

#omgevingswet



Raadsinformatie-avond Omgevingswet 2021

Programma

- Omgevingswet in Vogelvlucht
- Pauze
- **Korte** Introductie adviesrecht en participatie
- In gesprek over verplichte participatie
- Rollenspel en gesprek over adviesrecht
- Transitie omgevingsplan
- Planning Raadsbesluiten

Waarom Omgevingswet in Lelystad?

- Het moet (wet)
- Ambities Lelystad (kust, IGLO)
- Woningbouwopgave (40.000 woningen)
- Veel info vanavond. Sheets en verslag wordt gedeeld.
- Programmaboekje

#omgevingswet



De Omgevingswet in vogelvlucht (Jeroen Kwint)

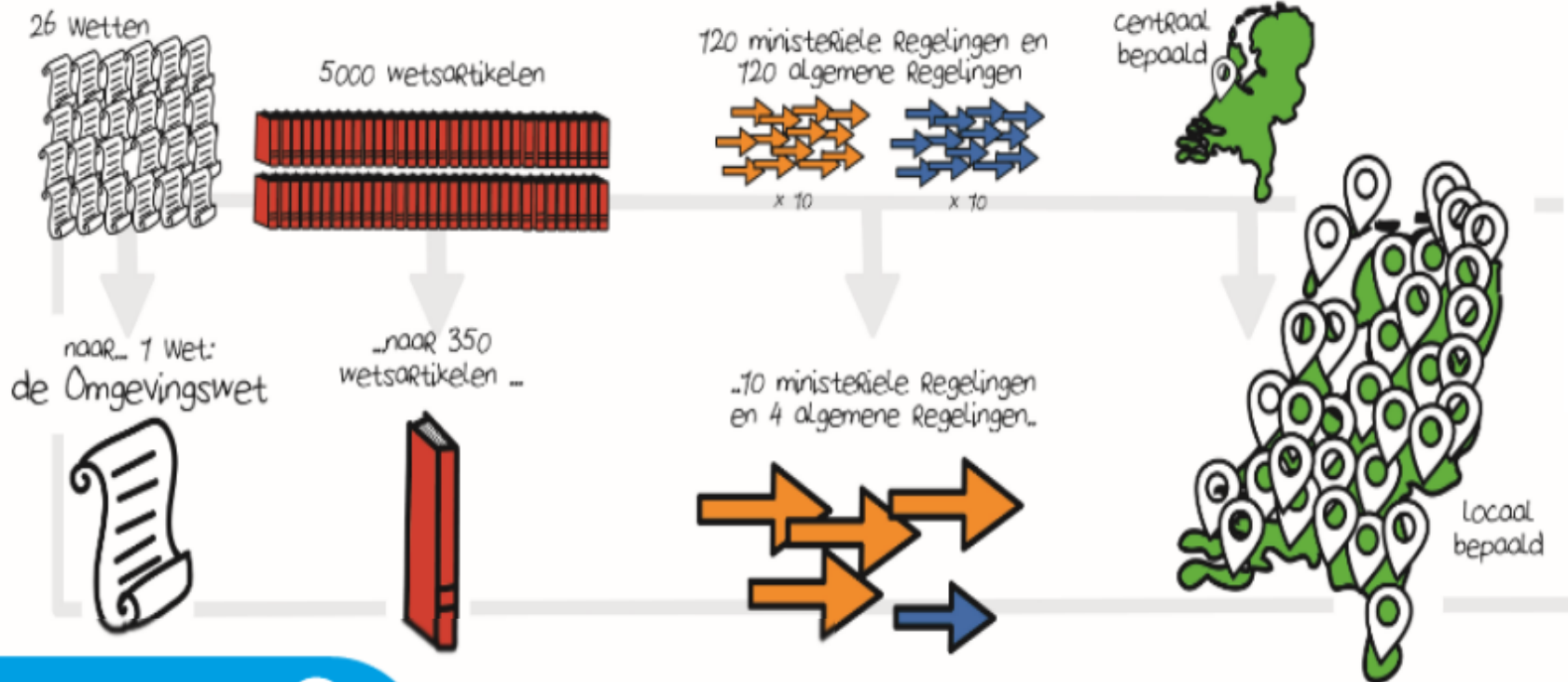
De Omgevingswet...

