

## Raadsvoorstel

Waalre, 15 februari 2022

Vergaderdatum	: 8 maart 2022
Voorstelnummer	: 2022-29
Zaaknummer	: 252424
Portefeuillehouder :	: Wethouder M. Pieters
Naam opsteller	: Sabine Meijer
Naam voorstel	: Voorstel tot eenmalig afwijken "verordening commissie bezwaarschriften 2018"
Grondslag raadsbesluit	: Voorstel college en voorbesproken in presidium 31 januari 2022.

### **Voorgesteld besluit:**

---

1. Niet over te gaan tot werving van een nieuwe voorzitter van de commissie bezwaarschriften in afwijking van de "verordening commissie bezwaarschriften 2018".
  2. Over te gaan tot werving twee nieuwe commissieleden conform de verordening.
  - 3a. Tegelijkertijd met de benoeming van de nieuw te werven commissieleden de voorzitter te herbenoemen voor een periode van vier jaar, waarna de termijn definitief eindigt,
- OF;
- 3b. Tegelijkertijd met de benoeming van de nieuw te werven commissieleden de voorzitter te herbenoemen voor een periode van drie jaar, waarna de termijn definitief eindigt.

## Onderwerp

Eenmalig afwijken "verordening commissie bezwaarschriften 2018"

### Voorstel

1. Niet over te gaan tot werving van een nieuwe voorzitter van de commissie bezwaarschriften in afwijking van de "verordening commissie bezwaarschriften 2018".
  2. Over te gaan tot werving twee nieuwe commissieleden conform de verordening.
  - 3a. Tegelijkertijd met de benoeming van de nieuw te werven commissieleden de voorzitter te herbenoemen voor een periode van vier jaar, waarna de termijn definitief eindigt,
- OF;
- 3b. Tegelijkertijd met de benoeming van de nieuw te werven commissieleden de voorzitter te herbenoemen voor een periode van drie jaar, waarna de termijn definitief eindigt.

### Inleiding

Deze afwijkende werkwijze wordt voorgesteld om de voortgang van de commissie zo goed mogelijk te garanderen.

In Waalre is een adviescommissie ingesteld die adviseert over ingediende bezwaarschriften. Deze commissie bestaat uit een onafhankelijke voorzitter en vier onafhankelijke leden. De benoemingstermijn van de leden van de commissie betreft vier jaar en kan met maximaal één termijn worden verlengd. Er kunnen maximaal drie leden (inclusief voorzitter) gelijktijdig worden herbenoemd. Dit volgt uit de door de Raad vastgestelde verordening van 2018.

Per 1 juli 2018 is de voorzitter mr. R.M.M. Engelen, samen met twee leden herbenoemd. Dat betekent dat per 1 juli 2022 geen herbenoemingsmogelijkheid meer is.

Voor de overige twee leden (waarvan een plv. voorzitter) eindigt de benoemingstermijn in 2024.

### Beoogd resultaat

Door deze afwijkende werkwijze wordt de voortgang van de commissie zo goed mogelijk gegarandeerd. En ook voor de toekomst zal er nooit meer zoveel wisseling tegelijk plaatsvinden.

Zowel voor het groepsproces als kwalitatief biedt dit meer rust en de garantie op goed voorgezeten hoorzittingen, een snel op niveau verbonden nieuwe commissie, draagvlak bij alle betrokkenen en advisering van dezelfde kwaliteit. Dit straalt ook naar buiten toe uit. De bezwaarmakers zullen dan weinig merken van de wisselingen achter de schermen. Ook het college en uw raad zullen dan de meest geruisloze overgang ervaren, zonder vertraging in adviezen of aantasting van de kwaliteit.

Door deze eenmalige keuze zal naar verwachting op geen enkel moment in de toekomst nog een nieuwe voorzitter en tegelijkertijd twee nieuwe leden gezocht moeten worden.

