RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 561701

Onderwerp: Zienswijze begroting 2022 VGGM

Voorstel

1. Kennis te nemen van door VGGM aangeleverde stukken en
2. De reactie op de stukken van VGGM middels de zienswijzebrief kenbaar te maken.

Inleiding

Jaarlijks biedt VGGM (Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden) de kaders en de begroting voor het komende jaar aan. Dit om de gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten in staat te stellen een zienswijze uit te brengen.

VGGM heeft op 11 en 16 maart 2021 twee webinars voor raadsleden en collegeleden georganiseerd om een toelichting te geven op belangrijke ontwikkelingen.

De bestrijding van het COVID19-virus vraagt nog geruime tijd extra aandacht en inzet van de VGGM. Aanpassingen in de reguliere dienstverlening zijn daardoor noodzakelijk. Daarvoor is uiteraard begrip.

Beoogd effect

Ophalen van de zienswijze van deelnemende gemeenten ten behoeve van de begroting 2022

Argumenten

3.1 Op grond van artikel 35 Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden de raden van de deelnemende gemeenten uitgenodigd hun zienswijze op de begroting 2022 kenbaar te maken.

In de wet is vastgelegd dat gemeenteraden voorafgaand aan de vaststelling van sommige stukken eerst uitgenodigd moeten worden om een zienswijze kenbaar te maken. Op andere stukken is weer een 'in overleg treden met'- bepaling van toepassing. En op weer andere stukken is geen verplichting tot 'contact'. Voor het vaststellen van de begroting 2022 VGGM worden gemeenteraden eerst uitgenodigd om een zienswijze kenbaar te maken.

GEMEENTE Arnhem

Kanttekeningen en risico's

1.1 De begroting 2022 is beleidsarm opgesteld, maar bevat behoudens de jaarlijkse indexering wel zaken die financiële gevolgen hebben voor de bijdragen van de deelnemende gemeenten

- Het jaar 2020 stond en het jaar 2021 staat nog in het teken van het bestrijden van het coronavirus. Ook in 2022 gaat het coronavirus naar verwachting effect hebben op de reguliere dienstverlening van VGGM. Voor 2022 zijn nog geen concrete afspraken gemaakt met VWS over eventuele financiële compensatie ten aanzien van de coronawerkzaamheden.

Crisisbeheersing

- Evaluatie wet veiligheidsregio's: Het is nog onduidelijk welke beleidsmatige of financiële consequenties deze evaluatie gaat hebben.

- Met de komst van de Omgevingswet komt er een verandering in de wettelijke adviesrol van de veiligheidsregio's. Met de nieuwe omgevingswet veranderen de toezichthoudende taken voor de brandweer / Veiligheidsregio voor wat betreft het toezicht op BEVI[1] instellingen (ca. 80 instellingen in onze regio). Ook is de wetgever voornemens om in het Besluit Bouwen en Leefomgeving rekening te houden met "Wonen met zorg" onder andere door advisering en toezicht vanuit de brandweerorganisatie
  Deze veranderingen gaan gepaard met onzekerheden, waar mogelijk financiële verrassingen uit kunnen komen. Op dit moment is het nog onvoldoende duidelijk hoe een en ander gaat lopen (zowel uitvoering als financiering). Op de landelijke tafels wordt dit nader uitgewerkt.
  In de begroting wordt gesproken over het overhevelen van taken of bevoegdheden van de gemeenten of Omgevingsdienst naar de veiligheidsregio. Dit is niet juist opgenomen in de ontwerpbegroting VGGM 2022. In de zienswijzebrief wordt VGGM verzocht dit aan te passen

Brandweer

- Op basis van de huidige wet- en regelgeving is het onderscheid tussen een brandweervrijwilliger en een brandweermedewerker nauwelijks te maken. De invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) vormt een groot risico op de betaalbaarheid van het huidige brandweermodel. Een landelijke denktank heeft een oplossing bedacht in de vorm van taakdifferentiatie. De financiële consequenties van deze taakdifferentiatie worden nog nader geanalyseerd.

- Op 20 januari 2021 heeft het AB de verdeelsleutel Gemeentefonds Cluster Openbare Orde en Veiligheid sub cluster brandweer gekozen als nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen brandweer. Deze verdeelsleutel voldoet aan de criteria die zijn gesteld, namelijk eerlijk, robuust en solidair.
  De nieuwe verdeelsleutel en het overgangsmodel leiden tot herverdeeleffecten. Sommige gemeenten hebben nadeel van deze nieuwe verdeelsleutel, anderen weer voordeel. Voor Arnhem leidt deze nieuwe verdeelsleutel niet tot een hogere bijdrage in 2022.
  De financiële gevolgen van deze verdeelsleutel en het daarbij gekozen overgangsmodel zijn verwerkt in deze begroting 2022.

