



Uw brief van: -  
 Uw kenmerk: -  
 Briefnr: AU/062182  
 Zaaknr: Z/045884  
 Bijlagen: 2  
 Inlichtingen: M. Timmers

**AANGETEKEND**

Provincie Noord-Brabant  
 t.a.v. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
 Postbus 90151  
 5200 MC 's-Hertogenbosch

**Tevens per fax: 073 680 76 80**

Boekel, 18 mei 2021  
 Verzonden: 19 mei 2021

**Onderwerp:** Zienswijze ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

Geacht college,

Met dit schrijven willen wij reageren op het ontwerp van de 'Omgevingsverordening Noord-Brabant' welke met ingang van 9 april 2021 ter inzage ligt. Hieronder lichten wij onze zienswijze nader toe.

**Opbouw zienswijze**

De zienswijze is als volgt opgebouwd:

1. Bouw-sloopregeling
2. Ontheffingsbevoegdheid opnemen kringlooplandbouw
3. Kaartaanpassingen Omgevingsverordening Noord-Brabant
4. Publicatie ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

**1. Bouw-sloop regeling**

De zienswijze richt zich onder andere op artikel 4.12 Bouw-sloop regeling van de Omgevingsverordening. Wij kunnen ons niet vinden in een verplichte bouw-sloop regeling, omdat wij deze regeling te streng vinden.

*Leegstandsproblematiek*

De gemeente Boekel is bekend met de leegstandsproblematiek in het landelijk gebied. Dit speelt in toenemende mate een grote rol vanuit kwaliteit, maar ook vanuit tegengaan van verpaupering en criminaliteit. Via ons beleid Vitaal Buitengebied Boekel, Bestemmingsplan: Omgevingsplan Buitengebied en de deal met Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte-voor-Ruimte al een stevige invulling aan het tegen gaan van leegstand in het buitengebied. Daarnaast zijn wij betrokken bij de Regio Deal inzake de leegstandsproblematiek.

*Stoppende ondernemer*

De gemeente Boekel van mening dat de maatregel een averechts effect heeft en zorgt voor nog meer leegstand. Door het instellen van een verplichte bouw-sloop regeling zullen burgers en ondernemers minder snel de weg naar de overheid zoeken om mee te denken aan een andere

invulling van perceel. De extra eisen zullen de drempel alleen maar groter maken. Voor de 'normale' burger is deze stap al groot en kostbaar.

### *Strenger beleid*

Door strenger wordende Europese, landelijke, provinciale en gemeentelijke (milieu)wetgeving moet agrarische ondernemers al veel kosten maken om hieraan te blijven voldoen. De gemeente Boekel stelt dat door het instellen van bouw-sloop regeling ondernemers op nog meer kosten worden gejaagd. Met deze regeling worden agrarische ondernemers onevenredig benadeeld in de ontwikkelmogelijkheden. Ondernemers moeten kunnen ondernemen, ook in het buitengebied en burgers moeten in ditzelfde buitengebied prettig kunnen wonen.

### *Decentraal*

Conform de aankomende Omgevingswet is de gemeente Boekel geen voorstander van een provinciale bouw-sloop regeling. Wij zijn van mening dat wij als gemeente een dergelijke regeling goed zelf kunnen regelen, dan wel aansluitend bij de Regio Deal.

Zoals in de inleiding is aangegeven zorgt de gemeente zelf al voor genoeg middelen en handvaten om leegstand tegen te gaan. Een extra provinciale verplichting werkt alleen maar belemmerend. De regeling Kwaliteitsverbetering landschap, uitgewerkt in Vitaal Buitengebied Boekel zorgt al voor meer dan voldoende kwaliteitsverbetering in het buitengebied.

### *Conclusie*

Inhoudelijk zorgt de regeling ervoor dat de overblijvende agrarische ondernemers nog meer benadeeld worden buiten de strenger wordende Europese, landelijke, Provinciale en gemeentelijke (milieu)wetgeving. De drempel om een locatie te herbestemmen wordt door deze regeling alleen maar groter. Tenslotte is de gemeente Boekel van mening zelf met een dergelijke regeling te komen, dan wel aan te sluiten bij de Regio Deal. Een extra provinciale verplichting werkt alleen maar belemmerend in het proces van vitalisering van het buitengebied. De gemeente Boekel wil de provincie Noord-Brabant verzoeken af te zien van een verplichte bouw-sloop regeling in de Omgevingsverordening aangezien reeds voldoende andere regelingen voorzien in het tegen gaan van de leegstandsproblematiek.

