College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Besluit

Vergadering van 19 januari 2021

Team Veiligheid

2021_BW_00025	**Tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland - Besluitvormend**

Zaaknummer: 179452

Portefeuillehouder: Annemieke Vermeulen

Openbaar

Ja

Embargo

Nee

Samenstelling

Aanwezig:

mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; de heer Harry Matser, Wethouder; de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder; mevrouw Annelies de Jonge, Wethouder ; mevrouw Laura Werger, Wethouder; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris; mevrouw Monique Stouten, gemeentesecretaris

Besluit

Besluitpunt 1

Het college besluit de raad voor te stellen aan het college toestemming te geven de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland met bijbehorende toelichting met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 vast te stellen, conform bijgevoegd concept van 2e wijziging van de regeling, onder voorbehoud dat het college van de gemeenteraad toestemming hiervoor verkrijgt.

Motivering

Aanleiding en context

Op 11 december 2020 hebben wij het verzoek van het dagelijks bestuur (DB) van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland ontvangen om de 2e wijziging van de gemeenschappelijke regeling vast te stellen, na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2021, de noodzaak om door de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) aan te gaan sluiten bij een werkgeversvereniging en in verband met de uitkomsten van VNOG Toekomstgericht is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010, zoals die op 1 januari 2017 voor het eerst gewijzigd is vastgesteld, te wijzigen. Daarnaast zijn wijzigingen verwerkt die bepalingen verduidelijken en wijzigingen die de leesbaarheid van de regeling vergroten.

De eerste stap voor de vaststelling van de 2e wijziging is het verkrijgen van toestemming van de raad. De tweede stap is besluitvorming in het college. Deze stappen gelden voor alle deelnemende gemeenten staat in de brief van de VNOG. Om dit proces praktisch in te steken is het voorstel om het college onder voorbehoud van de te verkrijgen toestemming van de gemeenteraad te laten besluiten de GR VNOG 2010 te wijzigen. Op deze manier hoeven we niet terug naar het college voor een besluit om de 2e wijziging van de GR VNOG 2010 vast te stellen. Stap drie is besluitvorming door het Algemeen Bestuur (AB) van de gemeenschappelijke regeling. In die stap bekijkt het AB of minimaal 2/3 deel van de deelnemende gemeenten de wijzigingen heeft vastgesteld. Als dat het geval is, stelt het AB vast dat een meerderheid de wijzigingen heeft vastgesteld, waarmee de GR VNOG 2010 is gewijzigd.

Beoogd effect
Zie raadsvoorstel.

Argumenten
Zie raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie raadsvoorstel.

Communicatie / vervolgtraject / uitvoering
Zie raadsvoorstel.

Rapportage / evaluatie
Zie raadsvoorstel.

Financiële consequenties
Zie raadsvoorstel.

Risico's
Zie raadsvoorstel.

Personele consequenties
Zie raadsvoorstel.

Programmadoelen
Programma 2. Veilige stad

Toelichting programmadoelen
We werken intensief samen met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland en houden goed zicht op het functioneren.

We bewaken en monitoren de prestaties van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel GR VNOG.pdf
2. 1. Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021.pdf
3. 2. Toelichting Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021.pdf
4. 3. Overzicht GR 2017 vs GR 2021.pdf
5. 4. Brief colleges voorstel wijziging GR VNOG.pdf
6. 5. AB- voorstel wijziging GR VNOG 2021 10dec20.pdf

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland	
Programma	2. Veilige stad	keuzelijst

Forum	technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Annemieke Vermeulen	
Inlichtingen bij	Anja van Veldhuisen	
	06-53375951	a_vanveldhuisen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☐ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☒ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☒ beperkt	☐ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

het college toestemming te geven de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland met bijbehorende toelichting met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 vast te stellen, conform bijgevoegd concept van de 2e wijziging van de regeling.

TOELICHTING

Inleiding/aanleiding

Op 11 december 2020 hebben wij het verzoek van het dagelijks bestuur (DB) van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland ontvangen om de 2e wijziging van de gemeenschappelijke regeling vast te stellen, na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2021, de noodzaak om door de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) aan te gaan sluiten bij een werkgeversvereniging en in verband met de uitkomsten van VNOG Toekomstgericht is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010, zoals die op 1 januari 2017 voor het eerst gewijzigd is vastgesteld, te wijzigen. Daarnaast zijn wijzigingen verwerkt die bepalingen verduidelijken en wijzigingen die de leesbaarheid van de regeling vergroten.

