Bijlage: Was - wordt lijst financiële verordening 2023

Financiële verordening 2017	**Financiële verordening 2023**	**Toelichting wijzigingen**
Artikel 1 Begripsbepalingen In deze verordening wordt verstaan onder administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Soest en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.	Artikel 1 Begripsbepalingen is gewijzigd.	Artikel 1 is als volgt gewijzigd: Definiëring van, financiële administratie, financieel beheer, (commissie) BBV, doelmatigheid, doeltreffendheid, en rechtmatigheid zijn toegevoegd.
Artikel 2 Programma-indeling Lid 1 De raad stelt de programma-indeling vast. Lid 3 De raad stelt op voorstel van het college per **programma** relevante indicatoren en streefwaarden vast voor het meten van en het afleggen van verantwoording over de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid. Lid 5 Paragraaf A. Weerstandsvermogen en risicobeheersing bevat in ieder geval de verplichte financiële indicatoren, bedoeld in	Artikel 2 Programma-indeling Lid 1 is gewijzigd Lid 2 is toegevoegd. Lid 3 is gewijzigd. Lid 5 is vervallen, want dit lid is ook niet opgenomen in de modelverordening van de VNG	Artikel 2 Programma-indeling Lid 1 en 2 zijn gewijzigd en samengevoegd: De raad stelt de programma-indeling en de deelprogramma's vast. Lid 2 is als volgt gewijzigd: De raad stelt op voorstel van het college per **deelprogramma** vast: a. de doelstellingen; b. de wijze waarop gestreefd wordt deze doelstellingen te bereiken; c. de indicatoren om dit te meten; d.de raming van de baten en lasten. Lid 3 is gewijzigd in: Het college draagt zorg voor het verzamelen en vastleggen van gegevens over de doelstellingen en de wijze waarop deze worden

Financiële verordening 2017	**Financiële verordening 2023**	**Toelichting wijzigingen**
artikel 11, lid 2 van het BBV.		bereikt.
Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken Lid 1 Bij de begroting worden onder elk van de **programma's**, het overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het overzicht van de overhead de lasten en baten per product weergegeven en bij de jaarstukken worden onder elk van de programma's de gerealiseerde lasten en baten per product weergegeven. Lid 4 De jaarstukken bevatten een overzicht van de subsidies aan welzijnsorganisaties e.d. is vervallen, omdat dit ook niet vermeld staat in de modelverordening van de VNG.	Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken Lid 1 is gewijzigd. Lid 4 is vervallen Nieuw lid 4 over de rechtmatigheids-verantwoording is toegevoegd.	Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken Lid 1 is als volgt gewijzigd: In de begroting en de jaarstukken worden onder elk van de programma's de lasten en baten per **deelprogramma** weergegeven. En reservemutaties worden apart zichtbaar gemaakt. Verder worden jaarstukken gedefinieerd.
Artikel 4 kaders begroting	Artikel 4 kaders begroting Lid 2. is conform de modelverordening van de VNG toegevoegd. Met de toevoeging dat het om een richtinggevend voorstel gaat.	Artikel 4 kaders begroting De zin over dat in de kadernota wordt vastgelegd welke grote projecten gevolgd gaan worden in de tussentijdse rapportages (artikel 6, lid 5) is verwijderd. Lid 2. In de begroting wordt een post onvoorzien opgenomen is toegevoegd.
Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten Lid 1 De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de totale baten en de totale lasten per **programma** en de	Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten Lid 1 is gewijzigd. Lid 5 is toegevoegd.	Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten Lid 1 is als volgt gewijzigd: De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de totale baten en de totale lasten per **deelprogramma** en de

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
overzichten overhead en algemene dekkingsmiddelen.		overzichten overhead en algemene dekkingsmiddelen. Toegevoegd aan lid 3 dat in bijzondere gevallen begrotingswijzigingen volgend uit afzonderlijke beleidsvoorstellen aan de raad kunnen worden voorgelegd. In lid 5 wordt aangegeven binnen welke grenzen het college bevoegd is om de begroting aan te passen.