Van 26 wetten
naar 1 wet

Van 5000 naar
350 wetsartikelen

Van 240 naar
14 regelingen

Van centraal naar lokaal
bepaald



#omgevingswet

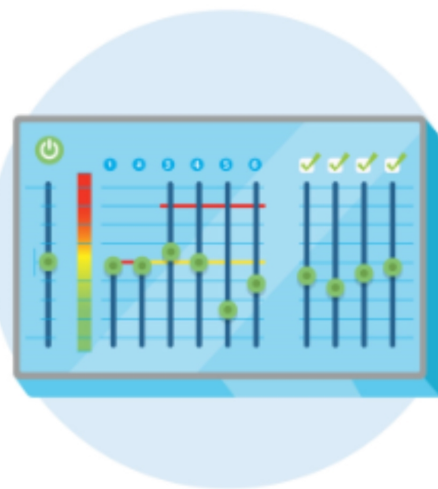
Verbeterdoelen van de Omgevingswet



1 Inzichtelijk
omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter

#omgevingswet

- *Visie (raad): soort film, budget, verhaal*
- *Plan (raad / college): regisseur, script, locatie, personages*
- *Vergunning (college / ambtenaren): uitvoering, acteurs, rollen*



Omgevingsvisie

- *Soort film / verhaal*
- Raad stelt vast
- Lange termijn visie
- 1^e versie vastgesteld: 22 juni 2021



Omgevingsplan

- *Script, locaties, personages*
- Raad stelt vast
- 1 omgevingsplan voor hele gemeente
- Regels over fysieke leefomgeving



