

Postbus 10
8899 ZN Vlieland

Dorpsstraat 127
8899 AE Vlieland

0562-452700
info@vlieland.nl
www.vlieland.nl

Lijst Fier
De heer H. Veerdig

Groen Wit
Mevrouw E. de Ruijter

Referentie		Ons kenmerk	552760
Uw kenmerk	26 MEI 2026	Contactpersoon	■
Datum		Telefoon	
Bijlage(n)	2	E-mail	
Onderwerp	Schriftelijke beantwoording vragen OVEF energieleverancier tijdens raadsvergadering 11 mei		

Geachte heer Veerdig,
Geachte mevrouw De Ruijter,

Tijdens de raadsvergadering op 11 mei jl. stelde u vragen over het collegebesluit van 14 april 2026 om per 1 juli 2026 bij energieleverancier OVEF de jaarvolumes elektriciteit en gas voor alle gemeentelijke aansluitingen af te nemen, en de overeenkomst met huidige energieleverancier OM nieuwe energie op te zeggen.

Hieronder vindt u de beantwoording van uw vragen, evenals aanvullende informatie ter onderbouwing en toelichting van het besluit van het college.

Vragen raadslid H. Veerdig – Lijst Fier

- *Wilt u in het kort de overweging hiervoor duiden, en op welke wijze heeft de aanbesteding dan kennelijk plaatsgevonden*
- *Mag ik aannemen dat er een vorm van financiële compensatie gaat komen voor onze ECV tijdens de gesprekken om het netjes af te wikkelen*
- *Het feit dat het onze eigen energiecoöperatie Vlieland is, en die saamhorigheid en die solidariteit die woog niet zo zwaar als dat zakelijke aanbod van de grote jongen begrijp ik*

Vragen raadslid E. de Ruijter – Groen Wit

- *Is er sprake geweest van een aanbestedingsprocedure.*
- *Is hier niet gewoon gekozen voor de makkelijkste weg, namelijk omdat wij als gemeente al lid zijn van OVEF, en zij de openbare verlichting voor ons doen, kunnen wij zelfs zonder aanbesteding stroom afnemen*

- We zouden eigenlijk vanuit de solidariteitsgedachte moeten kiezen om de stroom te blijven afnemen van de leverancier die de stroom afneemt van onze eigen zonneakker
- We kiezen er blijkbaar voor om dat bij OVEF te beleggen zonder dat wij weten als raad of dat een voordeligere keuze is of niet, en wat de verdere overwegingen zijn om stroom af te nemen bij de OVEF is mij echt volslagen onduidelijk

Tot 2019 nam Gemeente Vlieland als lid van de Coöperatie Openbare Verlichting en Energie Fryslân U.A. (OVEF) voor alle gemeentelijke aansluitingen elektriciteit en gas af via energieleveranciers die op basis van Europese aanbestedingsprocedures gegund werden.

De gemeente is gehouden aan de aanbestedingswet en het vigerende aanbestedingsbeleid.

In 2018 is er (in afwijking op het beleid) één-op-één gegund aan leverancier ECV-OM, zonder aanbesteding. Dat mag voor maximaal 6 jaar, en moet dan opnieuw aanbesteed worden, in dit geval betekent dat een Europese aanbestedingsprocedure.

De accountant heeft in maart 2026 een Verbijzonderde Interne Controle uitgevoerd, hierbij is geconstateerd dat uitgaven aan OM nieuwe energie onrechtmatig zijn. De omvang hiervan is € 90.600,- voor 2025, € 166.083,- voor 2023 en € 118.386,- euro voor 2024. Deze bedragen zijn in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording in het foutherstel meegenomen in de jaarrekening 2025. Zie bijlage 1.

Conclusie is dat de gemeente geen andere keuze heeft dan het contract op te zeggen met leverancier OM nieuwe energie, en naar een andere leverancier op zoek te gaan.

Dat is OVEF geworden, om verschillende redenen:

- Sinds 1 januari 2024 is OVEF de eigen energieleverancier van bijna alle Friese overheden (levert niet aan particulieren en commerciële organisaties)
- In 2025 is OVEF een volwaardig energiebedrijf, zonder winstoogmerk, gericht op (meerwaarde voor) het collectief. Het beleid is van de leden van de coöperatie.
- De gemeente is klant bij OM nieuwe energie en voldoet momenteel niet aan haar aanbestedingsplicht, omdat ECV geen aanbestedende dienst is.
- De gemeente voldoet aan haar aanbestedingsplicht door energie in te kopen bij OVEF, en hoeft dus niet zelf een Europese aanbesteding te houden, wat zeer duur en omslachtig is.
- De leden van OVEF kopen bij OVEF in op grond van de uitzonderingsbepaling zoals vastgelegd in artikel 2.24b Aw. Dat wordt ook wel de uitzondering voor quasi-inbesteding genoemd. Zie bijlage 2. 2.24b Aw voorziet in een drietal voorwaarden: Toezichtscriterium, Merendeelcriterium en Privékapitaal. Daaraan wordt in de verhouding tussen OVEF en haar leden voldaan.
- Gas is afkomstig van Omrin, OVEF stimuleert CO2 besparingsprojecten in Friesland i.p.v. GVO's te kopen van Omrin
- Grote mate van ontevredenheid over de administratie en facturatie door OM-ECV, waardoor onze financiële administratie veel tijd kost en moeilijk werkbaar is

