

ingedrukt 4.b.
aangenomen (22-11)



 **BETER OSS**

**GROEN
LINKS**
OSS



D66



Amendement: Verordening fractieondersteuning

De raad van de gemeente Oss in vergadering bijeen op 22 juli 2021

Constaterende dat:

- Het raads- en commissiewerk steeds complexer wordt en steeds meer tijd, kwaliteit en inzet vraagt van raads- en burgerleden.
- Een Raad zich moet blijven ontwikkelen en de raadsleden moeten kunnen meegroeien naar een gemeente van 100.000 + inwoners, dat betekent investeren. Alleen maar rekenen op de inzet van mensen is te kort door de bocht.
- Diverse fracties akkoord kunnen gaan met de concept verordening in zijn algemeenheid, met uitzondering van artikel 7 lid 1 "Besteding financiële bijdrage" dat stelt dat de bijdrage uitsluitend besteed mag worden aan 'fractie brede scholing' en de manier waarop de bijdrage uitgekeerd en verantwoordt wordt.
- Scholing voor lokale partijen al gratis is en geregeld kan worden via 'Kennisset Lokaal' en de landelijke partijen vaak voor scholing gebruik kunnen maken van hun landelijke partijorganisatie schiet dit bestedingsdoel in principe zijn doel voorbij.
- Fractie brede scholing te beperkt is en er ruimte moet zijn voor meer doelen en activiteiten die vallen binnen de daarvoor gestelde kaders die de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie versterken en ondersteunen.
- Er per fractie verschillende behoeften kunnen zijn.
- Fracties zelf verantwoording af kunnen leggen over de bestedingen.

Overwegende dat:

- Het VNG Model “Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2019” tekstueel voorziet in de eerder genoemde constatering.
- De modelverordening ruimte biedt voor een bredere interpretatie van de besteding van de bijdrage en de verantwoording hiervan.
- Om tegemoet te komen aan de verschillende behoeften van de fracties het mogelijk moet zijn om binnen de gestelde kaders als fractie zelf te kunnen kiezen aan welk doel of activiteit de fractievergoeding wordt besteed.
- Fracties zelf verantwoordelijk met de bijdrage om kunnen gaan en jaarlijks, transparant, de gemaakte kosten moeten verantwoorden en na de zittingsperiode de niet gebruikte gelden terug moeten storten.

Besluit:

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

‘Artikel 7 Besteding financiële bijdrage’, eerste lid (p.3)

Te vervangen door:

Artikel 7 Besteding financiële bijdrage

- 1) Fracties besteden de financiële bijdrage uitsluitend om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol te versterken.

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

‘Artikel 8 Gevolgen splitsen en einde bestaan fractie’ (p.3)

Aan te vullen met:

- 3) Bij afsplitsing van één of meerdere leden van een fractie blijven de nog niet bestede gelden bij de oorspronkelijke fractie.

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

‘Artikel 9 Declareren van kosten’ (p.3)

Te vervangen door:

Artikel 9 Voorschot financiële bijdrage

- 1) De jaarlijkse bijdrage voor fractieondersteuning wordt, vóór 31 januari van een kalenderjaar, als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt aan de fractie.
- 2) In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de maand, volgende op de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt, wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

'Artikel 10 Besteding en verantwoording financiële bijdrage' (p.4)

Te vervangen door:

Artikel 10 Reserve

- 1) De fractie kan een deel van de bijdrage als bedoeld in artikel 6 over een jaar reserveren voor besteding in een volgend jaar. Hiervan wordt in het verslag als bedoeld in artikel 11 melding gemaakt.
- 2) De in het eerste lid bedoelde reservering mag in totaal niet groter zijn dan 30% van de bijdrage waar de fractie in het voorgaande kalenderjaar ingevolge artikel 6 recht op had.
- 3) Het deel van de ontvangen bijdragen dat op de datum van de raadsverkiezingen nog niet is besteed wordt binnen drie maanden na deze datum door de fractie aan de gemeente terugbetaald.
- 4) Een reserve blijft na verkiezingen beschikbaar ten behoeve van de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel ten behoeve van de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger kan worden beschouwd.