Van bestemmingsplan naar omgevingsplan

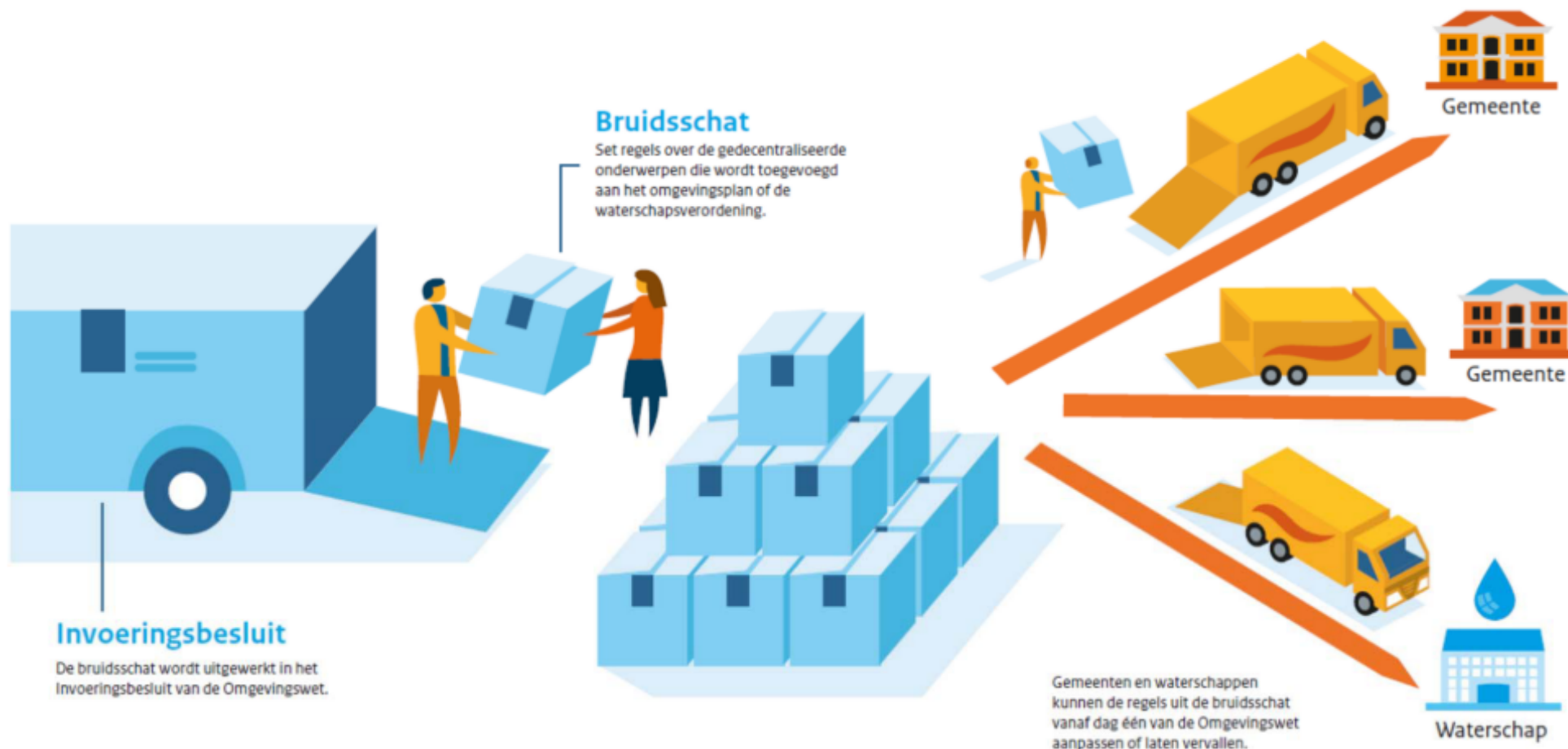


#omgevingswet

OMGEVINGSWET

De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.



#omgevingswet

Keuzes over regels

- niet regelen (dus toegestaan)
- toestaan, eventueel onder voorwaarden
- toestaan met extra voorschriften
- verbieden zonder voorafgaande melding
- verbieden zonder vergunning
- absoluut verbieden

Plan van aanpak

Advies VNG:

De gemeente heeft keuzes gemaakt over de uitgangspunten, structuur en insteek van het nieuwe omgevingsplan (stappen en tempo).

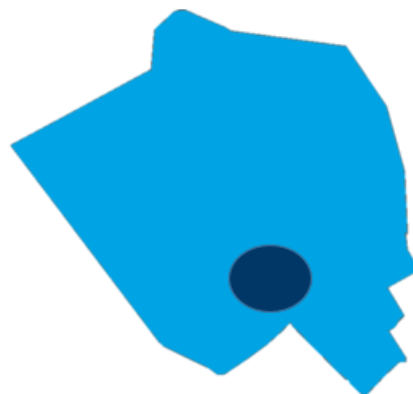
*Dit wordt vastgelegd in een **met de raad afgestemd plan van aanpak**.*

Plan van aanpak

2022
Ontwikkeling casco /
hoofdstructuur nieuwe
omgevingsplan



2022 -2029
Integrale
gebiedsgerichte
wijzigingen



2022 -2029
Thematische wijziging
hele gemeente



2029
Omgevingsplan nieuwe
stijl



#omgevingswet



Plan van aanpak

- **Vraag aan de raad:**
 - Vaststellen volgorde van de ‘verbouwing’
 - Uitgangspunten (basis / fundering voor de ‘verbouwing’)

Omgevingsvergunning

- *Uitvoering, acteurs, rollen*
- College is bevoegd
- Standaard reguliere procedure (8 weken)
 - *Ook bij complexe aanvragen*
- Rol van de raad?



Bevoegdheden van de raad

- Omgevingsvisie en **omgevingsplan**
 - *Delen van het omgevingsplan kunnen worden gedelegeerd aan college*
- Aanwijzen gemeentelijke adviescommissie (ruimtelijke kwaliteit)
- Kwaliteit van de participatie (verordening)
- **Adviesrecht bij afwijken omgevingsvergunning**
- **Aanwijzen verplichte participatie bij omgevingsvergunning**

Hoe is participatie geregeld?

