Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

Jaartal + zaaknummer	: 2024 / 2022-040488
Raadsvergadering d.d.	: 8 mei 2024 (It Debat 4 april 2024)
Portefeuillehouder	: Rebecca Slijver
Programma	: (4) Wurk, Bedriuw en Rekreaasje
Programmaonderdeel	: 5 Kennisontwikkeling & Kwaliteitsverbetering
Naam opsteller	: Michiel Bakema (E-mail: m.bakema@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp	: Ontwikkelkader logiesaccommodaties
Begrotingswijziging	: Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het bijgaande en als zodanig gewaarmerkte Ontwikkelkader logiesaccommodaties vast te stellen.
2. Het bijgaande eindverslag 'Inspraak Ontwikkelkader Logiesaccommodaties met bijbehorende beleidsregels' vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de 'Beleidsregels logiesaccommodaties Noardeast-Fryslân'.

Inleiding

Het aantal aanvragen van initiatiefnemers die logiesaanbod willen realiseren in onze gemeente is de afgelopen periode toegenomen. Onze vakafdelingen gaven aan de aanvragen op dit moment niet altijd even goed te kunnen begeleiden en toetsen omdat eenduidige beleidsregels ontbraken. De drie voormalige gemeenten hanteerden soms verschillende uitgangspunten. Het was nodig om deze beleidsregels te herzien en te harmoniseren.

In maart 2022 heeft het college een besluit genomen om te komen tot een Ontwikkelkader logiesaccommodaties. Dit is één van de instrumenten die de provincie graag samen met de gemeenten wilde uitwerken. Het Ontwikkelkader geeft richting aan welke vormen van logies waar zijn toegestaan, in welke omvang en hoe. Hierbij gaat het zowel om initiatieven op bestaande locaties (uitbreiding en/of verbreding van aanbod) als om initiatieven op nieuwe plekken.

In september 2023 heeft het college het Ontwikkelkader met bijbehorende beleidsregels in ontwerp vastgesteld. Het ontwerp Ontwikkelkader met bijbehorende beleidsregels heeft vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegen voor zienswijzen.

De gemeenteraad stelt het Ontwikkelkader logiesaccommodaties vast. Het college van burgemeester en wethouders stelt de beleidsregels logiesaccommodaties vast. Het college is bevoegd de voorbereiding van zowel het Ontwikkelkader logiesaccommodaties als de beleidsregels uit te voeren.

Beoogd effect

Het vaststellen van het Ontwikkelkader logiesaccommodaties zorgt ervoor dat het Ontwikkelkader logiesaccommodaties een status krijgt. Na vaststelling kunnen de initiatieven getoetst worden aan de beleidsregels. Indien initiatieven niet mogelijk zijn binnen de kaders van het omgevingsplan maar wel vallen binnen de beleidsregels, kan er onderbouwd afgeweken worden van het omgevingsplan. De initiatiefnemers weten door het Ontwikkelkader logiesaccommodaties vooraf beter waar ze aan toe zijn. Het ontwikkelde informatiemateriaal draagt er aan bij dat initiatiefnemers vooraf helder hebben wat er mogelijk is. Daarnaast biedt het ontwikkelkader logiesaccommodaties op sommige vlakken meer ruimte dan het huidige omgevingsplan. Op die manier willen we de ontwikkeling van kleinschalige logies stimuleren. Kortom:

- ✓ De toeristische sector in onze gemeente stimuleren en laten groeien, zodanig dat dit een bijdrage levert aan de leefbaarheid van de dorpen en instandhouding van voorzieningen;
- ✓ Het ondernemersklimaat bevorderen;
- ✓ Het aanbod van logiesaccommodaties in onze gemeente stimuleren, bestendigen, verbeteren en/of verduurzamen.

Argumenten

1.1 Het draagt bij aan onze toeristisch-recreatieve beleidsdoelstellingen.

Ons toeristische beleid is erop gericht om de komende jaren meer toeristen en recreanten in de regio te verwelkomen. De komst van meer toeristen en recreanten moet bijdragen aan:

- ✓ een stimulering van de lokale economie met meer omzet en meer banen;
- ✓ een betere leefomgeving voor onze eigen inwoners.

Om meer bezoekers te kunnen ontvangen, vraagt dit onder andere behoud en uitbreiding van het overnachtingsaanbod in onze gemeente.