Ook de kansen op het vinden van kwalitatief goede mensen (en de keus daarin hebben) wordt door dit besluit voor elke procedure (nu en in de toekomst) vergroot.

## **Argumenten**

### *1.1 Opgave om drie goede nieuwe leden te vinden*

Drie geschikte nieuwe leden met (specifieke) kennis en bij voorkeur ervaring zoeken zal naar verwachting een forse opgave op zich zijn. Dit leert de praktijk op het moment. Dat is niet alleen in Waalre zo. Als daar ook nog een voorzitter uit moet komen die meteen als voorzitter aan de slag kan is de uitdaging nog groter.

### *1.2 Vanuit de huidige commissie is er geen nieuwe voorzitter*

De plaatsvervangend voorzitter van de huidige commissie heeft geen ambitie om voorzitter te worden, maar wil wel plaatsvervangend voorzitter blijven. Ook het resterende zittende lid heeft geen ambitie om voorzitter te zijn. Zo blijkt uit een eerste verkenning.

### *1.3 Rol voorzitter is van groot belang voor het snel inwerken van een nieuwe commissie*

Drie van de vijf commissieleden vervangen betekent ook wat voor de samenstelling van de commissie. Het zal tijd kosten om daar weer een goed geoliede commissie van te maken. De voorzitter speelt daarbij een cruciale (en verbindende) rol. Zonder dit besluit kan die rol niet volledig genomen worden, nu de voorzitter in dat geval niet langer herbenoemd kan worden. Dat is een gemiste kans. De huidige voorzitter heeft ook absoluut de capaciteit om van een nieuwe commissie die voor de helft uit nieuwe leden bestaat snel weer een adequaat functionerende commissie te maken, zonder dat er enige "opstartproblemen" ontstaan in de overgangperiode.

### *1.4 Minder grote overgang naar nieuwe commissie*

Als de huidige voorzitter herbenoemd kan worden en er twee nieuwe leden komen naast de blijvende twee commissieleden (waarvan een plv. voorzitter) dan zal de overgang soepel verlopen. Dat betekent ook dat over vier jaar de twee nieuwe leden herbenoemd kunnen worden (de ervaring leert dat de meeste commissieleden dat ook wensen) en er dan alleen een nieuwe voorzitter gezocht hoeft te worden. Of als er iemand met ambitie bij is om voorzitter te worden en er doorgeschoven kan worden, er alleen een nieuw lid gezocht hoeft te worden. Niet alleen de overgang nu, maar ook de overgang over vier jaar zal dan geruisloos kunnen verlopen, aangezien de commissie dan alweer enige tijd als commissie samen functioneert.

### *1.5 Draagvlak huidige commissie*

Door de twee resterende zittende leden wordt aangegeven dat naast het verliezen van twee leden, waarvan een met een specifieke expertise (die zeker vervangen moet worden bij de werving) het verliezen van de voorzitter wordt ervaren als een verlies voor de commissie. Het feit dat de helft van de commissieleden wordt vervangen is al fors en daarnaast ook nog de voorzitter verliezen die een verbindende rol heeft, naast veel ervaring en als zowel een prettige als kwalitatief goede voorzitter wordt ervaren heeft

niet de voorkeur van de resterende zittende commissieleden. De resterende zittende leden staan dan ook geheel achter dit voorstel. De twee leden die niet herbenoemd kunnen worden hebben zelf ook aangegeven te willen stoppen aan het einde van hun termijn.

