Kadernota 2024 gemeenschappelijke regelingen

GGD Hollands Noorden **Risicoprofiel: middel**	**DOC-23-632166**

Taken GR GGD

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

Doelstelling GR (tekst uit de regeling)

GGD HN is ingesteld met het doel de belangen van de gemeenten betreffende de publieke gezondheid, alsmede aanverwante wetgeving en belangen in het verlengde van de publieke gezondheid, in gezamenlijkheid te behartigen.

Voorstel zienswijze raad:

De volgende zienswijze af te geven:

1. Niet in stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatie-beveiliging en privacybescherming en de GGD te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de GGD HN kenbaar te maken.

1. Visie en ontwikkeling korte termijn (wat willen we bereiken in 2024?)

Hieronder treft u beleidsmatige en financiële uitgangpunten uit de Kadernota 2024 en lichten we de voorgestelde zienswijze toe. Het voorstel aan de raad is om de beleidsmatige uitgangspunten en de verhoging van de deelnemersbijdrage voor de invoering van Wet open overheid te ondersteunen en niet in te stemmen met een extra bijdrage voor informatiebeveiliging. Wij stellen bovenstaande zienswijze voor omdat deze aansluit bij eerdere zienswijzen van de raad. Gelijktijdig wordt u een raadsvoorstel Financieel Herstelplan GGiD ter besluitvorming aan geboden.

Kadernota 2024 gemeenschappelijke regelingen

Beleidsmatige uitgangspunten
Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtpunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2024 de volgende speerpunten voor:

1. informatiebeveiliging en privacy;
2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid.

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is.

De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt (zie verder pag. 2-4 en bijlage 2, kadernota).

Andere *aandachtspunten* voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's;
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken;
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.

2. Verwachtingen lange termijn (2025-2027)

Binnen staand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 -2026 (pag. 4-5 kadernota). Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

3. Actualisering financieel perspectief

Financiële aspecten

a. Kaders en uitgangspunten

Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (2022)
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

b. (Autonome) ontwikkelingen en nieuw beleid

Het voorstel aan de raad is om de extra bijdrage voor de invoering van de Wet open overheid te ondersteunen en vooralsnog niet in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

De kadernota 2024 voorziet op twee punten een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000,- voor de invoering van de Wet open overheid, bijdrage Medemblik € 3.000,-;
- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000,- voor informatie-beveiliging en privacy, bijdrage Medemblik € 36.000,-.

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Omdat gemeenten voor invoering van de WOO financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen, is het voorstel aan de raad de extra bijdrage te ondersteunen.

Bijdrage informatievoorziening en privacy

Voor de lasten informatiebeveiliging van de GGD ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid. In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.

De voorgestelde zienswijze sluit aan bij eerdere zienswijzen van de raden (over de structurele lasten voor informatiebeveiliging afgegeven bij 1e begrotingswijziging 2021 en kadernota 2022) en de bestuurlijke reactie van de GGD daar destijds op. Conform de eerdere zienswijzen, zijn de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming in de jaren 2021, 2022 en 2023 binnen de GGD begroting opgevangen. Het zienswijzevoorstel sluit aan bij deze lijn.

4. Financiële consequenties

De kaderbrief is financieel gezien akkoord maar zorgelijk. Getoetst zijn het weerstandsvermogen, de indexatie en de gemeentelijke bijdrage.

In de Kadernota worden extra deelnemersbijdragen gevraagd voor de invoering van de Wet open overheid en voor informatiebeveiliging. Zie voor de bedragen en argumentatie hierboven onder kopje ‘actualisering financieel perspectief’.

a. Gemeentelijke bijdrage

De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland-Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt. Voor de begroting 2024 betekent dit dat wordt uitgegaan van 7,1%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afname van het aantal inwoners. Na besluitvorming over de Kadernota in het algemeen bestuur (AB) van de GGD, verwerkt de GGD het AB besluit in de ontwerpbegroting 2024, die vervolgens voor zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenten.

a. Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGiD (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. De provincie heeft de GGD in haar brief van 11 november 2022 aangegeven dat het

erop moet toezien dat de algemene reserve uiterlijk binnen de (meerjaren)begroting 2023-2026 wordt aangevuld. Bij het toepassen van de voorgestelde middenvariant bedraagt de algemene reserve na uitvoeren van het herstelplan € 611.500,-. Zie voor verdere info Financieel Herstelplan GGiD, dat gelijktijdig voor zienswijze is aangeboden. In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000,-. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

b. Risico's

Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek (2020), dat door een aantal deelnemende gemeenten is uitgevoerd, heeft de GGD het risicomanagement verder ontwikkeld. De in beeld gebrachte risico's zijn in totaal begroot op € 739.000,-. Voor GR-taken betreft het: doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg; ziekteverzuim jeugdgezondheidszorg; hogere instroom Veilig thuis, informatiebeveiliging en privacybescherming, algemene kostenstijgingen. Voor de aanvullende diensten betreft het: medische arrestantenzorg, reizigersadvisering (zie pag.19 bijlage 3 bij Kadernota).