## **2. Ontheffingsbevoegdheid opnemen kringlooplandbouw**

Wij verzoeken uw provincie om een ontheffingsbevoegdheid op te nemen in de Omgevingsverordening om een knelpunt op te kunnen lossen in buurtschap De Elzen met behulp van een innovatief project in het kader van kringlooplandbouw.

### *Streefbeeld urgentiegebied buurtschap De Elzen 2.0*

Buurtschap de Elzen, gelegen aan de noordzijde van Boekel op de Peelrandbreuk richting Volkel en Uden, is van oudsher een klassiek buurtschap met een mengeling van burgerwoningen en agrarische bedrijvigheid. Door autonome ontwikkelingen in de laatste decennia is de veehouderij opgeschaald en verder verstrengeld geraakt met burgerbewoning. Deze verstrengeling is dusdanig vergaand dat dit het leefgenot van buurtbewoners (ernstig) heeft aangetast. Geur, transport, vliegenoverlast zijn typische voorbeelden hiervan. Na een noodkreet van de buurtbewoners aan de politiek in 2018 en vanwege nieuwe op hand zijnde aanvragen van de lokaal aanwezige veehouders heeft gemeente Boekel ingegrepen. Het buurtschap is nu een urgentiegebied in onze mooie gemeente en middels een integrale gebiedsaanpak werken wij met inwoners en ondernemers samen toe naar een streefbeeld Elzen 2.0. Op een aantal deelgebieden werken we daarin samen met de provincie Noord-Brabant en maken we gebruik van vigerend beleid. Op een cruciaal deelgebied is uw bevoegdheid als Provinciale Staten nodig om uit een impasse te komen.

*Verzoek tot het opnemen van een ontheffingsbevoegdheid in de Omgevingsverordening omwille van groot maatschappelijk belang in het kader van Zorgvuldige veehouderij*

Concreet vragen wij u of u onze gemeenteraad de mogelijkheid wilt bieden om ruimtelijk maatwerk mogelijk te maken. Hiervoor moet er een ontheffingsbevoegdheid opgenomen worden in de Omgevingsverordening. Wij ervaren een knelpunt op een locatie in de Elzen waar een ondernemer met ca. 120 ha grond mee wil meewerken aan *het niet realiseren van een vergunde situatie* en zelfs over wil gaan *tot sanering van een varkenshouderij en verkleining van het bouwvlak*. Omwille van de relatie tussen mest en akkerbouw wenst hij de bestaande kleinschalige mestbewerking (3.320 m<sup>3</sup>/1.000 ton droge stof) te behouden en te moderniseren conform regels in provinciaal beleid. Waar de ondernemer nu mest bewerkt van de lokaal aanwezige varkens vraagt de geboden oplossing dat hij mest aan mag voeren van een eigen varkenshouderij 10 km verderop in een naburige gemeente. Dit mag niet van de Interim Omgevingsverordening en is niet mogelijk in de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierdoor kan de oplossing die de agrarische ondernemer biedt niet gerealiseerd worden. Dit tot grote spijt van de omwonenden. Zij wensen een situatie dat er *“nooit meer dieren”* gehouden zullen worden op de betreffende locatie.

De door de ondernemer geboden oplossing is in lijn met provinciaal beleid rondom *de Omgevingswet en omgevingsgericht werken*. De voorgestelde ontwikkeling is voorzien in Streefbeeld Buurtschap Elzen 2.0, als resultante van een meerjarige integrale gebiedsontwikkeling. Onze werkwijze wordt op een prettige wijze ondersteund door de provincie. De geboden oplossing krijgt draagvlak van omwonenden en is in lijn met uw handreikingen *rondom Zorgvuldige veehouderij*. Er wordt een oplossing geboden voor een knelpunt en een urgentiegebied. De ondernemer haalt een Brabantse Zorgvuldige Veehouderij (BZV) score van 8,5(!).