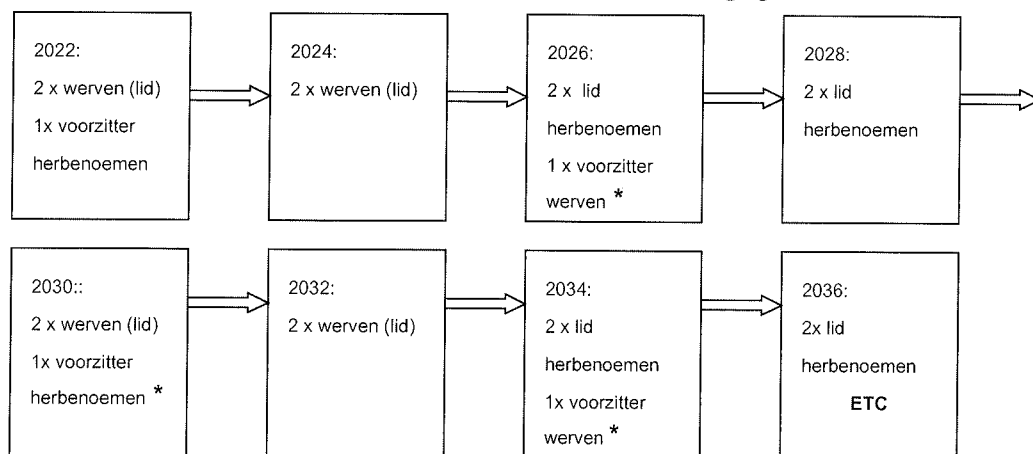
### 1.6 Kwaliteiten en draagvlak huidige voorzitter

Tenslotte is de afgelopen jaren geconstateerd dat de voorzitter kwaliteiten heeft die zonde zijn om juist op dit moment te verliezen. Een voorzitter die ruimte geeft aan de commissieleden, maar als een natuurlijke leider wel het voorzitterschap op zich neemt en de groep bindt. Een voorzitter die openstaat voor het verhaal van bezwaarmaker en samen met zijn commissieleden bezwaarmakers het gevoel geeft ook echt gehoord te zijn, ook al moeten ze zich uiteindelijk beperken tot een juridisch advies. Dit laatste wordt altijd op een prettige wijze kenbaar gemaakt aan bezwaarmaker. Een zeer sterk punt is de kalme en empathische wijze waarop deze voorzitter zijn werk doet, zowel binnen de commissie als naar buiten toe. Naast de wijze waarop vaak ter zitting wordt gekeken of er alsnog tot een oplossing gekomen kan worden. Bezwaarmakers geven ook regelmatig terug dat ze dat zo ervaren.

### 3a. Termijn vier jaar aanhouden is meest efficiënte keuze

Door te kiezen voor herbenoeming voor vier jaar wordt aangesloten bij de huidige cyclus uit de verordening. Daarvoor is in het verleden bewust gekozen, en met uitzondering van deze eenmalige afwijking van de reguliere procedure valt een benoeming na werving of herbenoeming altijd halverwege een lopend jaar. In een verkiezingsjaar daarmee dus altijd ruim na de verkiezingen. Het sluit ook aan bij het ritme van werven en benoemen of herbenoemen voor de andere functies, waardoor er minder kosten en tijd zijn gemoeid met de werving en benoeming of herbenoeming van commissieleden. Ook als een lid intern wil doorschuiven naar voorzitterschap kan dat dan met benutting van de volledige termijn van het lidmaatschap, waardoor je in de cyclus van werving mee blijft draaien, zonder in nodeloos gecompliceerde tellingen van jaren terecht te komen. In de schematische weergaven onder 3a. en 3b. is dit goed terug te zien.

