Uitvoeringsprogramma VTH



2022

Inhoudsopgave

Inleiding 3
Doelstellingen vanuit het Omgevingsbeleidsplan 5
Vergunningverlening Bouw en overig 6
Vergunningverlening milieu 9
Toezicht Bouw 10
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken 12
Projecten 13
VTH-ondersteunende dienstverlening 14
Capaciteit en maatregelen 15
Ontwikkelingen 17

Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH 1Stroom 2022 voor de taken en activiteiten op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de gemeenten Duiven en Westervoort. Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen op basis van het VTH Omgevingsbeleidsplan zoals dat eind 2019 door de beide colleges is vastgesteld en aan de raden ter kennisname is aangeboden. Bij de besluitvorming rondom het Omgevingsbeleidsplan is bepaald dat werkprocessen op elkaar worden afgestemd en dat er een gezamenlijke werkwijze met betrekking tot het toetsen van vergunningen, meldingen en toezicht is. Op die manier kan ook efficiënter met de beperkt beschikbare capaciteit worden omgegaan. Datzelfde geldt uiteraard ook voor het opstellen van één uitvoeringsprogramma voor beide gemeenten.

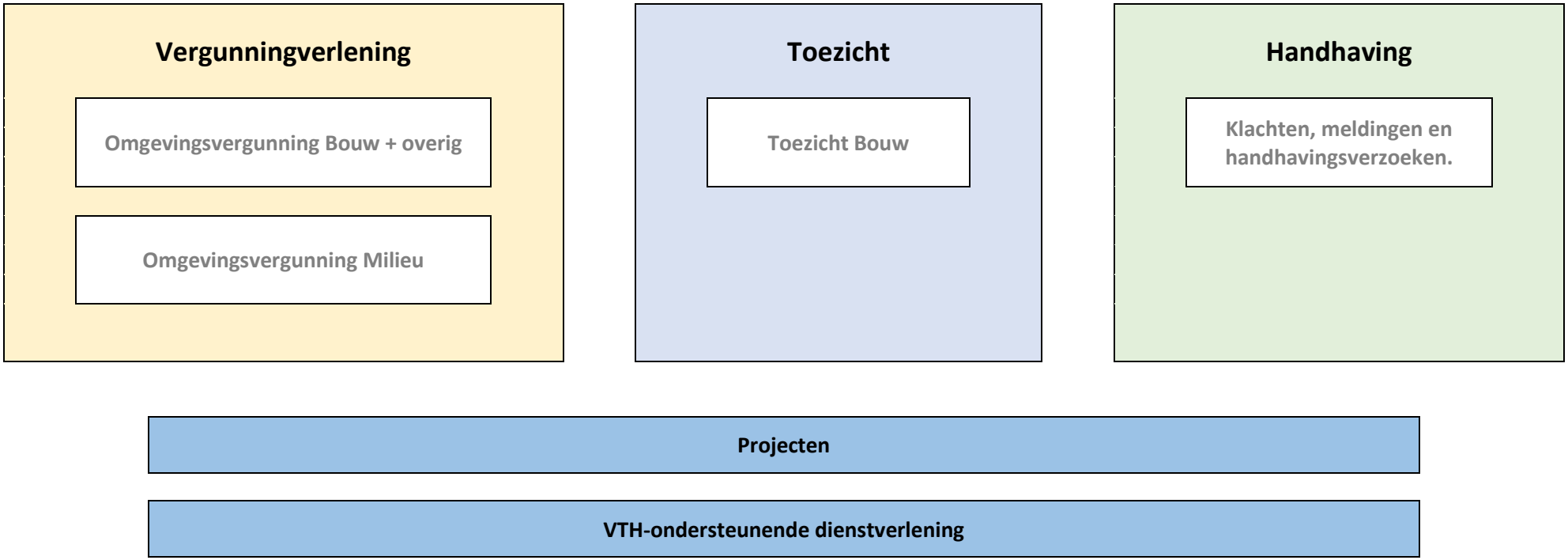
Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de voorgenomen activiteiten op het gebied van VTH met betrekking tot alle onderstaande kaders. Het opstellen van een uitvoeringsprogramma is een jaarlijks verplichte activiteit voor een gemeente. Deze verplichting is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor, artikel 7.3) van 1 juli 2017: De bestuursorganen werken jaarlijks het uitvoerings-en handhavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma voor de desbetreffende rechtspersoon waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren. De inhoudelijke eisen aan het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het college stelt het uitvoeringsprogramma vast en maakt het bekend aan de gemeenteraad. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) moet het vastgestelde uitvoeringsprogramma tevens ter kennisname worden gezonden aan de provincie Gelderland.

