Oude Neerkantseweg 7 en 9, Liessel

Toelichting

Oude Neerkantseweg 7 en 9, Liessel

Toelichting

Adres:	Oude Neerkantseweg 7 en 9, 5757 SC Liessel
IMRO-code:	NL.IMRO.0762.BP202115-B001
Datum:	8 augustus 2023

Inhoud

1. Inleiding ... 5
1.1. Aanleiding ... 5
1.2. Plangebied ... 6
1.3. Vigerend bestemmingsplan ... 7
1.4. Planvoornemen ... 8
1.4.1. Planologisch-juridische regeling ... 9
1.5. Landschappelijke inpassing ... 10
2. Beleidskader ... 11
2.1. Rijksbeleid ... 11
2.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI) ... 11
2.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte ... 11
2.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening 12
2.1.4. Nationaal Waterplan 2016 – 2021 ... 12
2.2. Provinciaal beleid ... 12
2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant ... 12
2.2.2. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ... 13
2.3. Gemeentelijk beleid ... 16
2.3.1. Structuurvisie Deurne ... 16
2.3.2. Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap ... 17
2.3.3. Nota Kostenverhaal ... 18
3. Randvoorwaarden ... 21
3.1. Inleiding ... 21
3.2. Bedrijven en milieuzonering ... 21
3.3. Geluid ... 25
3.4. Bodemkwaliteit ... 26
3.5. Luchtkwaliteit ... 26
3.6. Geur ... 27
3.7. Endotoxines ... 28
3.7.1. Conclusie ... 30
3.8. Externe veiligheid ... 30
3.8.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico ... 30
3.8.2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) ... 31
3.9. Wet natuurbescherming - PAS ... 32
3.9.1. Gebiedsbescherming ... 32
3.9.2. Soortenbescherming ... 33
3.9.3. Conclusie ... 34
3.10. Water ... 34
3.10.1. Bestaande waterhuishoudkundige situatie ... 34
3.10.2. Toekomstige waterhuishoudkundige situatie ... 35
3.10.3. Conclusie ... 35

3.11. Archeologie en cultuurhistorie ... 35
3.11.1. Archeologie ... 35
3.11.2. Cultuurhistorie ... 35
3.12. Kabels en leidingen ... 35
3.13. Verkeer en parkeren ... 35
3.13.1. Verkeer ... 35
3.13.2. Parkeren ... 36
3.14. Duurzaamheid ... 37
3.14.1. Niet-uitlogende materialen ... 37
3.15. Plan m.e.r.-beoordeling ... 38
3.15.1. Beoordeling ... 38
4. Haalbaarheid ... 39
4.1. Economische uitvoerbaarheid ... 39
4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid ... 39
5. Juridische planopzet ... 40
5.1. Planstukken ... 40
5.2. Toelichting op de verbeelding ... 40
5.3. Toelichting op de regels ... 40
5.3.1. Inleidende regels ... 40
5.3.2. Bestemmingsregels ... 40
5.3.3. Algemene regels ... 40
5.3.4. Overgangs- en slotregels ... 41
6. Overleg en procedure ... 42
6.1. Vooroverleg ... 42
6.2. Zienswijzen ... 43

Bijlagen:

Bijlage 1: LIP en Kwaliteitsbijdrage Oude Neerkantseweg 7 en 9, Liessel
Bijlage 2: Bijlage OBM Oude Neerkantseweg 7, Liessel
Bijlage 3: Aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling & Passende beoordeling + bijbehorende berekeningen

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De initiatiefnemer exploiteert op de Oude Neerkantseweg 7 en 9 in Liessel twee bedrijven. Op nummer 9 worden een fouragehandel geëxploiteerd en op nummer 7 een varkensbedrijf. Het fouragebedrijf is al 25 jaar actief en onder andere gespecialiseerd in de in- en verkoop van ruwvoerders, strooisels en meststoffen. De producten worden geleverd aan veehouders, manages en paardenhouderijen, tuinders en andere bedrijven. De fourages worden door het bedrijf overwegend vanuit Duitsland en Frankrijk met eigen transporten geïmporteerd. Op de locatie worden de fourages opgeslagen, overgeslagen en verpakt. Zowel de leveranciers als de afnemers zijn grotendeels agrarische bedrijven. Het bedrijf heeft dan ook een sterke binding met het buitengebied en de agrarische sector. De levering van de producten vindt over een groot gebied plaats en er is een sterke binding met agrarische bedrijven in Noordoost- en Zuidoost-Brabant en Noord- en Midden-Limburg.

Het bedrijf beschikt op de locatie over opslagloodsen voor de opslag van deze fourageproducten. Het eigen wagenpark, bestaande uit 11 vrachtwagens, wordt ook op de locatie gestald.

Het bedrijf heeft sinds haar oprichting 25 jaar geleden een sterke groei doorgemaakt. Deze groei heeft ook ruimtelijk gezien invloed gehad op de locatie. In de loop der jaren zijn op het bedrijf verschillende loodsen gebouwd en verhardingen aangelegd.

Op de Oude Neerkantseweg 7 wordt nog een varkensbedrijf geëxploiteerd. Op de locatie staan in totaal 2 varkensstallen. In de twee varkensstallen worden in totaal 1440 vleesvarkens gehouden. Beide stallen zijn uitgerust met een chemisch luchtwassysteem. In een derde stal werden tot voor kort 228 scharrelvarkens gehouden. De toestemming voor het houden van deze 228 scharrelvarkens is recent in een verleende OBM ingetrokken. Een tweede loods binnen het agrarisch bouwvlak wordt gebruikt voor de opslag van stro en tarwe voor de varkens en als werktuigenberging.

De groei van het fouragebedrijf maakt een volgende uitbreidingsbehoefte noodzakelijk. Het bedrijf heeft enerzijds een behoefte aan groei van de opslagruimte voor handelswaar (fourage). Anderzijds is het bedrijf voornemens te investeren in een nieuw systeem voor het verpakken en ompakken van grote balen stro, hooi en luzerne in kleine handzame pakken. Deze kleinere, hanteerbare verpakkingen kunnen direct worden geleverd aan de steeds verder groeiend deel van de markt dat bestaat uit paardenhouderijen en andere segmenten in het klantenbestand. Om nu, maar ook in de toekomst, te kunnen voldoen aan deze toenemende vraag naar kleine verpakkingen zijn de initiatiefnemers voornemens te investeren in een machinale lijn waarin 100 ton fourage per dag in kleine verpakkingen kan worden verwerkt. Deze productielijn kan worden geplaatst in de bestaande werktuigenberging behorende bij het varkensbedrijf. Een uitbreiding van de opslagcapaciteit op het bedrijf wordt gerealiseerd door de huidige loods/scharrelvarkensstal te gebruiken als opslagloods.

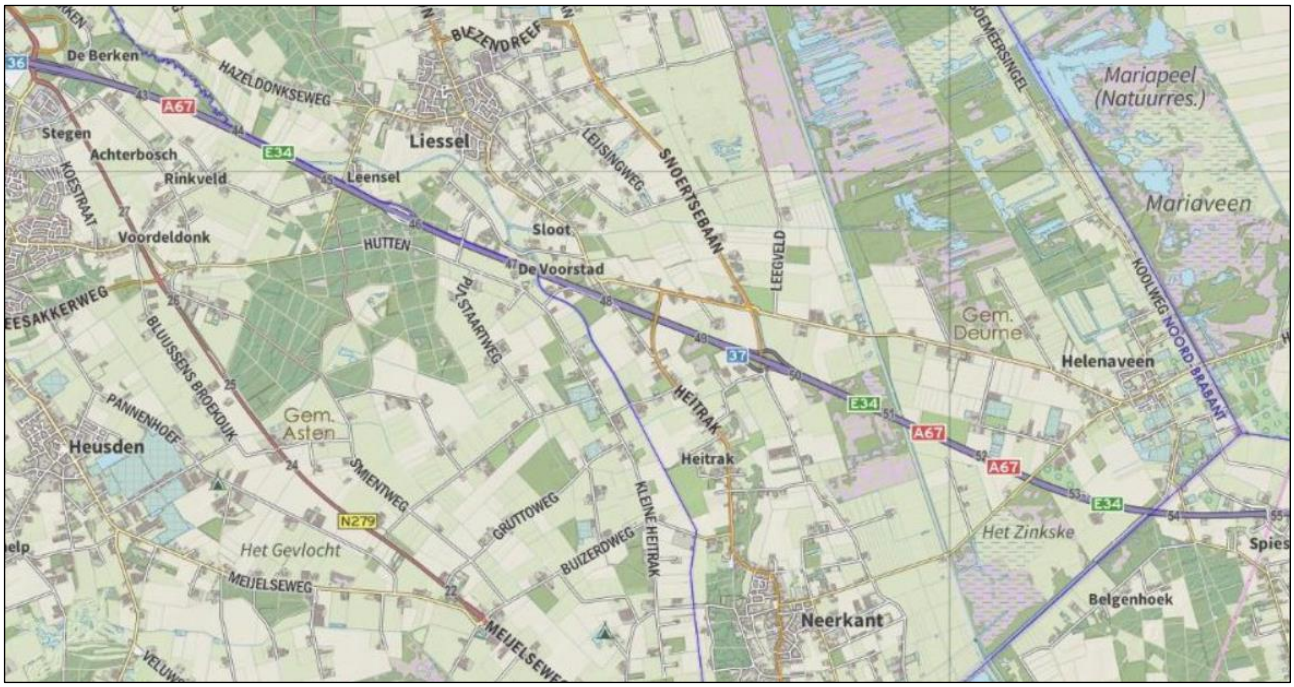
De huidige werktuigenberging en loods liggen in het vigerend bestemmingsplan binnen de enkelbestemming ‘Agrarisch’ en het bouwvlak. Exploitatie van de gebouwen ten behoeve van de fouragehandelsactiviteiten is dan ook niet direct toegestaan. Een vergroting van de enkelbestemming ‘Bedrijf’ en daarbij behorende aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - 32’ (mogelijkheid om een fouragebedrijf te exploiteren) is dan ook noodzakelijk. Het bouwvlak behorende bij de enkelbestemming ‘Bedrijf’ wordt daarbij, conform de maximale maat voor agrarisch verwante bedrijven, maximaal 1,5 hectare groot.

