



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-103696 / D23-461729
Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Angelien W.T.M. Brus
020-5404215
a.w.t.m.brus@amstelveen.nl
directie

Datum: 26 maart 2024
Portefeuillehouder: wethouder Frank Berkhout

Onderwerp

Concept voorstel wijziging Centrumregeling Aalsmeer en Amstelveen (AA).

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de aangepaste Centrumregeling AA.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de gewijzigde wet.

De voorgestelde wijzigingen in de concept Centrumregeling betreffen:

1. De samenwerking op belastinggebied niet langer onderdeel te laten uitmaken van de Centrumregeling AA. De belastingsamenwerking is alleen nog geregeld in de 'Gemeenschappelijke Regeling Gemeentebelastingen Amstelland (GR GBA)'. Deze regeling wordt ook aangepast met de wijziging van de Wgr. Hiervoor ontvangt u een afzonderlijk voorstel.
2. Opheffing en uittreding zijn in de regeling niet langer hetzelfde. Opheffing geschiedt bij unanimiteit. Uittreding op initiatief van één van beiden. De nieuwe uittredingsbepaling is in overeenstemming met de aangescherpte vereisten uit de gewijzigde Wgr.
3. Enkele bepalingen waar materieel gezien geen betekenis meer aan toe kwam zijn uit de regeling verwijderd.

Met dit raadsvoorstel wordt de conceptregeling ter zienswijze voorgelegd aan uw raad.

Doel

De Centrumregeling AA zodanig aanpassen dat deze voldoet aan de aangepaste Wgr en dit realiseren voor de wettelijk gestelde termijn van 1 juli 2024.

Prestatie

Een aan de eisen van de gewijzigde Wgr aangepaste Centrumregeling.

Voorgeschiedenis en context

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te zijn. Daardoor dient ook de Centrumregeling aangepast te worden.



De Centrumregeling ambtelijke samenwerking AA is sinds 2013 van kracht. Deze regelt de wijze waarbinnen de samenwerking vorm krijgt en de manier waarop uittreding en opheffing van de regeling plaatsvindt. Amstelveen en Aalsmeer zijn de enige deelnemers aan de regeling.

Beide colleges zijn destijds, met toestemming van hun raden, de regeling aangegaan. Op grond van de Wgr is bij wijziging van een door het college aangegane regeling toestemming nodig van de raad.

Gemeenteraden hebben de mogelijkheid bij het wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit geldt ook voor regelingen waaraan het college deelneemt.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1. De samenwerking op het gebied van belasting was in twee gemeenschappelijke regelingen geregeld (in de Centrumregeling en in de GR GBA). De aanpassing aan de gewijzigde Wgr is aangegrepen om deze dubbeling te corrigeren en de belastingregeling uit de Centrum regeling te halen. De samenwerking op belastinggebied maakt daarom niet langer onderdeel uit van de Centrumregeling AA. De belastingsamenwerking is alleen nog geregeld in de GR GBA. Deze regeling wordt ook aangepast met de wijziging van de Wgr. Hiervoor ontvangt u een separaat voorstel.
2. In de oude Centrumregeling worden de bepalingen rond uittreding en opheffing in één artikel (artikel 22) geregeld. Dit artikel voldoet niet aan de eisen van de gewijzigde Wgr. De Uittredingsregeling moet bepalingen bevatten over de gevolgen van de uittreding waaronder bepalingen over het vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Daaronder vallen financiële, personele en organisatorische gevolgen. Deze ontbreken in de oude regeling. Opheffing en uittreding zijn in de regeling niet langer hetzelfde. Opheffing geschiedt bij unanimiteit. Uittreding op initiatief van één van beide partijen. De nieuwe uittredingsbepaling bevat de kaders voor een uittredingsplan dat door een onafhankelijke registeraccountant zal worden opgesteld nadat beide colleges hiertoe opdracht gegeven hebben. Het uittredingsplan bevat tevens de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende gemeente en de systematiek voor de berekening van de gevolgen. Deze uittreedsom beslaat uitsluitend uit een vergoeding ter compensatie van frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Een alternatief ten aanzien van de samenwerking op gebied van belastingen is om deze samenwerking onderdeel te laten zijn van de Centrumregeling en niet rechtstreeks in de GR GBA. Het nadeel hiervan is dat Aalsmeer geen rechtstreekse invloed heeft in de GR GBA. Dit verdraagt zich niet goed met de uitgangspunten van de gewijzigde Wgr. Eén van de uitgangspunten is immers het geven van meer invloed en controlemogelijkheden aan gemeenteraden over gemeenschappelijke regelingen waarin bestuursorganen van de



gemeente deelnemen. Rechtstreekse deelname van Aalsmeer in de GR GBA heeft daarom de voorkeur.

Participatie

Niet van toepassing.

Kantekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Aanpassing van een gemeenschappelijke regeling kent de volgende stappen:

1. De colleges en burgemeesters van Aalsmeer en Amstelveen zenden de conceptregeling naar de raden, met het verzoek de zienswijze van de raad op de conceptregeling aan het college kenbaar te maken.
2. De raden moeten binnen acht weken na toezending door het college deze zienswijze geven of zo spoedig mogelijk kenbaar maken dat zij geen zienswijze wensen te geven.
3. De colleges en burgemeesters van Aalsmeer en Amstelveen vragen toestemming aan de raden om het besluit te nemen de GR te wijzigen zoals opgenomen in de conceptregeling (de raad heeft daarvoor dertien weken de tijd nadat het college toestemming heeft verzocht).
4. Elke raad besluit tot toestemming voor het college en de burgemeester om de GR te wijzigen overeenkomstig de daartoe opgestelde conceptregeling (alleen mogelijk tot het verlenen van toestemming of niet, voorstellen tot inhoudelijke wijziging van de regeling is niet meer mogelijk dat dient bij de zienswijze-procedure te gebeuren).
5. Nadat de raden van Aalsmeer en Amstelveen toestemming hebben gegeven aan de colleges en burgemeesters tot wijziging van de GR, besluiten de colleges in de eerstvolgende vergadering de GR te wijzigen.
6. Nadat beide colleges en burgemeesters het besluit tot wijziging van de regeling hebben genomen kan overeenkomstig de bepalingen in de Wgr de gewijzigde GR worden bekendgemaakt, waarna de gewijzigde regeling in werking treedt.

Indien uw raad positief besluit op dit raadsvoorstel legt het college in een volgende raadsvergadering een conceptregeling aan uw raad voor, overeenkomstig het onder punt 3 benoemde.

Evaluatie

De Centrumregeling ambtelijke samenwerking AA is voor onbepaalde tijd aangegaan (artikel 23).

In artikel 26 van de Centrumregeling is het volgende bepaald: "Deze regeling, alsmede de samenwerkingsovereenkomst bedoeld in artikel 6, en de uitvoering van deze regelingen worden voor 1 juli 2025 geëvalueerd."

Duurzaamheidsaspecten



Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 Conceptbesluit gewijzigde GR Centrumregeling AA wijzigingen uitgeschreven

Bijlage 2 Concept geconsolideerde versie gewijzigde GR AA

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.