Voor 2020 en 2021 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de werking van het besturingsmodel dat onderdeel uitmaakte van het Omgevingsbeleidsplan. In tegenstelling tot voorgaande jaren maakt het milieutoezicht en het toezicht op de openbare ruimte geen onderdeel meer uit van dit programma. Het milieutoezicht op de zogenaamde basistaken én de gemeentelijke milieutoezichtstaken worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA), waarbij de planning en verantwoording afzonderlijk worden voorgelegd. Daarnaast maakt het toezicht op de openbare ruimte (en daaraan verbonden overige werkzaamheden) geen onderdeel uit van de hiervoor genoemde verplichting. Bovendien wordt hiervoor een afzonderlijk programma opgesteld.

1Stroom heeft er in samenspraak met de beide colleges voor gekozen om gebruik te maken van een digitaal uitvoeringsprogramma in plaats van een standaard uitvoeringsprogramma in de vorm van een rapportage. Het werken met een digitaal uitvoeringsprogramma biedt de gemeenten Duiven en Westervoort vele voordelen: eenvoudig aanpassen van de getallen, gebruiksvriendelijk, overzichtelijke tabbladen, directe koppeling/binding met het Besturingsmodel, combinatie tekst en cijfers, etc. De koppeling met het Besturingsmodel VTH-taken van 1Stroom is zeer belangrijk, dit is de informatiebron qua aantallen, kentallen, berekende risico's, klachten en projecten. Daarnaast is er een directe relatie met het VTH-beleidsplan van 1Stroom (doelen, strategieën, taken e.d.). Het digitale uitvoeringsprogramma beschikt over een print knop. Hiermee kan indien nodig het uitvoeringsprogramma uitgeprint worden als 'standaard' uitvoeringsprogramma in de vorm van een hardcopy rapportage.

Leeswijzer

Omdat een digitaal uitvoeringsprogramma niet aan college of raad kan worden aangeboden, is ervoor gekozen om de belangrijkste delen uit dat programma in een afzonderlijk tekstbestand op te nemen. Per hoofdstuk vindt u een onderdeel uit het uitvoeringsprogramma. In het volgende overzicht zijn die delen weergegeven. Aan het einde is het capaciteitsoverzicht weergegeven. Het capaciteitsoverzicht maakt inzichtelijk hoeveel FTE berekend is en hoeveel capaciteit er beschikbaar is. Dit maakt inzichtelijk of er sprake is van een over-/ onderbezetting. Overigens dient wel bedacht te worden dat de genoemde urenaantallen per product gebaseerd zijn op inschattingen en dat de uitkomsten zich via berekening in een programma uiteindelijk vertalen in een gemiddeld aantal uren en minuten per product.



Doelstellingen vanuit het Omgevingsbeleidsplan

In het Omgevingsbeleidsplan is een aantal doelstellingen geformuleerd die rechtstreeks van invloed zijn op dit Uitvoeringsprogramma. Om die reden geven wij die doelstellingen hier kort weer.

Vergunningverlening en meldingen

Input

- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.

Output

- Het verlenen van 95% van de (omgevings)vergunningen binnen de gestelde wettelijke termijnen.
- Vijf experimenten uitvoeren naar de inzet van participatie door de initiatiefnemer in vergunningsprocedures.
- Opstellen van een handreiking met spelregels voor de inzet van participatie door initiatiefnemers in vergunningsprocedures op basis van de vijf experimenten.

Kwaliteit

- Toezichthouder treft enkel de relevante definitieve stukken aan in de werkvoorraad voor toezicht/handhaving.
- Verminderen van 25% van de procedures aangaande bezwaar, door gebruik te maken van de mogelijkheden van mediationvaardigheden van de interne organisatie.
- 100% van de vergunningsaanvragen en meldingen worden getoetst aan de hand van de toetsingsstrategieën van de verschillende taakvelden.

Toezicht en handhaving

Input

- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.

Kwaliteit

- 100% van toezicht op vergunningen volgens toezichtsstrategieën.
- Planning en uitvoering van periodieke controles vindt jaarlijks plaats o.b.v. jaarlijks geactualiseerde risicomodules.