[1] BEVI: Besluit externe veiligheid inrichtingen

De bijdrage FLO (functioneel leeftijdsontslag), de bijdrage voor het in stand houden van het Automatische Externe Defibrillator (AED-)netwerk in Barneveld en de huisvestingslasten zijn uitgesloten van deze verdeelsleutel.

- Het AB heeft de wens uitgesproken de huisvestingskosten van de brandweerkazernes ook te regionaliseren. Het betreft hier een complex vraagstuk wat de nodige tijd en aandacht zal vragen. Komende periode wordt nader onderzocht wanneer en op welke wijze gekomen kan worden tot een beleidsmatig en financieel huisvestingskader, inclusief mogelijke overgangsmodellen. Ook moet helder worden wat dit nieuwe huisvestingskader voor ons eigen huisvestingskader gaat betekenen. De financiële consequenties kunnen voor Arnhem substantieel zijn, waar nu nog geen zicht op is. Deze worden niet meer in de begroting 2022 verwerkt, maar op z'n vroegst in de begroting 2023.

- Per 1 januari 2021 is een noodzakelijke aanpassing gedaan aan de brandweerorganisatie van Gelderland-Midden. Deze aanpassing is noodzakelijk, omdat veelvuldig de arbeidstijdenwet werd overschreden, vooral op de brandweerpost Ede Stad. Besloten is om deze post om te bouwen naar een 24/7 beroepsorganisatie per 1 januari 2021.
  De financiële consequenties in het kader van de 24/7 beroepsorganisatie Ede (totaal extra kosten van € 1,5 miljoen) zijn verwerkt in deze begroting 2022. Het AB heeft hiertoe op 2 december 2020 besloten. Voor Arnhem leidt dit vanaf 2022 tot een structurele hogere bijdrage van € 400.000, waarvoor nu geen dekking is in onze begroting. Het resultaat van het boekjaar 2020 wordt ingezet om de kosten in 2021 op te vangen. Dit is verwerkt in de gewijzigde begroting 2021.

- Voorstel is om in 2021 de benchmark op de taken crisisbeheersing, brandweerzorg en bedrijfsvoering uit te voeren en de taken dan opnieuw te wegen. Gezien de samenhang met de nieuwe verdeelsleutel lijkt dit wenselijk.

GGD

- Een risico dat in de begroting wordt benoemd is de functiewaarderingsronde van verpleegkundigen en artsen. Vergelijkbare organisaties waarderen hun verpleegkundigen en artsen hoger dan VGGM doet, waardoor deze er sneller voor kiezen om voor een andere vergelijkbare organisatie te gaan werken.
  Een aanpassing van de functiewaardering (indeling in een hogere functieschaal) zal substantiële financiële consequenties hebben op het budget of op de dienstverlening van de jeugdgezondheidszorg of algemene gezondheidszorg. Concrete bedragen worden nog niet genoemd in de begroting van VGGM. De definitieve uitkomsten van de functiewaarderingsronde worden in het 2e kwartaal van dit jaar verwacht.

Bedrijfsvoering

- VGGM wijst in de ontwerpbegroting 2022 op het risico van toenemende ICT-lasten als gevolg van verdere digitalisering en plaats onafhankelijk werken. Mogelijke financiële consequenties zijn vooralsnog niet bekend.

Samengevat

Met kennisneming van de bovenvermelde ontwikkelingen en de risico's als hierboven toegelicht, kan het college aan de raad de overweging meegeven om in te stemmen met de begroting VGGM en geen aanvullende zienswijze kenbaar te maken.

Financiën

De financiële implicaties van de ontwikkelingen zijn hierboven bij kanttekeningen en risico's benoemd. Het opvragen van een zienswijze heeft verder geen financiële consequenties.

Uitvoering

VGGM vraagt de zienswijze vóór 3 mei 2021 kenbaar te maken. De planning voor de verdere behandeling van de begroting 2022 ziet er als volgt uit:

- 26 mei 2021 Financiële commissie
- 2 juni 2021 Dagelijks Bestuur VGGM
- 23 juni 2021 Algemeen Bestuur VGGM

Vóór 3 mei 2021 kan de voorgestelde zienswijze alleen informeel worden gecommuniceerd, aangezien pas op 12 mei 2021 een besluitvormende raad plaatsvindt.

Communicatie

Vanuit de raad wordt direct na de besluitvormende raadsvergadering van 12 mei 2021, per brief een reactie op de begroting 2022 verzonden aan VGGM.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Aanbiedingsbrief VGGM
- Begroting en Kaders 2022 VGGM
- Concept Zienswijzebrief

RAADSVOORSTEL

Besluit van

Zaaknummer 561701

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 april 2021, nummer: 561701;

gelet op artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen:

besluit:

1. Kennis te nemen van door VGGM aangeleverde stukken en
2. De reactie op de stukken van VGGM middels de zienswijzebrief kenbaar te maken.

De griffier, De voorzitter,

GEMEENTE Arnhem