De twee varkensstallen op het bedrijf blijven behouden als varkensstal. Op dit moment ligt de stal zonder luchtwassysteem leeg. Ook deze stal wordt uitgerust met een luchtwasser waardoor het in ieder geval tot na 2028 mogelijk is om varkens te houden op deze locatie. Het uitrusten van de tweede stal met een luchtwasser gaat daarmee gepaard met een forse milieuwinst door een daling van de geur-, fijnstof- en ammoniakemissie (stiktstofemissie). Hiervoor wordt overigens een aparte omgevingsvergunningaanvraag voor de onderdelen ‘milieu’ en ‘bouwen’ aangevraagd. De enkelbestemming ‘Agrarisch’ en het bouwvlak worden beperkt tot het gebied direct rondom de twee te behouden varkensstallen.

Op 26 mei 2020 is ten behoeve van het planvoornemen een principeverzoek ingediend. Op 26 juli 2020 heeft het college van B&W een positief principebesluit genomen en besloten middels een herziening van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.6 van de Wro medewerking te verlenen aan het planvoornemen. Deze toelichting is onderdeel van de voor het planvoornemen noodzakelijke herziening van het bestemmingsplan.

1.2. Plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied op een afstand van ca. 1,9 kilometer ten noorden van de kern Neerkant en ca. 2 kilometer ten zuiden van de kern Liessel. Op een afstand van ca. 180 meter ten noorden van het plangebied ligt de A67 Venlo-Eindhoven. Het plangebied wordt via de Oude Neerkantseweg direct ontsloten op de Heitrak die fungeert als een van de gebiedsontsluitingswegen voor de directe omgeving.



Figuur 1: Uitsnede topografische kaart (www.pdok.nl

Op ca. 2,1 kilometer ten oosten ligt Natuurgebied de ‘Deurnese Peel’ en op een afstand van ca. 1,7 kilometer ten westen van het plangebied liggen de Dennendijkse bossen. De directe omgeving van het plangebied heeft een overwegend agrarisch karakter. Er vindt dan ook veel agrarisch grondgebruik plaats. In de directe omgeving liggen verschillende functies waaronder (voormalige) agrarische bedrijven en woonbestemmingen. Het plangebied dat in figuur 2 is weergegeven bestaat uit de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Deurne, sectie U, nummers 1019, 1020, 1024 en 1025.

Figuur 2: Plangebied (www.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op bovengenoemde locaties is het bestemmingsplan “Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied” zoals dat is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 19 december 2017. Dit bestemmingsplan is op 11 november 2020 onherroepelijk geworden, als gevolg van twee uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Dit naar aanleiding van de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad op 7 juli 2020, voortvloeiend uit de toepassing van de bestuurlijke lus.

Oude Neerkantseweg 7
De locatie heeft de enkelbestemming ‘Agrarisch’. Op de locatie liggen tevens de volgende functieaanduidingen:

- ‘Bedrijfswoning uitgesloten’ (Deze aanduiding zorgt ervoor dat de bouw van een bedrijfswoning binnen het bouwvlak uitgesloten is.)
- ‘Intensieve veehouderij’ (Deze aanduiding maakt de exploitatie van een intensieve veehouderij, waaronder een varkensbedrijf, mogelijk.)
- ‘Specifieke vorm van agrarisch – 32’ (Deze aanduiding maakt een niet-agrarische nevenactiviteit mogelijk. In dit geval betreft het statische opslag tot een maximale bedrijfsvloeroppervlakte van 1000 m^2 mogelijk.)

Tevens ligt op de locatie nog de gebiedsaanduiding ‘Wetgevingszone – Omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)’. Deze gebiedsaanduiding heeft betrekking op de verplichting op het al dan niet uit dienen te voeren van een archeologisch onderzoek bij ruimtelijke ingrepen. Het bouwvlak op deze locatie is ca. 8700 m^2 groot.

Figuur 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" gemeente Deurne (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Oude Neerkantseweg 9
De locatie heeft de enkelbestemming ‘Bedrijf – Buitengebied gebonden’. Binnen deze enkelbestemming is de exploitatie van buitengebied gebonden bedrijven mogelijk. Op de locatie ligt de volgende functieaanduiding:

- ‘Specifieke vorm van bedrijf – 15’ (Deze aanduiding maakt de exploitatie van een fouragehandel met een toegestane bebouwde oppervlakte van 1322 m^2 mogelijk).

Tevens ligt op de locatie nog de gebiedsaanduiding ‘Wetgevingszone – Omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)’. Deze gebiedsaanduiding heeft betrekking op de verplichting op het al dan niet uit dienen te voeren van een archeologisch onderzoek bij ruimtelijke ingrepen. Op de locatie staat naast de bedrijfsgebouwen tevens een bedrijfswoning, behorende bij het bestaande buitengebied gebonden bedrijf. In deze bedrijfswoning woont de initiatiefnemer. Het bouwvlak behorende bij de fouragehandel is ca. 8670 m^2 groot.

1.4. Planvoornemen

Het bedrijf heeft enerzijds behoefte aan groei van de opslagruimte voor handelswaar. Anderzijds is het bedrijf voornemens te investeren in een nieuw systeem voor het verpakken en ompakken van grote balen stro, hooi en luzerne in kleine handzame pakken. Deze kleinere, hanteerbare verpakkingen kunnen direct worden geleverd aan de steeds verder groeiende markt van paardenhouderijen en andere segmenten in het groeiende klantenbestand. Om nu, maar ook in de toekomst, te kunnen voldoen aan deze toenemende vraag naar kleinere verpakkingen wil de ondernemer investeren in een machinale lijn waarin 100 ton fourage per dag in kleine verpakkingen kan worden verwerkt.

De behoefte aan meer opslagruimte voor de fouragehandel wordt ingevuld door de bestaande loods die tot voor kort in gebruik is geweest voor de huisvesting van scharrelvarkens en opslag te gaan gebruiken als opslagloods voor de fouragehandel. De productielijn voor de productie van kleinverpakkingen kan worden geplaatst in de bestaande werktuigenberging op het agrarisch deel van het bedrijf.

Dit betekent dat een deel van het materiaal voor het agrarisch bedrijf (tractoren, machines en werktuigen) moet worden verplaatst naar een andere locatie op Hutten in Asten. Op deze locatie is enkele jaren geleden een nieuwe loods ten behoeve van het agrarisch bedrijf opgericht.

Daarnaast vormen de inkomsten uit de varkenstak van het bedrijf een stabiele en gegarandeerde omzet voor de ondernemer. Om deze reden blijven de twee bestaande varkensstallen op het bedrijf in de toekomst behouden. Om de exploitatie op lange termijn te garanderen zijn investeringen in emissiereducerende systemen vóór 1 januari 2024 noodzakelijk. Ook de tweede stal is uitgerust met een luchtwassysteem dat de ondernemer in staat stelt ook tot na 2028 door te gaan met het houden van varkens. Doordat ook de tweede stal uitgerust is met een luchtwasysteem wordt een vergaande reductie van geur-, fijnstof- en ammoniakemissies gerealiseerd. Door het laten intrekken van de toestemming voor het houden van 228 scharrelvarkens en noodzakelijke investeringen die dienen te worden gedaan in een nieuw emissiereducerend systeem is een forse milieuwinst op termijn gegarandeerd.

Om de gewenste groei en uitbreiding van het fouragebedrijf mogelijk te maken is een vergroting van de enkelbestemming ‘Bedrijf’ en de daarbij behorende aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – 32’ (mogelijkheid om een fouragebedrijf te exploiteren) noodzakelijk. De hal voor de productielijn en de nieuwe opslagloods liggen nu beide namelijk nog binnen de bestemming ‘Agrarisch’. De exploitatie van deze loodsen ten behoeve van de fouragehandel is dan ook niet direct mogelijk. Om de exploitatie en het gebruik van de loodsen ten behoeve van de fouragehandel wel mogelijk te maken is een wijziging van de bestemming noodzakelijk.

Figuur 1: Gewenste situatie (www.ruimtelijkeplannen.nl)

In figuur 4 is de gewenste situatie weergegeven. Het bouwvlak wordt maximaal 1,5 hectare groot en is ook in figuur 4 (paars gebied) weergegeven. Zowel het fouragebedrijf als het varkensbedrijf zullen daarbij worden voorzien van een deugdelijke en nette landschappelijke inpassing. Zo vormen beide bedrijven één ruimtelijke en landschappelijke eenheid.

1.4.1. Planologisch-juridische regeling

Om de gewenste uitbreiding van het fouragebedrijf te kunnen realiseren is een vergroting van de enkelbestemming ‘Bedrijf’ noodzakelijk. Daarnaast vindt een verkleining van de enkelbestemming ‘Agrarisch’ en het agrarisch bouwvlak plaats. Tevens dient in het kader van de uitvoerbaarheid van het planvoornemen een gedeelte van de ammoniakrechten uit het varkensbedrijf (saldogever) overgedragen te worden aan de

fouragehandel (saldonemer). Dit wordt nader beschreven in paragraaf 3.9.1. Er is hiermee sprake van extern salderen.

Voor deze situatie is een aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling & Passende beoordeling opgesteld. Middels een salderingsovereenkomst tussen beide partijen is de overdracht vastgelegd. In de regels van dit bestemmingsplan (strijdig gebruik en overgangsrecht) wordt het houden van de varkens, welke gebruikt zijn voor het extern salderen, binnen de locatie (binnen de bestemming 'Bedrijf') onmogelijk gemaakt.

Middels een herziening van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.6 van de Wro wordt het planvoornemen in planologisch-juridische zin verankerd in het bestemmingsplan.