Financiële verordening 2017	**Financiële verordening 2023**	**Toelichting wijzigingen**
Artikel 6 Tussentijdse rapportage Lid 1 Het college informeert de raad door middel van een Voorjaarsnota en een Najaarsnota over de realisatie van de begroting van de gemeente over het lopende begrotingsjaar en de voortgang van de grote projecten. Lid 3. De rapportages gaan in op significante afwijkingen. Naast bestuurlijke actualiteit of gevoeligheid wordt daar in ieder geval onder verstaan: een over-/onderschrijding ten opzichte van het geprognotiseerde jaarresultaat van minimaal € 100.000 per **programma**, exclusief eigen loonkosten. Lid 4. In de rapportages wordt in ieder geval aandacht besteed aan afwijkingen van: a. de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds; b. de personeelskosten; c. de financieringskosten; d. de kapitaallasten; e. de resultaten uit bouwgrondexploitatie; f. de ontwikkeling van al benoemde risico's , dan wel het ontstaan van nieuwe risico's.	Artikel 6 Tussentijdse rapportage Lid 1 is gewijzigd. Lid 3 is gewijzigd. Lid 4 en 5 zijn vervallen. Nieuw lid 4 is toegevoegd.	Artikel 6 Tussentijdse rapportage Lid 1 Het college informeert de raad gedurende het kalenderjaar in de regel 2 keer tussentijds tweetal tussentijdse rapportages over de afwijkingen in relatie tot: a. de realisatie van de begroting zowel qua beleid als financieel van de gemeente over het lopende begrotingsjaar. De autonome ontwikkelingen met structurele gevolgen worden in elk geval meerjarig als begrotingswijzigingen verwerkt; b. de voortgang van de grote projecten. Deze worden integraal gepresenteerd en projecten waarvoor sprake is van een afwijking met betrekking tot o.a. geld, tijd, kwaliteit en risico's worden van een nadere toelichting voorzien. De raad stelt deze tussenrapportages vast. Lid 3 De rapportages gaan in op significante afwijkingen. Naast bestuurlijke actualiteit of gevoeligheid wordt daar in ieder geval onder verstaan: een over-/onderschrijding ten opzichte van het geprognotiseerde jaarresultaat van € 100.000 of meer per **deelprogramma**, exclusief eigen loonkosten.

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
		Afwijkingen waarvan wordt voorgesteld om de begroting te wijzigen, worden door het college getoetst aan het principe van de 3 O's (Onontkoombaar, Onvermijdelijk en Onuitstelbaar). In die gevallen waarin wordt voorgesteld om de begroting te wijzigen maar waarbij niet wordt voldaan aan het principe van de 3 O's, wordt specifiek toegelicht waarom het college toch voorstelt om de begroting te wijzigen. Lid 4 Budgetoverhevelingen (oormerkvoorstellen) worden indien mogelijk in het lopende kalenderjaar nog verwerkt in de laatste tussentijdse rapportage van dat jaar. Resterende overhevelingen worden bij de jaarrekening verwerkt.
	Artikel 7 Toegevoegd voor lid a t/m d (i.p.v. alleen voor lid a) dat als de raad al eerder is geconsulteerd dit niet nog ééns nodig is.	
	Artikel 9 Begrotingsrechtmatigheid is toegevoegd. Iets aangescherpt.	
	Artikel 10 Rechtmatigheids-verantwoording is toegevoegd. In lid 4 is toegevoegd dat het college jaarlijks een geactualiseerd normenkader en toetsingskader vaststelt.	
Artikel 9 Waardering	Artikel 11 Waardering	Artikel 11 Waardering en

Financiële verordening 2017	**Financiële verordening 2023**	**Toelichting wijzigingen**
en afschrijving vaste activa Lid 1 Uitgaven met een structureel karakter worden structureel in de begroting geraamd. Alleen uitgaven met een meerjarig nut mogen worden geactiveerd onder aftrek van bijdragen van derden. Lid 2 Waardering vindt plaats op basis van historische kostprijs. Afschrijving, lineair, is gerelateerd aan de economische levensduur en vindt voor het eerst plaats in het jaar volgend na afsluiten van het krediet. Lid 3 Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen; deze worden altijd geactiveerd. Lid 4 De afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de begroting.	en afschrijving vaste activa is gewijzigd.	afschrijving vaste activa is als volgt gewijzigd: Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een nota activabeleid aan. Regels omtrent de waardering en afschrijving van activa zijn in deze nota vastgelegd. De raad stelt de nota vast. De nota behandelt: a. Activeren van activa; b. Waarderen van activa; c. Afschrijven van activa; d. Rentetoerekening.
Artikel 13	Lid 1 d: toegevoegd dat het gaat om **de relatie** met het weerstandsvermogen en de risico's Lid 3 aangepast, geldt niet alleen voor een reserve voor een investering.	
Artikel 12 Kostprijsberekening Lid 1 Bij deze kostentoerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de	Artikel 14 Kostprijsberekening Lid 1 is gewijzigd. Lid 4 is gewijzigd. Lid 5 is gewijzigd.	Artikel 14 Kostprijsberekening Lid 1 is als volgt gewijzigd: Laatst zin: Bij deze kostentoerekening worden naast de directe kosten ook de