- Goedkoper: OVEF is geen commerciële partij met winstoogmerk
 Variabele kosten OVEF energiebedrijf:
 - geen winstoogmerk: alleen de werkelijke inkoopkosten worden doorbelast
 - Epex Spot prijzen (dynamisch)
 - opslag voor onbalans- en inkoopkosten (voor- en nacalculatie)
 Vaste kosten OVEF energiebedrijf:
 - jaarlijks worden bedrijfskosten OVEF begroot
 - verbijzondering begroting naar vaste kosten Elektriciteit en vaste kosten Gas
 - vaste kosten Elektriciteit worden verdeeld o.b.v. aansluitingen x tarief (circa 50%) en verbruik voorgaand jaar (50%)
 - vaste kosten Gas worden verdeeld naar rato van verbruik voorgaand jaar
 Prijzen zijn marktconform.
- Toegevoegde waarde OVEF / breder dan enkel leverancier energie, extra voordelen voor onze gemeentelijke organisatie:
 - kennisdeling
 - inhoudelijke ondersteuning
 - leverancier van zonnepanelen
 - slim energie bufferen (opslag voorzieningen zoals accu's)
 - OVEF is in gesprek met Liander over netcapaciteit en netcongestie
 - Meeliften met ontwikkelingen op de markt
 - Laadinfrastructuur
 - Duurzaamheid / duurzame energie

OVEF is oorspronkelijk opgericht ten behoeve van het collectief beheren van de openbare verlichting in Fryslân. Inmiddels is het zijn van non-profit energiebedrijf de hoofdtak. **Waarom doen we dit ook alweer?**

- Door een eigen energieleverancier te hebben kunnen de Friese overheden, semi-overheden en aanverwante organisaties **minder afhankelijk** worden van de -veelal grote- commerciële energieleveranciers. We creëren **echte autonomie en regie**.
- We werken **zonder winstoogmerk**. Daardoor houden we de **kosten laag en eerlijk**.
- In tegenstelling tot de commerciële energiemarkt is de prijsstelling voor de energie **volledig transparant** en het **prijmodel is zelf in te richten**.
- We houden het **economisch en ecologisch rendement in Fryslân**.
- Door zelf energieleverancier te zijn kunnen we **optimaal bepalen waar we onze energie betrekken en tegen welke prijs**. We kunnen **lokale vraag en lokaal aanbod aan elkaar koppelen**.
 - o Gelijktijdigheid vergroten: **toe naar zelfvoorzienendheid**
 - o **Verminderen netcongestie**
- Ambities zoals gesteld in de **Friese Energievisie** en overige beleidsdoelen kunnen worden ingevuld.
- Aanbestedingstrajecten voor inkoop van energie zijn niet langer aan de orde. Tevens is daardoor geen sprake van meerjarige contracten, dure optiejaren en buitenlandse aandeelhouders.

Afstemming met ECV betreffende de gevolgen van het overstappen naar OVEF energieleverancier

De directeur van OVEF heeft op 17 december 2025 een presentatie gegeven in het gemeentehuis, de directeur van ECV was hierbij aanwezig.

De gemeente is lid/aandeelhouder van ECV en klant van OM. Tijdens de bijeenkomst op 17 december 2025 is gesproken over de vergoeding die ECV ontvangt van OM voor elke gemeentelijke aansluiting.

De gemeente wil in gesprek met ECV en OVEF kijken naar compensatie voor deze vergoeding, zodat de ECV niet benadeeld wordt (minder inkomsten) door het besluit van het college. Wellicht is het mogelijk om deze vergoeding op te nemen in de nieuwe overeenkomst tussen de gemeente en OVEF, of hierover afspraken te maken met ECV.

Het spreekt voor zich dat de gemeente er alles aan doet om de overeenkomst met OM nieuwe energie ordentelijk af te wikkelen, de gemeente wordt hierin bijgestaan door OVEF.

OVEF staat daarnaast welwillend tegenover energie inkopen die door de zonneakker opgewekt wordt, mogelijkheden hiervoor moeten nog besproken worden.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders,



A. Idema
secretaris-directeur



T. van Mourik
loco-burgemeester

Controle - Europees aanbesteden

Werkwijze	Verwijzing
-----------	------------

De volgende werkzaamheden uitgevoerd :

1. Selectie crediteuren
Zie voor de selectie van de crediteuren de separate analyse

[Bepalen populatie spend analyse](#)

[Controle EU aanbesteden IA1](#)

2. De uitvoering van de spendanalyse is opgenomen in tabblad:

3. [Bepalen onrechtmatigheid t.b.v. rechtmatigheidsverantwoording](#)

<u>Naam crediteur</u>	<u>Bedrag onrechtmatig 2025</u>
OM Nieuwe energie	€ 90.600,42
Totaal	€ 90.600,42