1.2 Het is onderdeel van de uitvoering van het gemeentelijke toeristische beleid.

Uitvoering van het gemeentelijk beleid toerisme en recreatie is onderdeel van programma 4. Wurk, Bedriuw en Rekreaasje. Het opstellen van het ontwikkelkader past binnen de toeristische visie “Land waar je landt; eropuit in de regio Noordoost-Fryslân”. We geven hiermee invulling aan onderdeel 5 van het speerpunt Kennisontwikkeling & Kwaliteitsverbetering (p. 33):

> *“We sluiten aan bij het onderzoek van de provincie naar de vitaliteit van de verblijfsaccommodaties. We wachten de resultaten af en gaan op basis hiervan gerichte acties bepalen die passen bij de regio en streekmerken”.*

1.3 Het draagt bij aan een betere, gemeentelijke dienstverlening.

Met het ontwikkelkader kunnen de verschillende vakafdelingen initiatieven beter en sneller begeleiden en toetsen. Daardoor kunnen we initiatiefnemers beter van dienst zijn. Intern hoeft er minder overleg plaats te vinden. Dit levert naar verwachting tijdsbesparing en verbetering op in de werkprocessen.

1.4 Het levert benodigde input voor het nog op te stellen omgevingsplan.

In het kader van de nieuwe Omgevingswet wordt op dit moment geschreven aan een omgevingsvisie voor de gemeente. De omgevingsvisie zal daarna vertaald worden in een omgevingsplan met hierin een evenwichtige weging van belangen en prioriteiten. Ruimte en regels voor logiesverstrekkers (verblijfsrecreatie) krijgen hierin ook een plaats. Het ontwikkelkader levert de nodige input voor het nog op te stellen omgevingsplan. Het onderdeel verblijfsrecreatie is al uitgewerkt en kan vertaald worden naar de omgevingsplannen. De nieuwe provinciale Omgevingsverordening Fryslân is in januari 2024 van kracht geworden. Deze omgevingsverordening heeft betrekking op de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving zoals bedoeld in artikel 1 .2 van de Omgevingswet. Het Ontwikkelkader en de bijbehorende beleidsregels zijn afgestemd op deze nieuwe provinciale Omgevingsverordening Fryslân.

2.1 Om ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid te betrekken is inspraak verleend.

Ter afronding van de inspraak is een eindverslag opgesteld (zie bijlage 2). De inspraakreacties leiden niet tot aanpassing van het ontwikkelkader.

3.1 Deze beleidsregels dragen bij aan een goede afweging van nieuwe initiatieven.

De beleidsregels zijn gebaseerd op het Ontwikkelkader logiesaccommodaties, het beleidskader. De beleidsregels zijn opgesteld om aanvragen voor een omgevingsvergunning, op grond van de Omgevingswet, voor logiesaccommodaties te kunnen beoordelen. Hierbij gaat het zowel om initiatieven op bestaande locaties (uitbreiding en/of verbreding van aanbod) als om initiatieven op nieuwe plekken. Het college is bevoegd de beleidsregels vast te stellen. De vaststelling is onder voorbehoud van instemming door de raad van het ontwikkelkader.

Kanttekeningen en risico’s

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Vervolg en planning

De raadsbehandeling van het ontwikkelkader is als volgt:

- Toelichting in it Petear op 27 maart 2024.
- Opiniërende behandeling in it Debat op 4 april 2024.
- Besluitvorming in it Beslút op 8 mei 2024.

Na 1 jaar volgt een evaluatie van het beleid. Een evaluatierapportage wordt vervolgens met uw raad gedeeld.

Communicatie + Participatie

- Na vaststellen van het beleid en de beleidsregels wordt het informatiemateriaal definitief gemaakt. Het is een handig hulpmiddel voor inwoners, initiatiefnemers en collega's om snel en beknopt inzichtelijk te krijgen wat wel en niet een wenselijke ontwikkeling is. In de bijlage staan de Factsheets beleidsregels (in concept), hier kunnen nog tegenstrijdigheden in staan ten opzichte van de beleidsregels in het Ontwikkelkader.
- Na 1 jaar volgt een evaluatie. De evaluatie zal zowel intern als extern plaatsvinden met betrokken vakafdelingen en externe partijen en belanghebbenden.

Bijlagen

1. Ontwikkelkader logiesaccommodaties;
2. Eindverslag 'Inspraak Ontwikkelkader Logiesaccommodaties met bijbehorende beleidsregels';
3. Beleidsregels logiesaccommodaties.

Dokkum, 12 maart 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA de burgemeester, mr. J.G. Kramer

Raadsbesluit

2024 / 2022-040488

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 maart 2024;

Besluit:

1. Het bijgaande en als zodanig gewaarmerkte Ontwikkelkader logiesaccommodaties vast te stellen.
2. Het bijgaande eindverslag ‘Inspraak Ontwikkelkader Logiesaccommodaties met bijbehorende beleidsregels’ vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de ‘Beleidsregels logiesaccommodaties Noardeast-Fryslân’.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 8 mei 2024.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra mr. J.G. Kramer