Beoogd effect

Met toestemming van de gemeenteraad wordt het mogelijk om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen**.** De VNOG kan dan rechtspersonen oprichten en beschikt over een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

Een aantal wijzigingen is tekstueel van aard of betreft wetswijzigingen. Deze wijzigingen hebben weinig tot geen consequenties. Een aantal wijzigingen is van inhoudelijke aard, deze wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

1.1. Voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling is toestemming van de gemeenteraad vereist.
De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (GR) is een regeling die door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten is getroffen. Voor de wijziging van de GR is ook een collegebesluit nodig. Het college heeft wel eerst toestemming van de gemeenteraad nodig voordat de wijziging van de GR vastgesteld kan worden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.2 Wijziging van de GR is onder meer nodig om aan te kunnen sluiten bij een werkgeversvereniging.
In de huidige GR is geen mogelijkheid opgenomen voor deelname door de GR in een werkgeversvereniging, stichting etc. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw). Met de beoogde wijziging kan dat wel. Wel dient de GR per geval vooraf altijd toestemming aan de gemeenteraden te vragen.

Kanttekeningen

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nu plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Risico’s

Niet van toepassing.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

Het vervolgtraject ziet er als volgt uit:

- 11 december 2020 - 1 maart 2021: Colleges van de deelnemende gemeenten: besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
- 25 maart 2020: AB VNOG: Nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
- 26 maart DB VNOG: colleges informeren over de wijziging van de GR;
- Kennisgeving van de wijziging in de Staatscourant (dat doet de gemeente Apeldoorn voor de hele regio, omdat de rechtspersoon GR VNOG in die gemeente is gevestigd).

Rapportage/evaluatie

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG (kenmerk D346424).
2. Voorstel wijziging toelichting gemeenschappelijke regeling VNOG.
3. Overzicht GR 2017 versus GR 2021.
4. Brief colleges voorstel wijziging GR VNOG.
5. AB-voorstel wijziging GR VNOG 2021.

Stukken die ter inzage liggen

N.v.t.

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van met nummer ;
gelet op

b e s l u i t :

het college toestemming te geven de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland met bijbehorende toelichting met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 vast te stellen, conform bijgevoegd concept van de 2e wijziging van de regeling.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

De voorzitter, de griffier,

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021

De voorgestelde wijzigingen zijn geel gearceerd.

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, vierde lid juncto tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bekend dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in zijn vergadering van 25 maart 2021 heeft vastgesteld dat de colleges van burgemeester en wethouders van de 22 deelnemende gemeenten (Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen) tot de wijziging van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 en daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 hebben besloten. Hiermee is conform artikel 30 van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 gehandeld en is daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 tot stand gekomen.

De wijziging treedt op 1 januari 2021 in werking.

De Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 luidt als volgt:

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
    a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr);
    b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;
    c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
    d. raad: de raad van een gemeente;
    e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
    f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr;
    g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
    h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wvr;
    i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18;
    j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 van de Wvr;
    k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;
    l. secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur.
2. Waar artikelen van de Gemeentewet (Gw) van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, (het college van) burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar Lichaam

Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9, van de Wvr, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' (VNOG), gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.

Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden

Artikel 3 Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweerzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in artikel 2 van de Wvr en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c, van de Wvr.

Artikel 4 Taken

1. De veiligheidsregio draagt door middel van de overgedragen bevoegdheden zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr.
2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt dan wel verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 6 Samenstelling

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.

Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

Artikel 8 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
3. a. gemeenten beneden 20.000 inwoners : 1 stem;
   a. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
   b. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners : 3 stemmen;
   c. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners : 4 stemmen;
   d. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners : 5 stemmen;
   e. gemeenten met 100.000 of meer inwoners : 6 stemmen.
4. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande jaar.

Artikel 9 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden zowel door de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

Artikel 12 Bevoegdheden

Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
b. de coördinatie van de werkzaamheden van de multidisciplinaire afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr) van de wet;
c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris;
e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 13 De voorzitter

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur of de voorzitter verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.

Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

Hoofdstuk VIII Vergoedingen

Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

Hoofdstuk IX De organisatie

Artikel 18 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Artikel 19 Rechtspositie

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

Hoofdstuk X Archiefbepalingen

Artikel 20 Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

Hoofdstuk XI Financiële bepalingen

Artikel 21 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

Artikel 22 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.

Artikel 23 Verdeelsleutel

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.
2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.
   Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

Artikel 24 Begrotingswijzigingen

Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht

Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweerzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweerzorg.
2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweerzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen of de beheerovereenkomsten.
4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

Artikel 26 Verplichtingen van de colleges

1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 25, voor de uitvoering van de brandweerzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
    a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
    b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
    c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
    d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
    e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
    f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

Artikel 27 Claims

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 25 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28 Toetreding en uittreding

Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr.
Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.

Artikel 29 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 30 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wvr mogelijk is. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een zogenaamd liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.

Hoofdstuk XIV Geschillen

Artikel 31 Geschillenregeling

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.
4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen.

Artikel 32 Rechtsopvolging

1. De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.
2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

Artikel 33 Werkingsduur

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 34 Inwerkingtreding

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van zowel het bepaalde in artikel 26 van de wet als artikel 31, vierde lid, in werking op 1 januari 2021.

Artikel 35 Overgangsrecht

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de vorige wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.

Artikel 36 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021'.

Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021

De voorgestelde wijzigingen zijn geel gearceerd.

