

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 9 februari 2015

Agenda nr: 8

Onderwerp: nota kampeerbeleid 2015

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel van kampeerbeleid is om ontwikkelingen in de kampeersector te reguleren. De nota kampeerbeleid 2009-2013 vormt de basis voor de nu voorliggende nota kampeerbeleid 2015. Uit de evaluatie van de nota kampeerbeleid 2009-2013 zijn een vijftal aandachtspunten c.q. wijzigingen naar voren gekomen die in deze nota kampeerbeleid verder zijn uitgewerkt:

1. Om te blijven inspelen op gasten die op zoek zijn naar natuurbeleving en kleinschalig kamperen wordt de functie van kamperen bij de boer gecontinueerd. Echter, het aantal kampeerplaatsen blijft beperkt tot maximaal 15 kampeerplaatsen per kamperen bij de boer locatie (zie paragraaf 3.2). Tevens blijft het aantal kamperen bij de boer locaties maximaal 4, waarvan momenteel 3 kamperen bij de boer locaties zijn ingevuld (zie paragraaf 3.5);
2. *Camperbezitters zijn een belangrijke doelgroep voor Valkenburg aan de Geul. Om op deze doelgroep in te spelen wordt ingezet op de ontwikkeling van terreinen voor (zelfvoorzienende) campers bij of naast reguliere campings in Valkenburg aan de Geul. Voorbeeld waar dit reeds gebeurd en waar dit doorontwikkeld zal worden is bij camping Den Driesch (zie paragraaf 3.7);*
3. Om te voorkomen dat gasten gratis in de openbare ruimte kamperen in plaats van gebruik te maken van het campingaanbod in Valkenburg aan de Geul zullen de BOA's handhavend blijven optreden tegen wildkamperen in de openbare ruimte (zie paragraaf 3.8);
4. *Om de openbare orde en veiligheid rondom enkele grote evenementen te borgen wordt de haalbaarheid van een tijdelijke evenementencamperplaats die wordt geëxploiteerd door de Valkenburgse campinghouders door hen onderzocht (zie paragraaf 3.9);*
5. Om in te spelen op de vraag naar meer luxe en eigentijdse overnachtingsmogelijkheden wordt zowel op kampeerterrein 1 als 2 de markttrend *glamping* toegestaan. Aan de plaatsing van glampingtenten op kampeerterrein 1 kunnen extra inrichtingseisen gesteld worden in het kader van de inpassing in het landschap volgens het 'inspiratieboek kamperen en landschap' van de Provincie Limburg (zie paragraaf 4.2).

Wij stellen uw raad voor om:

- De oude nota kampeerbeleid 2009-2013 in te trekken per 1 maart 2015.
- In te stemmen met de nieuwe nota kampeerbeleid 2015 met de ingangsdatum 1 maart 2015.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Voorheen was het Nederlands kampeerbeleid op Rijksniveau geregeld en vastgelegd in de Wet op de Openlucht recreatie (WOR). Vanaf november 2005 is de WOR gefaseerd ingetrokken met als laatste onderdeel het afschaffen van de landelijke kampeerregelgeving per 1 januari 2008.

Vanaf 2008 heeft de gemeente Valkenburg aan de Geul haar eigen kampeerbeleid. In 2008 is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente aangepast om ongewenste ontwikkelingen in de kampeersector te voorkomen. Daarna heeft de gemeenteraad de nota kampeerbeleid 2009-2013 vastgesteld.

Nu ligt een geëvalueerde nota kampeerbeleid 2015 ter besluitvorming voor in de raadsvergadering van 9 februari 2015.

3. Relatie met bestaand beleid

De nota kampeerbeleid 2009-2013 is geëvalueerd met de eigenaren van de reguliere campings en de agrariërs met een kamperen bij de boer functie. Hiervoor zijn in 2013 bedrijfsbezoeken afgelegd bij de campings in Valkenburg aan de Geul. Het doel van deze bedrijfsbezoeken was om een inventarisatie van de problemen en toekomstplannen van de campinghouders te maken. Op 25 september 2013 heeft een bijeenkomst met de reguliere campinghouders plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst zijn de evaluatie van de kampeernota 2009-2013 en de daaruit voortkomende denkrichtingen besproken met de kampeersector. Daarnaast is aandacht besteedt aan de vraag op welke wijze de gemeente en de campingeigenaren een toekomstbestendig beleid kunnen voeren. Tevens hebben er in 2014 diverse overleggen met en bedrijfsbezoeken bij campingeigenaren plaatsgevonden, waarbij ook aspecten uit de nu voorliggende nota kampeerbeleid 2015 onderwerp van gesprek zijn geweest. De agrariërs met een kamperen bij de boer functie zijn, in 2013 op eigen verzoek, niet door middel van een bijeenkomst maar telefonisch geïnformeerd over de evaluatie van de nota kampeerbeleid 2009-2013.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Uit de evaluatie van de nota kampeerbeleid 2009-2013 zijn vijf belangrijke aandachtspunten c.q. wijzigingen naar voren gekomen die in de nu voorliggende nota kampeerbeleid 2015 verder zijn uitgewerkt om te komen tot een toekomstbestendig en evenwichtig beleid voor de kampeersector in Valkenburg aan de Geul, namelijk:

1. Om te blijven inspelen op gasten die op zoek zijn naar natuurbeleving en kleinschalig kamperen wordt de functie van kamperen bij de boer gecontinueerd. Echter, het aantal kampeerplaatsen blijft beperkt tot maximaal 15 kampeerplaatsen per kamperen bij de boer locatie. Tevens blijft het aantal kamperen bij de boer locaties maximaal 4, waarvan momenteel 3 kamperen bij de boer locaties zijn ingevuld;
2. *De doelgroep camperbezitters is een interessante doelgroep voor Valkenburg aan de Geul. Camperbezitters besteden 40% per persoon per dag meer dan reguliere kampeers en zijn groeiend in aantal. Eerdere voorstellen van het College van B&W aan de Raad om een aparte, speciaal aangewezen camperplaats te realiseren die specifiek voldoet aan de behoefte van 38% van de camperbezitters blijkt niet op voldoende (politiek) draagvlak te kunnen rekenen. Om toch op deze doelgroep van camperbezitters in te spelen wordt ingezet op de ontwikkeling van terreinen voor (zelfvoorzienende) campers bij of naast reguliere campings in Valkenburg aan de Geul. Voorbeeld waar dit reeds gebeurd en waar dit doorontwikkeld zal worden is bij camping Den Driesch.*
3. Om te voorkomen dat gasten gratis in de openbare ruimte kamperen in plaats van gebruik te maken van het campingaanbod in Valkenburg aan de Geul zullen de BOA's handhavend blijven optreden tegen wildkamperen in de openbare ruimte;
4. *Tijdens internationale wielerevenementen is een ontwikkeling zichtbaar in de kampeermarkt die zich steeds duidelijker manifesteert, namelijk naast toeschouwers staan er steeds meer campers naast het parcours en bij de finish. Echter, volgens artikel 4:17 lid 1 van de APV van de gemeente is het "verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd".*

Het afgelopen jaar is door het team Veiligheid Toezicht en Handhaving (VTH) extra gecontroleerd op camperbezitters die niet op campings, maar in de openbare ruimte overnachten. Wanneer het team VTH constateert dat er overnacht wordt in de openbare ruimte, dan wordt altijd een proces-verbaal aangezegd. Tevens worden deze personen in het kader van goed gastheerschap doorverwezen naar de campings in Valkenburg aan de Geul. Camperbezitters die doorverwezen worden naar campings gaan in de praktijk vaak niet naar een camping, maar zwerven door de gemeente omdat zij dicht bij het parcours en bij de finish willen staan. Daarbij komt dat de bevoegdheden van VTH zich beperken tot het uitschrijven van een boete. Daarmee is de camper vervolgens nog niet verplaatst. Het



team VTH kan dan pas na 24 uur weer in actie komen. Hiermee is het probleem voor het team VTH en de politie niet opgelost.

Bovenstaande geldt niet wanneer de (verkeers)veiligheid in het gedrang komt. Openbare orde en veiligheid is tijdens evenementen van groot belang. Dit betekent dat tijdens wielervedstrijden de veiligheid van het parcours gewaarborgd moet zijn. Tijdens wielerevenementen worden dan ook extra controles uitgevoerd door het team VTH. Zoals aangeven beperken de bevoegdheden zich tot het verbaliseren en doorverwijzen van camperbezitters naar campings.

