

Datum	6 juni 2024
Nummer	2024-07-
Datum commissievergadering	18 juni 2024
Datum raadvergadering	2 juli 2024

OPLEGGER

Registratienummer	
Onderwerp	Procedure mogelijkheid uiten wensen/bedenkingen door de raad
Portefeuillehouder	F.I. Noordermeer-van Slageren
Uiterste behandeldatum (+reden)	
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Recent (21 mei 2024) heeft het college een raadsinformatiebrief over Keenenburg V fase 2 (nr A 24033) aan de raad gezonden. Het college doet in de brief een voorstel aan de raad om zich uit te spreken c.q. een besluit te nemen om geen zienswijze of bedenkingen te uiten richting het college over de voorgenomen verkoop van gronden. Vanuit het Presidium (overleg van fractievoorzitters) en vervolgens door de raad (vergadering 28 mei 2024) is kritiek geuit over het op deze wijze ontlocken van een raadsbesluit. Deze vorm van een gecamoufleerd voorstel over een te nemen raadsbesluit wordt als procedureel onjuist ervaren. De raad mag verwachten dat zij een raadsvoorstel voorgelegd krijgt, die via de commissie en raad kan worden behandeld.
Te nemen besluit	Het college van burgemeester en wethouders op te dragen uitsluitend door middel van een raadsoplegger de raad in de gelegenheid te stellen om een standpunt te bepalen c.q. besluit te nemen, waaronder ook: - De mogelijkheid tot het uiten van wensen/bedenkingen; Een dergelijke raadsoplegger wordt geagendeerd voor behandeling en besluitvorming in commissie- en raadsvergadering.
Bijlagen	
Advies commissie	

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: A. de Vos griffier F.J. Noordermeer – van Slageren voorzitter
---------------------	--

Inleiding

Recent (21 mei 2024) heeft het college een raadsinformatiebrief over Keenenburg V fase 2 (nr A 24033) aan de raad gezonden. Het college doet in de brief een voorstel aan de raad om zich uit te spreken c.q. een besluit te nemen om geen zienswijze of bedenkingen te uiten richting het college over de voorgenomen verkoop van gronden.

Vanuit het Presidium (overleg van fractievoorzitters) en vervolgens door de raad (vergadering 28 mei 2024) is kritiek geuit over het op deze wijze ontlokken van een raadsbesluit. Deze vorm van een gecamoufleerd voorstel over een te nemen raadsbesluit wordt als procedureel onjuist ervaren. De raad mag verwachten dat zij een raadsvoorstel voorgelegd krijgt, die via de commissie en raad kan worden behandeld.

Wettelijk kader "Uiten van wensen/zienswijzen en bedenkingen")

Er zijn meerdere vindplaatsen in de regelgeving waar de constructie "uiten van wensen of zienswijzen en bedenkingen" wordt gebezigd. Vindplaatsen zijn bijvoorbeeld:

Gemeentewet artikel 160, lid 2

Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Gemeentewet artikel 169, lid 4 in relatie Gemeentewet artikel 160, lid 1, onder d, e, f en g.

Zij geven de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in [artikel 160, eerste lid, onder d, e, f en g](#), indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

ARTIKEL 160, lid 1:

Het college is in ieder geval bevoegd:

- d.** tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten;
- e.** te besluiten namens de gemeente, het college of de raad rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
- f.** ten aanzien van de voorbereiding van de civiele verdediging;
- g.** jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

Financiële Verordening, artikel 7

1. Het college besluit pas over de onderwerpen in het volgende lid, nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
2. De bedoelde onderwerpen in lid 1 betreffen:
 - a. de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan € 500.000,-;
 - b. het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 500.000,-, en;
 - c. het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen.

Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikelen 1 10, 51, 51,73 zienswijze ontwerp wijziging regeling

Artikel 35, 59, 68, 81 zienswijze ontwerp begroting regeling

WETTELIJK KADER (RAADSBESLUIT)

De voornoemde wettelijke regels hebben met elkaar gemeen dat er altijd de term wordt gebezigd: "de raad wordt in de gelegenheid gesteld om wensen/zienswijzen en bedenkingen".

"De raad" is een bestuursorgaan, zoals is bepaald in de Grondwet, artikel 125, lid 1.

Aan het hoofd van de provincie en de gemeente staan provinciale staten onderscheidenlijk de gemeenteraad, Hun vergaderingen zijn openbaar, behoudens bij de wet te regelen uitzonderingen.

De Gemeentewet geeft vervolgens duiding uit hoeveel leden de raad bestaat (artikel 8) en op welke wijze de raad vergadert (artikel 20 e.v.).

Dit impliceert dat de raad alleen in vergadering bijeen besluiten kan nemen. De individuele leden benaderen voor een mening en vervolgens die meningen bundelen maken dat gebundelde standpunt niet tot een raadsbesluit.

WETTELIJK KADER (VOORBEREIDING RAADSBESLUIT)

Het "uiten van wensen/zienswijzen en bedenkingen" is ook een besluit van de raad.

De besluitvorming door de raad is gebaat als dit plaatsvindt op basis van een voorstel waarin alle relevante informatie is opgenomen (Reglement van Orde artikel 26). Op deze wijze kan de raad een weloverwogen besluit nemen.

Ingevolge artikel 160, lid 1 onder b is het college bevoegd om beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Dientengevolge vloeit hieruit voort dat vanuit het college een raadsvoorstel (raadsoplegger) wordt opgewerkt. Een dergelijk raadsvoorstel kan dan via de gebruikelijke raadsproces van commissie- en raadsvergadering worden behandeld.

Reactie op commissiebehandeling