Algemeen
Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2021, de noodzaak om door de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) aan te gaan sluiten bij een werkgeversvereniging en in verband met de uitkomsten van VNOG Toekomstgericht is het noodzakelijk om de Eerste Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010, zoals die op 1 januari 2017 is vastgesteld, te wijzigen. Daarnaast zijn wijzigingen verwerkt die bepalingen verduidelijken en wijzigingen die de leesbaarheid van de regeling vergroten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

Artikel 1, onder f:
Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde als oorspronkelijk bedoeld in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 1) gehanteerd: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler.

De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in.
De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (BIG) alsmede met de regionale ambulancen gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet indien nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

Artikel 1, onder g:
Met de redactie van deze bepaling is rekening gehouden met de inwerkingtreding, op enig moment. van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

Artikel 2: Openbaar lichaam

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland'. Het grondgebied van de regio is het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is als openbaar lichaam een rechtspersoon. Dit is bepaald in artikel 8, eerste lid, van de Wgr.

Artikel 3: Belang

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (artikel 10, eerste lid van de Wgr). Dit artikel gaat eveneens in op de samenhang met de gemeentelijke taken in het kader van bevolkingszorg. Dit raakt aan de inbedding van de zogenaamde 'oranje kolom'.

Artikel 4: Taken

Eerste lid.
In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat de in dit artikel genoemde taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en in stand houden van de brandweer" zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Deze brandbeveiligingsverordening is grotendeels komen te vervallen door het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). Overige onderwerpen zijn door gemeenten zelf in te regelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dan wel de Legesverordening.

Tweede lid.
Hiermee wordt een bestaande mogelijkheid - om als veiligheidsregio ook andere taken uit te oefenen - geformaliseerd.

Artikel 5: Bevoegdheden

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (artikel 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).

Tweede lid.
Als er gebruik wordt gemaakt van het extra uitoefenen van taken op basis van artikel 4, tweede lid, is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd.

Derde lid.
Deze bepaling maakt het de Veiligheidsregio mogelijk om deel te nemen aan andere gemeenschappelijke regelingen. Hierbij is expliciet opgenomen dat een besluit van het algemeen bestuur nodig is om tot een dergelijke deelneming te komen. Daarnaast is een vijfde lid toegevoegd, dat het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio verplicht de colleges en de raden van dergelijke deelnemingen te informeren. Hiermee ontstaat een verantwoordingsplicht voor de leden van het algemeen bestuur binnen de eigen gemeente en volgt de Veiligheidsregio artikel 31a van de Wgr.

Vierde lid.
Het vierde lid geeft aan dat bij aansluiting bij / oprichting van een privaatrechtelijke rechtsvorm de bepalingen uit artikel 31a van de Wgr gevolgd worden. Aan het algemeen bestuur was niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam. Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is het noodzakelijk om de genoemde deelnemingsblokkade op te heffen. Hierdoor ontstaat voor de VNOG de mogelijkheid om in het kader van de werkgeversvertegenwoordiging aan te gaan sluiten bij een al dan niet gemeenschappelijke rechtsvorm die daarvoor passend wordt geacht.

Artikel 6: Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van artikel 13, eerste lid, van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam zijnde de veiligheidsregio (artikel 12, tweede lid, van de Wgr).

Artikel 7: Werkwijze en ondertekening stukken algemeen bestuur

Eerste lid.
Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (artikel 22, vierde lid, van de Wgr). Het algemeen bestuur moet

vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (artikel 22, vijfde lid, van de Wgr).

Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn. Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Tweede lid.
In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koning of diens vertegenwoordiging uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Derde lid.
Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij artikel 32a van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van deze regeling).

Artikel 8: Besluitvorming algemeen bestuur

De definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van een vergaderjaar worden pas per september van datzelfde vergaderjaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) vastgesteld. Dit maakt dat het vaststellen van de stemverhoudingen aan het begin van het vergaderjaar op basis van de definitieve cijfers van september onmogelijk is. Daarom is gekozen voor de definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het voorafgaande jaar.

Artikel 10: Samenstelling dagelijks bestuur

Eerste lid.
De gekozen omvang van zes leden is ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur en op basis van de te verdelen portefeuilles.

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid.
Om een evenwichtige samenstelling van het dagelijks bestuur te behouden nadat de clusters zijn opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het dagelijks bestuur rekening te houden met een evenwichtige geografische afvaardiging. Daarnaast zijn leden van het dagelijks bestuur ook vanuit hun achtergrond en/of andere rollen/taken te koppelen aan een bepaalde portefeuille. Vandaar dat beide afwegingen een rol spelen bij het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur.

Artikel 11: Werkwijze en ondertekening stukken dagelijks bestuur

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen, betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen.

Zesde lid.
Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij artikel 59a van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van deze regeling).