Proces

- Verminderen van 25% van de formele aankondigingen door gebruik te maken van de mogelijkheden van mediationvaardigheden van de interne organisatie in de juridische procedure.

Vergunningverlening Bouw en overig

Toelichting

Het uitvoeringsprogramma voor de omgevingsvergunning bouw komt aanbod gestuurd tot stand. Het is namelijk aan de voorkant niet precies in te schatten hoeveel vergunningaanvragen binnenkomen. Het daadwerkelijke aantal is afhankelijk van de hoeveelheid bouwinitiatieven. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). Daarnaast is het van belang om inzicht te hebben in de beschikbare capaciteit.

Naast de werkzaamheden van de interne adviseurs, wordt in sommige gevallen een beroep gedaan op de wettelijke adviseurs vanuit de VGGM en de ODRA. De capaciteit die wordt ingezet per product is gebaseerd op het effect/gevolg wat een dergelijk product heeft in de fysieke leefomgeving. Daarnaast speelt het aantal te toetsen onderdelen een belangrijke rol. Een hoog berekend effect/gevolg in combinatie met een omvangrijk bouwproces/bouwsom (groot aantal te toetsen onderdelen) leidt vaak tot een hogere capaciteitsvraag.

De bouwprocessen waar een omgevingsvergunning bouw voor aangevraagd kan worden zijn in diverse producten te onderscheiden zoals, wonen, publieksfunctie, bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc. Deze producten zijn in sommige gevallen verder geoperationaliseerd door middel van een bouwsom. Deze bouwsom is in veel gevallen een goede indicator voor de complexiteit, risico's en politieke gevoeligheid van een bouwwerk.

Risicomodule Bouw

Op basis van het Omgevingsbeleidsplan is een risicoanalyse uitgevoerd en in het Besturingsmodel opgenomen. Het Besturingsmodel is het vertrekpunt voor dit Uitvoeringsprogramma. De risicoanalyse is tevens van invloed op de controlefrequentie voor het toezicht.

Risicomodule bouw

Producten	Effectscore	Nalevingsscore	Totaalscore	Aantal (op basis van prognose vergunningen)	Controle frequentie	Aantal controles
Bouw publiek > 1.000.000	8,8	6,4	56,4	2	100%	2
Bouw complex integraal > 100.000	8,8	6,0	52,5	1	100%	1
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	7,9	6,6	51,9	1	100%	1
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	7,9	6,4	51,0	2	100%	2
Bouw bedrijven > 1.000.000	8,3	6,1	50,4	2	100%	2
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	7,6	6,4	48,9	8	100%	8
Bouw wonen > 1.000.000	8,4	5,8	48,6	2	100%	2
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	7,1	6,3	44,9	3	100%	3
Asbestsloop	5,5	7,4	40,9	129	0%	0
Bouw wonen complex < 100.000	7,1	5,6	39,4	12	75%	9
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	6,9	5,6	38,4	12	75%	9
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	6,6	5,1	33,6	68	40%	27
Gebruik i.v.m. brandveiligheid (vergunning)	5,5	6,1	33,6	4	0%	0
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	6,3	5,3	33,3	6	50%	3
Slopen beschermd monument	5,6	5,8	32,3	0	0%	0
Rijksmonument	5,8	5,3	31,1	4	100%	4
Vergunningsvrij bouwen	5,1	6,1	31,1	3	0%	0
Sloop	4,9	5,6	27,3	41	5%	2
Gemeentelijk monument	5,8	4,7	27,2	0	100%	0
Aanlegvergunning inclusief wegen	3,9	6,9	27,0	14	0%	0
Bouwwerk geen gebouw zijnde	4,8	5,7	26,9	20	30%	6
Dakkapel	4,8	5,2	25,2	79	5%	4
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	4,4	5,6	24,5	0	0%	0
Mobiel puinbreken	5,0	4,8	23,9	0	0%	0
Reclame vergunning	3,4	6,2	21,3	25	5%	1
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	3,5	5,7	19,8	6	30%	2

Capaciteit

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel capaciteit per functie nodig is voor een bepaald product, gebaseerd op een prognose van het aantal vergunningen. Dit aantal vindt u terug in de tabel onder Risicomodule Bouw in de kolom Aantal. De onderliggende urenberekening per product is gebaseerd op een inschatting van de benodigde tijd. Per functie is het aantal uren en minuten per product weergegeven.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (omgevingsvergunning bouw)