Na artikel 10 het volgende artikel in te voegen:

Artikel 11 Rekening en verantwoording

- 1) Binnen drie maanden na afloop van het kalenderjaar legt elke fractie aan de raad rekening en verantwoording af over de besteding van de in artikel 6 bedoelde bijdrage, onder overlegging van een verslag.
- 2) Het verslag vermeldt in elk geval:
 - a) het bedrag dat in het voorafgaande kalenderjaar aan bijdragen is ontvangen;
 - b) het bedrag van de uitgaven ten laste van de bijdrage over het voorafgaande kalenderjaar;
 - c) ten behoeve van welke uitgaven de bijdrage is besteed;
 - d) de hoogte en het doel van de reservering zoals bedoeld in artikel 10
- 3) Bij het verslag wordt gevoegd:
 - a) een verklaring van de fractie over de juistheid van de overgelegde gegevens. Deze verklaring wordt ondertekend door de fractievoorzitter en zo mogelijk een fractielid;
 - b) afschriften van facturen en betalingsbewijzen.
- 4) Het verslag wordt ter kennisneming aan de raad verstuurd en de bij het verslag behorende facturen en betalingsbewijzen worden openbaar ter inzage gelegd.
- 5) In afwijking van het eerste lid wordt door fracties die na verkiezingen of tussentijds als zodanig ophouden te bestaan rekening en verantwoording afgelegd binnen 3 maanden na de verkiezingsdatum respectievelijk de datum van beëindiging van de activiteiten.

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

'Artikel 11 Intrekking oude verordening' (p.4)

Her te nummeren naar artikel 12

Het volgende artikel uit het raadsbesluit:

'Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel' (p.5)

Her te nummeren naar artikel 13

Artikelsgewijze toelichting:

In de volgende toelichting uit het raadsbesluit:

'Artikel 7. Besteding financiële bijdrage' (p. 9)

De volgende passage:

'De besteding van de fractieondersteuning is bedoeld voor fractie brede scholing die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de gemeenteraad te versterken.'
(p.9)

Ter vervangen door:

De besteding van de fractieondersteuning is bedoeld voor fracties om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de gemeenteraad te versterken.

En de volgende zin te schrappen:

'Ook de kosten van een fractiemedewerker mogen niet uit de financiële bijdrage worden betaald. De fractievergoeding kan bijvoorbeeld wel worden gebruikt voor teambuilding voor de fractie.' (p.9)

De volgende toelichting uit het raadsbesluit:

'Artikel 9. Declareren van kosten' (p.10)

Te vervangen door:

Artikel 9. Voorschot financiële bijdrage

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De volgende toelichting uit het raadsbesluit:

'Artikel 10. Besteding en verantwoording financiële bijdrage' (p.10)

Te vervangen door:

Artikel 10. Reserve

De reserve bestaat uit het overschot van het voorafgaande jaar, een fractie kan er voor kiezen om dit te reserveren voor een specifiek doel. Dit kan tot een maximum van 30% van de totale jaarlijkse bijdrage waar de fractie recht op heeft volgens artikel 6. Er wordt vanuit gegaan dat de fracties op verantwoorde wijze met de gevormde reserves omgaan. Bij splitsing van fracties wordt de eventuele reserve niet verdeeld omdat het de oorspronkelijke fractie is die deze heeft opgebouwd. Voor fracties die na verkiezingen in de gemeenteraad actief blijven, blijft de reservering beschikbaar.

Na de toelichting van artikel 10 de volgende toelichting in te voegen:

Artikel 11. Rekening en verantwoording

Om te zorgen dat aan het verslag waarmee de besteding van de financiële bijdrage wordt verantwoord een deugdelijke administratie ten grondslag ligt, worden in dit artikel enkele eisen gesteld aan het voeren van deze administratie. Uit het verslag kan naar voren komen dat er een verrekening dient plaats te vinden met het verstrekte voorschot.

Via het verslag kan tevens worden nagegaan of de fracties de bijdragen niet in strijd met haar bestemming hebben gebruikt. Door de fracties bij monde van hun fractievoorzitter en een ander fractielid uitdrukkelijk te laten verklaren dat de in het verslag genoemde gegevens juist zijn, wordt het zwaartepunt van de verantwoordelijkheid bij de fracties gelegd. Voor fracties die als gevolg van verkiezingen of om andere redenen uit de raad verdwijnen is het tijdstip van het afleggen van rekening en verantwoording uit een oogpunt van continuïteit naar voren gehaald. Ter verifiëring van ontvangen bijdragen en gedane bestedingen dienen de fracties afschriften van facturen en betalingsbewijzen te overleggen. Deze liggen voor eenieder openbaar ter inzage

Na controle van het verslag waarmee de besteding van de financiële bijdrage wordt verantwoord, stelt de raad de hoogte van de financiële bijdrage ten behoeve van het functioneren van de betreffende fractie vast. Daarmee ontstaat een onvoorwaardelijke aanspraak op het vastgestelde bedrag.

Namens VVD

Hilde de Wit

Namens Beter Oss

Hennie van der Wal

Namens GroenLinks

Dolf Warris

Namens CDA

Sidney van den Bergh

Namens D66

Frans Molenkamp

Namens PvdA

Iris van Dinther

Namens VDG

Jacco Peter Hooiveld