Artikel 12: Bevoegdheden dagelijks bestuur

De Wgr benoemt in artikel 33b de bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie (zie hiervoor artikel 33a van de Wgr) en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

De Wvr biedt op basis van de artikelen 24 en 24a ook de mogelijkheid om adviescommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig. De coördinatie van de werkzaamheden van deze adviescommissies wordt echter nadrukkelijk bij het dagelijks bestuur neergelegd.

Artikel 13: De voorzitter

Eerste lid.
Het bepaalde in het eerste lid is ontleend aan artikel 11, tweede lid van de Wvr.

In artikel 11, vierde lid, van de Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

Tweede lid.
Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het algemeen bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Artikel 14: Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is het overleg tussen de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend functionaris, een vertegenwoordiger van de Politie, een vertegenwoordiger van Defensie en een vertegenwoordiger van de Waterschappen. Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding. Het afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing treedt op als adviseur en secretaris van het multidisciplinair afstemmingsoverleg. Aan de vergaderingen van het multidisciplinair afstemmingsoverleg kunnen vertegenwoordigers namens de crisispartners op uitnodiging deelnemen.

Artikelen 15 en 16: Inlichtingen en verantwoording

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Wgr.

De inlichtingen- en verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur ten opzichte van het algemeen bestuur is sinds 1 januari 2015 geregeld in artikel 19a van de Wgr en hoeft niet meer in deze regeling te worden opgenomen.

De feitelijke uitwerking van de artikelen 15 en 16 van deze regeling moet plaatsvinden in de reglementen van orde van zowel het algemeen bestuur en dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling als in het reglement van orde van de gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen de uitvoeringsorganisatie van de gemeenschappelijke regeling bovenmatig belast.

Artikel 17: Tegemoetkoming in de kosten

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies, die geen burgemeester zijn, een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid, van de Wgr.

Artikel 19: Rechtspositie

Artikel 19, eerste lid
Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten. De regeling houdt rekening met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor de veiligheidsregio's.

Tweede lid.
De komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) brengt, indien deze gaat gelden voor de Veiligheidsregio's, een verandering van rechtspositie met zich mee.

Artikel 21: Administratie en controle

Hier wordt gedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening en het treasury statuut), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening en controleprotocol). Hiertoe wordt ook verwezen naar artikel 35, zesde lid, van de Wgr.

Artikel 23: Verdeelsleutel

Eerste lid.
Het gemeentefonds wordt met ingang van 2022 herijkt, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden. Om hierop voorbereid te zijn is de mogelijkheid opgenomen dat het algemeen bestuur onder de vermelde condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage hierop aanpast.

Tweede lid.
Om ook in de toekomst rekening te blijven houden met de extra compensatie voor zorg, welke is verdisconteerd in het onderdeel woonruimte, wordt voor alle 22 gemeenten , de

toename van wooneenheden van de septembercirculaire 2015 t.o.v. de meicirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.

Op deze manier wordt altijd (structureel) recht gedaan aan de extra compensatie die vanaf de septembercirculaire 2015 is opgenomen. (Er wordt recht gedaan aan de toezegging door het Ministerie om het effect van de overgang op het gebruik van gegevens uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) verder te verkleinen voor gemeenten met studentenflats en/of zorginstellingen).

Artikel 24: Begrotingswijzigingen

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettair neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn voor het inbrengen van zienswijzen van acht weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid, van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

Artikel 25: Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen / inventaris). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij de deelnemende gemeenten.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio kunnen aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen of de beheerovereenkomsten.

Artikel 26: Verplichtingen van de colleges

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakoefening van de brandweer en GHOR. Met de regeling worden de brandweertaken overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio en is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan.

Artikel 27: Claims

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweerzorg. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitoefening ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzag is deze bepaling opgenomen.

Artikel 28: Toetreding en uittreding

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Artikel 29: Wijziging regeling

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Artikel 30: Opheffing

Voordat tot opheffing van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wanneer er sprake is van opheffing zal er een liquiditeitsplan moeten worden vastgesteld.

Artikel 31: Geschillenregeling

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen door een te benoemen geschillencommissie.

Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

Artikel 32: Rechtsopvolging

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

Artikel 36: Citeertitel

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2010 en de aanpassingen daarop uit 2017 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2021 aan de citeertitel.

Overzicht GR VNOG 2017 vs. GR VNOG 2021

In dit overzicht vindt u de tekst van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017 tegenover de tekst van de voorgestelde wijzigingen, in de kolom Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021. De nummering van de artikelen van beide regelingen loopt niet gelijk omdat in de voorgestelde wijziging enkele artikelen komen te vervallen. De nummering van de artikelen is daarop aangepast. De voorgestelde wijzigingen zijn geel gearceerd.

Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017	Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021
Hoofdstuk I Algemene Bepalingen	**Hoofdstuk I Algemene Bepalingen**
Artikel 1 Begripsbepalingen 1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2; b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling; c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. raad: de raad van een gemeente; e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen; f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's; g. personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio; h. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's; i. algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld, in artikel 18; j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet veiligheidsregio's; k. coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	**Artikel 1 Begripsbepalingen** 1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr); b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling; c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. raad: de raad van een gemeente; e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr); f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr; g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht; h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wvr; i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18; j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 van de Wvr; k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr; l. secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet (Gw) van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, (het college van) burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
Artikel 2 Openbaar Lichaam Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.	**Artikel 2 Openbaar Lichaam** Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9, van de Wvr, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' (VNOG), gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.
Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden	**Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden**
Artikel 3 Belang De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en	**Artikel 3 Belangen** De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweerzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de

geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.	geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in artikel 2 van de WVr en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c, van de Wvr.
Artikel 4 Taken 1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's. 2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.	**Artikel 4 Taken** 1. De veiligheidsregio draagt door middel van de overgedragen bevoegdheden zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr. 2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt dan wel verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.
Artikel 5 Bevoegdheden 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.	**Artikel 5 Bevoegdheden** 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken. 3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet. 4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.
Hoofdstuk III Het algemeen bestuur	**Hoofdstuk III Het algemeen bestuur**
Artikel 6 Samenstelling Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.	**Artikel 6 Samenstelling** Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.
Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te	**Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken** 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.

behandelen onderwerpen. 3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.
Artikel 8 Besluitvorming 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen; c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen. 3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.	**Artikel 8 Besluitvorming** 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners: 2 stemmen; c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen 3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande jaar.
Artikel 9 Reglement van orde Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.	**Artikel 9 Reglement van orde** Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur	**Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur**
Artikel 10 Samenstelling 1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in artikel 14.	**Artikel 10 Samenstelling** 1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.
Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk	**Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken** 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen

de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. 6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. 6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden zowel door de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.
Artikel 12 Bevoegdheden Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen: a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; b. de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet; c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; d. het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.	**Artikel 12 Bevoegdheden** Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen: a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; b. de coördinatie van de werkzaamheden van de multidisciplinaire afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr) van de wet; c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris; e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.
Hoofdstuk V De voorzitter	**Hoofdstuk V De voorzitter**
Artikel 13 1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. 2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.	**Artikel 13 De voorzitter** 1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. 2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen	**Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)**
Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg 1. Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen. 2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's. 3. Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.	**Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)** **Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)** 1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen. 2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording	**Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording**
Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.	**Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten** 1. Het algemeen bestuur of de voorzitter verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden. 2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.	**Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten** 1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden. 2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
Hoofdstuk VIII Vergoedingen	**Hoofdstuk VIII Vergoedingen**
Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.	**Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten** Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.
Hoofdstuk IX De organisatie	**Hoofdstuk IX De organisatie**
Artikel 18 Algemeen directeur 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant of directeur publieke gezondheid.	**Artikel 18 Algemeen directeur** 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Artikel 19 Rechtspositie Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.	**Artikel 19 Rechtspositie** 1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing. 2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.
Hoofdstuk X Archiefbepalingen	**Hoofdstuk X Archiefbepalingen**
Artikel 20 Archief 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden. 2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.	**Artikel 20 Archief** 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden. 2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.
Hoofdstuk XI Financiële bepalingen	**Hoofdstuk XI Financiële bepalingen**
Artikel 21 Administratie en controle Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.	**Artikel 21 Administratie en controle** Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.
Artikel 22 Begroting 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen.	**Artikel 22 Begroting** 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.
Artikel 22 Begroting 3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.	**Artikel 23 Verdeelsleutel** 1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.

4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten. 5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn. 6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht. 7. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van vier jaar te beginnen in 2017: - In 2017 wordt 2/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 8/10 op basis van de historische bijdrage+ - In 2018 wordt 4/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 6/10 op basis van de historische bijdrage; - In 2019 wordt 6/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 4/10 op basis van de historische bijdrage; - In 2020 wordt 8/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 2/10 op basis van de historische bijdrage; - Met ingang van 2021 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.	2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten. 3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn. 4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.
Artikel 23 Begrotingswijzigingen De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio.	**Artikel 24 Begrotingswijzigingen** Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.
Artikel 24 Bestemmingsreserve 1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve. 2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.	Vervallen

3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.	
Artikel 25 Financiële middelen 1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen. 2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.	Vervallen
Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht	**Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht**
Artikel 26 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweerzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweerzorg. 2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken. 3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweerzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen. 4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.	**Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken** 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweerzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweerzorg. 2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken. 3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweerzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen of de beheerovereenkomsten. 4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.
Artikel 27 Verplichtingen van de colleges 1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweerzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.	**Artikel 26 Verplichtingen van de colleges** 1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 25, voor de uitvoering van de brandweerzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.