Producten	Prognose	Vergunning-verlening	KCC	Toezicht	Toezicht complex	Advies	Administratief	Juridisch	Totaal geprognotiseerd
Dakkapel	**79**	292:18	0:00	0:00	0:00	0:00	152:12	0:00	**444:30**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	**68**	517:25	0:00	0:00	0:00	17:00	170:40	1:21	**706:27**
Bouw wonen complex < 100.000	**12**	98:54	0:00	0:00	0:00	5:06	34:07	0:14	**138:22**
Bouw wonen eenvoudig 100.000 - 1.000.000	**8**	116:46	0:00	1:36	0:00	25:48	21:16	0:09	**165:36**
Bouw wonen complex 100.000 - 1.000.000	**1**	18:55	0:00	0:18	0:00	3:13	3:39	0:01	**26:07**
Bouw wonen > 1.000.000	**2**	51:50	0:00	0:36	0:00	6:30	7:40	0:02	**66:39**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	**12**	187:39	0:00	2:24	0:00	47:06	33:55	0:14	**271:19**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	**2**	46:19	0:00	0:24	0:00	9:51	5:19	0:02	**61:56**
Bouw publiek > 1.000.000	**2**	79:22	0:00	0:48	0:00	42:51	8:25	0:04	**131:31**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	**6**	79:55	0:00	1:12	0:00	17:33	14:27	0:14	**113:22**
Bouw bedrijven 100.000 - 1.000.000	**3**	69:10	0:00	0:36	0:00	12:40	8:49	0:07	**91:23**
Bouw bedrijven > 1.000.000	**2**	77:45	0:00	0:48	0:00	43:27	8:25	0:04	**130:30**
Bouw complex integraal > 100.000	**1**	35:37	0:00	0:12	0:00	31:43	4:00	0:02	**71:36**
Aanlegvergunning inclusief wegen	**14**	52:58	0:00	0:00	0:00	0:12	24:03	0:00	**77:14**
Gemeentelijk monument	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Legalisatieonderzoeken	**6**	47:00	0:00	0:00	0:00	0:00	107:03	0:07	**154:11**
Informatievoorziening	**628**	397:44	0:00	0:00	0:00	0:00	628:00	0:00	**1025:44**
Binnenplanse afwijkingen en kruimelgevallen (Wabo 2.12)	**94**	535:24	0:00	0:00	0:00	97:45	243:46	0:00	**876:56**
Leegstand vergunning	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Sloop (melding + vergunning)	**41**	79:52	0:00	0:00	0:00	111:18	45:47	0:00	**236:58**
Asbestsloop	**129**	117:42	0:00	0:00	0:00	408:17	21:30	0:00	**547:29**
Intrekken vergunning	**13**	21:00	0:00	0:00	0:00	0:00	17:12	0:00	**38:12**
Gebruiksmelding	**19**	47:28	0:00	0:00	0:00	0:00	29:27	0:00	**76:55**
Gebruik i.v.m. brandveiligheid	**4**	16:36	0:00	0:00	0:00	0:00	6:24	0:00	**23:00**
Rijksmonument	**4**	46:54	0:00	0:00	0:00	30:03	12:54	0:00	**89:52**
Slopen beschermd monument	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Adviesverzoek ander bevoegd gezag	**3**	10:00	0:00	0:00	0:00	0:00	2:00	0:00	**12:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	**6**	71:45	0:00	0:00	0:00	9:36	15:06	0:00	**96:27**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	**20**	109:40	0:00	0:00	0:00	15:20	41:52	0:00	**166:52**
Vergunningsvrij bouwen	**3**	15:42	0:00	0:00	0:00	0:30	6:16	0:00	**22:28**
Reclame vergunning	**25**	87:55	0:00	0:00	0:00	0:00	48:10	0:00	**136:05**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	**3**	4:31	0:00	0:00	0:00	0:00	2:45	0:00	**7:16**
		3334:16	**0:00**	**8:54**	**0:00**	**935:53**	**1725:17**	**2:46**	**6007:07**

Vergunningverlening milieu

Toelichting

De werkzaamheden voor de omgevingsvergunning milieu heeft 1Stroom grotendeels uitbesteed aan de uitvoeringsorganisatie Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). In onderstaande tabel zijn de uren weergegeven die 1Stroom gebruikt voor het onderdeel omgevingsvergunning milieu. Door het gedeeltelijk uitbesteden van de taken voor de omgevingsvergunning milieu wordt er ook een beroep gedaan op de interne capaciteit van 1Stroom.