### Voorstel herbenoeming voor 4 jaar schematisch weergegeven:



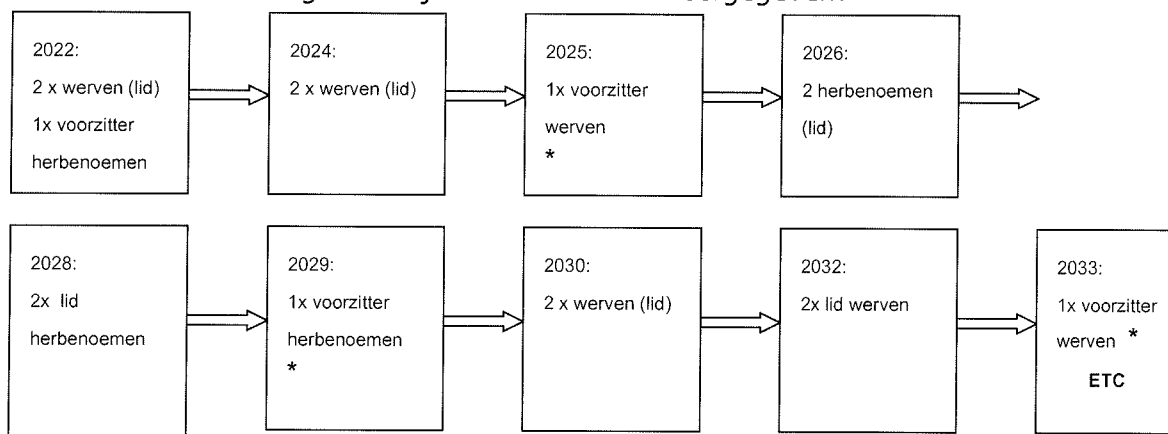
*\*Bij doorschuiven van een lid naar de positie van voorzitter moet er in 2026 een lid in plaats van een voorzitter worden geworven en 1 lid worden herbenoemd, in 2030 1 voorzitter en 1 lid herbenoemen en 1 lid werven en in 2034 opnieuw een voorzitter en lid werven en 1 lid herbenoemen.*

### 3b. Termijn driejaar sluit aan bij verzoek presidium

In het presidium werd op 31 januari 2022 de intentie van dit voorstel besproken. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid is voor deze tussenstap gekozen en wel met oog voor de privacy van betrokkene en vooral ook ter voorkoming van onnodige beschadiging.

Het presidium had een opmerking bij het voorstel en wel om de termijn van eenmalige herbenoeming te verkorten naar 3 jaar, zodat er niets opnieuw rond de verkiezingen wordt uitgekomen. Een begrijpelijke vraag, zeker nu deze eenmalige afwijking wel net voor de verkiezingen in uw raad wordt besproken. Echter als het voorstel tot vier jaar wordt overgenomen dan zal een volgende keer dit niet opnieuw net voor de verkiezingen in de raad worden gebracht. Dor voor een termijn van vier jaar te kiezen voorkom je dat ook, zonder een afwijkende termijn vast te stellen, want dan wordt in de pas gelopen met de reguliere procedure. Dus benoeming of herbenoeming halverwege het jaar. De voordelen daarvan hebt u in de voorgaande alinea (punt 3a.) kunnen lezen.

*Voorstel herbenoeming voor 3 jaar schematisch weergegeven:*



*\*Bij doorschuiven van een lid naar de positie van voorzitter moet er in 2025 een lid in plaats van een voorzitter worden geworven, in 2029 1 voorzitter en 1 lid herbenoemen en in 2033 opnieuw een voorzitter en lid werven. Dat betekent automatisch dat je in de jaren 2026 of 2028 (afhankelijk van welk lid doorschuift) maar 1 lid moet herbenoemen en in 2030 of 2032 1 lid moet werven in plaats van 2.*

## Kanttekeningen

### 1.1 De voorzitter maakt nog (maximaal) vier jaar langer deel uit van de commissie

Het betekent dat de voorzitter maximaal 12 jaar in plaats van maximaal 8 jaar deel uitmaakt van de commissie bezwaarschriften. Dit is dus langer dan beoogd werd met de verordening van 2018.