Een oplossing voor dit probleem is dat het College van B&W gebruik kan maken van een bestaande bevoegdheid in artikel 4:17 lid 3 van de APV. Het College van B&W kan namelijk ontheffing verlenen voor het verbod om buiten een kampeerterrein te overnachten, waardoor er een tijdelijke en beperkte evenementencamperplaats direct naast het parcours en nabij de finish van de wielervedstrijd gerealiseerd kan worden waar de rondzwervende campers opgevangen worden. De haalbaarheid van een exploitatie van een tijdelijke en beperkte evenementencamperplaats tijdens enkele grote evenementen zal onderzocht worden door de Valkenburgse campinghouders.

Daar komt volgens het team VTH nog bij dat er ook zogenaamde travelers de gemeente bezoeken. Dit zijn personen die zich aansluiten bij een rij campers op de openbare weg en zich dan vooral met criminele activiteiten bezighouden. Tijdens de Amstel Gold Race in 2014 heeft het team VTH tot twee maal toe politie assistentie moeten oproepen vanwege gewelddadig handelen jegens teamleden van VTH. Wanneer er meer campers gecentreerd staan op een terrein zal deze groep zich hier niet bij aansluiten en kan het team VTH gericht optreden.

Het College van B&W kan op basis van artikel 1:8 van de APV en op basis van artikel 4:17 lid 4 van de APV een aangevraagde ontheffing weigeren in het belang van:

- a) De bescherming van natuur en landschap;
- b) De bescherming van een stadsgezicht;
- c) Het voorkomen of beperken van overlast;
- d) De verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen.

Om de openbare orde en veiligheid rondom enkele grote evenementen te borgen wordt de haalbaarheid van een tijdelijke evenementencamperplaats die wordt geëxploiteerd door de Valkenburgse campinghouders door hen onderzocht.

5. Samenwerking

-

6. Aanbestedingen

-

7. Financiën

-

8. Communicatie

De concurrentie in de kampeersector neemt toe vanwege de afnemende vraag van consumenten, prijsconcurrentie en stijgende bedrijfskosten:

- Een algemene trend in de kampeersector is dat de vraag van kampeersders afneemt doordat de traditionele kampeerder ouder wordt en andere verblijfsvormen preferereert. De



verwachting is dat de daling van de vraag van kampeerders de komende jaren zal doorzetten en dat dit tot verdringing en extra concurrentie op de kampeermarkt leidt;

- Een algemene trend is dat kampeerders steeds meer gebruik maken van kortingen op overnachtingsprijzen die worden aangeboden via *online travel agents* en organisaties als ACSI;
- Een algemene trend is dat de bedrijfskosten voor campingeigenaren stijgen door grotere investeringen die zij gedaan hebben in bijvoorbeeld zwembaden en sanitaire voorzieningen vanwege de toenemende vraag van de kampeerder naar meer luxe. De technische slijtage en economische afschrijving van deze voorzieningen zijn hoog. Daarbij nemen ook de energie- en onderhoudskosten toe.

Tegen deze achtergrond speelt de lobby van de reguliere campingeigenaren en de Recron zich af:

- Teruglopende bestedingen, een krappe financieringsmarkt, *online travel agents* en hogere lokale lasten leiden tot een beperking van de ondernemersruimte. Vanuit deze gedachte lobbyen de reguliere campinghouders en de Recron actief voor een lastenverlichting in de vorm van een verlaging van de toeristenbelasting;
- Door een afname van het aantal kampeerders ontstaat er een overaanbod. Hierdoor loopt de bezettingsgraad terug, wat vervolgens weer gevolgen heeft voor de investeringscapaciteit van ondernemers om in te spelen op nieuwe eigentijdse vormen van het aanbod.

Daarnaast lobbyen de agrariërs met een kamperen bij de boer functie voor een uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen op hun bedrijf. De reden hiervoor is dat zij gemakkelijk meer kampeerplaatsen kunnen creëren en verhuren, om zo de teruglopende inkomsten van hun agrarische activiteiten op te vangen.

De nu voorliggende nota kampeerbeleid 2015 geeft aan hoe om te gaan met deze ontwikkelingen.

9. Afwegingen en Advies

Wij stellen uw Raad voor om in te stemmen met de nu voorliggende nota kampeerbeleid 2015 met de ingangsdatum 1 maart 2015 (zie bijlage).

10. Bijlagen

- Nota kampeerbeleid 2015

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 16 december 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Economie, Financiën en Toerisme de dato 21 januari 2015.

B e s l u i t :

1. De oude nota Kampeerbeleid 2009-2013 in te trekken per 1 maart 2015;
2. De nieuwe nota Kampeerbeleid 2015 vast te stellen met de ingangsdatum 1 maart 2015.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 9 februari 2015.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter