Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Gerben van Duin**		**Opgesteld door:** Rianne Steenbrink, afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Besluitvormende vergadering: 8 juli 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.07267	**Raadsnummer:** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: planverkenning locatiekeuze IKC Nieuwveen		
Samenvatting: Het college stelt de raad voor in te stemmen met de beoogde aanpak rondom de keuze voor een locatie voor het Integraal Kindcentrum in Nieuwveen.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de planverkenning voor een locatie voor het IKC in Nieuwveen, en als afwegingskader de volgende aspecten te wegen in een maatschappelijke kosten baten analyse:
    - financiële gevolgen
    - ruimte op de locatie
    - mogelijkheden voor woningbouw in Nieuwveen
    - voorzieningen voor kinderen
    - efficiënt en multifunctioneel ruimtegebruik
    - verkeersveiligheid en bereikbaarheid
    - planning realisatie IKC
2. Het initiatief ‘Nieuwerveen’ in het participatieproces en gemeentelijk onderzoek mee te nemen als vierde optie voor de locatie van het IKC Nieuwveen.
3. Als extra budget voor een uitgebreide maatschappelijke kosten en batenanalyse € 50.000 te onttrekken uit de algemene reserve.
4. Begrotingswijziging 2021-13 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters secretaris	Robbert-Jan van Duijn burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
In het collegeprogramma is opgenomen dat er een locatie gekozen gaat worden voor het IKC (Integraal Kindcentrum) Nieuwveen in 2021. In het strategisch plan onderwijs en huisvesting zijn drie opties opgenomen voor een locatie. Ook is het voornemen opgenomen om Zalencentrum De Ringkant te vervangen door een sportfunctie bij het IKC Nieuwveen. De gemeenteraad heeft bij de actualisatie van het strategisch plan onderwijs en huisvesting gevraagd om een nadere afweging en voorstel voor een participatieproces rondom de vervanging van De Ringkant en de keuze voor een locatie voor het IKC. Dit voorstel bevat een planverkenning voor dit proces.

Het IKC Nieuwveen zal in ieder geval ruimte bieden aan de Nieuwveense basisschool De Veenvogel en kinderopvang en buitenschoolse opvang door Stichting Kinderopvang Liemeer, en mogelijk een sportfunctie. Daarnaast vindt de gemeente het van belang dat IKC ook een bredere sociale functie voor het dorp hebben. Daarom verkennen we ook of er mogelijk andere maatschappelijke functies een plek kunnen vinden in het IKC, ofwel met eigen ruimte ofwel als medegebruiker van ruimte.

De locatie-opties uit het Strategisch Plan Onderwijs en Huisvesting zijn (onder de toenmalige naam):
1) locatie voormalige Wegwijzer (inmiddels klein gebouw De Veenvogel)
2) huidige locatie Nicolaasschool (inmiddels groot gebouw De Veenvogel)
3) De Verwondering Zuidereiland

Daarnaast is er recent een initiatief ontstaan vanuit enkele inwoners onder de noemer ‘Nieuwerveen’, Het plan op hoofdlijnen omvat het samenvoegen van functies op het gebied van onderwijs, sport en verenigingsleven op de locatie van Stichting St. Nicolaas Hoeve en voetbalvereniging Nicolaas Boys aan de W.P. Speelmanweg, in combinatie met woningbouw. Het voorstel is dit idee in overleg met de initiatiefnemers nader uit te werken en mee te nemen als vierde locatie-optie voor het IKC in Nieuwveen.

Het participatieproces en gemeentelijk onderzoek zal leiden tot een voorstel aan uw raad eind 2021/begin 2022 over de volgende aspecten:
- keuze locatie voor het IKC
- keuze functies binnen het IKC en hun omvang, inclusief de keuze om al dan niet een sportfunctie aan het IKC toe te voegen

Uiteindelijk moet alle beschikbare informatie en de input die alle stakeholders aan de gemeente hierover meegeven leiden tot een breed afgewogen voorstel in de vorm van een maatschappelijke kosten baten analyse aan de gemeenteraad over de locatiekeuze. Wij stellen voor om in de afweging voor de meest geschikte locatie in het IKC de volgende kaders mee te geven:

Financiële gevolgen
Het college is van mening dat met name de financiële gevolgen en de mogelijkheden voor woningbouw in Nieuwveen zwaar moeten wegen. De gemeente heeft zich met de realisatie van vijf nieuwbouw IKC in tien jaar tijd een flinke opgave gesteld op het gebied van huisvesting van onderwijs en andere maatschappelijke voorzieningen. De financiële haalbaarheid van deze gehele opgave is een belangrijk aandachtspunt.

Wat voor effect hebben de verschillende locaties op de kostenraming van de totale ontwikkeling van het IKC? Past dit binnen het beschikbare budget van het IKC, en zo niet, wat voor dekkingsmogelijkheden zijn er voor de extra kosten? Hierbij valt te denken aan zaken als tijdelijke

huisvesting voor onderwijs en opvang, kosten voor verplaatsing van functies, aankoop van grond, planschade, aanpassingen in de verkeerssituatie, maar ook inkomsten uit grondexploitaties en eventuele afschrijvingen op grondwaarde?