1.5. Landschappelijke inpassing

Een landschappelijk inpassingsplan is onderdeel van deze herziening van het bestemmingsplan. Het plan bestaat uit een deel landschappelijke inpassing en een kwaliteitsbijdrage die op basis van het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap verplicht is. Voor een uitgebreide beschrijving van de berekening en hoogte van de kwaliteitsbijdrage wordt verwezen naar paragraaf 2.3.3 van deze toelichting. In onderstaande afbeelding is een weergave van het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.

Figuur 2: LIP en Kwaliteitsbijdrage

Het landschappelijk inpassingplan en de kwaliteitsbijdrage bestaan uit de aanplant van verschillende groenelementen aan de zuidoost- zuidwest- en noordwestzijde. Omdat niet het gehele bedrag aan Kwaliteitsbijdrage geïnvesteerd kan worden in de aanplant van groen op de locatie zelf of op een andere locatie in de gemeente Deurne heeft de initiatiefnemer ervoor gekozen een storting in het groenfonds te doen.

Zowel de landschappelijke inpassing als de kwaliteitsbijdrage zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

2. Beleidskader

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) voorgelegd aan de Tweede Kamer. De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de vastgestelde omgevingswet volgt de verplichting dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. De NOVI heeft betrekking op het strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving, omdat deze een visie is en hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet).

De NOVI is in de plaats gekomen van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen. Het Nationaal Milieubeleidsplan en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel vervallen en het NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

Belangrijke beleidsbeslissingen, beleidskeuzes en -uitgangspunten staan niet alleen in de NOVI, maar soms ook nog in bestaande beleidsdocumenten. In het NOVI staan in veel gevallen alleen hoofdlijnen van bestaand strategische beleid opgenomen. De concretisering of uitwerking daarvan staat nog steeds in het bestaande beleidsdocument.

De nationale belangen die eerder waren geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn overgenomen in de NOVI. Op ruimtelijke vlak is er beleidsmatig door de NOVI dan ook weinig veranderd. Het planvoornemen is van een dusdanig geringe omvang dat deze geen negatieve invloed heeft op de realisatie van nationale belangen. De NOVI is geen belemmering voor het planvoornemen.

2.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota’s:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Het onderhavige planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

2.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. De juridische doorwerking van de structuurvisie is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).
In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. De locatie Oude Neerkantseweg 9 ligt niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor de herbestemming van de locatie.
De Rarro geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Barro. In de Rarro is de ligging vastgelegd van de geluids- en veiligheidszones (waaronder dB(A) zones) rond de militaire luchtvaartterreinen, waaronder de militaire vliegbasis Volkel. De Oude Neerkantseweg 9 ligt in het radarverstoringsgebied van de militaire vliegbasis Volkel, waarbinnen een maximale hoogte voor windturbines geldt. Aangezien er geen sprake is van windturbines, vormt het Rarro geen belemmering voor de herbestemming van de locatie.

2.1.4. Nationaal Waterplan 2016 – 2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (structuurvisie) is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009 – 2015. Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid.
Daarnaast vormt het nieuwe NWP een belangrijke bouwsteen voor een Nationale Omgevingsvisie, aansluitend bij de Omgevingswet, die sectorale visies en beleidsplannen vervangt.

In het Nationaal Waterplan heeft het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vastgelegd. Rijkswaterstaat neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken.

Ten behoeve van het planvoornemen is een waterplan opgesteld. Dit waterplan wordt later in deze toelichting verder beschreven. Op basis van dit waterplan kan worden geconcludeerd dat belangen zoals gesteld in het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 als gevolg van het planvoornemen niet belemmerd worden.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord-Brabant ‘De kwaliteit van Brabant - Visie op de Brabantse leefomgeving’ vastgesteld.

De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de omgevingsvisie zijn vier hoofdopgaven uitgewerkt in een inspirerend beeld 2050 en een mobiliserende doelstelling voor 2030. De basisopgave die aan de hoofdopgaven ten grondslag ligt is ‘werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit’.

De doelstellingen uit de visie zijn geformuleerd op hoog schaalniveau en met het oog op complexe verander-opgaven. De gedeeltelijke herbestemming van de Oude Neerkantseweg 7 en 9 is marginaal van omvang, in vergelijking met de omgevingsvisie.

Gezien het schaalniveau doet het plan geen afbreuk aan de doelstellingen van de omgevingsvisie. Indirect wordt een bijdrage geleverd aan een versterking van de omgevingskwaliteit door het gedeeltelijk omzetten van een varkenshouderij naar fouragehandel. Deze gedeeltelijke omzetting beperkt de emissie van geur, fijnstof en ammoniak/stikstof op de directe omgeving.

Daarnaast zijn, wil de initiatiefnemer op lange termijn doorgaan met het houden van varkens, investeringen in verdere emissiereducerende systemen noodzakelijk waardoor een nog verdere inperking van de emissie van geur, fijnstof en ammoniak plaatsvindt. Het planvoornemen draagt dan ook indirect bij aan een verbetering van de omgevingskwaliteit.

Het planvoornemen voorziet tevens in de realisatie en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor een nieuwe economische motor in het buitengebied en een verdere versterking van de economische concurrentiekracht van de provincie.

Daarnaast wordt de landschappelijke inpassing en de te leveren kwaliteitsbijdrage met dit plan planologisch vastgelegd.

2.2.2. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie 1 oktober 2022) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid uit de omgevingsvisie juridisch te binden.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is de locatie aangewezen als:

- Kaartbeeld ‘2. Rechtstreeks werkende regels: landbouw’ als ‘Stalderingsgebied’ en ‘Landelijk gebied’;
- Kaartbeeld ‘6 Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied’ als ‘Gemengd landelijk gebied’;
- Kaartbeeld ‘7. Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen’ als ‘Stalderingsgebied’.
- Kaartbeeld ‘8. Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging’ als ‘Norm wateroverlast’ opgenomen.

Tenslotte vermelden de verschillende kaarten de thema’s ‘Rechtstreeks werkende regels voor activiteiten’, ‘Instructieregels voor gemeenten’ en ‘Instructieregels voor waterschappen’.

Hieronder zijn uitsneden van de belangrijkste kaartbeelden 2 en 7 opgenomen.

Figuur 3: Uitsnede kaartbeeld 7 'Specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen' (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op grond van bovenstaande bepalingen geldt een aantal regels voor het plangebied. Deze zijn hieronder opgesomd en getoetst.

Figuur 4: Uitsnede kaartbeeld 2 'Landbouw' (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Stalderingsgebied
Op grond van artikel 2.74 gelden aanvullende regels voor hokdierhouderijen in salderingsgebied. Toename van het bestaand oppervlak aan dierenverblijven is verboden en overige ontwikkelingen zijn aan aanvullende regels gebonden.
Het planvoornemen heeft met het varkensbedrijf op de Oude Neerkantseweg 7 betrekking op een hokdierenverblijf. Het planvoornemen voorziet echter in een verdere inperking van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van het varkensbedrijf. Een deel van de varkens op het bedrijf komt te vervallen en een stal wordt omgezet naar een loods voor de opslag van fourage. De regels van het 'stalderingsgebied' hebben geen invloed op het planvoornemen. Een verdere toetsing is dan ook niet noodzakelijk.

(Gemengd) Landelijk gebied
Fouragebedrijf
Het fouragebedrijf wordt in het kader van de IOV aangemerkt als een 'agrarisch-verwant bedrijf'. In de artikelen 3.60 en 3.61 zijn regels opgenomen ten aanzien van de uitbreiding en vestiging van agrarisch-verwante bedrijven in landelijk gebied.
Artikel 3.60 stelt dat een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied regels bevat voor een bestaand agrarisch-technisch hulpbedrijf of een bestaand agrarisch-verwant bedrijf. De in de IOV opgenomen regels zijn hieronder puntsgewijs beschreven. Cursief is aangegeven op welke wijze het planvoornemen voldoet aan deze regels:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;
   Op de locatie zijn in het vigerend bestemmingsplan als bouw- en gebruiksregels opgenomen ten aanzien van de exploitatie en ontwikkeling van het fouragebedrijf. Deze regels zijn vervat in een aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 15' in het vigerend bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied". Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuwe planologische regeling waarin de gebruiksactiviteiten van het bedrijf, te weten fouragehandelsactiviteiten, worden vastgelegd. Het bestemmingsplan legt dan ook onder andere de planologische gebruiksactiviteiten op deze locatie vast. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
b. bepalen dat de omvang ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
   Het bouwvlak voor de fouragehandel dat is vastgelegd door het opnemen van de enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant' en de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 15' is maximaal 1,5 hectare groot. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
c. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;
   Het planvoornemen voorziet op geen enkele wijze in mestbewerkingsmogelijkheden en/of -activiteiten en voldoet aan deze voorwaarde.
d. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
   1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;

De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bestaand fouragebedrijf in landelijk gebied. De directe omgeving kenmerkt zich door een steeds grotere menging van functies en het verdwijnen van steeds meer 'echte' agrarische bedrijvigheid. Het plangebied ligt aan de Oude Neerkantseweg die de voormalige ontsluiting en verbinding (voor de aanleg van de A67) vormde voor en tussen de kernen Neerkant en Liessel. Aan de Heitrak, waarop de Oude Neerkantseweg direct aansluit, zijn de laatste decennia steeds meer agrarische bedrijven verdwenen. Deze bedrijven hebben plaats gemaakt voor voornamelijk woonbestemmingen en enkele niet-agrarische bedrijven. De verdere ontwikkeling van de fouragehandel past daarmee in de omgeving. Zeker nu deze verdere ontwikkeling gepaard gaat met een verdere inperking van de veehouderij op deze locatie.
Het bedrijf heeft een sterke binding met het buitengebied en beschikt door de directe aansluiting op de Heitrak en de ligging op korte afstand van een van de opritten naar de A67 Venlo – Eindhoven over een goede ontsluitingsstructuur. De ligging direct aan de Heitrak en de Kanaalstraat maakt dat nagenoeg geen gebruik hoeft te worden gemaakt van een ontsluiting door de kernen Neerkant en Liessel. Het planvoornemen past door de goede ontsluitingsstructuur en de ligging aan de Oude Neerkantseweg/Heitrak met een grote mate van functiemenging goed in de directe omgeving.