Risicomodule milieu

Hiervoor wordt aangesloten bij de risicoanalyse van de ODRA.

Capaciteit

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel capaciteit per functie nodig is voor een bepaald product, gebaseerd op een prognose van het aantal producten. De onderliggende urenberekening per product is gebaseerd op een inschatting van de benodigde tijd. Per functie is het aantal uren en minuten per product weergegeven.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (omgevingsvergunning milieu)

Producten	Prognose	Vergunning-verlening	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal geprognotiseerd**
Stookontheffing	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Activiteitenbesluit type A	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Activiteitenbesluit type B (melding)	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Melding Besluit mobiel breken bouw en sloopafval	**3**	7:15	0:00	4:00	0:00	**11:15**
Melding Vuurwerkbesluit	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Wet explosieven voor civiel gebruik	**2**	18:15	0:00	2:50	0:00	**21:05**
Vooroverleg nieuwe vesting van bedrijven	**20**	800:00	0:00	0:00	0:00	**800:00**
Procedure hogere grenswaarden	**3**	0:00	27:37	0:00	0:00	**27:37**
Omgevingsvergunning type C	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Intrekken (ambtshalve/op verzoek/op aanvraag)	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Maatwerk voorschriften	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Meldingen besluit bodemkwaliteit	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Melding bodemenergie	**0**	0:00	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Besluit lozen buiten inrichtingen	**1**	2:35	0:20	0:00	0:00	**2:55**
		828:05	**27:57**	**6:50**	**0:00**	**862:52**

Toezicht Bouw

Toelichting

Het uitvoeringsprogramma onderdeel toezicht bouw wordt volledig uitgevoerd door 1Stroom. Het gehanteerde werkproces bij toezicht bouw is afkomstig van de Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland. De Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland heeft een stappenplan opgesteld, bestaande uit 28 stappen, die als standaard stappenplan wordt gehanteerd bij toezicht bouw controles.

De hoeveelheid controles die worden uitgevoerd is niet met zekerheid te zeggen. Dat is afhankelijk van de hoeveelheid bouwprojecten die ontplooid worden, er wordt daarom aanbod gestuurd gewerkt. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). De beschikbare capaciteit laat het echter niet toe dat de geprognotiseerde aantallen daadwerkelijk allemaal gecontroleerd kunnen worden. Er wordt daarom gewerkt met een controle frequentie. De controle frequentie geeft weer hoeveel procent van de prognose gecontroleerd dient te worden. De uit te voeren toezichtscontrole is geheel op maat gemaakt voor het type bouwproces. De controlesoort is hierdoor één op één gekoppeld aan het type bouwproces dat specifiek op maat is gemaakt naar gelang de impact van de bouwactiviteit.

De types bouwwerken waar een toezichtscontrole bij kan worden uitgevoerd zijn in diverse categorieën te onderscheiden zoals, wonen, publiek bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc.

Capaciteit

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel capaciteit per functie nodig is voor een bepaald product, gebaseerd op een prognose van het aantal vergunningen. Dit aantal vindt u terug in de tabel onder Risicomodule Bouw in de kolom Aantal controles. Deze laatste kolom geeft het aantal controles op basis van een prognose van het aantal vergunningen en de controlefrequentie. De onderliggende urenberekening per product is gebaseerd op een inschatting van de benodigde tijd. Per functie is het aantal uren en minuten per product weergegeven.

Totaal berekening capaciteit op basis van prognose (toezicht bouw)

Producten	Vergunning-verlening	Toezicht	Juridisch	**Totaal**
Dakkapel	0:00	11:44	5:23	**17:08**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	0:00	228:13	38:29	**266:43**
Bouw wonen complex < 100.000	0:00	83:14	12:44	**95:58**
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	3:44	126:57	11:28	**142:10**
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	0:52	20:55	1:45	**23:32**
Bouw wonen > 1.000.000	2:36	74:42	3:38	**80:56**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	2:24	135:24	14:14	**152:02**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	2:36	75:30	3:38	**81:44**
Bouw publiek > 1.000.000	2:36	98:24	4:24	**105:24**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	0:48	54:09	5:18	**60:16**
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	3:54	113:15	5:27	**122:36**
Bouw bedrijven > 1.000.000	2:36	98:24	4:18	**105:18**
Bouw complex integraal > 100.000	1:18	56:46	2:13	**60:17**
Aanlegvergunning inclusief wegen	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Gemeentelijk monument	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Sloop	0:00	5:56	2:47	**8:43**
Asbestsloop	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Rijksmonument	5:12	136:21	5:27	**147:01**
Slopen beschermd monument	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Mobiel puinbreken	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	0:00	6:33	2:32	**9:06**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	0:00	50:20	8:29	**58:50**
Vergunningsvrij bouwen	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Reclame vergunning	0:00	3:52	1:46	**5:38**
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	0:00	0:00	0:00	**0:00**
	28:36	**1380:46**	**134:06**	**1543:28**

