD Regio Arnhem)
- Ketentoezicht (OD Rivierenland)
- Coördinatie inzet strafrecht (BOA's, naast bestuurlijke handhaving) (OD Noord-Veluwe)
- Kwaliteit van de taakuitvoering (OD De Vallei)
- Afstemming met landelijke (handhavings-)partners (OD Veluwe-IJssel

Provincie – verantwoordelijk toezicht op Stelsel vanuit IBT

Traject Bedrijfsplan ‘ OD Veluwe’

Sinds zomer 2021 vraagstuk toekomst ODNV en OVIJ

Maart-september 2021:
Quick-scan en verdiepend onderzoek: samenwerking is noodzakelijk vanwege kwetsbaarheid, veelheid ontwikkelingen en beheersing van de kosten
Vormen: versterken samenwerking tussen beide organisaties of fusie. Bestuur kiest voor onderzoek naar fusie.

December 2021-januari 2022:
Intentieverklaring twee AB’s: inzetten op onderzoek naar gezamenlijke dienst, werk Bedrijfsplan uit, aandacht voor zorgen (meenemen van alle betrokkenen, waarom geen onderzoek naar verregaande samenwerking)

Maart – mei 2022: concept Bedrijfsplan gereed. Bespreking in alle gremia. Medewerkers, ondernemingsraden positief, geen bezwaren vanuit ambtenaren, provincie steunt fusie. Brief ter informatie naar alle colleges

Traject Bedrijfsplan ‘OD Veluwe’

Sinds zomer 2021 vraagstuk toekomst ODNV en OVIJ

2 juni 2022: informeel AB over concepttekst Bedrijfsplan
besturen positief, definitief concept wordt opgesteld, met concepttekst Gemeenschappelijke Regeling

8 juni 2022: tweede gezamenlijke medewerkersbijeenkomst
start programmatische aanpak integratie van werkzaamheden OVIJ en ODNV, met focus op pakken van kansen en afwenden van bedreigingen:

- Omgevingswet
- Vacatures

Onder regie van beide MT’s

30 juni 2022: besluit in AB van OVIJ, voorgenomen besluit in AB van ODNV
Tijd en ruimte om iedereen goed te informeren, maar wel met duidelijke intentie tot besluitvorming fusie in AB van 6 oktober. Ook belangrijk richting fusiepartner OVIJ.

Inhoud Bedrijfsplan

Waarom gezamenlijke dienst: kwetsbaarheid verkleinen, anticiperen op ontwikkelingen, zelf regie houden, aantrekkelijk werkgever blijven

Bestuurlijke uitgangspunten: robuuste dienst die nabij blijft, wettelijke taken en mogelijkheid extra taken, kosten beheersen

Hoe vormgeven: voorlopig twee locaties, 1 bedrijfsvoering, aantrekkelijke functies, mogelijkheden om te ontwikkelen

Financiën: huidige begrotingen leidend, mogelijk schaaleffecten maar ook nieuwe functies, opstartkosten

Juridisch: nieuwe gemeenschappelijke regeling, gebaseerd op de huidigen

Vervolg: aanwijzen kwartiermaker en verdere detaillering met medewerkers en deelnemers in inrichtingsplan

Landelijke ontwikkelingen met impact

Omgevingswet : *besluit Eerste Kamer pas in november 2022*

De komst van de Omgevingswet betekent een flinke verschuiving in de werkzaamheden van de omgevingsdiensten en hun partners. Omdat elke omgevingsdienst een ander takenpakket heeft, verschillen de details, maar de volgende rode draad is overal zichtbaar:

- minder vergunningen en meer toezicht en handhaven;
- meer afstemming met partners voor een nog meer integrale afweging van alle aspecten binnen de fysieke leefomgeving;
- meer tijd investeren in het vooroverleg met burgers en bedrijven;
- kortere bezwaar- en beroepstermijnen.

Dit vereist meer samenwerking tussen ODNV en gemeenten en tussen ODNV en allerhande partners, zoals waterschappen, politie en GGD. In procesafspraken maar (vooral) in uitwisseling van informatie en data.

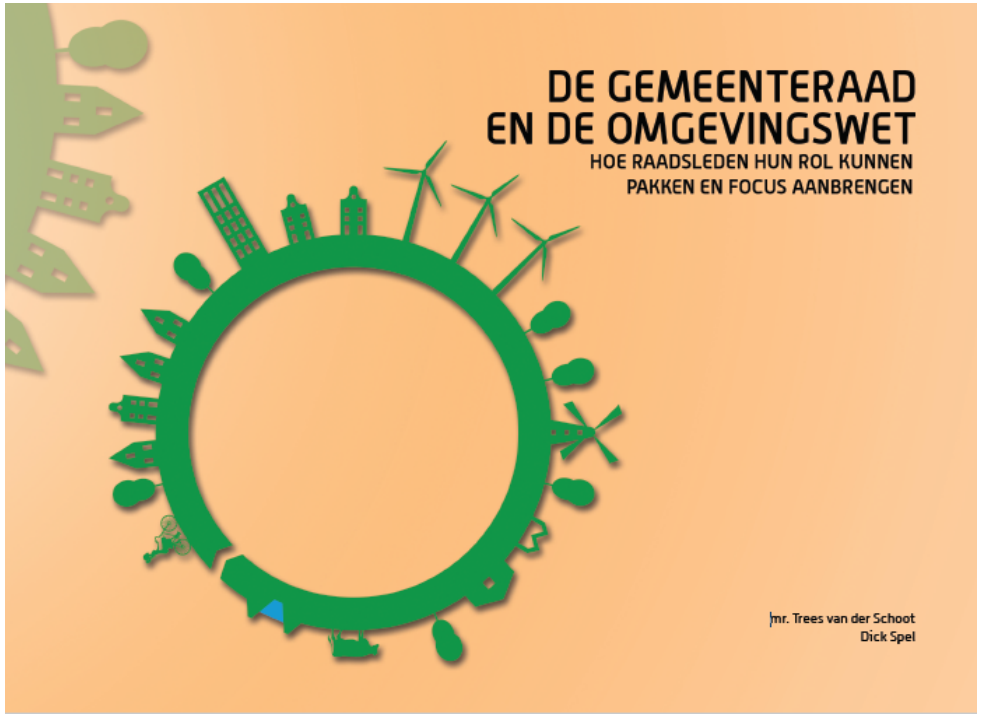
Landelijke ontwikkelingen met impact

Omgevingswet : *besluit Eerste Kamer pas in november 2022*

Handboek VNG voor raadsleden

Welke effecten heeft Omgevingswet voor de contractafspraken tussen gemeenten en ODNV?

- Procesregie / omgevingstafels
- Servicecenter burgers en bedrijven?
- Uniformering processen en beleid
  - Bruidsschat
- Milieu leges(verordening)
- Mandaten
- Datamanagement!
  - Archief, informatiebeheer en informatiehuishouding



Landelijke ontwikkelingen met impact

Omgevingswet : *besluit Eerste Kamer pas in november 2022*

Interbestuurlijk Programma
n.a.v. rapport commissie van Aartsen (maart 2021) en brief staatssecretaris (13 december 2021) i.c.m.
Impulsprogramma ODNL. Bestuurlijk Omgevingsberaad (Bob) is akkoord (20 juni 2022) .
IBP naar Tweede Kamer eind juni 2022. Tweede Kamer debat 13 september 2022.
Concepttekst:

- Raakt alle aspecten van het VTH stelsel en (daarmee) de omgevingsdiensten
- Visie dat de omgevingsdienst een brede rol heeft en klaar moet staan voor vervullen van ' een essentiële rol (..) in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat'.
  - Conform visie van RBHO in onze regio?
- Stevige ambities, snel resultaat gevraagd: mag schuren en pijn doen

Vaststelling ondergrens Omgevingsdienst: Q4 2022. Opkomende vraag vanuit gemeenten naar ODNV: is de fusie met OVIJ voldoende?

Provinciale en regionale ontwikkelingen met impact



Programma Gelders Maatregelen Stikstof

VTH programma n.a.v. herijking Gelders Stelsel en artikel 217 a onderzoek

- Robuustheid OD-en
- Invulling IBT rol

Voorstel op AB van 30 juni 2022, start traject 1 juli 2022, rapport oktober 2022, besluiten maart 2023

Arbeidsmarkt en druk op leefomgeving (de Opgave) creëert een gezamenlijk dilemma, vraag versus capaciteit.

- Aanscherping van opdrachtnemer- en opdrachtgeversrol aan de hand van professionalisering traject Jaarprogramma
- Meer samen optrekken, zakelijker bekijken waar wat het beste belegd kan worden
- Meer regionaal acteren, als gemeenten gezamenlijk beleid maken, speerpunten bepalen en gezamenlijke opdrachten verlenen aan GR-en zoals ODNV
- Hoe zien de raden ODNV? Kostenpost versus investering met rendement

ODNV ontwikkelingen met impact

Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

‘Perfect Storm’ in 2021

- Hoge werkdruk
- Hoog en (vooral) langdurig ziekteverzuim
- Corona effecten
- Vertrek sleutelfiguren inclusief de directeur

Organisatie blijkt niet in staat de problemen zelf adequaat en tijdig op te kunnen pakken

- Veel vacatures die te lang open staan: opstellen SPP, afspraak met DB in september 2021
- Analyse interim directeur en extern bureau januari 2022: ODNV wordt al jaren overvraagd en is onvoldoende ingericht, is onvoldoende mee-ontwikkeld
- Weinig zicht bestuurders op functioneren van ODNV (eigenaarsrol)
- Opdrachtgever/opdrachtnemer relatie onvoldoende professioneel en zakelijk

ODNV ontwikkelingen met impact (2)

Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

Start herstel traject
- Veel investering in succesvolle werving: ongeveer 12 nieuwe collega's
- Vertrek van 6 collega's, veelal om betere voorwaarden elders
- Eerste kostenraming voor DB in januari 2022
  - Indicatie faalkosten en herstelkosten

Eerste voorstellen voor begrotingswijzigingen
  - Incidenteel (kosten inhuur en extra inzet werving)
  - Structureel (9,57 extra fte nodig voor huidige vraag van gemeenten)

Maart-mei 2022
- Aanscherping en bespreking begrotingswijzigingen in OAF, OGO en DB
- Bespreking van 60 dagen rapport in AB 31 maart 2022, aankondiging nadere financiële inzichten en aanvragen

Juni 2022
- Akkoord OAF, OGO en DB op voorstellen begrotingswijzigingen
- Besluit AB 30 juni
- Zienswijzen gemeenten juli-september 2022

Bedankt voor uw aandacht!

Zijn er vragen?

Omgevingsdienst
Noord-Veluwe