gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening fysiek domein gemeente Haarlemmermeer 2024
Portefeuillehouders	drs. Jurgen Nobel
Steller	Caroline Baarse
Collegevergadering	21 november 2023
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	10192430

1. Voorstel

Collegebesluiten

Het college heeft besloten om:

1. de Beleidsregels uitwegen vast te stellen en op 1 januari 2024 in werking te laten treden;
2. de Nadere regels gebruik gemeentelijke passantensteigers Haarlemmermeer 2019 in te trekken;
3. de Nadere regels gebruik gemeentelijke passantensteigers Haarlemmermeer 2024 vast te stellen en op 1 januari 2024 in werking te laten treden;
4. de Nadere regels openingstijden begraafplaatsen Haarlemmermeer 2019 in te trekken, waarbij voor vervangende regels wordt teruggevallen op de Uitvoeringsregeling Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Haarlemmermeer 2020.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. het in hoofdstuk 4 van de Verordening fysiek domein geregelde omtrent begraafplaatsen te laten vervallen en de betreffende artikelen op te nemen in de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Haarlemmermeer 2011, tweede wijziging;
2. de Verordening fysiek domein gemeente Haarlemmermeer 2024 vast te stellen en op 1 januari 2024 in werking te laten treden;
3. de Verordening fysiek domein gemeente Haarlemmermeer 2023 (2022.0002273) in te trekken per 1 januari 2024.

2. Samenvatting

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vooruitlopend hierop heeft de raad op 20 september 2018 de Verordening fysiek domein eerste tranche (2018.0030238) vastgesteld. Op 11 juni 2019 is de tweede tranche vastgesteld in de Verordening fysiek domein gemeente Haarlemmermeer 2019 (2019.0031932). Op 8 december 2022 is de tweede tranche herzien in de Verordening fysiek domein 2023 (2022.0002273), vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het onderhavige voorstel betreft voornamelijk redactionele wijzigingen op deze verordening, zodat verwijzingen naar de Omgevingswet en aanverwante nieuwe regelgeving juist zijn opgenomen in de Verordening fysiek domein. Daarnaast zijn er enkele artikelen aangepast of toegevoegd.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

De inwerkingtreding van de Omgevingswet houdt een grote wetswijziging in, die doorwerkt in lokale verordeningen. Met het onderhavige raadsvoorstel willen wij bereiken dat de Verordening fysiek domein aansluit op de Omgevingswet en de met deze wet beoogde doelen.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

In de verordening zijn diverse redactionele wijzigingen aangebracht, zodat wordt verwezen naar de vanaf 1 januari 2024 geldende wet- en regelgeving. Daarnaast zijn enkele actualisaties doorgevoerd. Deze actualisaties worden hieronder toegelicht.

Begraafplaatsen

In de eerste tranche (2018.0030238) zijn een aantal artikelen van de Beheersverordening begraafplaatsen Haarlemmermeer in de Verordening fysiek domein opgenomen, met de bedoeling deze regels na inwerkingtreding van de Omgevingswet in het omgevingsplan te laten landen. De bepalingen die in de Verordening fysiek domein zijn opgenomen betreffen de openstelling van begraafplaatsen, het melden van plechtigheden op de begraafplaats en de administratie van de begraafplaats. De Wet op de lijkbezorging regelt echter uitputtend dat de openingstijden van begraafplaatsen bij verordening moeten worden geregeld. De openingstijden van begraafplaatsen mogen daarom niet worden geregeld in het omgevingsplan.