Participatie in Omgevingsbesluit:

- Projectprocedure
- **Omgevingsplan**
- **Omgevingsvisie**
- Programma's

Participatie in Omgevingswet:

- Projectprocedure
- **Verplichting indieningsvereiste**
bij Omgevingsvergunning

Participatie bij het omgevingsplan

Bij de kennisgeving aangeven hoe participatie wordt vormgegeven

En motiveringsplicht bij besluit:

Geef aan **hoe** burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding en wat de **resultaten** daarvan zijn.

Participatie bij de omgevingsvergunning

De aanvrager moet aangeven **òf** en zo ja **hoe** hij aan participatie heeft gedaan.

Het bevoegd gezag betreft deze informatie bij de integrale belangenafweging.

Participatie = niet verplicht, alhoewel...?

Samenvatting; De Omgevingswet:

- Minder en overzichtelijke regels
- Lelystads maatwerk
- Ruimte voor initiatieven
- Snellere en betere besluitvorming
- Wat betekent dit voor de raad? Straks meer.... Nu eerst....

Koffie met filmpje

#omgevingswet 

#omgevingswet



Adviesrecht en Verplichte participatie (Jeroen Kwint)

Afwijken van het omgevingsplan

- Leefomgeving blijft altijd in ontwikkeling
- Afwijken van het omgevingsplan
- Aantal afwijkingen afhankelijk van ruimte en flexibiliteit in omgevingsplan

Adviesrecht

- Rol van de raad bij afwijken van het omgevingsplan
- Nu: verklaring van geen bedenkingen -> straks: (verzwaard) adviesrecht
 - *Nu: Raad, tenzij -> straks: Raad, mits*
- Verzwaard advies: college moet advies uitvoeren
- activiteiten met een grote (maatschappelijke) impact

Adviesrecht: overwegingen

- Verbeterdoel Omgevingswet: besluitvorming sneller en overzichtelijker
- Aanwijzen veel gevallen: wat betekent dit voor de raadsvergadering?
- Zo concreet mogelijke gevallen aanwijzen
- Dynamische lijst: aanpassingen blijven mogelijk

Adviesrecht: Dilemma's

Helemaal geen categorieën van gevallen:

snellere procedures (doel van de wet) en minder regels (ambitie raadsprogramma).

Raad heeft in principe minder zeggenschap over bepaalde ontwikkelingen.

Het college weet van tevoren niet of de raad een initiatief dat afwijkt van het omgevingsplan wel wil.

Ruimhartig aanwijzen van gevallen:

De raad heeft maximale zeggenschap bij zoveel mogelijk afwijkingen van het omgevingsplan.

Tijdig beslissen op aanvragen is niet tot nauwelijks mogelijk, en doelen ten aanzien van dienstverlening worden niet gehaald.

Verplichte participatie

- Wat is participatie?
 - *Het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit.*
- Participatie bij omgevingsvergunning is niet verplicht, tenzij...
- Uitkomsten zijn niet bindend, vorm mag niet worden voorgeschreven

Verplichte participatie

- In aanmerking indien groot effect op de belanghebbenden, zoals direct omwonenden wordt verwacht.
- Door participatie komen alle perspectieven en ideeën vroegtijdig op tafel.

Verplichte participatie: Overwegingen

- Inzetten verplichte participatie, of stimuleren en sturen op kwaliteit?
- Goed voorbeeld doet goed volgen?
- Handvatten en inspiratie voor initiatiefnemers

Overwegingen

- Dient verplichte participatie het doel?
- (concept) participatievisie:
 - *Versterken van het samenspel gemeente en inwoners / organisaties*
 - *Vergroten van de betrokkenheid*
 - *Inbreng van kennis uit de samenleving;*
 - *Verbeteren van de kwaliteit van besluitvorming en beleid;*
 - *Vergroten van vertrouwen in de overheid.*