2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
   De ontwikkeling heeft geen invloed op de mobiliteit ter plaatse. Er is ter plaatse sprake van een goede ontsluitingsstructuur via de Oude Neerkantseweg/Heitrak/Kanaalstraat. Het planvoornemen voorziet in een verdere groei van de fouragehandel. Deze fouragehandel gaat ook gepaard met een verkleining van de bestaande veehouderij ter plaatse. Een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen is aannemelijk als gevolg van het planvoornemen maar zal vanwege de goede ontsluitingsstructuur niet leiden tot problemen met de verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid ter plaatse.
   Gezien de opbouw van functies in de directe omgeving, waaronder het relatief hoog aantal woonbestemmingen, leidt de ontwikkeling niet tot inperkingen van gebruiks- of ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende (agrarische) bedrijven. Door de inperking van de veehouderij wordt ook een daling van geur-, fijnstof-, endotoxine- en stikstofemissie bewerkstelligd en wordt een passende herbestemming gecreëerd voor een van de vele veehouderijen in het buitengebied. Beide komen de leefbaarheid in de directe omgeving ten goede. En door het herbenutten van een deel van het bestaande agrarisch bedrijf wordt verdere leegstand van (agrarische) bebouwing in het buitengebied voorkomen. Gesteld wordt dat het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.
3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
   In het kader van dit planvoornemen vindt een inperking van de bestaande veehouderij plaats. Dit leidt tot een verdere beperking van geur-, fijnstof- endotoxine- en stikstofemissie en heeft daarmee een directe verbetering van de omgevingskwaliteit tot gevolg.
   Daarnaast vormt een landschappelijk inpassingsplan en een plan voor verdere Kwaliteitsbijdrage onderdeel van dit planvoornemen. Het landschappelijk inpassingsplan voorziet in het deels vastleggen van bestaand groen en de aanleg van nieuw groen. Daarnaast vindt een storting van een financiële bijdrage in het gemeentelijk groenfonds plaats waarmee de omgevingskwaliteit in de gemeente Deurne op de best mogelijke manier kan worden versterkt. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

Artikel 3.61 heeft betrekking op de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf en/of agrarisch-verwant bedrijf. Het planvoornemen voorziet echter niet in de vestiging van een nieuw agrarisch-verwant bedrijf maar enkel in de uitbreiding van een bestaand agrarisch-verwant bedrijf. Dit artikel is dan ook niet van toepassing op het planvoornemen.

Concluderend wordt gesteld dat het planvoornemen voldoet aan de in de IOV opgenomen regels ten aanzien van de vestiging, ontwikkeling en uitbreiding van agrarisch-verwante bedrijven.

Veehouderij
Op grond van de artikelen 2.71, 2.72 en 2.73 gelden diverse rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen. In deze regels zijn verboden opgenomen ten aanzien van de uitbreiding van geitenhouderijen en andere veehouderijen en ten aanzien van de ontwikkeling van een 'zorgvuldige veehouderij'. Het planvoornemen omvat gedeeltelijk een bestaande veehouderij maar voorziet enkel in een verdere verkleining van en het inperken van de uitbreidingsmogelijkheden van de bestaande veehouderij. Daarnaast worden investeringen

gedaan in een luchtwassysteem dat de uitstoot van geur-, fijnstof- en ammoniakemissies vergaand beperkt. Op deze wijze voldoet het bedrijf aan de rechtstreeks werkende regels ten aanzien van 'zorgvuldige veehouderij' en kunnen ook na 2028 nog varkens worden gehouden op de locatie. Alle in bovenstaande artikelen opgenomen artikelen hebben betrekking op de uitbreiding van veehouderijen. Het planvoornemen voorziet hier niet in en de artikelen zijn dan ook niet van toepassing op het planvoornemen.

In artikel 3.49 zijn tevens regels opgenomen voor veehouderijen in landelijk gebied. Deze regels hebben ook betrekking op de vestiging, uitbreiding of omschakeling van of naar een veehouderij. Omdat het planvoornemen enkel betrekking heeft op de inperking van de bestaande veehouderij zijn deze regels voor nu niet van toepassing op het planvoornemen.

Norm wateroverlast
Op grond van artikel 2.8 van de Waterwet moeten bij provinciale verordening met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, normen worden gesteld met betrekking tot de gemiddelde overstromingskans per jaar uit oppervlaktewateren van daarbij aan te wijzen gebieden.
De normen drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau.

De norm voor Buitenstedelijk gebied is in Brabant bepaald op 1/100 per jaar voor gebieden met de ruimtelijke bestemming hoofdinfrastructuur en spoorwegen, 1/50 per jaar voor glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw, 1/25 per jaar voor akkerbouw en 1/10 per jaar voor grasland. Voor bebouwing die ligt buiten Stedelijk gebied geldt de norm van het omringende landgebruik.

Voor het plangebied geldt op grond van de aangrenzende functies een norm van 1/25 per jaar (akkerbouw is de dominerende aangrenzende agrarische functie).
Het plan voorziet niet in toename van het verhard oppervlak. Er is dan ook een geen berekening van de benodigde bergingscapaciteit noodzakelijk, zie paragraaf 4.9.

Conclusie
Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het planvoornemen dat enerzijds bestaat uit de uitbreiding van een bestaand agrarisch-verwant bedrijf en anderzijds bestaat uit een inperking van een bestaande veehouderij past binnen de regels zoals opgenomen in de IOV. De IOV is geen belemmering voor het planvoornemen.

2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. Structuurvisie Deurne

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van de gemeente Deurne de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld. De structuurvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. De visie is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven; de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing, de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie.

De structuurvisie geeft enerzijds inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne. Anderzijds zijn kaders en uitgangspunten opgenomen om gemeenschappelijke meerwaarde in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te bereiken.
De structuurvisie is een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooien die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en aan het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De gemeente ondersteunt waar mogelijk deze ruimtelijke initiatieven en creëert mogelijkheden voor inwoners, organisaties en ondernemers.
Daarnaast geeft de structuurvisie aan inwoners, ondernemers, organisaties en andere overheden duidelijkheid over de doelen en de inzet van de gemeente zelf voor de fysieke leefomgeving. De structuurvisie is voor de gemeente bindend.

Het plangebied is in de structuurvisiekaart aangeduid als 'Gebied met een gemengde plattelandseconomie'. Het verdwijnen van tientallen veehouderijen zal in de toekomst zorgen voor een sterke verandering van de bebouwing van het landschap.

Door op het platteland ruimte te bieden aan andere functies, ontstaat een nieuwe dynamiek. Bestaande agrarische bedrijven krijgen in deze gebieden nog steeds de kans om door te ontwikkelen. Deze ontwikkeling dient wel duurzaam te zijn.

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een bestaand agrarisch-verwant bedrijf en de gedeeltelijke verkleining van een bestaande intensieve veehouderij. Het toekomstbestendige deel van de intensieve veehouderij blijft de komende jaren bestaan. De overige bebouwing behorende bij de intensieve veehouderij wordt hergebruikt ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch-verwante bedrijf. De fouragehandel heeft een sterke binding met het buitengebied en is op deze locatie qua aard, omvang en schaal passend in de directe omgeving. De ontwikkeling gaat gepaard met een verbetering van de omgevingskwaliteit en zorgt voor een milieuwinst in de directe omgeving. Het plan zorgt dan ook voor een verdere verduurzaming van de locatie.

Het plan voor de herbestemming van de locatie Oude Neerkantseweg 7 en 9 past binnen het gemeentelijk beleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Deurne 2020.

Figuur 5: Uitsnede kaart 'Structuurvisie Deurne 2030'. De locatie is met een locatiepijl aangeduid. (www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.3.2. Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

Het 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' is de gemeentelijke uitwerking van artikel 2 van de voormalige provinciale Verordening ruimte (zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap) voor Deurne. Via een op maat gesneden uitwerking geeft de gemeente hierin aan hoe zij bij ruimtelijke ontwikkeling de vereiste ruimtelijke kwaliteitsverbetering vorm wenst te geven.
Uitgangspunt is een kwalitatieve invulling op locatie (bouwvlak, perceel of aangrenzende percelen). In uitzonderingsgevallen is het mogelijk de (hogere) kosten van compensatie te storten in een gemeentelijk groenfonds, waarmee compensatie op een andere manier wordt gerealiseerd.
Daarbij is het vereist dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect op de omgeving heeft, gepaard gaat met kwaliteitsverbetering van het landschap. Rekening houdend met de impact van de ontwikkeling, worden in het beleidskader 3 categorieën onderscheiden. Hoe hoger de categorie, hoe omvangrijker de impact en hoe groter de benodigde kwaliteitsverbetering als tegenprestatie.

Het plan betreft een categorie 3-ontwikkeling: een ontwikkeling met een aanzienlijke impact. Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is naast een goede landschappelijke inpassing ook een extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging vereist, de basisinpassing-plus.

Een extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging kan bijvoorbeeld worden gerealiseerd door extra robuuste inpassing, de aanleg c.q. het herstel van natuur- en landschapselementen, de aanleg van recreatieve voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, de sloop van gebouwen en/of kassen of het leveren van een fysieke bijdrage aan realisering van EHS en/of EVZ.

Ook kan naast de bovenstaande fysieke investeringen in verbeteringen van het landschap een kwaliteitstoevoeging worden bereikt door de 'bestemmingswinst' te vertalen naar een bedrag, dat door de gemeente elders zal worden ingezet voor kwaliteitsverbetering in het landschap.

De wijze waarop deze tegenprestatie kwalitatief wordt bepaald is vastgelegd in de Nota Kostenverhaal. Dit beleidskader biedt een toetsingskader voor het kwalitatieve gedeelte van de compensatie op de locatie zelf.