### 3b. Termijn herbenoeming 3 jaar

Uit de schematische weergave onder "voordelen punt 3b" blijkt wel dat de procedure nodeloos ingewikkeld en tijdrovend wordt ten opzichte van de procedure zoals die

geschetst wordt onder "voordelen punt 3a". Bij een termijn voor de herbenoeming voor vier jaar is een overzicht makkelijker te houden en gaat ook minder tijd gepaard met werven, benoemen en herbenoemen dan bij een herbenoeming voor de duur van drie jaar. Ook de kosten die met werving gemoeid zijn gaan omhoog bij een herbenoemingstermijn van drie jaar. Er moet vaker een procedure in gang gezet worden nu vacatures niet meer gelijk oplopen, er moet dus ook vaker geadverteerd worden bij werving en het vraagt meer van de capaciteit van de organisatie bij zowel werving als herbenoeming.

### **Kosten en dekking**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Dat is wel het geval indien voor optie 3b wordt gekozen. Dan zullen de wervingskosten in de toekomst toenemen, daar er vaker geadverteerd moet worden en vaker de procedure moet worden doorlopen.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

### **Burgerparticipatie**

Niet van toepassing

### **Inclusieve samenleving**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Over dit besluit moet de commissie bezwaarschriften en in het bijzonder de voorzitter van de commissie bezwaarschriften geïnformeerd worden.

### **Kernboodschap**

Om een kwalitatief zo goed mogelijke voortzetting van de commissie bezwaarschriften te garanderen is ervoor gekozen op dit moment de werving voor twee nieuwe commissieleden op te starten en de voorzitter nog één maal te herbenoemen voor een periode van maximaal 3 of 4 jaar (afhankelijk van het besluit).

### **Vervolgprocedure en planning**

Het vervolg is dat de procedure wordt opgestart voor werving van twee nieuwe commissieleden conform de verordening, zodat die medio 2022 benoemd kunnen worden.

In 2024 zullen opnieuw twee nieuwe commissieleden worden gezocht en benoemd in plaats van de zittende resterende commissieleden.

In geval van besluit 3a. zal in 2026 vervolgens een nieuwe voorzitter worden gezocht en benoemd. De twee leden die in 2022 zijn gestart kunnen dan (naar verwachting) worden herbenoemd.

In geval van besluit 3b. zal in 2025 vervolgens een nieuwe voorzitter worden gezocht en benoemd. En in 2026 volgt dan naar verwachting herbenoeming van de twee leden die in 2022 zijn gestart.

### **Bijlagen onderdeel van het voorstel**

Dit raadsvoorstel bevat alle beslispunten. Er zijn geen bijlagen bij dit voorstel.

### **Bijlagen ter informatie**

1. Artikel 3 en 5 verordening commissie bezwaarschriften 2018

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,

waarnemend burgemeester,



mr. drs. R.L. Franken



dr. A.J.W. Boelhouwer

## **Bijlage 1: Artikel 3 en 5 verordening commissie bezwaarschriften 2018**

### **Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2018**

#### *Artikel 3 Samenstelling van de commissie*

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en vier leden.
2. De voorzitter en de leden worden door de raad benoemd, geschorst en ontslagen.
3. De commissie regelt de vervanging van de voorzitter.
4. De voorzitter en (plaatsvervangende) leden:
  - a. zijn niet woonachtig in de gemeente Waalre;
  - b. bekleden geen bestuursfunctie bij de gemeente Waalre;
  - c. zijn niet werkzaam bij de gemeente Waalre.
  - d. Bij het onder b en c genoemde geldt bovendien dat de voorzitter en (plaatsvervangende) leden de afgelopen twee raadsperiodes geen bestuursfunctie hebben bekleed en ook niet werkzaam zijn geweest onder een bestuursorgaan van de gemeente Waalre.

#### *Artikel 5 Zittingsduur*

1. De voorzitter en de leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van vier jaar.
2. Het is mogelijk de voorzitter en leden één keer voor een periode van 4 jaar te herbenoemen. Er kunnen maximaal drie leden (inclusief voorzitter) gelijktijdig worden herbenoemd.
3. De voorzitter en de leden van de commissie kunnen op elk moment ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de raad.
4. De aftredende of ontslag nemende voorzitter en de aftredende of ontslag nemende leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.