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken. Lid 4. Het percentage van deze omslagrente wordt bepaald uit het gewogen gemiddelde van het bij de begroting geraamde rentepercentage van de rentekosten op de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten en het rentepercentage van de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen zoals bepaald overeenkomstig het vijfde lid. Lid 5 Het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen in de omslagrente voor de kostprijsberekening als bedoeld in het vierde lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.		overheadkosten betrokken. Lid 4 is als volgt gewijzigd: Het percentage van deze omslagrente wordt bepaald uit het gewogen gemiddelde van het bij de begroting geraamde rentepercentage van de rentekosten op de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten en het rentepercentage van de rentevergoeding over de reserves zoals bepaald overeenkomstig het vijfde lid. Lid 5 is als volgt gewijzigd: Het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves in de omslagrente voor de kostprijsberekening als bedoeld in het vierde lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.
Artikel 13 Onroerende zaken is vervallen.	Artikel 15 Prijzen economische activiteiten is toegevoegd.	
Artikel 17 Lokale heffingen Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf lokale heffingen naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording	Artikel 19 Lokale heffingen is gewijzigd.	Artikel 19 Lokale heffingen is als volgt gewijzigd: Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf lokale heffingen de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
provincies en gemeenten in ieder geval op: a. de berekening van het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen voor het bepalen van de kostprijzen, bedoeld in artikel 12, vijfde lid; b. de berekening van het rentepercentage voor de omslagrente voor het bepalen van de kostprijzen, bedoeld in artikel 12, vierde lid; c. de kostentoerekening van de geraamde rentekosten en de geraamde overheadkosten aan de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht.		
	Artikel 20 Weerstandsvermogen en risicobeheersing is toegevoegd.	

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
Artikel 19 Onderhoud kapitaalgoederen Lid 1 De paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen bij de begroting en de jaarstukken geeft naast de verplichte onderdelen in ieder geval inzicht in: a. de voortgang van het geplande onderhoud; b. de omvang van het achterstallig onderhoud. Lid 2 Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een beleidsplan onderhoud openbare ruimte aan. Het plan geeft de kaders voor het beoogde onderhoudsniveau en geeft inzicht in de gevolgen voor de begroting. De raad stelt het plan vast. Lid 3 Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een rioleringsplan aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud, de uitbreiding van de riolering en de kosten van het onderhoud en de eventuele uitbreidingen. De raad stelt het plan vast. Lid 4 Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een beleidsplan onderhoud gebouwen aan. Het plan geeft de kaders voor het	Artikel 21 Onderhoud kapitaalgoederen is gewijzigd. Lid 2, 3 en 4 zijn samengevoegd (zie lid 2 kolom toelichting wijzigingen).	Artikel 21 Onderhoud kapitaalgoederen is als volgt gewijzigd: Lid 1 De paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen bij de begroting en de jaarstukken geeft naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval inzicht in: a. de voortgang van het geplande onderhoud; b. de omvang van het achterstallig onderhoud. Lid 2 Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar geactualiseerde beleidsplannen voor wegen, riolering, water, groen en gebouwen aan. De beleidsplannen geven de kaders voor het beoogde onderhoudsniveau en geven inzicht in de gevolgen voor de begroting. De raad stelt deze plannen vast.

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
beoogde onderhoudsniveau en geeft inzicht in de gevolgen voor de begroting. De raad stelt het plan vast.		
Artikel 20 Bedrijfsvoering De paragraaf Bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken geeft naast de verplichte onderdelen in ieder inzicht in (de ontwikkelingen van): a. organisatievisie; b. organogram; c. informatievoorziening en ICT; d. financiële bedrijfsvoering; e. interbestuurlijk toezicht; f. kwaliteitsmanagement en management van processen; g. human resource management; h. (duurzaam) inkopen. 2. Bij de jaarstukken wordt inzicht gegeven in de kosten van inhuur van derden.	Artikel 23 Bedrijfsvoering is gewijzigd.	Artikel 23 Bedrijfsvoering is als volgt gewijzigd: De paragraaf Bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken geeft naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder inzicht in (de ontwikkelingen van): a. personeelsbeleid ; b. juridische kwaliteitszorg; c. informatie- en communicatietechnologie (ICT); d. financiën en control; e. bedrijfsvoerings-onderzoeken; f. interbestuurlijk toezicht (IBT); g. inkoop- en aanbestedingsbeleid; h. een toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden vanwege het niet naleven van de wet Fido en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen; i. een toelichting op de individueel geconstateerde afwijkingen uit de rechtmatigheids-verantwoording; j. acties die het college neemt om de geconstateerde

