1STROOM
DUIVEN & WESTERVOORT
1Stroom werkt voor de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort

Adviesverzoek BOPA

datum : 12 december 2024
uw brief van : 14 oktober 2024
uw kenmerk :
zaaknummer : Z2024-00001349
onderwerp : Adviesaanvraag
contactpersoon : Collin Nicolai

Van: namens college van burgemeester en wethouders
Aan: Gemeenteraad
Portefeuillehouder: Geert-Jan Schrijner
Informatie bij: Collin Nicolai, Rudi Segers

Onderwerp: Aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit het bouwen van 28 grondgebonden woningen (Bloesemgaarde)

Datum: 12 december 2024

Kernboodschap

Uw raad wordt in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag omgevingsvergunning.

Aanleiding

Adviesrecht

In februari 2022 heeft uw raad ‘gevallen’ aangewezen voor het bindend adviesrecht van de raad bij vergunningen voor ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteiten’ (BOPA’s). Dit zijn buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan. Het college van burgemeester en wethouders (het college) is onder de Omgevingswet (Ow) het bevoegde bestuursorgaan om omgevingsvergunningen voor activiteiten in strijd met het (tijdelijk) omgevingsplan te verlenen. Uw raad heeft gevallen aangewezen waarin het college uw raad in de gelegenheid dient te stellen om een advies uit te brengen over de aanvraag. Als uw raad advies uitbrengt dan moet het college dit advies meenemen in de afweging bij de besluitvorming over de aanvraag. U raad hoeft overigens geen schriftelijk advies uit te brengen als bedoeld in artikel 16.15a sub b Omgevingswet juncto artikel 4.21 Omgevingsbesluit.

Procedure

De wettelijke termijn om te beslissen op deze aanvraag is 8 weken. Deze kan eenmalig worden verlengd met zes weken[1]. De beslistermijn bedraagt dus maximaal veertien weken. Een vergunningsaanvraag kan op elk moment worden ingediend waarmee de termijn van 8 weken gaat lopen. Een aanvrager houdt geen rekening met geplande data van raadsvergaderingen. Om uw raad wel in de gelegenheid te stellen om gebruik te maken van uw adviesrecht wordt het adviesverzoek voor een BOPA middels dit standaard sjabloon met uw raad wordt gedeeld. Daarbij is het uitgangspunt dat het adviesverzoek voor een BOPA standaard als bespreekpunt op de agenda van uw raad wordt opgenomen (indien er een verzoek ligt) waarbij het beslispunt is dat uw raad geen advies uitbrengt. Wanneer uw raad wel een schriftelijk advies wenst uit te brengen, dient dit middels een amendement te worden vastgesteld. Het advies wordt verwacht binnen de redelijke termijn van 6 weken[2]. Indien de raadsvergadering niet binnen de termijn van 8 weken na aanvraag is, wordt de procedure termijn verlengd met 6 weken.

Toetsing

[1] Dit standaard doen, om uw raad in de gelegenheid te stellen advies uit te kunnen brengen, is echter niet volgens de bedoeling van de Omgevingswet.

[2] Artikel 3:6 Algemene wet bestuursrecht. Het college heeft dan nog de tijd om uw advies mee te wegen in de beslissing op de vergunning.

Het college toetst de aanvraag op beleid en relevante wet- en regelgeving.

De voorliggende aanvraag valt onder de door uw raad aangewezen gevallen. Te weten de categorie 1.2 buiten de bebouwde kom: Het toevoegen van 1 of meer woningen buiten de bebouwde kom, tenzij uitvoering wordt gegeven aan het functieveranderingsbeleid of beleid alternatieve woonvormen gemeente Duiven of diens rechtsopvolgers.

Aanvraag omgevingsvergunning

Aanvraag betreft de realisatie van 28 grondgebonden woningen, een gedeelte van het project Bloesemgaarde nabij Kerkakkers en Tempelstraat te Groessen.

Om het plan mogelijk te maken kan van het omgevingsplan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op grond van artikel 5.1, eerste lid onder a Ow juncto artikel 8.0a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarbij dient sprake te zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)
Ter beoordeling van de ETFAL is een goede onderbouwing voor de fysieke leefomgeving opgesteld. Hierin is getoetst aan het rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid en de diverse aspecten uit de fysieke leefomgeving.

Ruimtelijke kaders gemeente:
Bestaande bestemming in het tijdelijk deel van het omgevingsplan ‘Reparatieplan Buitengebied 2013’ betreft ‘Agrarisch - Glastuinbouw’. Binnen voorgestelde bestemming is geen mogelijkheid tot toevoegen van woningen en bebouwing in relatie tot woningen. Er zijn geen binnenplanse mogelijkheden opgenomen voor afwijking van dergelijke grootte.

Conform het functieveranderingsbeleid van de gemeente Duiven vallen Initiatieven voor functieverandering in het Buitengebied van de gemeente Duiven buiten de reikwijdte van het in de beleidsregel gestelde afwegingskader. Deze initiatieven worden getoetst aan het geldende Ontwikkelingskader Buitengebied.

Conform de Ontwikkelingskader Buitengebied biedt functieverandering mogelijkheden voor woningbouw in het buitengebied binnen het deelgebied Oeverwallengebied. Bij het bepalen van haalbaarheid dient aandacht te zijn voor milieukwaliteitseisen en ruimtelijke kwaliteit. Hier is in de uitwerking en onderbouwing aandacht aan gegeven. Voorgestelde aantallen vinden in eerste instantie geen aansluiting tot ontwikkelingskader, maar met onderbouwde evenwichtige toedeling van functies aan locaties en aangegeven woningbouwopgave van de gemeente is dit voorstelbaar.

Uit de onderbouwing blijkt dat er vanuit de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie.

Bijzonderheden

NVT

Handelingsperspectief/Vervolg

Wanneer uw raad niet binnen de gestelde termijn van 6 weken reageert, geeft u hiermee aan geen bindend advies af te geven. Het college neemt de aanvraag vervolgens zonder advies verder in behandeling[3].

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders,

[3] Artikel 3:6, lid 2 Algemene wet bestuursrecht

Collin Nicolai

Bijlagen:
1) 201681588 Aanvraag omgevingsvergunning;
2) 201681590 Motivering Buitenplanse Omgevingsactiviteit;
3) 201681591 Toelichting deelonderzoek;
4) 201681593 Situatietekening bebouwing;
5) 201681594 Participatieverslag;
6) 201681595 Akoestisch onderzoek K.D.O.;
7) 201681596 Beoordeling spuitzone;
8) 201681597 Onderzoek stikstofdepositie;
9) 201681598 Quickscan Wet Natuurbescherming;
10) 201681599 Akoestisch onderzoek geluid door wegen;
11) 201681600 Onderzoek omgevingsveiligheid;
12) 201681601 Adviesbrief VGGM;
13) 201681602 Onderzoek Archeologie;
14) 201681603 PvE archeologie;
15) 201681604 Verkennend bodemonderzoek Tempelstraat;
16) 201681605 Watertoets.