2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.	2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.
Artikel 28 Claims 1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente. 2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.	**Artikel 27 Claims** 1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente. 2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 25 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.
Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing	**Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**
Artikel 29 Toetreding en uittreding 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's. 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.	**Artikel 28 Toetreding en uittreding** 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr. 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.
Artikel 30 Wijziging 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.	**Artikel 29 Wijziging** 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 31 Opheffing 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio´s mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.	**Artikel 30 Opheffing** 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wvr mogelijk is. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een zogenaamd liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
Hoofdstuk XIV Geschillen	**Hoofdstuk XIV Geschillen**
Artikel 32 Geschillenregeling 1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie. 2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten. 3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit. 4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn. 5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.	**Artikel 31 Geschillenregeling** 1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie. 2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten. 3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit. 4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn. 5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.
Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen	**Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen**
Artikel 33 Sociale statuten voormalige regio's In aanvulling op het bepaalde in artikel 19 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe	Vervallen

en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.	
Artikel 34 Rechtsopvolging 1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken. 2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid. 3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.	**Artikel 32 Rechtsopvolging** 1. De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken. 2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's. 3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.
Artikel 35 Werkingsduur Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	**Artikel 33 Werkingsduur** Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
Artikel 36 Inwerkingtreding De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2017.	**Artikel 34 Inwerkingtreding** De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van zowel het bepaalde in artikel 26 van de wet als artikel 31, vierde lid, in werking op 1 januari 2021.
Artikel 37 Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.	**Artikel 35 Overgangsrecht** Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de vorige wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.
Artikel 38 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.	**Artikel 36 Citeertitel** Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021'.

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum	:	11 december 2020
Ons kenmerk	:	20-54181/20-074790/am
Onderwerp	:	Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, inclusief Toelichting
Bijlage(n)	:	- Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG; - voorstel wijziging Toelichting Gemeenschappelijke regeling VNOG; - Voorstel AB 10 december 2020; - Overzicht GR 2017 vs. GR 2021
Behandeld door	:	F. Starke

Geacht college,

Bij brief van 12 oktober 2020, kenmerk 20-54181/20-074790/am, hebben wij u geïnformeerd over het voornemen van de veiligheidsregio's in Nederland om te komen tot een werkgeversvereniging, die namens de veiligheidsregio's zal overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's; dit betreft zowel het beroepspersoneel als de brandweervrijwilligers. Deze ontwikkeling hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Voor de verdere achtergronden bij deze ontwikkeling verwijzen wij kortheidshalve naar genoemde brief.

Daarbij hebben wij u geïnformeerd over de noodzaak tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het punt van het oprichten van danwel deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. Dit is alleen mogelijk indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw). Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden. Een dergelijk ontwerpbesluit is ten aanzien van de werkgeversvereniging bij genoemde brief van 12 oktober jl. aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.

Daarnaast hebben wij in bovengenoemde brief aangegeven van de gelegenheid gebruik te willen maken om voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling in het kader van tekstuele verbeteringen en periodiek onderhoud ook op andere punten te wijzigen. Wij wijzen hierbij ondermeer op de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging van de

Gemeenschappelijke regeling en de Toelichting. Een aantal van de wijzigingen is verwoord en toegelicht in het bijgevoegde AB-voorstel van 10 december jl.

Ter beoordeling van de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige Gemeenschappelijke regeling is een overzicht bijgevoegd waarin de tekst van de huidige regeling en de voorgestelde wijzigingen van de regeling naast elkaar zijn gezet.

Het algemeen bestuur heeft op 10 december jl. besloten dat het wenselijk is de gemeenschappelijke regeling te wijzingen. Het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG met de bijbehorende Toelichting leggen wij u hierbij ter vaststelling voor.

Procedure en tijdpad
De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten, met toestemming van de resp. raden. Het wijzigen van de regeling is aan de colleges, waarbij eveneens toestemming van de raden nodig is.

Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot de wijziging hebben besloten.

Wij zien het volgende tijdspad voor ons:

10 december 2020	besluitvorming algemeen bestuur VNOG
11 december 2020	toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten
Tot 1 maart 2021	besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten
25 maart 2021	besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG

Gezien de bovenstaande planning streeft het AB ernaar om in zijn eerste vergadering in 2021, op 25 maart, na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021. Met het oog hierop verzoeken wij u ons zo mogelijk voor 1 maart 2021 in kennis te stellen van uw besluit.

Voor vragen over de voorgestelde wijzigingen kunt u contact opnemen met de heer Frank Starke, bestuursadviseur, telefoon: (088) 3106162; email: f.starke@vnog.nl.

Wij zien uw besluit met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter

Nota voor	:	vergadering algemeen bestuur
Datum	:	10 december 2020
Onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG
Agendapunt	:	11
Kenmerk	:	AB/2030

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage: 1. Wijzigingstekst Gemeenschappelijke regeling VNOG
2. Wijzigingstekst Toelichting
3. Overzicht tekst huidige GR (2017) en te wijzigen tekst GR (2021)
4. Aanbiedingsbrief

Inleiding
In uw vergadering van 25 juni jl. heeft u de voorkeur uitgesproken voor het oprichten van een eigen landelijke werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's in Nederland, de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), om daarmee invulling te kunnen geven aan de totstandkoming van de toekomstige arbeidsvoorwaarden van het personeel van de veiligheidsregio's. Daarbij is ook aangegeven dat het nodig is om de Gemeenschappelijke regeling VNOG aan te passen, zodat het voor de VNOG mogelijk wordt om andere rechtspersonen, waaronder verenigingen op te richten danwel daarin deel te nemen.