Overwegingen

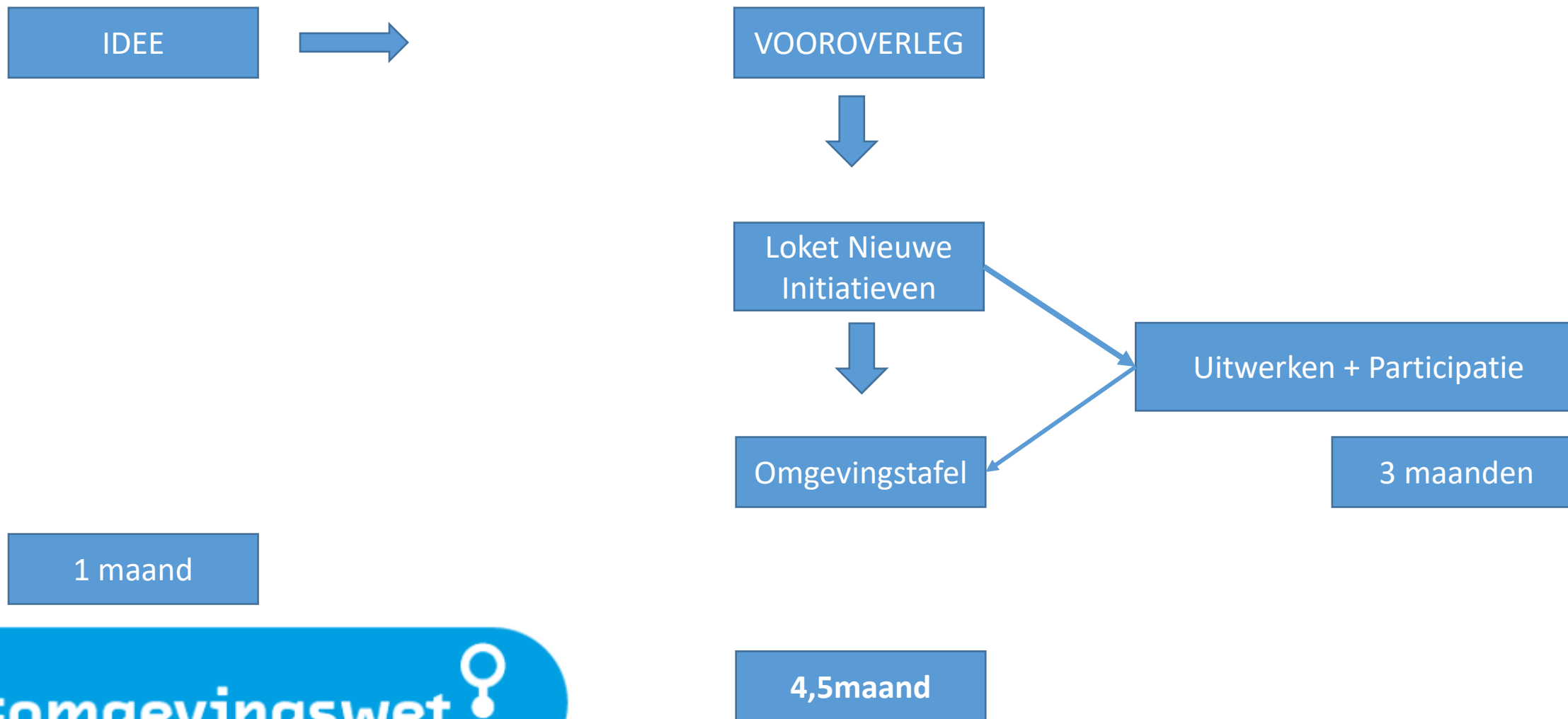
- Verplichte participatie kán bijdragen aan meer betrokkenheid van belanghebbenden, maar is geen garantie voor een positief resultaat.
- Risico op rechtszaken over participatie en minder over het plan zelf.
- Het hóe is juist niet geregeld om te voorkomen dat participatie een ‘afvinklijst’ wordt.

