raadsinformatiebrief

Heerlen,
12 maart 2024

Documentnummer
95095

Onderwerp
Stand van zaken dossier Eurohandelsonderneming (toezegging 3112)

Inleiding/aanleiding
Op 11 juli 2023 heeft het college van B&W besloten om een last onder dwangsom op te leggen aan Euro Handelsonderneming BV, Euro Beheer BV en Ankiewicz & Nacken Onroerend Goed BV, gelegen aan de Rennemigerveldweg (hierna: Eurohandel).
Met deze raadsinformatiebrief wordt u geïnformeerd over de actuele stand van zaken.

Handhavingstraject 1
Het handhavingstraject dat in 2023 gestart is, bevindt zich in de fase van beroep. Eurohandel heeft beroep ingesteld tegen het besluit van ons college om een last onder dwangsom op te leggen. Voor de bodemgerelateerde onderwerpen is het beroep ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, voor de overige onderwerpen bij de rechtbank Limburg. Het is nog niet bekend wanneer de rechtbanken de dossiers gaan behandelen. Vooruitlopend op de behandeling van de bodemprocedure bij de rechtbanken heeft Eurohandel een aantal verzoeken tot voorlopige voorziening ingediend. Zie hiervoor ‘Verzoeken tot voorlopige voorziening’.

Hercontroles
Om na te gaan in hoeverre Eurohandel opvolging gegeven heeft aan de last onder dwangsom zijn hercontroles uitgevoerd. Hierbij is gecontroleerd of de overtredingen beëindigd zijn en op juiste wijze. Uit de hercontroles blijkt dat Eurohandel een groot deel van de overtredingen heeft beëindigd. Het betreft met name de kleinere overtredingen die op eenvoudige wijze te verhelpen waren. De grotere en meer complexe overtredingen zijn niet beëindigd. Een voorbeeld hiervan is het receptiegebouw dat gebouwd is in afwijking van het bestemmingsplan. Op het moment dat de begunstigingstermijnen verstreken zijn, verbeurt Eurohandel dwangsommen voor deze overtredingen. Zie ook ‘Verzoeken tot voorlopige voorziening’.

Handhavingstraject 2
Tijdens de hercontroles zijn op het terrein van Eurohandel nieuwe overtredingen geconstateerd. Er zijn, zonder de benodigde omgevingsvergunning, nieuwe bouwwerken opgericht die strijdig zijn met het bestemmingsplan.

Daarnaast zijn gedeeltes van de locatie verhard. Ter plaatse van deze verhardingen waren tijdens voorgaande controles strijdigheden met het bestemmingsplan aanwezig. Deze strijdigheden zijn sindsdien opgeheven, maar de verhardingen zijn niet verwijderd.

Om Eurohandel deze overtredingen te laten beëindigen heeft het college het voornemen kenbaar gemaakt om een tweede last onder dwangsom op te leggen. Eurohandel heeft naar aanleiding van dit voornemen een zienswijze ingediend. Die is op dit moment in behandeling. Wanneer na behandeling van de zienswijze de last onder dwangsom (al dan niet in aangepaste vorm) opgelegd wordt, staat hiertegen eveneens bezwaar, beroep en hoger beroep open.

Bezwaar afwijzen verzoek tot herziening bestemmingsplan
Tijdens de raadsvergadering van 27 september 2023 heeft de gemeenteraad van Heerlen besloten om het verzoek van Eurohandel tot herziening van het bestemmingsplan Heerlerheide-Zuid af te wijzen. Eurohandel heeft hiertegen bezwaar ingediend. Volgens Eurohandel is niet de juiste procedure gevolgd en was de gemeenteraad niet bevoegd tot het nemen van dit besluit. Het bezwaar en de afhandeling daarvan wordt tijdens de commissievergadering van 13 maart 2024 en de raadsvergadering van 27 maart 2024 behandeld.

Verzoeken tot voorlopige voorziening
Als geconstateerd wordt dat overtredingen niet of niet geheel beëindigd zijn, verbeurt Eurohandel dwangsommen. Om te voorkomen dat het college over gaat tot het invorderen van de dwangsom, heeft Eurohandel vier verzoeken om voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank Limburg (3) en de Raad van State (1).

Met de verzoeken aan de rechtbank Limburg wordt getracht te voorkomen dat Eurohandel tijdens de periode waarin het bezwaar behandeld wordt, een dwangsom verbeurt voor de overtredingen. Het is gebruikelijk dat de rechtbank aan het college vraagt om, in afwachting van behandeling van de voorlopige voorziening, de uitvoering van de last onder dwangsom op te schorten. Het college heeft, voor de onderdelen waar de rechtbank deze vraag gesteld heeft, hier medewerking aan verleend.