In de Beeldkwaliteitsparagraaf is het plangebied ingedeeld als 'Kleinschalige zandontginning'. Per landschappelijke eenheid zijn handvatten geboden voor de gewenste inpassing ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De landschappelijke inpassing is beschreven in paragraaf 1.5 van deze toelichting. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

2.3.3. Nota Kostenverhaal

In de IOV is de verplichting opgenomen om de ruimtelijke kwaliteit te bevorderen. Deze verplichting is door de gemeente Deurne doorvertaald in het beleidskader Kwaliteitsverbetering landschap. Ieder bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Over de toepassing van deze regeling zijn daarom afspraken gemaakt. Deze afspraken zijn mede geborgd in de Nota Kostenverhaal.

Naast het verplichte verhaal van (gebiedseigen) kosten bij bouwplannen kan ook een financiële bijdrage worden gevraagd voor ruimtelijke ontwikkelingen zoals het aanleggen van groenvoorzieningen. Deze bijdragen worden gevraagd voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.

Ontwikkelingen dienen actief bij te dragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan het verzachten van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit, de 'rood-met-groenkoppeling'. Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van de regeling kwaliteitsverbetering heeft de provincie in samenwerking met verschillende gemeenten een handreiking opgesteld. Zo zijn onder andere 3 categorieën ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Per ontwikkeling is een uitgewerkt welke inspanningen initiatiefnemers moeten plegen voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

Onderhavig planvoornemen betreft een categorie 3 ontwikkeling waarbij de uitstraling te groot is om deze met maatregelen voor kwaliteitsverbetering op de locatie zelf te compenseren. Naast de landschappelijke inpassing is daarnaast dan ook nog een extra kwaliteitsbijdrage noodzakelijk. Dit kan door het nemen van enkele extra fysieke maatregelen maar ook kan de initiatiefnemer kiezen voor een storting in het groenfonds.

De gemeente Deurne kiest voor de bepaling van de hoogte van de bijdrage voor categorie 3 ontwikkelingen voor de methode waarbij het 'rood' aan de hand van forfaitaire bedragen wordt omgerekend naar euro's die worden ingezet voor 'groen'.

Met behulp van forfaitaire bedragen kan de waardestijging van bijvoorbeeld grond die door de ontwikkeling wordt gerealiseerd worden bepaald. In onderstaande tabel is de berekening van de waardestijging, en daarmee de noodzakelijke kwaliteitsbijdrage, opgenomen.

Tabel 1: Berekening waardestijging en kwaliteitsbijdrage

Bestemming				
Eenheid	Beschrijving element	Oppervlakte of aantal (in m²)	Normering (in € per eenheid)	Totaal (in €)
Huidige bestemming				
Agrarisch bedrijf	bouwvlak, excl. bedrijfswoning	8.753 m²	€ 15	**€ 131.295**
Agrarisch verwant bedrijf	bestemmingvlak onbebouwd	6.973 m²	€ 25	**€ 174.325**
Agrarisch verwant bedrijf	bestemmingsvlak bebouwd incl. bedrijfswoning	1.653 m²	€ 100	**€ 165.300**
Agrarische gronden	bestemming agrarisch	5.996 m²	€ 7,50	**€ 44.970**
Agrarische gronden buiten bedrijfsperceel	bestemming agrarisch	3.084 m²	€ 7,50	**€ 23.130** +
Totaal		26.459 m²		€ 539.020
Nieuwe bestemming				
Agrarisch bedrijf	bouwvlak, excl. bedrijfswoning	3.897 m²	€ 15	**€ 58.455**
Agrarisch verwant bedrijf	bestemmingvlak onbebouwd	9.601 m²	€ 25	**€ 240.025**
Agrarisch verwant bedrijf	bestemmingsvlak bebouwd incl. bedrijfswoning	4.267 m²	€ 100	**€ 426.700**
Groenstrook / singels	bestemming natuur / groen incl. bedrijfswoning	2.101 m²	€ 1,00	**€ 2.101**
Groenstrook / singels buiten bedrijfsperceel	bestemming natuur / groen akkerranden en bossingel	3.084 m²	€ 1,00	**€ 3.084**
Agrarische gronden	bestemming agrarisch	3.509 m²	€ 7,50	**€ 26.318** +
Totaal		26.459 m²		€ 756.683
Waardevermeerdering:				€ 217.663
Kwaliteitsbijdrage (20%)				**€ 43.533**

De wijze waarop deze kwaliteitsverbetering wordt ingevuld is tweeledig. De eerste component bestaat uit een landschappelijk inpassingsplan waarin de volledige aanplant inclusief 6-jarig onderhoud is berekend. De totale kosten van de landschappelijke inpassing zijn aan de hand van een offerte bepaald en vormen tevens onderdeel van bijlage 1. De totale kosten van de realisatie en het beheer van de landschappelijke inpassing bedragen € 27.598,-.

De overige kwaliteitsbijdrage wordt door de initiatiefnemers gestort in het groenfonds van de gemeente Deurne. Het betreft in totaal een bedrag van € 15.935,-.

In figuur 5 zijn het landschappelijk inpassingsplan en de kwaliteitsbijdrage weergegeven. Voor een uitgebreide beschrijving van de landschappelijke inpassing en de kwaliteitsbijdrage wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

De landschappelijke inpassing en kwaliteitsbijdrage zijn middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels en tevens vastgelegd op de verbeelding van het bestemmingsplan.

3. Randvoorwaarden

3.1. Inleiding

Bij de herziening van een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, geur, fijnstof, ammoniak, endotoxinen, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, gebiedsbescherming en soortenbescherming, gezondheid en milieu-invloed bedrijvigheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels en leidingen, ecologie, externe veiligheid, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, niet-gesprongen explosieven en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in de navolgende paragrafen toegelicht.

In het kader van het hierboven beschreven planvoornemen zullen de aangevraagde veranderingen binnen de inrichtingen, indien noodzakelijk, milieukundig worden aangevraagd.

3.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De locatie Oude Neerkantseweg 7 wordt ingedeeld in de categorie “Fokken en houden van varkens”. De Oude Neerkantseweg 9 wordt ingedeeld in de categorie “Dienstverlenging t.b.v. de landbouw: - Algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m^2. Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting:

tabel 2: Richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters(1)					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar(2)	Cat.(3)	Verkeer(4)	Visueel(5)
Fokken en houden van varkens	30	0	100C	0	3.2	1P	1
Dienstverlenging t.b.v. de landbouw: - Algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m^2	30	10	50	10	3.1	2G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft ‘gemiddeld’ moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’;
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;

- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
    - In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
    - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
    - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom ‘gevaar’ is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

tabel 3: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Oude Neerkantseweg 7
Voor het varkensbedrijf is de richtafstand van 100 meter voor het aspect ‘geur’ maatgevend. Omdat de ontwikkelingen op het varkensbedrijf echter beperkt zijn tot enkel de verkleining van de bedrijfsactiviteiten en een verkleining van het agrarisch bouwvlak behoeft dit deel van het planvoornemen in dit kader geen nadere toetsing. De twee bestaande varkensstallen blijven gehandhaafd en er vindt geen uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten plaats. Om daarnaast in de toekomst varkens te kunnen blijven houden zullen op bedrijfsniveau investeringen moeten worden gedaan om de emissie van geur, fijnstof, endotoxines en stikstof verder te beperken.

In figuur 8 zijn de werkelijke afstanden van het nieuwe bouwvlak van het varkensbedrijf, dat als gevolg van het planvoornemen wordt verkleind, tot de dichtstbij liggende functies weergegeven. De afstand tot de burgerwoningen op Heitrak 40 en 42 bedraagt 130 meter, tot de Oude Neerkantseweg 1 (woning behorende tot een veehouderij) bedraagt de afstand 140 meter en tot de burgerwoning op de Oude Neerkantseweg 11 bedraagt de afstand 160 meter. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de voor het varkensbedrijf opgenomen richtafstanden.

Figuur 86: Afstanden nieuw bouwvlak varkensbedrijf (oranje) tot omliggende functies (www.pdok.nl)

Oude Neerkantseweg 9
Voor de fouragehandel is de richtafstand van 50 meter voor het aspect ‘geluid’ maatgevend. Het huidige fouragebedrijf grenst aan de noordzijde direct aan de woonbestemming op de Oude Neerkantseweg 11. De delen waarmee het bedrijf grenst aan de woonbestemming betreffen echter de bedrijfswoning en bijbehorende tuin van de eigenaar van het fouragebedrijf. Er vinden op dit deel van de enkelbestemming ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ dan ook geen bedrijfsactiviteiten plaats. De werkelijke bedrijfsactiviteiten beginnen pas op een afstand van 61 meter van de enkelbestemming ‘Wonen’. Daarnaast voorziet het planvoornemen in een uitbreiding van de enkelbestemming ‘Bedrijf – Buitengebied gebonden’. Deze uitbreiding vindt echter plaats aan de zuidzijde op grotere afstand dan de al bestaande bedrijfsactiviteiten.

Ook het aantal vierkante meters bebouwing dat is toegestaan binnen de enkelbestemming ‘Bedrijf – Agrarisch verwant’ wordt als gevolg van het planvoornemen uitgebreid. Het betreft in dit geval echter enkel het vastleggen van de bestaande vierkante meters aan bebouwing. Het ontbreken van verdere uitbreidingsmogelijkheden en de aanwezigheid van de bedrijfswoning maken het verplaatsen van bedrijfsactiviteiten tot op de grens met de woonbestemming Oude Neerkantseweg 11 praktisch onmogelijk. Gekeken naar de maximale planologisch mogelijkheden vindt als gevolg van het planvoornemen dan ook geen uitbreiding van deze mogelijkheden plaats. Aan de zijde van de Oude Neerkantseweg 11 in Liessel vindt als gevolg van het planvoornemen immers geen uitbreiding van de enkelbestemming en/of bouwmogelijkheden plaats.

De afstand tot de Heitrak 40 en 42 bedraagt ca. 210 meter en de afstand tot de Oude Neerkantseweg 1 (een woning behorende bij een intensieve veehouderij) bedraagt ca. 150 meter. In figuur 9 zijn deze afstanden vanaf het nieuwe bouwvlak weergegeven. Het planvoornemen voldoet ruimschoots aan de opgenomen richtafstanden.

