

|                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| Datum                      | 24 november 2022 |
| Nummer                     | 2022-14-08       |
| Datum commissievergadering | 6 december 2022  |
| Datum raadvergadering      | 20 december 2022 |

## OPLEGGER

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Registratienummer</b>               | 0000158460                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Onderwerp</b>                       | APV: Algemene Plaatselijke Verordening 2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Portefeuillehouder</b>              | A.P.J. van Hemmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Uiterste behandeldatum (+reden)</b> | 20 december 2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Eerdere besluitvorming</b>          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Samenvatting voorstel</b>           | <p><b>Besluit</b></p> <p>De gemeenteraad besluit om:<br/>De Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2022 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2021.</p> <p><b>Argumenten</b></p> <p>1. Door het vaststellen van de nieuwe algemene plaatselijke verordening volgt ook Gemeente Midden-Delfland de landelijke aanpassingen die er geweest zijn. Daarmee is onze algemene plaatselijke verordening vergelijkbaar met andere gemeenten in onze regio en voldoet het aan de landelijke wijzingen die de VNG heeft geadviseerd.</p> <p>2. De APV geeft mogelijkheid om in te springen op situaties waarin de openbare orde en veiligheid in het gedrang is, dan wel voorkomen dat deze in het gedrang komt.</p> <p>3. De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van lokale regelgeving is vastgelegd in de Gemeentewet. De gemeenteraad stelt de APV vast en belast de burgemeester met een deel van de uitvoering.</p> <p><b>Kanttekeningen</b></p> <p>1. De door aangedragen VNG aanpassingen zijn doorgevoerd. Ook heeft de handhaver zijn bevindingen doorgeven waardoor het handhaven voor hem makkelijker wordt. Eveneens zijn de evenementen-artikelen aangepast om dat te verduidelijken. Tenslotte zijn de besproken thema's uit de Raad meegenomen in de aanpassing van de APV die nu voor u ligt.</p> |
| <b>Bijlagen</b>                        | <p>- APV 2022</p> <p>- Was wordt tabel</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Advies commissie</b>                | <p>De fracties VVD en Mijn Partij achten het opnemen van de regelgeving over overlast vaarwegen te overtrokken, gelet op de beperkte werking ervan door de bestaande (hogere) regelgeving en de mindere mate van overlast ten opzichte van de Westlandse situatie.</p> <p>Fractie OGP stemt wel in met de regelgeving overlast vaarwegen, doch acht de verschillende regelgeving wel onduidelijk.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Fractie CDA vindt de regelgeving over evenementen te zwaar en onduidelijk.</p> <p>Fractie ChristenUnie stemt in met voorstel en doet nog een specifiek tekstvoorstel.</p> <p>Het voorstel wordt als bespreekpunt doorgeleid naar de raad.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                     |                                                                                                                                               |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Raadsbesluit</b> | <p>o Akkoord / o Niet akkoord</p> <p>opmerking:</p> <div> <div>A. de Vos<br/>griffier</div> <div>A.P.J van Hemmen<br/>voorzitter</div> </div> |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Advies

Het college van burgemeester en wethouders adviseert de gemeenteraad om:  
De Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2022 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2021.

## Inleiding

De algemene plaatselijke verordening (hierna APV) is herzien. De vorige vastgestelde APV komt uit 2021. Toen is beloofd de APV jaarlijks te zien. Zo blijven we up to date met de wijzigingen die ook landelijk worden doorgevoerd die de VNG aandraagt. In de APV staat de regelgeving die in de gemeente geldt. Dit heeft veelal te maken met regelgeving rondom openbare orde en veiligheid. De APV biedt de mogelijkheid tot handhaving in de gemeente. Zo kan de gemeente netjes en leefbaar gehouden worden.

## Beoogd effect

Als effect van het vaststellen door de gemeenteraad van de APV 2022 geldt het feit dat de gemeente weer beschikt over een APV, waarin de meest recente wetgeving is verwerkt, en waarin actualiteiten zijn verwerkt, waarmee deze geschikt is te gebruiken in de dagelijkse praktijk. Dit maakt dat we gemeente Midden-Delfland netjes en leefbaar kunnen houden.

## Argumenten

1. Door het vaststellen van de nieuwe algemene plaatselijke verordening volgt ook Gemeente Midden-Delfland de landelijke aanpassingen die er geweest zijn. Daarmee is onze algemene plaatselijke verordening vergelijkbaar met andere gemeenten in onze regio en voldoet het aan de landelijke wijzigingen die de VNG heeft geadviseerd.
2. De APV geeft mogelijkheid om in te springen op situaties waarin de openbare orde en veiligheid in het gedrang is, dan wel voorkomen dat deze in het gedrang komt.
3. De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van lokale regelgeving is vastgelegd in de Gemeentewet. De gemeenteraad stelt de APV vast en belast de burgemeester met een deel van de uitvoering.

## Kanttekeningen

1. Vanwege ambtelijke wisselingen, is deze APV niet afgestemd met de gehele organisatie. Echter zijn de belangrijkste wijzigingen meegenomen. Zo zijn de VNG aanpassingen doorgevoerd. Heeft de handhaver zijn bevindingen doorgegeven waardoor het handhaven voor hem makkelijker wordt. Zijn de evenementen artikelen aangepast om die verlening te verduidelijken. En zijn de besproken thema's uit de Raad meegenomen in de aanpassing van de APV die nu voor u ligt.

## Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

## Vervolgstappen

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via [www.zoek.officielebekendmakingen.nl](http://www.zoek.officielebekendmakingen.nl)). Algemene Plaatselijke Verordening Midden Delfland 2022 (APV). Op de inwerkingtreding van verordeningen is de regeling van artikel 142 van de Gemeentewet van toepassing. Deze houdt in dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking. Wanneer op 20 december de Raad besluit deze APV vast te stellen treedt de APV op 30 december in werking. Nadat de gemeenteraad de APV 2022 heeft vastgesteld, onder intrekking van de APV 2021, en deze is bekend gemaakt, zullen desbetreffende partners op de hoogte worden gesteld.

## Consequenties

Wijzigingen De Vereniging van Nederlandse Gemeente (hierna VNG) beschikt over een modelverordening van de APV. Hierin worden landelijke veranderingen en juridische besluiten meegenomen. De APV 2022 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG en dus conform

landelijke richtlijnen. De input van medewerkers uit team veiligheid zijn meegenomen. Hiermee is de APV aangevuld. Hierdoor is de APV die voor u ligt passend voor onze gemeente. In de was-woordt tabel leest u alle aanpassing met toelichting in detail. De grootste wijzigingen zijn:

- De Drank en Horecawet heet nu de Alcoholwet. Deze aanpassing is in de hele APV gemaakt.
- Voor de Omgevingswet veranderen er enkele termen en definities. Ook dit is in de hele APV veranderd.
- Vanwege de vergunning die nodig is om de weg af te zetten bij buurtfeesten, zijn er aanpassingen gemaakt in de huidige APV om dit te vereenvoudigen.
- Er is een artikel Stoken van vuren (2:19) toegevoegd om eenduidigheid te creëren rondom vertonen bij de jaarwisseling.
- De hele afdeling Evenementen is veranderd om een duidelijker onderscheid te maken tussen A, B, C en 0 evenementen. Dit geeft meer duidelijkheid over de behandeling en de aanvraag van de evenementen.
- Artikel 2:31A Messen en andere voorwerpen heeft een toevoeging van het woordje expliciet in het derde lid om onduidelijkheid te voorkomen in het vervolg.
- Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties heeft de Hoge Raad op 24 december 2021 onverbindend verklaard omdat het in strijd is met het recht op vrijheid van meningsuiting.
- Het artikel 2:75A Wijkverbod is toegevoegd om meer doeltreffendheid te hebben bij leefbaarheids- en veiligheidsproblemen.
- Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan is komen te vervallen. De bepaling is in strijd met hogere regelgeving.
- Artikel 5:12 Overlast van fietsen en bromfietsen is uitgebreid met nadere uitwerking in de artikelen om fietswrakken beter aan te kunnen pakken in de gemeente.
- Artikel 5:31f Overlast vaarwegen is toegevoegd na aanleiding van de problematiek rondom overlast vaarten. Hiermee is aan de wens om het artikel van gemeente Westland over te nemen voldaan.

## Reactie college op commissiebehandeling

In relatie tot de APV zal ook het evenementenbeleid worden geactualiseerd met als insteek het voor de organisator van een evenement en de ambtelijke organisatie te vereenvoudigen. Zonder dat we de grip kwijtraken op veiligheid en er wel de slagkracht is om nadere regels te stellen bij dreigende wanordelijkheden of onveilige situaties.

Ook wordt in het evenementenbeleid uitgewerkt op welke termijn, vooraf aan het evenement, duidelijkheid zal zijn gegeven over de vergunning.

Na aanleiding van de bespreking in de commissiebehandeling heeft het college gekeken naar het artikel 2:25 en de desbetreffende genoemde punten:

- **Het neerzetten van een object groter dan 15 m2:** de afmeting van dit genoemde object was gekozen om de veiligheid van de tent te kunnen garanderen. De landelijke richtlijn Constructieve toetsingscriteria bij aanvraag voor een Evenementenvergunning is echter ruimer. Daar wordt gesproken over bouwsels kleiner dan 25 m2. Wanneer partytenten groter zijn of geclusterd worden, moet men bouwboek en/of constructieve gegevens aanleveren. In de specifieke situaties van artikel 2:25 willen we meegaan met het verzoek vanuit een fractie om dit op te rekken tot 35m2. Dit omdat we op de consumentenmarkt die omvang ook kunnen vinden. Voor springkussens hanteren we dan dezelfde omvang.
- **Wanneer geluidsapparatuur professioneel is:** We houden graag vast aan deze beschrijving. Dit is dan ter beoordeling van de handhaver. Op het moment dat we hier een maximaal db(A) geluidsniveau opnemen dan ligt de bewijslast complexer. Ook zou dan de situatie kunnen ontstaan dat geleende apparatuur boven dit niveau kan produceren en daarmee direct, ongeacht het daadwerkelijk gebruik, onder de zwaardere regels valt.