De andere bepalingen die in 2018 uit de Beheersverordening begraafplaatsen naar de Verordening fysiek domein zijn overgebracht, zijn geen voorbeelden van regels voor activiteiten die onderdelen van fysieke omgeving wijzigen als bedoeld in het Omgevingsbesluit (artikel 2.1) die verplicht in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Voor de overzichtelijkheid voor inwoners kunnen alle diensten en regels rondom begraven het beste op één plaats worden geregeld. Omdat de openingstijden wettelijk gezien in een verordening moeten worden geregeld, ligt het dan voor de hand om ook het beheer in die Beheersverordening te regelen. Wij stellen daarom voor om alle regels over openingstijden en het beheer van begraafplaatsen uit de Verordening fysiek domein te laten vervallen en weer op één plaats te regelen in de Beheersverordening begraafplaatsen Haarlemmermeer.

In de periode tot 1 januari 2032 kan vervolgens, mede op basis van nog door het Rijk of de VNG uit te brengen adviezen, worden bepaald hoe het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen wettelijk gezien kan worden geoptimaliseerd.

De 'Nadere regels openingstijden begraafplaatsen Haarlemmermeer 2019', die op grond van artikel 4, lid 1 van de verordening fysiek domein door ons college zijn vastgesteld (2019.0006120), worden ingetrokken. Voor regeling van de openingstijden van de begraafplaatsen kan daarbij worden teruggevallen op de Uitvoeringsregeling beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Haarlemmermeer 2020 (2020.0002204).

Kabels en leidingen

In 2019 is de Verordening fysiek domein uitgebreid met de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen Haarlemmermeer 2014. De regulering van werkzaamheden aan telecommunicatiekabels (Telecommunicatiewet) en kabels en leidingen in het algemeen loopt in de Verordening fysiek domein door elkaar heen. Dat is onder de Omgevingswet niet langer mogelijk. De Omgevingswet schrijft namelijk voor dat activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen (directe fysieke ingrepen van de mens) in het omgevingsplan thuishoren, terwijl de Telecommunicatiewet dwingend voorschrijft dat werkzaamheden aan telecommunicatiekabels bij verordening moeten worden geregeld. Voor een juiste uitgangspositie bij het werk aan het

omgevingsplan wordt voorgesteld de twee activiteiten in de Verordening fysiek domein te splitsen zodat zij later, als dat nodig of gewenst is, eenvoudig apart in een verordening en in het omgevingsplan kunnen worden geregeld.

De VNG zal over dit onderwerp binnen afzienbare tijd advies uitbrengen. Daarop wordt niet gewacht omdat de nodige aanpassingen aan de Verordening fysiek domein voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) moeten plaatsvinden. Na 1 januari 2024 kan het aanbrengen van wijzigingen van regels voor activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen, namelijk alleen nog via het omgevingsplan lopen. De Verordening fysiek domein blijft op grond van aan de Omgevingswet verbonden overgangsrecht tot en met 31 december 2031 voortbestaan. Met het systeem van de Omgevingswet is bij het schrijven van de vernieuwde regels rekening gehouden.

In afwijking van de bestaande verordening fysiek domein wordt in de nieuwe regeling van de activiteit Telecommunicatiekabels niet langer de mogelijkheid geopend om spoedeisende werkzaamheden aan telecommunicatiekabels afhankelijk te maken van een meldingsprocedure (artikel 5.6 Telecommunicatiewet). De reden hiervoor is dat het uitvallen van Telecommunicatiekabels binnen onze digitale samenleving geen vertraging kan dulden en omdat in de praktijk geen behoefte bestaat aan extra regulering.

Ten aanzien van de activiteit kabels en leidingen (algemeen) wordt in deze wijziging van de Verordening fysiek domein het werkingsgebied verkleind van openbare gronden in het hele grondgebied van de gemeente naar openbare gronden in beheer of eigendom van de gemeente. Dit houdt verband met het feit dat andere overheden eigen regels kennen voor de aan hen in eigendom toebehorende openbare gronden.