Figuur 7: Afstanden van nieuwe enkelbestemming 'Bedrijf - Buitengebied gebonden' (oranje) tot omliggende functies. De afstand van 61 meter is de afstand van de daadwerkelijke bedrijfsactiviteiten tot de Oude Neerkantseweg 11. (www.pdok.nl)

Aan de hand van deze toetsing wordt geconcludeerd dat het aspect ‘geluid’ voor dit planvoornemen geen belemmering is voor de directe omgeving.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.
1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.
Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Het varkensbedrijf is ingedeeld in categorie 1, met name personenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. Omdat geen nieuwe ontwikkelingen meer plaatsvinden op het varkensbedrijf behoeft dit deel van het bedrijf geen verdere toelichting meer. De fouragehandel is ingedeeld in categorie 2, met name goederenvervoer. In de huidige situatie is ook al sprake van voornamelijk goederenvervoer.

Fourageproducten worden aan- en afgevoerd met voornamelijk eigen vrachtwagens. Voor de kleinverpakkingen, die het bedrijf met een eigen productielijn zelf wenst te produceren in de toekomst, is het bedrijf afhankelijk van derden. Dit betekent dat deze kleinverpakkingen eerst worden aangevoerd op het bedrijf om vervolgens te worden herverdeeld over de verschillende afnemers en weer worden afgevoerd. Dit zorgt voor extra en onnodige verkeersbewegingen.

Door de nieuwe opslagloods kunnen over langere periodes grotere hoeveelheden producten worden opgeslagen op het bedrijf. Op termijn betekent dit dat zowel inkomende als uitgaande vrachten efficiënter kunnen worden geladen en mogelijke onnodige vrachten worden beperkt. Door de beperkte opslagruimte is het in een aantal gevallen niet mogelijk om inkomende vrachten uit het buitenland volledig te beladen. Er is immers een tekort aan opslagruimte.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de uitbreiding. Daarnaast is er ook een landschappelijk inpassingsplan gemaakt om de nieuwe situatie landschappelijk optimaal in te passen (bijlage 1 bij de toelichting en de regels van de herziening van dit bestemmingsplan). Daarnaast verandert er feitelijk niets aan visuele situatie. Het planvoornemen voorziet immers in het hergebruik van bestaande bebouwing. Een uitbreiding of herbouw van bebouwing is vooralsnog niet gepland.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

3.3. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Industrielawaai
Een toets in het kader van ‘industrielawaai’ is noodzakelijk indien sprake is van een ‘gezoneerd industrieterrein’ waarvan de bestemming in zijn geheel of voor een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van ‘grote lawaaimakers’. Het plan maakt grote lawaaimakers op deze locatie niet mogelijk. De toets van de toekomstige bedrijfssituatie aan het aspect ‘geluid’ is echter ook een toets in het kader van ‘industrielawaai’.

De uitbreiding van de fouragehandel en de daarmee gepaard gaande verkleining van het bestaande varkensbedrijf hebben geen directe gevolgen voor de geluidsproductie vanuit de bedrijven op de omliggende (gevoelige) objecten. Wel kunnen binnen het bouwvlak verschillende activiteiten worden uitgevoerd die geluidsproductie tot gevolg kunnen hebben. Zo kan de in de toekomst voorgenomen plaatsing van de nieuwe productielijn mogelijke geluidsuitstraling tot gevolg hebben. Op dit moment is echter nog niet duidelijk welke productielijn geïnstalleerd zal gaan worden. De productielijn wordt in de voormalige werktuigenberging geplaatst en indien noodzakelijk zullen geluidwerende en -isolerende maatregelen worden genomen om geluiduitstraling tegen te gaan. Deze hal ligt op een afstand van 120 meter van het dichtstbij liggende gevoelig object op de Oude Neerkantseweg 11 en voldoet daarmee ruimschoots aan de richtafstand van 50 meter die voor het bedrijf ten aanzien van het aspect ‘geluid’ is opgenomen. Daarnaast zal de inrichting bij een verandering, waaronder ook de installatie van een nieuwe productielijn behoort, moeten voldoen aan de opgenomen geluidsnormen in het Activiteitenbesluit. Op het moment dat de nieuwe productielijn daadwerkelijk geplaatst wordt zal dan ook een melding worden ingediend.

Het planvoornemen heeft een lichte stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. De ontsluitingsstructuur van het bedrijf, evenals de locatie van de laad- en losactiviteiten veranderen als gevolg van het planvoornemen niet in negatieve zin voor omliggende (gevoelige) functies. Door het in gebruik nemen van de twee bestaande loodsen die verder zuidelijk op de locatie zijn gesitueerd zal een deel van de laad- en losactiviteiten feitelijk verder van de dichtstbij liggende gevoelige bestemming op de Oude Neerkantseweg 11 plaatsvinden. De gevoelige functies op de Heitrak 40 en 42 en de Oude Neerkantseweg 1 liggen ruim genoeg van de nieuwe bedrijfsbestemming vandaan om hier geen onevenredige geluidsoverlast van te ervaren.

Als gevolg van het planvoornemen vinden geen wijzigingen in de ontsluitingsstructuur plaats en alle vrachtbewegingen blijven plaatsvinden via de meest noordelijke inrit. De minimale stijging van het aantal vrachtbewegingen van en naar het bedrijf heeft voor de akoestische belasting op de omliggende (gevoelige) objecten geen invloed.

Wegverkeerslawaai
Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Het plan voorziet niet in de toevoeging van een nieuw geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek in het kader van het aspect ‘wegverkeerslawaai’ is dan ook niet noodzakelijk.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten behoeve van het plan niet noodzakelijk is en dat het aspect ‘geluid’ geen belemmering is voor de bestemmingswijziging.

3.4. Bodemkwaliteit

Het planvoornemen voorziet feitelijk in een wijziging van de enkelbestemming 'Agrarisch' in de enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch verwant'. Alle bestaande bebouwingen en verhardingen blijven behouden en ook de twee bestaande traditionele varkensstallen blijven hun functie behouden. De twee bestaande stallen/loodsen binnen het agrarisch bouwvlak worden in de toekomst gebruikt voor activiteiten ten behoeve van de fouragehandel en blijven bedrijfsmatig in gebruik. Er vindt geen nieuwbouw plaats op de locatie.

Een bodemonderzoek wordt in het kader van dit planvoornemen dan ook niet noodzakelijk geacht.

3.5. Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit
Als primair kader voor onderzoek en beoordeling van de luchtkwaliteit geldt de Wet luchtkwaliteit (Wlk 2007). Deze wet vormt een onderdeel van de Wet milieubeheer en is een vertaling van Europese regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving.
In de Wet worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO_2 en NOx (als NO_2)), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM_{10}), zeer fijn stof ($PM_{2,5}$), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb). Volgens het besluit dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt.

Het planvoornemen voorziet niet in de oprichting en/of verplaatsing van een nieuw gevoelig object in het kader van de Wet luchtkwaliteit. Het planvoornemen heeft een verdere inperking van het varkensbedrijf tot gevolg door een verkleining van het agrarisch bouwvlak. In een onlangs verleende OBM voor de locatie is de toestemming voor het houden van 228 scharrelvarkens ingetrokken. De intrekking van de vergunning heeft een directe daling van de fijnstofemissie vanuit het agrarisch bedrijf tot gevolg.

Voor de fouragehandel is sprake van een uitbreiding van de bestaande activiteiten waarmee mogelijk ook een stijging van de fijnstofemissie zou kunnen plaatsvinden vanuit het bedrijf. De primaire activiteiten die uitstoot van fijnstof (PM_{10} en/of $PM_{2,5}$) met zich meebrengen zijn de verkeersbewegingen die bestaan uit zowel vrachtbewegingen als bewegingen met personenauto's. Een verdere toetsing van het aspect 'luchtkwaliteit' vindt op die reden allereerst plaats door een toetsing aan het 'Besluit Niet in Betekenende Mate' Besluit NIBM.

Het besluit NIBM
Ontwikkelingen kunnen (forse) stijgingen van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Deze verkeersbewegingen kunnen op zichzelf weer een (niet acceptabele) toename van fijnstof tot gevolg hebben. In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is, dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

Met behulp van de meest recente NIBM-tool is berekend of het planvoornemen NIBM is. In deze berekeningen is uitgegaan van een 'worst-case-scenario' waarbij sprake is van 40 bewegingen met personenauto's en 56 vrachtbewegingen per dag. Als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf vinden naar verwachting 8 extra transportbewegingen per weekdag plaats. Om een zo goed mogelijk overzicht te krijgen van de situatie is in de berekeningen gerekend met het totale aantal bewegingen en niet enkel met de extra verkeersbewegingen. Het volledige aantal van 96 bewegingen per dag, waarvan 56 (percentage vrachtverkeer van 59%) vrachtbewegingen en 40 bewegingen met personenauto's is opgenomen in deze berekening.

Tabel 4: NIBM-berekening (www.infomil.nl)

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	96
	Aandeel vrachtverkeer	59,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,44**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,06**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

In tabel 4 valt te lezen dat dit worst-case-scenario geen overschrijding van de grens voor “Niet In Betekenende Mate” van 1,2 µg/m^3 tot gevolg heeft. Het planvoornemen draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

In het kader van de recente aanpassingen in de inrichting van de varkenshouderij op de Oude Neerkantseweg 7 is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. In het kader van deze OBM zijn diverse berekeningen, waaronder berekeningen in het kader van fijnstof, uitgevoerd. Deze berekeningen zijn opgenomen in bijlage 2 ‘Bijlage OBM’ van deze toelichting. Uit deze berekeningen blijkt dat Oude Neerkantseweg 9 geen overschrijding van de fijnstofnormen plaatsvindt.

Het aspect ‘luchtkwaliteit’ is geen belemmering voor het planvoornemen.

3.6. Geur

Varkenshouderijen vallen onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij ontwikkelingen op bedrijven die onder de directe werking van de Wgv vallen is een toetsing aan Wgv dan ook noodzakelijk. Het planvoornemen voorziet echter in een verkleining van de bestaande intensieve veehouderij. De toestemming voor het houden van 228 scharrelvarkens is reeds middels een recent verleende OBM ingetrokken. In deze OBM is ook een wijziging van het huisvestingsysteem van de nog te behouden stallen doorgevoerd. Ten behoeve van de Wgv zijn voor deze OBM geurberekeningen uitgevoerd. De in het kader van de OBM gemaakte geurberekeningen zijn bijgevoegd in bijlage 2 bij deze toelichting.

Het fouragebedrijf valt in zijn geheel niet onder de directe werking van de Wgv. En de bestaande en toekomstige bedrijfsactiviteiten hebben geen geurveroorzakende activiteiten tot gevolg. Voor het fouragebedrijf is ook geen toetsing in het kader van de Wgv noodzakelijk. In het kader van BMZ is voor bedrijven die in de categorie ‘Dienstverlenging t.b.v. de landbouw: - Algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m^2’ vallen wel een richtafstand van 30 meter voor het aspect ‘geur’ opgenomen. Omdat deze categorie ook loonbedrijven betreft waar in veel gevallen werkzaamheden en activiteiten plaatsvinden die te maken hebben met dierlijke mest is het opnemen van deze richtafstand logisch.

De fouragehandel die eveneens in dezelfde categorie voert echter géén activiteiten uit die te maken hebben met de aanvoer, afvoer, opslag, bewerking of verwerking van (dierlijke) mest. Op het bedrijf worden geen activiteiten uitgevoerd die te maken hebben met mest.

In het kader van de OBM voor de Oude Neerkantseweg 7 zijn geurberekeningen uitgevoerd. Op basis van deze geurberekeningen blijkt dat de voorgrondbelasting als gevolg van een verandering van de inrichting op de Oude Neerkantseweg 9 daalt.

Op de gronden waarop de uitbreiding van de fouragehandel plaatsvindt worden twee bestaande loodsen in gebruik genomen. In de loodsen verblijven niet structureel en/of voor langere tijd personen. Dit deel van het fouragebedrijf wordt dan ook niet aangemerkt als geurgevoelig. Het huidige fouragebedrijf is geen geurgevoelig object. In de verschillende loodsen wordt niet gedurende langere tijd door mensen verbleven. Enkel in de loods waarin het kantoor, de werkplaats en het magazijn van het fouragebedrijf gevestigd zijn verblijven gedurende de hele werkweek personen. Dit deel van het fouragebedrijf is wel aan te merken als een geurgevoelig object. Het kantoor, de werkplaats en het magazijn zijn echter al vele jaren op dezelfde locatie aanwezig en in gebruik en allemaal gesitueerd in de noordelijke loods. Aan het gebruik van deze loods is in de loop der jaren niets veranderd. Op basis van uitgevoerde voorgrondberekeningen blijkt dat de geurbelasting op deze loods 24,8 OU/e is. De huidige berekeningen van de voorgrondbelasting zijn in figuur 10 weergegeven. Het betreft in deze echter géén nieuw geurgevoelig object. Daarnaast hebben recente aanpassingen op het varkensbedrijf er toe geleid dat de geurbelasting op de loods van 25,2 OU/e naar 24,8 OU/e is gezakt. Er is weliswaar sprake van een overschrijding van de maximale voorgrondbelasting. Het planvoornemen heeft echter geen toevoeging van een nieuw geurgevoelig object tot gevolg. Evenmin vindt een stijging van de geurbelasting plaats. Aan de overige, al bestaande, delen van het fouragebedrijf veranderd als gevolg van het planvoornemen niets. Een nadere toetsing van het aspect 'geur' voor de al bestaande delen van het fouragebedrijf is niet noodzakelijk.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
3	Oude Neerkantseweg 9	186 900	378 373	8,0	11,0
4	Heitrak 33	187 117	378 079	8,0	4,8
5	Heitrak 40	187 166	378 207	8,0	5,7
6	Heitrak 13	187 728	377 357	5,0	0,4
7	Hoofdstraat 1	185 478	380 114	2,0	0,2
8	Neerkantseweg 14	185 549	379 870	5,0	0,2
9	Kleiine Heitrak 10	186 575	377 671	10,0	0,9
10	Kleine Heitrak 1	186 311	378 261	10,0	0,8
11	OudeNeerkantseweg 11	186 882	378 413	8,0	7,3
12	OudeNeerkantseweg 13	186 854	378 453	8,0	5,1
13	Kanaalstraat 6	186 902	378 845	8,0	1,5
14	Kanaalstraat 12a	187 401	378 731	8,0	1,4
15	Kanaalstraat 16	187 689	378 513	8,0	1,0
16	Kleine Heitrak 5	186 436	378 033	10,0	1,3
17	Oude Neerkantseweg 9	186 916	378 313	8,0	24,8

Figuur 10: Voorgrondbelasting, punt 17 is de loods waarin het kantoor, de werkplaats en het magazijn gevestigd zijn.

Het aspect 'geur' is geen belemmering voor het planvoornemen.

3.7. Endotoxines

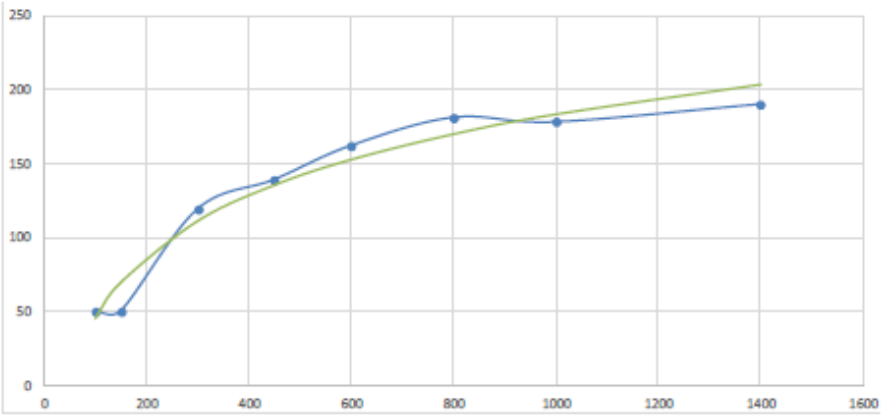
Endotoxine is een celwandfragment van Gram negatieve bacteriën. Op 7 juli 2016 verscheen het rapport Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodelering (Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949). Uit het rapport blijkt dat rondom varkens- en pluimveehouderijen mogelijk een overschrijding van de advieswaarde van 30 EU/m3 (vastgesteld door de Gezondheidsraad) aan

de orde is. De endotoxineblootstelling is bepaald op basis van:

- gemeten emissie van stofdeeltjes en endotoxine in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens;
- met een verspreidingsmodel is berekend of de advieswaarde van 30 EU/m3 van de Gezondheidsraad werd overschreden. Hiervoor is een speciaal doorontwikkelde versie van het landelijke Stacks verspreidingsmodel gebruikt om de endotoxine blootstelling te berekenen die volgens de onderzoekers past bij de door de Gezondheidsraad voorgestelde endotoxine advieswaarde.

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn uitgewerkt in een aanvullend onderzoek ("Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen", ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). Hiervan is gebruik gemaakt voor Endotoxine toetsingskader 1.0, met als resultaat dat op basis van de fijn stof emissie (bronsterkte) de aan te houden afstand is te bepalen om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen. Dit resulteert in een afstandsgrafiek zoals deze voor varkens hieronder is weergegeven.

	log functie	
p1	60,0608184	
p2	231,712643	
p3	0,208009059	
vleesvarkens constant		vlssev
PM10	afstand	afst
100	50	45
150	50	69
300	119	111
450	139	135
600	162	152
800	181	170
1000	178	183
1400	190	203
PM10 invullen (kg/jaar)		berekende afstand (m)
143	nvt.	66



Figuur 1: Afstand endotoxine bepalen

Figuur 81: Endotoxinen buffer

Uit de afstandstabel endotoxine blijkt dat er bij een fijn stof emissie van 143 kilogram. een afstand van 66 meter moet worden aangehouden. Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat er aan de afstand voldaan wordt en hiermee de advieswaarde van 30 EU/m3 niet wordt overschreden.

3.7.1. Conclusie

Gezien landelijke toetsingskaders voor het aspect gezondheid ontbreken en binnen de inrichting voldoende voorzieningen en maatregelen worden genomen om de gezondheids-gerelateerde emissies zoveel mogelijk te beperken zijn risico's voor de menselijke gezondheid hiermee voldoende voorkomen.

3.8. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen[A] vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

3.8.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

[A] Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

3.8.2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)

Figuur 92: Uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting of van buisleidingen waardoor het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Het plangebied ligt tussen de 200 meter en 4 kilometer van de A67 en daarmee binnen het invloedsgebied van de A67 waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De hoogte van het groepsrisico is als gevolg van het planvoornemen echter zeer beperkt. Op het bedrijf zullen als gevolg van het planvoornemen in de toekomst maximaal 2 extra werknemers verblijven. Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is dan ook geen sprake. Ondanks dat geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde moet bij een ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een transportroute met gevaarlijke stoffen op basis van artikel 7 een advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen een advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:
1. Breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen.
2. Pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening toe.
3. Pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.
1. Mechanische ventilatie: Het plan maakt geen nieuwe woning mogelijk.
2. Beleidsregels: Het betreft een bestaand perceel, waar enkel het gebruik van de al bestaande bebouwing en verhardingen wijzigt. Aan de bereikbaarheid of bluswatervoorziening vinden geen aanpassingen plaats.
3. Risicocommunicatie: Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

Met het plan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt of installaties opgericht die een ongeval met gevaarlijke stoffen kunnen veroorzaken. Er is geen stijging van het plaatsgebonden risico.

Het aspect ‘externe veiligheid’ is geen belemmering voor het planvoornemen.

3.9. Wet natuurbescherming - PAS

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. In deze wet zijn de bevoegdheden van het Rijk overgedragen aan de provincies. In deze wet is zowel de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet 1998), de soortenbescherming (Flora- en Faunawet) als de bescherming van bosopstanden (Boswet) gecombineerd in een wet.