De rechtbank heeft in december 2023 uitspraak gedaan op het eerste ingediende verzoek. De voorzieningenrechter is van mening, dat bij één van de 27 lasten een ruimere begunstigingstermijn gegeven had moeten worden. Het betreft het weghalen van een verharde weg. Aangezien de weg er al een behoorlijke tijd ligt, is de rechter van mening dat eerst de beslissing op bezwaar afgewacht moet kunnen worden.

Voor een deel van de overige 26 lasten geldt dat deze tussentijds al beëindigd waren door Eurohandel. Voor zover dat niet aan de orde is, zag de rechter geen reden om hiervoor een voorlopige voorziening te treffen en blijft het oorspronkelijke besluit van kracht.

Het tweede en derde verzoek tot voorlopige voorziening zijn op 4 maart 2024 behandeld door de rechtbank Limburg. Het betreft het verzoek tot verlenging van de begunstigings-termijnen voor het opheffen van de strijdigheden rondom de verharde weg in het groen-gebied, enkele kantoorpanden en het receptiegebouw. Een uitspraak wordt binnen één maand verwacht.

Het verzoek om een voorlopige voorziening bij de Raad van State is uiteindelijk door Eurohandel ingetrokken omdat er overeenstemming bereikt werd tussen de gemeente en de Eurohandel over de uitvoering van de betreffende last. Het betrof het verwijderen van een illegaal aangebrachte laag grond, in strijd met het bestemmingsplan.

Verzoeken tot uitstel
Eurohandel heeft om praktische redenen voor een aantal lasten verzocht tot uitstel. Het betreft dan lasten waarbij werkzaamheden uitgevoerd moeten worden die méér tijd vragen of die sterk beïnvloed worden door de weersomstandigheden. Het college heeft, voor zover de verzoeken relevant en goed onderbouwd waren, hier medewerking aan verleend. Daarmee is de kans op het beëindigen van de overtreding vergroot, zonder dat hiervoor een dwangsom verbeurd hoeft te worden.

Verzoek tot overleg
Tijdens de behandeling van de voorlopige voorziening hebben EHO en de rechter de vraag gesteld of het mogelijk was om een overleg tussen EHO en de gemeente te hebben. Uit de berichtgeving in Dagblad De Limburger van 5 maart 2024 zou geconcludeerd kunnen worden dat de rechter gedoeld heeft om het gesprek tussen Eurohandel en de gemeente Heerlen opnieuw op te starten voor wat betreft de reeds langlopende (en afgesloten) discussie over de mogelijkheden tot uitbreiding van Eurohandel. Doel van de vraag van de rechter en het overleg is om, anders dan via een voorlopige voorziening, tot overeenstemming te komen over het beëindigen van de overtredingen. Het is gebruikelijk dat de rechter een dergelijke vraag stelt aan het begin van een zitting.

Omdat de last onder dwangsom die tijdens de zitting behandeld ging worden sterk leunde op het bestemmingsplan, heeft de gemeente aangegeven verder overleg over de last onder dwangsom niet opportuun te vinden. Het college en de gemeenteraad hebben aangegeven dat het huidige bestemmingsplan ‘Heerlerheide-Zuid’ maatgevend is voor de inrichting en bedrijfsvoering van Eurohandel. De discussie over al dan niet gedane toezeggingen over het bestemmingsplan is uitgebreid gevoerd. Een verder overleg over de last onder dwangsom en de onderliggende wet- en regelgeving had (en heeft) geen toegevoegde waarde.

Bij het opleggen van het voornemen voor de tweede last onder dwangsom is, evenals bij het eerste voornemen, aan Eurohandel het aanbod gedaan om een inhoudelijke toelichting te geven op de in het voornemen opgenomen lasten. Eurohandel heeft tot op heden geen gebruik gemaakt van dit aanbod.

In algemene zin staat het Eurohandel, net als elke andere inwoner en onderneming in de gemeente Heerlen, vrij om met de gemeente in gesprek te gaan over nieuwe ideeën en plannen. Ook hier dient het recent (27 september 2023) genomen besluit van de raad over het bestemmingsplan ‘Heerlerheide-Zuid’ in het achterhoofd gehouden te worden.

Kernthema:
Veiligheid

Bijlagen
-

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris, de burgemeester,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk drs. R. Wever