#omgevingswet



In gesprek over adviesrecht en verplichte participatie

Van idee tot vooroverleg



In gesprek: verplichte participatie

- 1. Participatie is luisteren naar de grootste mond**
- 2. Participatie moet altijd draagvlak opleveren.**
- 3. Als niemand het met een voorgenomen besluit voor initiatief eens is, kun je besluit niet nemen.**

In gesprek: verplichte participatie

4. Als initiatiefnemers voldoende draagvlak hebben voor hun plan, dan gaat de raad automatisch akkoord.

4. Wat is voldoende? Een percentage? En hoe meet je dat dan? Want 1 bewoner is tegen, maar rest wijk hoor je niet?

5. Als Lelystad moet groeien, moeten we initiatiefnemers niet teveel in de weg leggen

6. De raad kijkt (zoveel mogelijk) mee bij participatie van concrete projecten

De omgevingsvergunning indienen

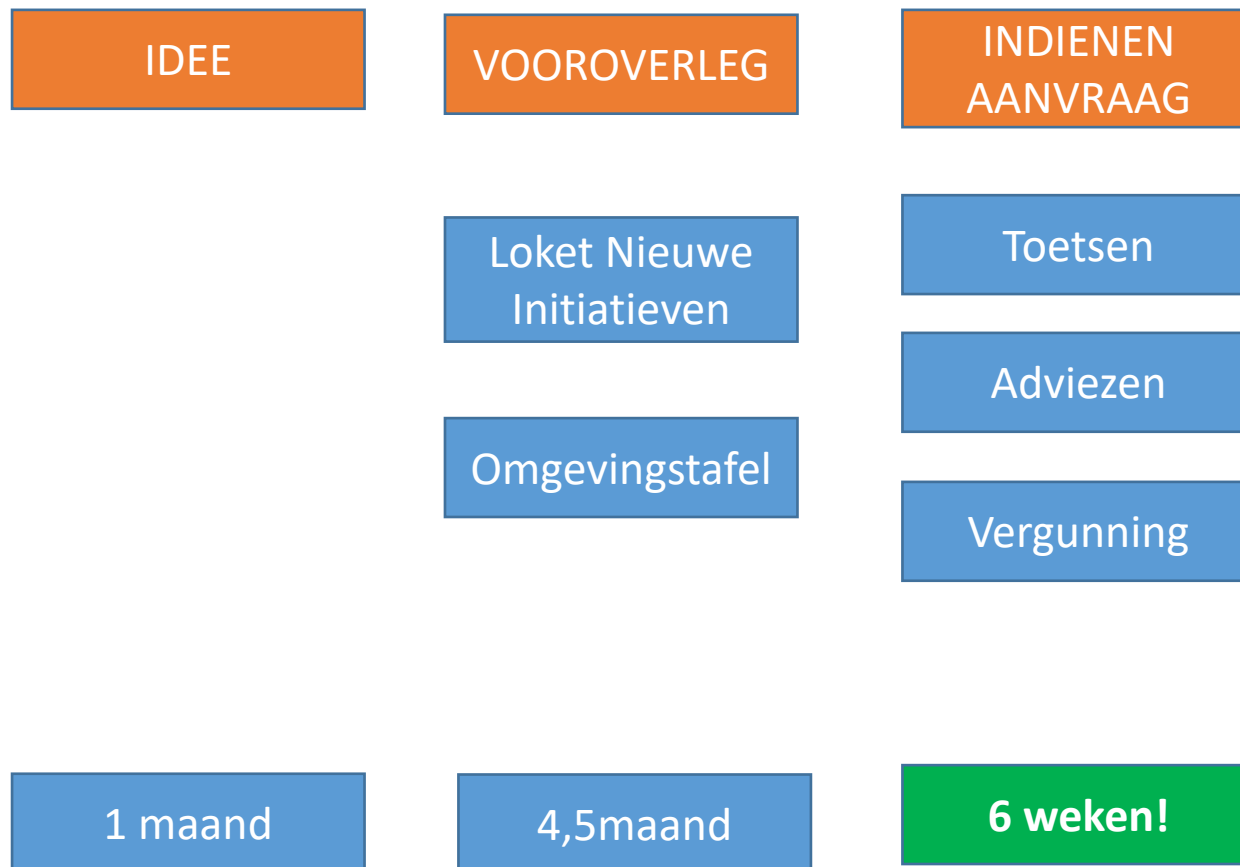


Rollenspel adviesrecht

De omgevingsvergunning besluitvorming



De procedure zonder college en raad



#omgevingswet

#omgevingswet



Transitie omgevingsplan (Jeroen Kwint)

Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



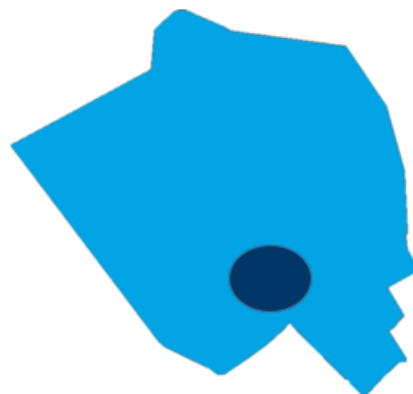
#omgevingswet

Plan van aanpak

2022
Ontwikkeling casco /
hoofdstructuur nieuwe
omgevingsplan



2022 -2029
Integrale
gebiedsgerichte
wijzigingen



2022 -2029
Thematische wijziging
hele gemeente



2029
Omgevingsplan nieuwe
stijl



#omgevingswet



Plan van aanpak

- **Vraag aan de raad:**
 - Vaststellen volgorde van de ‘verbouwing’
 - Uitgangspunten (basis / fundering voor de ‘verbouwing’)

Transitie omgevingsplan

Uitgangspunt 1: omgevingsplan ten dienste van ambities Lelystad 2040

- 1. De geldende beleidsdoelen van de omgevingsvisie en uitwerkingen daarvan (programma's) zijn kaderstellend voor het omgevingsplan.*

Transitie omgevingsplan

**Uitgangspunt 2: van ‘nee-tenzij’ naar ‘ja-mits’: actief benutten mogelijkheden
Omgevingswet voor verbetering dienstverlening.**

1. ruimte en flexibiliteit voor ontwikkelingen.
2. Algemene regels en niet standaard vergunningplichten,
3. verantwoorde keuzes voor minder regels.
4. (digitale) dienstverlening verhogen door veel aangevraagde activiteiten (dakkapel) verder te digitaliseren.
5. samenleving vragen ideeën en perspectieven te delen (participatie)

Transitie omgevingsplan

Uitgangspunt 3: gefaseerde aanpak met prioritering op basis van de Lelystadse ambities en het ambitieniveau middenmoot

Eerst de hoofdstructuur / basis omgevingsplan:

- vaststellen in 2022, met inachtneming van de eerder genoemde punten.

het tijdelijke omgevingsplan gefaseerd verbouwen in de transitieperiode (2022 t/m 2029)

- gebiedsgericht en voor algemeen geldende thema's / onderwerpen.

Voor elke gefaseerde wijziging volgt een raadsbesluit.

Transitie omgevingsplan

Deelgebieden omgevingsplan	
1.	Stationsgebied en stadshart
2.	Kustzone
3.	Groene rand, incl. Warande
4.	Bestaande wijken
5.	Werkgebieden
6.	Buitengebied
7.	Natuur (IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen)

Raadsplanning

#omgevingswet 

Wat moet er af zijn voor 1-7-22?

- Omgevingsvisie in voorbereiding (advies)
 - *Omgevingsvisie vastgesteld (2024)*
- Procedure vergunningaanvragen (eis)
 - Verzwaard adviesrecht
 - Verplichte participatie

Wat moet er af zijn voor 1-7-22?

- Planning nieuw omgevingsplan (advies)
- Instelling gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit (eis)

Planning

- Procedure vergunningaanvragen + Plan(ning) nieuw omgevingsplan

	jul-21	aug-21	sep-21	okt-21	nov-21	dec-21	jan-22	feb-22	mrt-22	apr-22	mei-22	jun-22	1-jul-22
Omgevingsplan	Raadsbesluit afwijken omgevingsplan (verzwaard adviesrecht + verplichte participatie)												
Omgevingsplan			Raadsbesluit uitgangspunten omgevingsplan en delegatie omgevingsplan										

- Instelling gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit (eis)

Omgevingsvergunningen						Vorbereiding en besluitvorming gemeentelijke adviescommissie						
-----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Afsluiting en napraten

#omgevingswet