Ruimte op de locatie
Het college vindt het belangrijk dat er genoeg ruimte op het perceel om alle beoogde functies op een goede manier te positioneren, inclusief een aantrekkelijke buitenruimte.

Biedt de locatie voldoende ruimte voor alle beoogde functies? In het raadsvoorstel zal een overzicht komen van wenselijke functies binnen het IKC Nieuwveen. Passen deze functies op alle beoogde locaties? En indien dit niet het geval is, wat zijn de gevolgen? Zijn er alternatieve plekken voor een deel van de functies? Wat betekent het ruimtelijk programma voor de flexibiliteit in het ontwerpproces van het gebouw?

Mogelijkheden voor woningbouw in Nieuwveen
De gemeente heeft zich een belangrijke en omvangrijke opgave gesteld op het gebied van realisatie van extra woningen binnen de gemeente. Voor de toekomst van de dorpskernen vindt het college het erg belangrijk dat alle geschikte locaties voor woningbouw zoveel als mogelijk worden benut.

Wat betekent de keuze voor de verschillende locaties voor de mogelijkheden om nieuwbouw woningen te realiseren in het dorp? Welke mogelijkheden zijn er op de locaties die overblijven? De mogelijke IKC locaties zijn tevens de enige locaties binnen de huidige bebouwde contour waar nog substantiële ruimte zou zijn voor woningbouw behoudens het Teylersplein (het grasveld tegenover het gemeentehuis) en een enkele kleinschalige herontwikkelingslocatie waarvoor het initiatief bij derden ligt.

Voorzieningen voor kinderen
Het college vindt het belangrijk dat zoveel mogelijk voorzieningen in het dorp waar kinderen van kunnen profiteren goed bereikbaar zijn vanuit het IKC.

Wat zouden de verschillende locaties bieden qua voorzieningen waar kinderen van het IKC van kunnen profiteren? Welke voorzieningen zouden kunnen worden toegevoegd aan de locatie? En welke voorzieningen liggen op korte afstand van de locatie? Wat zou dit kunnen betekenen voor het activiteitenaanbod voor de kinderen in het IKC?

Efficiënt en multifunctioneel ruimtegebruik
Het college vindt het belangrijk om kansen te benutten om accommodaties zoveel mogelijk multifunctioneel te gebruiken. Dit is niet alleen efficiënt in beheer en exploitatie, maar stimuleert ook desamenwerking tussen maatschappelijke organisaties.

Welke mogelijkheden bieden de locaties en de daarop mogelijke combinatie van functies voor het slim combineren van maatschappelijke voorzieningen? Welke gevolgen zou dit hebben voor de betrokken partijen? Kunnen partijen door het delen van ruimtes meer samenwerken en kosten delen?

Verkeersveiligheid en bereikbaarheid
Het college vindt het belangrijk dat de kinderen het IKC op een veilige manier kunnen bereiken.

Wat voor mogelijkheden bieden de locaties om een verkeersveilige situatie te creëren voor de kinderen van het IKC en de omwonenden? Is er voldoende mogelijkheid om de piekmomenten in verkeer op een veilige manier op te vangen? Zijn er voldoende mogelijkheden om te voet en met de fiets naar het IKC te komen? Is er voldoende parkeergelegenheid voor auto’s?

Planning realisatie IKC
Het college streeft ernaar om de beoogde planning voor de realisatie van de IKC uit het strategisch plan onderwijs en huisvesting zoveel mogelijk te halen.

Is er verschil in planning voor de realisatie van het IKC tussen de locaties? Heeft dit effect op de doelstelling uit het strategisch plan onderwijs en huisvesting om uiterlijk in 2025 te starten met de bouw van het IKC?

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een zo breed mogelijk gedragen en goed onderbouwde keuze voor de locatie van het IKC en de functies die in het IKC gehuisvest worden.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Actualisatie Strategisch Plan Onderwijs en Huisvesting gemeente Nieuwkoop 2020, G20.0667.

Participatie / betrokken partijen / personen
Zoals omschreven in de aanpak zullen diverse stakeholders en alle inwoners van Nieuwveen uitgenodigd worden om input te geven op de keuze voor de locatie en de mogelijke functies binnen het IKC. Het niveau van participatie bestaat uit informeren en consulteren, de uiteindelijke besluitvorming op basis van een maatschappelijke kosten-baten analyse ligt bij de gemeenteraad.

Duurzaamheidsaspecten
Bij een keuze voor de locatie zal aandacht zijn voor de mogelijkheden om een duurzaam gebouw neer te zetten en op een zo duurzaam mogelijke manier verkeersbewegingen te organiseren.

Gezondheidsaspecten
Bij de keuze voor een locatie en de benodigde functies zal er aandacht zijn voor voldoende ruimte voor sport en beweging in Nieuwveen, voldoende plek waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten, mogelijkheden om het IKC lopend en fietsend te bereiken, en voldoende (groene) buitenruimte.

Varianten met argumenten voor en tegen
Een variant zou kunnen zijn om het recente initiatief ‘Nieuwerveen’ niet mee te nemen als locatie-optie. Argumenten hiervoor zouden zijn dat het verder uitwerken en onderzoeken van de haalbaarheid van dit plan extra ambtelijke capaciteit kost en dat er meer risico is op vertraging in de planning. De afweging wordt complexer en er is wellicht meer tijd nodig om bepaalde informatie m.b.t. de haalbaarheid duidelijk te krijgen. Voorstel is ‘Nieuwerveen’ toch nader te onderzoeken, vanwege de kansen die het voorstel mogelijk biedt voor de toekomst van het dorp, en omdat de gemeente voorstellen vanuit de samenleving vanuit het oogpunt van participatie serieus wil nemen.

Een andere variant zou zijn om als raad eerst na uitgebreider onderzoek naar de vier locatie-opties een besluit te nemen of alle vier de locaties daadwerkelijk een optie zijn, voordat er een uitgebreid participatieproces doorlopen wordt. Argumenten hiervoor zouden zijn dat er bijvoorbeeld op het gebied van woningbouw dusdanige voordelen zijn voor de locatie De Verwondering, dat een participatieproces de keuze niet meer zou beïnvloeden. Dit zou zonde zijn van tijd en energie van betrokken partijen, en tot onnodige teleurstelling kunnen leiden. Ook zou uit nader onderzoek kunnen blijken dat het plan ‘Nieuwerveen’ toch niet haalbaar is. Ook dit zou tot teleurstelling kunnen leiden als er juist voor dit plan veel draagvlak in het dorp is.

Voorstel is de vier opties toch open voor te leggen aan betrokken partijen en inwoners van Nieuwveen. Zij kunnen wellicht input leveren die de gemeente over het hoofd ziet. Ook hecht de gemeente belang aan participatie waar het gaat om een belangrijke keuze voor het dorp als een locatie voor het IKC. Wel zal de informatie waar de gemeente al over beschikt uit het vooronderzoek

aan de voorkant van het proces gedeeld worden, zodat betrokkenen hun input kunnen geven op basis van zoveel mogelijk informatie.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:
1. In te stemmen met de planverkenning voor een locatie voor het IKC in Nieuwveen, en als afwegingskader de volgende aspecten te wegen in een maatschappelijke kosten baten analyse:
    - financiële gevolgen
    - ruimte op de locatie
    - mogelijkheden voor woningbouw in Nieuwveen
    - voorzieningen voor kinderen
    - efficiënt en multifunctioneel ruimtegebruik
    - verkeersveiligheid en bereikbaarheid
    - planning realisatie IKC
2. Het initiatief ‘Nieuwerveen’ in het participatieproces en gemeentelijk onderzoek mee te nemen als vierde optie voor de locatie van het IKC Nieuwveen.
3. Als extra budget voor een uitgebreide maatschappelijke kosten en batenanalyse € 50.000 te onttrekken uit de algemene reserve.
4. Begrotingswijziging 2021-13 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Het toekomstige IKC en de locatie zijn belangrijk voor het dorp Nieuwveen, en de afweging is zoals u kunt lezen in de stukken complex. Er zijn veel verschillende aspecten en belangen die een rol spelen, die op punten tegenstrijdig kunnen zijn. Daarom is het van belang om in het participatieproces beschikbare informatie op een duidelijke wijze te delen, helderheid te geven aan stakeholders over het verloop van het proces, en op welke wijze er wordt omgegaan met input van diverse betrokkenen.

Financiële en juridische gevolgen
Voor het zorgvuldig uitwerken en onderzoeken van de vierde locatie-optie in een korte tijdsperiode, en het uitgebreide participatieproces, is extra capaciteit nodig van de betrokken afdelingen. Binnen de formatie is hier weinig extra ruimte voor. Met een aanvullend uitvoeringsbudget van € 50.000,-- is het mogelijk om onderdelen van het onderzoek extern te laten uitvoeren en mee te laten nemen in een maatschappelijke kosten baten analyse, zodat alle benodigde informatie meegewogen kan worden in het uiteindelijke raadsvoorstel. Voorgesteld wordt dit budget te dekken uit de algemene reserve via onderstaande begrotingswijziging.

Mutaties baten en lasten (exploitatie)		Mutatie		Mutatie		Mutatie		Mutatie	
Product	Toelichting	2021		2022		2023		2024	
		Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
2602	Locatiekeuze IKC Nieuwveen	50.000							
		50.000	0	0	0	0	0	0	0
Mutaties reserves (exploitatie)									
2602	Ontrekking Algemene reserve		50.000						
		0	50.000	0	0	0	0	0	0

Op 9 juli 2020 heeft uw raad het geactualiseerde strategisch plan onderwijs en huisvesting vastgesteld. De hierin vastgestelde financiële kaders zijn uitgangspunt voor de ontwikkeling van het IKC te Nieuwveen.

Bijlagen

- planverkenning locatiekeuze IKC Nieuwveen d.d. 23 april 2021
- vooronderzoek locatie-opties d.d. 9 april 2021
- raadsbesluit

Advies meningsvormende raad