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

Toelichting

Het onderdeel klachten, meldingen en handhavingsverzoeken is onderverdeeld in vier verschillende type: klachten eenvoudig, klachten complex, klachten openbare ruimte en handhavingsverzoeken. Voor klachten eenvoudig en klachten complex wordt gebruik gemaakt van dezelfde procedure stappen. Het grote verschil tussen klachten 'eenvoudig' en klachten 'complex' is de benodigde capaciteit. Voor klachten 'complex' is gemiddeld genomen meer capaciteit nodig. Op basis van de gegevens vanuit voorgaande jaren is een prognose opgesteld voor het nieuwe jaar. Hieruit blijkt dat het merendeel van de klachten bestaat uit klachten 'eenvoudig'.

De werkzaamheden bij klachten, meldingen en handhavingsverzoeken vragen de meeste capaciteit van de toezichthouders en de juristen. Daarnaast wordt er beperkt tijd gevraagd van de adviseur.

In het Omgevingsbeleidsplan zijn geen afzonderlijke doelstellingen geformuleerd voor klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.

Capaciteit

Op basis van een berekening hoeveel capaciteit er nodig is per functie voor een bepaald product is in de tabel weergegeven hoeveel tijd er op basis van het geprognotiseerde aantal vergunningen nodig is per functie. Per functie is het aantal uren en minuten per product weergegeven. De onderliggende berekening is gebaseerd op een inschatting van de benodigde tijd.

Benodigde capaciteit op basis van prognose (klachten, meldingen en handhavingsverzoeken)

Producten	Prognose	Toezicht	Advies	Juridisch	Totaal geprognotiseerd
Klachten en meldingen eenvoudig bouwen	**42**	152:15	4:12	630:00	**786:27**
Klachten en meldingen complex bouwen	**17**	84:34	5:06	306:00	**395:40**
Klachten en meldingen eenvoudig milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Klachten en meldingen complex milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Klachten en meldingen eenvoudig APV + bijzondere wetten	**12**	43:30	1:12	180:00	**224:42**
Klachten en meldingen complex APV + bijzondere wetten	**1**	4:58	0:18	18:00	**23:16**
Handhavingsverzoek bouwen	**8**	8:12	9:36	144:00	**161:48**
Handhavingsverzoek milieu	**0**	0:00	0:00	0:00	**0:00**
Handhavingsverzoek APV + bijzondere wetten	**2**	2:03	2:24	36:00	**40:27**
Klachten en meldingen openbare ruimte	**0**	0:00	0:00	0:00	**0:00**
		295:33	**22:48**	**1314:00**	**1632:21**

Overigens zit u in de bovenstaande tabel geen aantallen en daarmee uren voor klachten, meldingen en handhavingsverzoeken voor de taakvelden milieu en openbare ruimte opgenomen. In de inleiding leest u hierover meer.

Projecten

Toelichting

Naast de reguliere VTH-ondersteunende dienstverlening worden er door 1Stroom jaarlijks diverse projecten uitgevoerd. Voor deze projecten zijn ook uren geraamd. De projecten in het uitvoeringsprogramma zijn afkomstig uit het VTH-Besturingsmodel. Kenmerkend voor projecten is dat ze een duidelijk begin en eind hebben (kop en een staart). De doorlooptijd van de meeste projecten is veelal niet langer dan één jaar. In enkele gevallen komen projecten structureel voor, deze projecten worden na verloop van tijd geen projecten meer genoemd, maar vormen dan een onderdeel van de VTH-ondersteunende dienstverlening.

Capaciteit

De tabel geeft inzicht in welke VTH-projecten er zijn binnen 1Stroom en hoeveel uren de desbetreffende projecten kosten per functie. Geconstateerd kan worden dat met name de juristen veel tijd (moeten) besteden aan de VTH-projecten, waarbij een groot deel van de uren is opgenomen onder Advies.