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
		afwijkingen uit de rechtmatigheids-verantwoording in de toekomst te voorkomen.
	Artikel 24 verbonden partijen: onderdelen die al gelden volgens artikel 15 BBV verwijderd	
Artikel 22 Grondbeleid Lid 2 In de nota wordt aandacht besteed aan: a. de strategische visie met een vertaling naar de gewenste wijze van grondbeleid; b. samenwerkingsvormen; c. gronduitgifte; d. informatievoorziening over grondexploitaties. Lid 3 Het college biedt de raad **ten minste eens in de vier jaar** een nota grondprijsbeleid aan. De raad stelt de nota vast. Lid 4 Het college beidt de raad ten minste eens in de vier jaar een nota bovenwijkse voorzieningen aan. In de nota wordt aandacht besteed aan de uitgangspunten voor het kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen.	Artikel 25 Grondbeleid Lid 2 is gewijzigd. Lid 3 is gewijzigd. Lid 4 is gewijzigd.	Artikel 25 Grondbeleid Lid 2 is als volgt gewijzigd: In de nota besteden we aandacht aan: a. de strategische visie met een vertaling naar de gewenste wijze van grondbeleid met behulp van een afwegingskader; b. instrumenten van grondbeleid, rollen en verantwoordelijkheden; c. vormen van gronduitgifte. Lid 3 is als volgt gewijzigd: Het college stelt **jaarlijks** een nota grondprijsbeleid vast. Lid 4 is als volt gewijzigd: Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een nota kostenverhaal aan. In de nota besteden we aandacht aan de uitgangspunten voor het kostenverhaal van apparaatskosten, bovenwijkse en bovenplanse voorzieningen en ruimtelijke ontwikkelingen.
	Artikel 27 Financiële organisatie iets aangevuld	
Artikel 25 Interne controle Het college draagt ten	Artikel 28 Interne controle Lid 1 en Lid 2 zijn conform de	Artikel 28 Interne controle is als volgt gewijzigd: Lid 1 Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe

Financiële verordening 2017	Financiële verordening 2023	Toelichting wijzigingen
behoeve van het getrouwe beeld en de rechtmatigheid van de jaarrekening zorg voor de periodieke interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. De bevoegdheden worden éénduidig vastgelegd in beschrijvingen en er worden waar mogelijk waarborgen gecreëerd met behulp van procedures, vastleggingen en controle-technische functiescheiding.	modelverordening van de VNG opgenomen. Lid 3 is toegevoegd.	beeld van de jaarstukken, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a van de gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b van de gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel. Lid 2 Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het vermogen van de gemeente. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.
Artikel 26 Misbruik en oneigenlijk gebruik is vervallen.	Artikel 29 Intrekken oude verordening en overgangsrecht is toegevoegd.	

Financiële verordening 2017	**Financiële verordening 2023**	**Toelichting wijzigingen**
Artikel 27 Inwerkingtreding en citeertitel Lid 1 Deze verordening treedt in werking met ingang van het begrotingsjaar 2017. Met dien verstande dat het bepaalde in artikel 12 lid 3 in werking treedt met ingang van het begrotingsjaar 2018. De stukken voor deze en latere begrotingsjaren voldoen aan de bepalingen van deze verordening. Lid 2 Deze verordening treedt in de plaats van de “Verordening financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Soest”, vastgesteld door de raad op 11 juni 2015. Lid 3 Deze verordening kan worden aangehaald onder de naam “Financiële verordening gemeente Soest”.	Artikel 30 Inwerkingtreding en citeertitel Lid 1 is gewijzigd. Lid 2 is vervallen. Lid 3 is gewijzigd (zie lid 2 kolom toelichting).	Artikel 30 Inwerkingtreding en citeertitel is als volgt gewijzigd: Lid 1 Deze verordening treedt in werking na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2023; Lid 2 Deze verordening wordt aangehaald als: “Financiële verordening gemeente Soest 2023”.