voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 21 februari 2022

Openbaar

Onderwerp	Rekenkameronderzoek Toezicht en handhaving – Openbare orde en veiligheid (DoeMee-onderzoek)
Versienummer	1.0
Portefeuillehouder	n.v.t
Informant	E.J. Bagerman
Eenheid/Afdeling	Raadsgriffie
Telefoon	(038) 498 2216
Email	e.bagerman@zwolle.nl
Bijlagen	1. Eindrapport (DoeMee-)onderzoek Toezicht en handhaving – openbare orde en veiligheid 2. Overkoepelende notitie Necker Van Naem 3. Informatienota collegereactie rekenkameronderzoek Toezicht en Handhaving – Openbare Orde en Veiligheid

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de conclusies zoals verwoord in het ‘Eindrapport (DoeMee-)onderzoek Toezicht en handhaving – openbare orde en veiligheid’ van de Zwolse Rekenkamercommissie.
2. Kennis te nemen van de reactie van het college van B&W op het genoemde rapport – zoals verwoord in de informatienota ‘Collegereactie Rekenkameronderzoek Toezicht en Handhaving – Openbare Orde en Veiligheid’.
3. De aanbevelingen in het rapport over te nemen en het college van B&W op te dragen uitvoering te geven aan de volgende drie aanbevelingen:
    - Blijf investeren in de doorontwikkeling van de organisatie van toezicht en handhaving op OOV.
    - Versterk de monitoringsstructuur door concrete en meetbare indicatoren te formuleren.
    - Optimaliseer de samenwerking tussen politie en gemeente.

Datum 21 februari 2022

Inleiding
Eind 2019 besloot de Rekenkamercommissie (Rkc van Zwolle deel te nemen aan een DoeMee-onderzoek dat georganiseerd en uitgevoerd werd door Necker van Naem. Het doel van dit onderzoek was om de raad inzicht te bieden in de uitvoeringspraktijk van toezicht en handhaving op het gebied van openbare orde en veiligheid, met specifieke aandacht voor de rol van de raad ten aanzien van de ontwikkelingen in dit domein. Centrale vraag daarbij was welk toezichts- en handhavingsbeleid de gemeente heeft vastgesteld en of dit beleid doelmatig en doeltreffend wordt uitgevoerd.

Het daadwerkelijke onderzoek zou in maart 2020 worden opgestart. Toen deed echter corona zijn intrede. Voor de gemeentelijke medewerkers op het gebied van veiligheid en handhaving bracht dit grote extra (werk)druk met zich mee. Daarom is in 2020 besloten het onderzoek later te starten. Pas in de tweede helft van 2020 is het daadwerkelijke onderzoek opgestart.

Het eindrapport is op 25 mei 2021 aan de gemeenteraad aangeboden. Aan het college van B&W is vervolgens gevraagd een reactie te geven op het rapport. De bestuurlijke reactie - in de vorm van de informatienota ‘Collegereactie Rekenkamerrapport Risicomanagement’ - is op 18 november 2021 overgedragen aan de raad. Het rapport en de bestuurlijke reactie zijn op 31 januari 2022 in een debatronde behandeld.

Beoogd effect
Met deze beslisnota geeft de raad aan hoe vervolg moet worden gegeven aan de aanbevelingen die de Rkc doet in het ‘Eindrapport (DoeMee-)onderzoek Toezicht en handhaving – openbare orde en veiligheid’

Argumenten
1.1 In het rapport trekt de Rkc een zevental conclusies.
De centrale vraag wordt in het rapport met zeven conclusies beantwoord. In deze conclusies wordt onderscheid gemaakt tussen conclusies ten aanzien van beleid en uitvoeringsprogramma’s, conclusies ten aanzien van organisatie en uitvoeringspraktijk en conclusies ten aanzien van de sturing door de raad. De conclusies luiden als volgt:

<u>Conclusies beleid en uitvoeringsprogramma’s</u>

1. Het veiligheids- en handhavingskader is compleet en kent een duidelijke monitoringsstructuur, maar verdere ontwikkeling is mogelijk.
2. Zwolle heeft aanvullende kaders voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte en de aanpak van ondermijning.
3. De domeinen veiligheid en uitvoeringspraktijk staan grotendeels los van elkaar.

<u>Conclusies organisatie en uitvoeringspraktijk</u>

4. De handhavingscapaciteit wordt als onvoldoende ervaren voor een actieve(re) aanpak
5. Zwolle heeft een voorkeur voor een preventieve aanpak, maar zet ook repressieve instrumenten in.

<u>Conclusies sturing door de raad.</u>

6. De informatievoorziening aan de raad is tijdig en volledig, maar kan worde geïntensiveerd en verdiept.
7. De raad maakt gebruik van het instrumentarium, maar wil meer betrokken zijn bij het maken van beleidskeuzes.

2.1 Het college gaat in zijn reactie in algemeenheid in op de conclusies en specifiek op de vijf aanbevelingen.
Het college geeft in zijn reactie aan dat het rapport een goed beeld biedt van het beleid en de uitvoeringsaspecten van het onderzochte domein. De conclusies en aanbevelingen helpen bij verdere ontwikkeling op het gebied van toezicht en handhaving in dit domein. Er worden geen bezwaren geuit tegen c.q. kanttekeningen geplaatst bij de aanbevelingen.

3.1 Bij de behandeling van het rapport in een debatronde bleek dat de fracties de aanbevelingen in het rapport onderschrijven.
Aan het eind van de debatronde die plaatsvond op maandag 31 januari j.l. werd geconcludeerd dat de fracties de conclusies en aanbevelingen in het rapport onderschrijven. Van de vijf aanbevelingen zijn er drie gericht aan het college, namelijk de volgende:
1. Blijf investeren in de doorontwikkeling van de organisatie van toezicht en handhaving op OOV.
2. Versterk de monitoringsstructuur door concrete en meetbare indicatoren te formuleren.
3. Optimaliseer de samenwerking tussen politie en gemeente.

Naast deze aanbevelingen gericht aan het college geeft de Rkc de volgende twee aanbevelingen mee aan de raad:
4. Vraag bij vernieuwing van beleid aandacht voor tussentijdse informatievoorziening.
5. Neem een proactieve kaderstellende rol in bij het opstellen van nieuw beleid.

Risico's
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Communicatie
Niet van toepassing

Vervolg
In zijn reactie op het rapport geeft het college aan in 2022 te zullen komen met een geactualiseerde handhavingsnota op het gebied van openbare orde en openbare ruimte. Daarnaast wordt aangegeven dat de doorontwikkeling van toezicht en handhaving om tot een preventievere aanpak te komen – zoals beschreven in de Visie Toezicht Openbare Ruimte – zoals toegezegd in 2023 geëvalueerd wordt, waarbij de conclusies met de raad gedeeld zullen worden.

Openbaarheid
Deze beslisnota is openbaar.

Datum 21 februari 2022