Projecten

Project	Vergunning-verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	**Totaal**
Implementatie RX Mission	920	100	0	0	0	**1.020**
Omgevingswet	0	100	1.380	0	368	**1.848**
Digitalisering milieu- en handhavingsdossiers	0	0	0	180	0	**180**
Project A-15 (Rijksweg)	100	100	896	0	0	**1.096**
Voorbereiding WKB	0	0	400	0	200	**600**
Projecturen planologische wijzigingen Ro (BP Woningbouw/Westrenen/Rijksweg 62)	100	0	100	0	0	**200**
Putman/Voormalige stortplaats (Westervoort)	0	0	30	0	0	**30**
Opleidingen	100	100	120	240	100	**660**
VTH-/Handhavingsbeleid	0	0	100	0	0	**100**
Bouwkostenbeleid	0	0	300	0	0	**300**
Inrichten processen WKB en OW	160	160	160	0	0	**480**
Voorbereiden / inrichten processen op AVG WEB en WOO	0	0	80	0	0	**80**
Vergunningverlening arbeidsmigranten/vluchtelingen	150	150	100	0	100	**500**
Totaal	**1.530**	**710**	**3.666**	**420**	**768**	**7.094**

VTH-ondersteunende dienstverlening

Toelichting

Naast de diverse projecten (met een duidelijk begin en eind) werkt 1Stroom met reguliere VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten. Dit zijn doorlopende projecten (min of meer structureel) ter ondersteuning van de VTH-dienstverlening. De VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten hebben geen duidelijke einddatum. Doordat het een doorlopende dienstverleningsprojecten betreft, is het van belang om de hiervoor benodigde uren per functie inzichtelijk te maken. De gehanteerde uren zijn afkomstig vanuit het Besturingsmodel.

Capaciteit

De onderstaande tabel geeft inzicht in welke VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten er zijn binnen 1Stroom en hoeveel uren de desbetreffende dienstverleningsprojecten kosten per functie. Geconcludeerd kan worden dat bijna alle functies betrokken zijn bij de VTH-ondersteunende dienstverlening.

VTH-ondersteunende dienstverlening

Project	Verg.verlening	Toezicht	Advies	Adminitratief	Juridisch	**Totaal**
Afwikkeling toezicht brandveilig gebruik (VGGM), incl. contacten en handhaving	92	72	0	0	72	**236**
Monitoring toezicht VGGM	0	0	0	30	0	**30**
Secretariaat welstand	100	0	0	0	0	**100**
Juridische advisering en informatieverstrekking	0	0	0	0	200	**200**
Diverse overleg en uitvoeringsvormen (Wabo-team, bedrijventeam, vakberaad RO)	200	60	300	0	46	**606**
Informatie & vooroverleg APV & Bijzondere wetten	75	24	0	0	96	**195**
Uitvoering intrekkingenbeleid	80	20	0	0	0	**100**
Informatieverstrekking ondersteuning KCC/Omgevingsloket	0	40	0	2.000	116	**2.156**
Ondermijning	80	0	108	0	0	**188**
Juridisch advies niet-regulier / niet TH	0	0	0	0	200	**200**
Squit-toepassing/monitoring, applicatiebeheer	0	0	382	0	0	**382**
Omgevingsbeleidsplan/Uitvoeringsprogramma - Beleidsvoorbereiding jaarcyclus	0	0	316	0	0	**316**
Advisering complexe handhavingszaken	0	0	150	0	0	**150**
Ondersteuning afhandeling bezwarencommissie	0	0	0	0	548	**548**
Portefeuillehoudersoverleg (OOV+TH) en zaakoverleg (adviseurs handhaving)	0	0	50	0	15	**65**
Regisseurschap ODRA 1Stroom	0	0	0	0	552	**552**
Anti-agressieteam, BHV en OR	15	0	215	0	0	**230**
Redactieraad website	0	0	0	300	0	**300**
Totaal	**642**	**216**	**1.521**	**2.330**	**1.845**	**6.554**

Capaciteit en maatregelen

Optelling van de benodigde uren en het vergelijk met de beschikbare formatie levert het volgende beeld op:

Capaciteitsoverzicht	Vergunning verlening	KCC	Toezicht	Toezicht complex	Advies	Adminis-tratief	Juridisch	Totaal
Omgevingsvergunning bouw	3.334	0	9	0	936	1.725	3	6.007
Omgevingsvergunning milieu	828	0	0	0	28	7	0	863
Toezicht bouw	29	0	1.381	0	0	0	134	1.543
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	0	0	296	nvt	23	0	1.314	1.632
Projecten	1.530	0	710	0	3.666	420	768	7.094
VTH-ondersteunende dienstverlening	642	0	216	0	1.521	2.330	1.845	6.554
Aantal uren (o.b.v. programma):	6.363	0	2.611	0	6.174	4.482	4.064	**23.694**
FTE (netto uren) **FTE berekend:**	4,64	0,00	1,91	0,00	4,51	3,27	2,97	**17,29**
1370 **FTE beschikbaar:**	4,64	0,00	2,00	0,00	4,80	2,84	2,59	**16,86**
Over-/onderbezetting:	-0,01	0,00	0,09	0,00	0,29	-0,43	-0,37	**-0,43**

Er is een onderbezetting van 0,43 FTE waarbij de tekorten in hoofdzaak zitten op Administratief en Juridisch. Hierna gaan wij daar nader op in.

Administratief
Het tekort bedraagt 0,43 FTE (595 uren) en zit grotendeels in de vergunningverlening bouw en VTH-ondersteunende dienstverlening. Naar onze mening is sprake van een gering tekort. Door gebruik te maken van een flexibele schil verwachten wij eventuele knelpunten te kunnen oplossen.

Juridisch
Hier bedraagt het tekort 0,37 FTE (513 uren) en wordt voor het grootste deel veroorzaakt door projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening. Bij de capaciteit van adviseurs is vooralsnog sprake van een geringe overbezetting van 0,29 FTE. Inzet van adviseurs op juridisch vlak is op sommige onderdelen mogelijk. Daarnaast kan ook hier zo nodig gebruik worden gemaakt van een flexibele schil.

Samengevat is er sprake van een geringe onderbezetting waarbij er mogelijkheden zijn om eventuele knelpunten op te lossen zonder aanvullende maatregelen te treffen in de vorm van aanpassing van prioriteiten.

Ontwikkelingen

Nieuwbouw-/ woningbouwprojecten

Op dit moment zien we mede door de aanhoudende coronapandemie een toename in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen. De werkvoorraad kan op dit moment met pijn en moeite weggezet worden binnen de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening. Met het oog op de behoefte aan woningontwikkeling en de politieke druk hierop wordt bij een toename van het aantal woningbouwprojecten in het kader van woningbouwontwikkeling en de versnelling een knelpunt voorzien in de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening bij een toenemend aantal aanvragen om omgevingsvergunningen. Dit zal uiteindelijk ook doorwerken naar de toezichtscapaciteit.
In dat geval zullen aanvullende maatregelen rondom capaciteit moeten volgen.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van beide wetten was voorzien per 1 januari 2022 en de organisatie bereidt zich hierop voor. College en gemeenteraad worden in dit proces betrokken en geïnformeerd vanuit de projectgroep. Bij de implementatie van de Omgevingswet en de Wkb staat de dienstverlening aan inwoners en ondernemers centraal. Dit betekent dat het digitale en juridische stelsel voor alle betrokken partijen goed moet werken. Om tot een verantwoorde inwerkingtreding te komen, heeft de minister na een zorgvuldige afweging en na overleg met de koepels van gemeenten, provincies en waterschappen besloten om hiervoor meer tijd te nemen. De invoering van de Omgevingswet is voor de vijfde keer uitgesteld, ditmaal tot 1 januari 2023. Op dit moment is het echter nog onduidelijk of de inwerkingtreding wel deze datum zal gaan plaatsvinden. De Eerste Kamer wil namelijk de uitkomsten van een onderzoek van het Adviescollege ICT-toetsing naar het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) afwachten voordat naar verwachting in oktober 2022 een definitief besluit over de invoeringsdatum wordt genomen. De inwerkingtreding Wet op de Kwaliteitsborging voor het bouwen is gekoppeld aan die aan de Omgevingswet is gekoppeld. Over de voorbereiding en maatregelen lopen afzonderlijke adviseringstrajecten waarvoor capaciteit is gerealiseerd onder “Projecten”.

Afdeling VTH

Taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving zijn per september 2021 samen met het cluster APV bijzondere wetten ondergebracht in de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.