Wij willen u vragen of u in dit voorkomend geval, de afweging gemaakt kan worden of dat ‘het belemmeren van het gemeentelijk belang *onevenredig is in verhouding tot de provinciale belangen*’. Wij zien deze casus als reden om de ontheffingsbevoegdheid toe te passen en wij vragen u om tot een gelijkwaardige afweging te komen.

*Experimenteel project kringlooplandbouw in aansluiting bij uw beleidskader Landbouw en Voedsel*

Volgens ons kan de door de ondernemer voorgestelde oplossing voorzien in een voorstelbare ontwikkeling in lijn met het nieuwe provinciale beleid voor *Landbouw en Voedsel* waarin u o.a. spreekt over ‘*verwaarding van mest*’, ‘*circulariteit*’ en ‘*kringlooplandbouw*’. Hier kan sprake zijn van een ‘onvoorzien ontwikkeling’ waarbij u ruimte kunt bieden aan ‘*een innovatief of experimenteel project*’ gericht op ‘*het sluiten van de kringloop tussen dier en plant binnen eigen bedrijven conform de drie principes van kringlooplandbouw*’: Reststromen optimaal benutten, Gezonde bodem is de basis en boeren met de natuur.

*De oplossing van de ondernemer gaat verder dan “slepen met mest”*

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit roept in het ‘*Realisatieplan Kringlooplandbouw*’ (juni 2019, p 24) op tot een fundamentele herbezinning van het mestbeleid (...) dat de transitie naar kringlooplandbouw niet in de weg mag staan, maar die juist dient te ondersteunen. (...) en zal bijdragen dat nutriënten in mest goed worden benut. Deze herbezinning was tot nu toe een onvoorzien ontwikkeling en uw beleid voor Landbouw en Voedsel kan hierop inspelen en in Boekel laat de ondernemer zien hoe kringlooplandbouw in de praktijk mogelijk is.

Het betreft in onze ogen *een bijzondere casus met een incidenteel karakter* omdat er een verband gelegd kan worden tussen a) een hoge BZV score b) aantoonbaar onderdeel van een integraal gebiedsproces waarbij deze oplossing in lijn ligt met het beoogde streefbeeld gestoeld op een meerjarige aanpak en c) dat een en ander ook dusdanig juridisch vastgelegd worden met nadere aanduidingen in het Omgevingsplan Bestemmingsplan Boekel (2016) waardoor *het risico voor herhaalde toepassing* nagenoeg uitgesloten wordt.

#### *Maatwerk door meest nabije overheid*

Concreet vragen wij u een ontheffingsbevoegdheid op te nemen in de Omgevingsverordening om een agrariër de mogelijkheid te bieden om af te zien van de varkenshouderij maar waarbij hij een kleinschalige (simpele) mestscheiding wil blijven behouden ten behoeve van het sluiten van de kringloop t.b.v. ca. 150 ha akkerbouw (in totaal 500 ha akkerbouw).

Door een ontheffingsbevoegdheid op te nemen in de Omgevingsverordening stelt u ons in de gelegenheid om een oplossing te bieden voor een knelpunt zorgvuldige veehouderij in buurtschap de Elzen én biedt de ondernemer de kans om de kringloop tussen zijn bedrijven te sluiten. De ondernemer kan een voorbeeldfunctie vervullen en op een pragmatische manier laten zien hoe kringlooplandbouw in de praktijk werkt bijvoorbeeld door het opwaarderen van dikke fractie met potstalmest van stieren. Bodemonsters zullen laten zien dat dit bijdraagt aan de kwaliteit van de bodem. Volgens ons is dit waar we naar toe zouden moeten willen werken als samenwerkende overheden.

### **3. Kaartaanpassingen Omgevingsverordening Noord-Brabant**

Wij zien graag op de verbeelding behorende bij de Interim Omgevingsverordening enkele kaartaanpassingen doorgevoerd worden. In bijlage 1 behorende bij deze zienswijze hebben wij de kaartaanpassingen opgenomen. Hieronder worden de kaartaanpassingen kort toegelicht:

1. Toevoegen structuur 'stedelijk gebied' ter plaatse van woonwerklocatie 'De Driedaagse' en woningbouwlocatie 'De Burgt, fase 1b'. Ter plaatse van woonwerklocatie 'De Driedaagse' is sprake van een onherroepelijk bestemmingsplan, waardoor dit gebied deel uit maakt van het stedelijk gebied van de kern Boekel. Ter plaatse van woningbouwlocatie 'De Burgt, fase 1b' is sprake van een voorontwerpbestemmingsplan voor de toevoeging van maximaal 200 nieuwe woningen. Dit plan is bij de provincie bekend en zorgt voor een uitbreiding van het stedelijk gebied van de kern Boekel.
2. Toevoegen structuur 'stedelijk gebied' ter plaatse van bebouwingscluster Telefoonstraat te Venhorst. Naar onze mening is hier geen sprake meer van een kernrandzone, maar van 'stedelijk gebied'. Onder andere een tankstation en een aantal woonbestemmingen zorgen ervoor dat dit onderdeel uit maakt van het stedelijk gebied van de kern Venhorst.
3. De aanduiding 'glastuinbouwconcentratiegebied' is voor een gedeelte gelegen over de structuur 'Stedelijk gebied' ter plaatse van de kern Boekel. Daar waar de aanduiding is gelegen over de structuur 'Stedelijk gebied' graag de aanduiding verwijderen, zodat de aanduiding 'glastuinbouwconcentratiegebied' enkel ter plaatse van de structuur landelijk gebied is gelegen.
4. De 'attentiezone geluid provinciale weg' is nog niet toegevoegd ter plaatse van de nieuwe randweg (N605). Deze weg wordt momenteel aangelegd door Provincie Noord-Brabant en in augustus 2021 naar verwachting geheel in gebruik genomen.
5. Door de aanleg van de randweg N605 valt een gedeelte van de aanduiding 'groenblauwe waarden' op of ten oosten van de Randweg. Door de aanleg van de randweg is naar onze mening geen sprake meer van groenblauwe waarden op en ten oosten van de randweg, maar een kernrandzone stedelijk gebied. De aanduiding 'groenblauwe waarden' kan dan ook verwijderd worden op en ten oosten van de randweg N605.

6. Ter plaatse van de bestaande woonkavels aan de Mezenlaan zien wij graag de structuur 'stedelijk gebied' toegevoegd worden. Aan de Mezenlaan is een bestaand woonlint aanwezig dat niet is opgenomen in het stedelijk gebied. Ook ligt de grens tussen stedelijk en landelijk gebied voor een paar bestaande woonkavels dwars over het perceel. Graag zien we dat deze structuur 'stedelijk gebied' in overeenstemming wordt gebracht met de kadastrale woonpercelen.
7. Op twee plaatsen in onze gemeente is (veld)onderzoek gedaan naar de exacte ligging van de Peelrandbreuk. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd voor de woningbouwlocatie 'De Burgt' en op een locatie aan de Putakker, zie [bijlage 2](#) voor deze rapporten. De belijningen die opgenomen zijn als de aanduiding 'aardkundige waarden' zien wij dan ook graag aangepast/nauwkeuriger opgenomen worden op basis van deze rapporten.

#### **4. Publicatie ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant**

Tot slot willen wij toch graag aangeven dat we de viewer, waarin de ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant is opgenomen, gebruiksonvriendelijk vinden. De ontsluitbaarheid van de Omgevingsverordening Noord-Brabant kan ons inziens voor burger en overheid vergroot worden door de verordening ook te ontsluiten op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) of bijvoorbeeld een PDF-bestand van de toelichting en regels behorende bij de verordening beschikbaar te stellen op de website van de provincie ([www.brabant.nl](http://www.brabant.nl)).

Wij vertrouwen erop met deze zienswijze een bijdrage te kunnen leveren aan de verdere ontwikkeling naar een definitieve Omgevingsverordening Noord-Brabant. Wij blijven graag met u in gesprek over de uitwerking van de provinciale omgevingsverordening. Als u nog vragen heeft over deze zienswijze kunt u contact opnemen met mevrouw M.H.G. Timmers, Beleidsmedewerker ruimtelijke ordening, via telefoonnummer 0492- 32 68 00 of e-mailadres [marloes.timmers@boekel.nl](mailto:marloes.timmers@boekel.nl).

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Boekel,  
namens dezen,



M.H.G. Timmers MSc

**Bijlage 1: Kaartaanpassingen Omgevingsverordening Noord-Brabant**

## **Bijlage 2: Onderzoeken Peelrandbreuk**