Nu toch een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling wenselijk is, is de gelegenheid te baat genomen om de regeling in het kader van 'groot onderhoud' te actualiseren. De hieruit voortvloeiende aanpassingen betreffen enkele inhoudelijke wijzigingen en wijzigingen van wetstechnische en redactionele aard.

De voorgestelde wijzigingen treft u aan in bijgaande concept-regeling en de concept-toelichting. De voorgestelde wijzigingen zijn geel gearceerd.

Advies-besluit
1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland , en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bijgaande concept van wijziging van de regeling.

Beoogd effect
Het mogelijk maken dat de VNOG rechtspersonen kan oprichten danwel daarin kan deelnemen en beschikken over een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1. De bevoegdheid om rechtspersonen op te richten of daarin deel te nemen moet in de Gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen

Artikel 5, vierde lid.

De Wet gemeenschappelijke regelingen staat het toe dat een gemeenschappelijke regeling andere rechtspersonen kan oprichten of daarin kan deelnemen, mits dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling[1]. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Met het oog op deelname aan de werkgeversvereniging moet de Regeling op dit punt worden aangepast. Hiertoe wordt aan artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling de tekst onder het vierde lid toegevoegd:

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming , zoals bedoeld in her derde lid van dit artikel.

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van de bevoegdheid gebruik wil maken en voornemens is een rechtspersoon op te richten of daarin deel te nemen dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden.

NB: vanwege de volgtijdelijkheid heeft het dagelijks bestuur van de VNOG de raden van de deelnemende gemeenten, via de colleges, inmiddels bij brief van 12 oktober 2020 gevraagd of zij wensen of bedenkingen hebben bij de deelname van de VNOG aan de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.* Zie voor de uitkomsten hiervan het andere agendapunt.

1.2. Er worden andere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld

De Gemeenschappelijke regeling van de VNOG kan nog op meerdere punten geactualiseerd en aangepast worden. Een aantal hiervan wordt hier nader toegelicht.

Wijziging artikel 1, onder g.:

De redactie van deze bepaling is anders geformuleerd om daarmee voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

Artikel 1 Begripsbepalingen

g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;

Wijziging artikel 5, tweede, derde en vijfde lid.

De toevoeging in het tweede lid hangt samen met het bepaalde in artikel 4. Hierin is bepaald, dat de VNOG voor gemeenten ook andere dan de wettelijke taken kan uitvoeren, indien gemeenten daarom verzoeken. Als er gebruik wordt gemaakt van

[1] Zie artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

het extra uitoefenen van taken is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd. Het derde en het vijfde lid: de deelneming aan andere gemeenschappelijke regelingen was beperkt tot die regelingen waaraan de VNOG al deelnam bij de laatste wijziging van de regeling, in 2017. Voorgesteld wordt deze restrictie op te heffen, onder toevoeging van het vijfde lid.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Wijziging artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

De oorspronkelijke tekst luidde dat er bij de samenstelling van het dagelijks bestuur ondermeer rekening moest worden gehouden met de territoriale afstemmingsoverleggen. Van deze overleggen wordt geen gebruik (meer) gemaakt, waardoor deze passage kan vervallen. Zie ook artikel 14. Als aanvullend criterium wordt opgenomen de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Wijziging artikel 14 Multidisciplinair Afstemmingsoverleg (MAO)

Deze bepaling wordt omgezet van een bepaling over de territoriale afstemmingsoverleggen, waarvan geen gebruik (meer) wordt gemaakt in een bepaling over het Multidisciplinair Afstemmingsoverleg.
Het MAO is benoemd in de Organisatieregeling van de VNOG, maar niet in de Gemeenschappelijke regeling. Het gewijzigde artikel 14 luidt als volgt:

Artikel 14 Multidisciplinaire afstemmingsoverleg (MAO)

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Wijziging artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

De wijze waarop een lid van het algemeen bestuur verantwoording aflegt is verduidelijkt in het tweede lid.

Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden

2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

Wijziging artikel 19

Om voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wnra wordt voorgesteld aan dit artikel een tweede lid toe te voegen.

Artikel 19 Rechtspositie

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

Wijziging artikel 22, lid 2 Begroting

Deze bepaling regelt de betaling van voorschotten door de deelnemende gemeenten. Deze is nu gebaseerd op 13 gelijke delen, waarvan in de maand mei 2/13 wordt bevoorschot. Deze dubbele betaling hield verband met het in de maand mei uitkeren van het vakantiegeld. Deze gelden zijn nu opgenomen in het budget voor het IKB (Individueel Keuze Budget), dat door werknemers het gehele jaar door opgenomen kan worden.

Artikel 22 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de bijdrage.