4. Fouterstel
Aangezien wij t.a.v. de rechtmatigheid tevens ook fouterstel over voorgaande jaren uitvoeren, hebben wij ook vanuit de spendanalyse beoordeeld of fouterstel plaats moet vinden.
De conclusie hieruit is dat er inderdaad onrechtmatigheden zijn, die vorig jaar ook reeds onrechtmatig waren.
Hieronder hebben wij de onrechtmatigheden voor 2023 en 2024 in kaart gebracht

<u>Naam crediteur</u>	<u>Bedrag onrechtmatig 2023</u>	<u>Bedrag onrechtmatig 2024</u>
OM Nieuwe energie	€ 166.082,55	€ 118.386,02
Totaal	€ 166.082,55	€ 118.386,02

Deze hebben wij meegenomen in het fouterstel

BRACKMANN

AANBESTEDINGSSPECIALIST

uitsluitend per e-mail: i.denharing@ovef.nl
Coöperatie Openbare Verlichting & Energie Fryslân U.A.
t.a.v. mevrouw I. den Haring
Postbus 424
8600 AK SNEEK

Behandelaar mr. A.H. Klein Hofmeijer
Functie senior advocaat
E-mail kleinhofmeijer@aanbestedingsspecialist.nl
Telefoon (+31) (0)10 3032949
Betreft AHK/D102565 Coöperatie OVEF / advies horizontale samenwerking
Datum 17 mei 2023

Geachte mevrouw Den Haring,

U vroeg mij inzichtelijk maken op grond waarvan de leden van OVEF energie (gas en elektriciteit) één op één kunnen inkopen bij OVEF. Met deze brief verschaf ik u dat inzicht.

De leden van OVEF kopen bij OVEF in op grond van de uitzonderingsbepaling zoals vastgelegd in artikel 2.24b Aw. Dat wordt ook wel de uitzondering voor quasi-inbesteding genoemd. Artikel 2.24b Aw voorziet in een drietal voorwaarden. Daaraan wordt in de verhouding tussen OVEF en haar leden voldaan.

- 1) **Toezichtscriterium.** De leden moeten gezamenlijk toezicht kunnen uitoefenen op OVEF. Zie ook artikel 2.24b lid 2 Aw. Dat toezicht wordt primair uitgeoefend in de ledenvergadering. Op grond van de huidige statuten van OVEF kan de ledenvergadering als het “hoogste” orgaan binnen OVEF worden gekwalificeerd; de ledenvergadering bepaalt de koers van de organisatie en neemt de belangrijkste besluiten. De ledenvergadering bestaat uit de leden van OVEF en de stem van ieder lid telt even zwaar. Daarmee kunnen de leden gezamenlijk toezicht uitoefenen op OVEF. De ledenvergadering benoemt en ontslaat ook de leden van de raad van commissarissen. De RvC-leden voeren hun taken, zo bezien, uit namens de ledenvergadering en dus ook namens alle leden (het feit dat zij ook werkzaam zijn voor één lid doet daar niet aan af). Daarmee hebben alle leden óók zitting in de raad van commissarissen en zijn zij daarin vertegenwoordigd. Hetzelfde geldt voor het bestuur. De ledenvergadering benoemt en ontslaat het bestuur. Een bestuurder vertegenwoordigt daarmee alle leden als hij / zijn bestuurstaken uitoefent. Dit alles maakt dat in de verhouding tussen OVEF en haar leden voldaan wordt aan het toezichtscriterium.
- 2) **Merendeelcriterium.** Op grond van dit criterium dient OVEF meer dan 80% van haar activiteiten uit te voeren ten behoeve van haar leden. Dit percentage wordt vastgesteld op basis van de gemiddelde totale omzet van OVEF (artikel 2.24b lid 3 jo 2.24a lid 4 Aw). Minimaal 80% van de omzet van OVEF (voortvloeiende uit de levering van gas of elektriciteit) moet dus afkomstig zijn uit facturen die OVEF naar haar leden stuurt. Ik begrijp van u dat dit het geval is. Daarmee is ook voldaan aan het merendeelcriterium. In dit kader vraag ik wel uw aandacht voor de leveringen aan overheden die geen lid zijn van OVEF. Die leveringen tellen niet mee voor de 80%. Het is dus zaak goed te monitoren of de leveringen aan niet-leden, waaronder dus afnemers die wel een overheidsinstelling zijn, niet meer behelzen dan 20% van de totale omzet.
- 3) **Privékapitaal.** In OVEF mag geen privékapitaal participeren. Dat zou het geval zijn als ook niet-overheden lid kunnen worden van OVEF. Dat is op grond van de statuten evenwel niet mogelijk. OVEF voldoet dus ook aan dit criterium.

Brackmann BV

Ik vertrouw erop uw vraag hiermee te hebben beantwoord. Mocht u nog vragen hebben, dan weet u mij bereikbaar.

Met vriendelijke groet,
Brackmann Aanbestedingsspecialist



Alexander Klein Hofmeijer