In hoofdstuk 5 van de (vernieuwde) Verordening fysiek domein wordt het college door de gemeenteraad belast met het stellen van nadere regels voor enerzijds telecommunicatiekabels en anderzijds kabels en leidingen. De bestaande nadere regels voor kabels en leidingen regelt de onderwerpen telecommunicatiekabels en kabels en leidingen (algemeen) als samengesteld geheel. Met de komst van de Omgevingswet zullen daarom nieuwe nadere regels moeten worden opgesteld. In het verlengde van de vernieuwde Verordening fysiek domein moet door het college daarbij onderscheid worden gemaakt tussen telecommunicatiekabels en overige kabels en leidingen. Aan werkzaamheden ten dienste van telecommunicatiekabels mogen in het belang van de op Europees niveau geregelde vrijheden minder zware eisen worden gesteld.

<u>Artikel 1 Begripsbepalingen</u>
Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, komt de Wet milieubeheer te vervallen. In onze verordening maken wij gebruik van het begrip 'inrichting', een begrip die volgt uit deze wet. Omdat de definitie uit de Wet milieubeheer na 1 januari 2024 niet meer bestaat, hebben wij deze definitie toegevoegd aan de verordening.

Het kopje 'Begraafplaatsen' wordt in zijn geheel verwijderd, gelet op hetgeen hierboven is toegelicht.

Op 15 november 2022 heeft ons college de Beleidsregels uitwegen vastgesteld. Deze zijn op 1 januari 2023 in werking getreden. In deze beleidsregels is opgenomen dat de regels jaarlijks geëvalueerd zullen worden. Naar aanleiding van deze evaluatie worden de beleidsregels aangescherpt. We hebben de tekst over welke activiteit vergunningsplichtig is uit de overwegingen gehaald en toegevoegd als artikel 1. Daarnaast hebben we in de artikel 2 onder a. twee kleine aanpassingen gedaan om verwarring over de weigeringsgronden te voorkomen.

Onder b. van datzelfde artikel hebben wij beter toegelicht wanneer er in ieder geval sprake is van parkeerdruk. Onder c. van artikel 2 hebben wij de beoordelingsregel beter afgestemd op het klimaatbeleid.

Om onduidelijkheden in de uitleg van het begrip uitweg te voorkomen, wordt ook de definitie van uitweg in artikel 1 van de verordening aangescherpt.

Het kopje 'Kabels en leidingen' is opgesplitst in de kopjes 'Telecommunicatiekabels' en 'Kabels en leidingen', gelet op hetgeen hierboven is toegelicht.

Artikel 2 Indienen aanvraag
In dit artikel is het indieningsproces voor een melding van voorgenomen werkzaamheden aan telecommunicatiekabels en een aanvraag voor een vergunning voor kabels en leidingen aangepast.

Artikel 3.4 Aanwijzing als gemeentelijk monument
In dit artikel is de mogelijkheid voor het opstellen van nadere regels door het college toegevoegd. Het college is al verantwoordelijk voor het aanwijzen van gemeentelijke monumenten. Nu voegen we de mogelijkheid toe dat zij daarover ook beleid kan vaststellen. Op deze manier kunnen we een beleidsregel ontwikkelen over het aanwijzen van nieuwe gemeentelijke monumenten.

Hoofdstuk 4 Begraven
Dit hoofdstuk is in zijn geheel komen te vervallen.

Hoofdstuk 5 Bodem
De artikelen 5.4 en 5.5 zijn aangepast zoals hierboven onder het kopje Kabels en leidingen is toegelicht. De artikelen 5.6 tot en met 5.13 komen in zijn geheel te vervallen.

Artikel 6.16A Invasieve soorten
Na artikel 6.16 Maatregelen in verband met iepziekte, is een nieuw artikel toegevoegd met betrekking tot de beheersing en/of bestrijding van invasieve soorten. Dit artikel bestond eerder nog niet, maar is wel nodig gelet op de richtlijnen van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA). Invasieve exoten zijn dieren en planten die door mensen vanuit andere landen of continenten in Nederland zijn gekomen. Vaak is dit geen probleem maar soms zijn er soorten bij die ziektes verspreiden, inheemse planten overwoekeren en de biodiversiteit bedreigen. Soms kunnen soorten behoorlijke schade aanrichten aan het ecosysteem. Deze soorten zijn op de Unielijst van invasieve soorten geplaatst. Wettelijk is de gemeente verplicht om de soorten te inventariseren en te verwijderen of de desbetreffende soorten te beheren conform de richtlijnen van de NVWA om verspreiding en schade zoveel mogelijk te voorkomen.