Wijziging artikel 23 Verdeelsleutel (tekst artikel 22 oud met toevoeging)

In dit artikel is de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Op twee aspecten wordt een wijziging voorgesteld:

a. de grondslag voor de verdeelsleutel
   Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.
   Met ingang van 2022 komt er een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden dan nu zijn opgenomen in het verdeelmodel van de VNOG. Om hierop voorbereid te zijn wordt voorgesteld de mogelijkheid op te nemen dat het algemeen bestuur onder condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage kan aanpassen, waarbij het algemeen bestuur de raden eerst om een zienswijze vraagt.
b. het vervallen van het zevende lid met betrekking tot het ingroeimodel
   Eén van de onderdelen van de bepaling was het ingroeimodel naar de nieuwe verdeelsleutel over de jaren 2017-2020. Met ingang van 2021 geldt de verdeelsleutel voor de totale bijdrage en is de ingroeiperiode voorbij. Nu voorgesteld wordt de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2021 in werking te laten treden kan de tekst met betrekking tot het ingroeimodel vervallen.

Artikel 23 Verdeelsleutel

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor

brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.

2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

Wijziging artikel 24 Begrotingswijzigingen (nieuw artikelnummer)
Dit artikel maakt het het algemeen bestuur mogelijk om begrotingswijzigingen, die budgettair-neutraal zijn, vast te stellen zonder de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze te vragen. De aanduiding 'budgettair-neutraal' was in de oude gemeenschappelijke regeling nader geduid: budgettair-neutraal zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en geen invloed op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio. De laatste passage is een beperking van het begrip 'budgettair-neutraal'.

In de praktijk betekent dit, door die laatste passage, dat het algemeen bestuur bij iedere putting uit de algemene reserve de raden om een zienswijze dient te vragen, hetgeen de raden belast en tot vertragingen kan leiden[2]. De voorgestelde wijziging houdt in dat de nadere duiding van het begrip 'budgettair-neutraal' wordt geschrapt. Dit betekent dat die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage als budgettair-neutraal worden aangemerkt. En daarmee kan het AB ook over een putting uit de algemene reserve besluiten en hoeft dat niet meer eerst ter zienswijze naar de raden.

Artikel 24 Begrotingswijzigingen
Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

Vervallen artikel 24 Bestemmingsreserve (oud) en artikel 25 Financiële middelen (oud)
Deze beide bepalingen kunnen vervallen omdat in de materie die deze artikelen regelen al wordt voorzien door de Gemeentewet c.q. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

1.3. Er worden wetstechnische en redactionele wijzigingen voorgesteld
Meerdere wijzigingen hebben betrekking op een verduidelijking van de oorspronkelijke bepaling, bijv. artikel 4, eerste lid, artikel 5, tweede lid, artikel 8, derde lid. Daarnaast is er sprake van redactionele wijzigingen, bijv. artikel 4, tweede lid.

[2] Een zienswijzenprocedure vergt minimaal twee opeenvolgende AB-vergaderingen die minstens 8 weken uit elkaar liggen; aangezien er maar 4 reguliere AB-vergaderingen in een jaar zijn (waarbij de laatste 2 AB-vergaderingen van het jaar net niet 8 weken uit elkaar liggen), kan het dan gebeuren dat een definitief besluit lange tijd (tot maanden) op zich laat wachten of zelfs over een jaargrens heen moet worden getrokken, hetgeen in bepaalde situaties onwenselijk kan zijn.

2.1. De colleges zijn, met toestemming van de raden, bevoegd tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten. Zij hebben dit gedaan met toestemming van hun raden, zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen dat voorschrijft. Deze wet bepaalt, dat het college ook voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de raad nodig heeft. De wijziging van de regeling is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot deze wijziging hebben besloten.

Het is wenselijk dat de VNOG met ingang van 1 januari 2021 bevoegd is om aan de landelijke werkgeversvereniging deel te nemen. De procedure voorziet erin dat in het algemeen bestuur van 25 maart 2021 wordt nagegaan of de wijziging van de regeling tot stand is gekomen. Deze beide gegevens maken het noodzakelijk de wijziging dan, indien deze tot stand is gekomen, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

Kanttekeningen

1.1. In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn.

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nú plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

De procedure is als volgt:

- 10 december 2020: AB VNOG:
  de colleges van de deelnemende gemeenten voorstellen de gemeenschappelijke regeling, met toestemming van de raden, te wijzigen;
- 11 december 2020 – 1 maart 2021: Colleges van de deelnemende gemeenten:
  besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
- 25 maart 2020: AB VNOG:
  Nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
- 26 maart DB VNOG:
  colleges informeren over de wijziging van de GR;
- College van de gemeente Apeldoorn:
  kennisgeving van de wijziging in de Staatscourant.

Rapportage/ evaluatie

N.v.t.

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Geen.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 10 december 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 19 november 2020;

Besluit:
1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland , en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling.

De secretaris	De voorzitter
drs. D.G.L. Kransen	A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 10 december 2020