In Haarlemmermeer komen enkele soorten voor die bestreden dienen te worden, waaronder de Japanse duizendknoop, de Sachalinse duizendknoop, de Basterdduizendknoop en de Reuzenberenklauw. Beheersing en bestrijding van deze invasieve soorten zijn opgenomen in artikel 6.16A. De Japanse duizendknoop, een soort waarvan de wortels diep in de bodem zitten, wordt chemisch bestreden. Eventueel (maai-)afval van de plant wordt apart verzameld en naar de vuilverbranding gebracht omdat elk deel van de stengel weer kan uitgroeien tot een volledige (invasieve) plant. De Reuzenberenklauw wordt bestreden op plekken waar mensen verblijven om gezondheidsschade te voorkomen. Op andere plekken dient deze beheerst te worden, conform de richtlijnen Reuzenberenklauw, door deze uit te steken. Wanneer de planten voorkomen in grote groepen, dan worden deze regelmatig gemaaid en op andere

plekken wordt deze beheerst door te voorkomen dat zaad kan verspreiden. In de (particuliere) tuin mogen Reuzenberenklauwen blijven staan maar er moet worden voorkomen dat zaden worden gevormd waardoor de plant zich kan verspreiden.

Artikel 6.37 Objecten onder hoogspanningslijn
Dit artikel is in zijn geheel komen te vervallen. Dit artikel stamt uit oorspronkelijk de APV en is bedoeld voor situaties waarin het bestemmingsplan ter plaatse van een hoogspanningslijn geen beperkingen voor bouw en gebruik zou bevatten. Omdat onze bestemmingsplannen (na 1 januari, ons omgevingsplan) bouw- en gebruiksbeperkingen bij hoogspanningsmasten en hoogspanningsleidingen bevatten, is het niet nodig dit artikel in de verordening te laten staan.

Artikel 6.42 Kosten voor het overbrengen en bewaren van voertuigen
In dit artikel zijn de kosten voor het overbrengen en bewaren van voertuigen geïndexeerd. Dit doen wij op grond van lid 4 van dit artikel in beginsel jaarlijks.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
De raad is verantwoordelijk voor het stellen van kaders en daarmee voor het vaststellen van de verordening. De uitvoering van de verordening en het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen behoren tot de verantwoordelijkheid van het college. Binnen het college is de portefeuillehouder Ruimtelijke ontwikkelingen het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
De Verordening fysiek domein gemeente Haarlemmermeer 2024 treedt per 1 januari 2024 in werking door publicatie in het elektronisch gemeenteblad op www.overheid.nl. In de Informeer zal aandacht besteed worden aan de vaststelling van de verordening.

Tegen de verordening zelf kan geen bezwaar dan wel beroep worden aangetekend. Rechtsmiddelen staan pas open bij afzonderlijke besluiten.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
De verordening is opgesteld met de bedoeling de daarin opgenomen bepalingen over te zetten in het omgevingsplan voor de gehele gemeente dat op basis van de Omgevingswet moet worden opgesteld. Dit proces moet uiterlijk 31 december 2029 voltooid zijn. Tot die tijd toetsen wij de verordening doorlopend op effectiviteit, actualiteit en dereguleringsmogelijkheden. Als de actuele ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, zullen wij de raad een aangepaste versie van de verordening ter besluitvorming voorleggen.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de wnd. secretaris, de burgemeester,

Rob van Daal Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Verordening fysiek domein 2024
- Beleidsregels uitwegen 2024
- Nadere regels gebruik gemeentelijke passantensteigers