3.9.1. Gebiedsbescherming

Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Wanneer bij een plan of project met stikstofuitstoot op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten, is het plan of project niet vergunningplichtig. Uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RV:2021:71) blijkt dat hiermee voor een wijziging van een project op basis van intern salderen, geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is.

De beoordeling of er bij een plan of project sprake is van een significant negatief effect, wordt gedaan in de Voortoets. Indien uit de Voortoets blijkt dat het plan geen significante negatieve effecten met zich meebrengt, is geen verder onderzoek noodzakelijk. Wanneer een significant negatief effect niet op voorhand uitgesloten kan worden, dient een Passende beoordeling te worden uitgevoerd en is het project vergunningplichtig.

Beoordeling planvoornemen
In casu is sprake van een ontwikkeling waarbij de fouragehandel wordt uitgebreid. Als gevolg van dit planvoornemen vinden geen bouw- of sloopactiviteiten plaats. Er is enkel sprake van hergebruik van bestaande bebouwing. Een bestaande loods, welke tot voor kort in gebruik is geweest voor de huisvesting van scharrelvarkens en opslag zal gebruikt worden voor de fouragehandel.

Als referentiesituatie voor het varkensbedrijf geldt de vigerende Nbw vergunning d.d. 3 juli 2014. De ammoniakemissie op het varkensbedrijf zal in de beoogde situatie met 3.455,1 kilogram NH3 en 0,6 kilogram NOx per jaar afnemen in vergelijking met de referentiesituatie. Voor de fouragehandel is geen referentiesituatie aanwezig, waardoor geconcludeerd kan worden dat in de beoogde situatie sprake is van een toename van NH3 en NOx en daarmee toename in stikstofdepositie. Het is derhalve op voorhand niet uitgesloten dat er geen significant negatief effect optreedt als gevolg van het planvoornemen.

In- of externe saldering
De uitbreiding van de fouragehandel zal leiden tot een toename in stikstofdepositie, waarbij gesaldeerd wordt met het buiten werking stellen van de varkensstal. Gezien de uitspraak van de Raad van State op 20 juli 2022 (Giethoorn-uitspraak) kan er binnen het bestemmingsplan alleen intern worden gesaldeerd met de positieve gevolgen van de vermindering van het aantal varkens gehouden door het varkensbedrijf, als het plan voorziet in één ruimtelijke ontwikkeling.

Het varkensbedrijf en de fouragehandel bevinden zich in hetzelfde plangebied en liggen in elkaars nabijheid (circa 120 meter). Geconcludeerd kan worden dat deze omstandigheden op zichzelf onvoldoende zijn om aan te kunnen nemen dat er sprake is van een zodanige ruimtelijke samenhang dat sprake is van één ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij is relevant dat er verder ook geen duidelijke samenhang bestaat tussen de twee ontwikkelingen. Immers, de fouragehandel en de varkenshouderij kunnen en worden zelfstandig geëxploiteerd. De ontwikkelingen moeten worden beschouwd als twee afzonderlijke ruimtelijke ontwikkelingen. Omdat er sprake is van twee afzonderlijke ruimtelijke ontwikkelingen, kan dit niet worden beschouwd als interne saldering. Er is dus sprake van extern salderen.

Het stoppen van de varkensstal is een mitigerende maatregel om de toename in stikstofdepositie vanwege de uitbreiding van de fouragehandel weg te nemen.

Voor het extern salderen van de stikstofruimte tussen de bedrijven is een Plan-m.e.r.-beoordeling en Passende beoordeling opgesteld, welke in de als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegde Aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling & Passende beoordeling zijn opgenomen. Van belang hierbij om op te merken is het feit dat bij extern salderen in het planspoor op grond van jurisprudentie de Provinciale beleidsregels voor intern en extern salderen niet van toepassing zijn.

Conclusie
Geconcludeerd is dat door een toename van depositie van onderhavig plan ten opzichte van de referentiesituatie een significant verstorend effect op Natura-2000 gebieden op dit punt als gevolg van dit initiatief niet kan worden uitgesloten. Om significante effecten op de Natura 2000 gebieden te voorkomen, worden mitigerende maatregelen genomen. De mitigerende maatregel bestaat uit het salderen met ammoniakrechten vanuit de varkens (Oude Neerkantseweg 7). In totaal zal 684 kilogram ammoniak ten goede komen van de fouragehandel op het adres aan Oude Neerkantseweg 9. Vervolgens is voor de locatie Oude Neerkantseweg 9 een depositieberekening uitgevoerd met de over te dragen kilogrammen ammoniakemissie ten behoeve van Oude Neerkantseweg 9. Uit de depositieberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie op de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden in de beoogde situatie afneemt danwel gelijk blijft ten opzichte van de referentiesituatie, inclusief bovengenoemde saldering. Vanuit dit aspect zijn daarom geen significant negatieve effecten te verwachten en is er sprake van een acceptabele ontwikkeling in het kader van de gebiedsbescherming.

De resultaten van de uitgevoerde depositieberekeningen zijn eveneens toegevoegd als bijlage bij de aanmeldnotitie als opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

Op basis van de Aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling & Passende beoordeling kan geconcludeerd worden dat ook voor wat betreft de overige milieuaspecten dan stikstof er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het plan.

Aanvullende eisen extern salderen
Ten aanzien van het gebruik van externe saldering in dit bestemmingsplan zijn – op grond van de rechtspraak – een aantal aanvullende zaken opgenomen of uitgevoerd:

- Er is een salderingsovereenkomst gesloten tussen het varkensbedrijf en de fouragehandel, op grond waarvan vast komt te staan dat de saldogevende activiteit (het houden van de scharrelvarkens) daadwerkelijk is beëindigd en beëindigd blijft.
- De saldogevende activiteit is en blijft beëindigd door in de regels in dit bestemmingsplan op te nemen dat deze activiteit ter plaatse niet meer mogelijk is.

3.9.2. Soortenbescherming

In de Wet natuurbescherming is tevens de bescherming van dier- en plantensoorten opgenomen. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden en te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwegen moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- en diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Het planvoornemen voorziet enkel in het hergebruiken van bestaande gebouwen. De gebouwen worden in de huidige situatie gebruikt ten behoeve van het agrarisch bedrijf en worden in de toekomstige situatie gebruikt ten behoeve van de fouragehandel. In beide gevallen zal in alle gebouwen en op het bedrijf sprake zijn van intensievere activiteiten en werkzaamheden. De constante aanwezigheid van bedrijvigheid, activiteiten en personen maken de locatie en de bebouwing in de basis ongeschikt voor (waardevolle) flora en fauna om zich te vestigen. Alle gebouwen betreffen loodsruimtes waarvan enkele jaren geleden de asbesthoudende dakbeplating is vervangen door nieuwe asbestvrije golfplaten. Behalve op de bedrijfswoning zijn op het gehele bedrijf geen daken met dakpannen aanwezig. Het is dan ook niet aannemelijk dat op het bedrijf waardevolle flora en fauna nestelen of aanwezig zijn. Daarnaast voorziet het planvoornemen zoals gezegd niet in bouw- en/of sloopactiviteiten waardoor geen verlies van (potentiële) verblijfsgebieden aan de orde is. Een quickscan flora en fauna in het kader van dit planvoornemen is dan ook niet noodzakelijk.

Daarnaast kan worden gesteld dat door de toevoeging en aanplant van nieuwe groen bestaande (groen)structuren worden versterkt die de vestiging van mogelijke nieuwe (waardevolle) dieren en plantensoorten ten goede komen.

Het planvoornemen heeft geen negatieve invloed op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora en fauna in de directe omgeving.

De kap van houtopstanden als onderdeel van het planvoornemen is niet aan de orde.

3.9.3. Conclusie

De Wet natuurbescherming is geen belemmering voor het planvoornemen.

3.10. Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

De waterbelangen zijn in verschillende beleidsstukken van de Rijksoverheid, de provincie en het Waterschap Aa en Maas vastgelegd. Relevante beleidsstukken zijn onder andere:

- Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van 22 december 2000;
- Omgevingsvisie Brabant;
- Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant;
- Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP);
- Waterbeheerplan Aa en Maas;
- Keur en legger Aa en Maas.

In deze beleidsstukken zijn regels en verboden opgenomen teneinde de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlakte- en grondwater te beschermen.

3.10.1. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Hemelwater
Het plangebied bestaat in de huidige situatie al voor een groot gedeelte uit bebouwing en verhardingen. Zoals ook in deze toelichting opgenomen luchtfoto's van de locatie laten zien is tussen de bebouwing voornamelijk verharding aangelegd om de gebouwen bereikbaar te maken en houden voor vrachtverkeer en landbouwvoertuigen. In de bestaande verharding zijn straatkolken aanwezig die het water afvoeren naar de achter het bedrijf liggende sloot die eigendom is van de initiatiefnemer. Het water wordt in deze sloot opgevangen en infiltreert vervolgens in de bodem. De verhardingen rondom de bebouwing worden dagelijks geveegd en schoon gehouden om te voorkomen dat het gaat verwaaien en te voorkomen dat het uiteindelijk in het oppervlaktewater terecht komt.

Rondom de bestaande varkensstallen ligt geen verharding en er zitten geen dakgoten aan de stallen. De bodem bestaat hier uit gras. Het hemelwater valt op het gras waar het ter plekke infiltreert in de bodem.

Afvalwater
Zowel het huishoudelijk als bedrijfsmatig afvalwater wordt afgevoerd via het aanwezige drukriool. Het bedrijfsmatig afvalwater bestaat hooguit uit water dat wordt gebruikt ten behoeve van de sanitaire voorzieningen en kantine.

Het afvalwater dat ontstaat als gevolg van het schoonmaken van de varkensstallen wordt opgevangen in de bestaande mestputten. Het afvalwater, dat verontreinigd is met mest, wordt als mest uitgereden op het land.

3.10.2. Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

Er vind enkel hergebruik van bebouwing plaats als gevolg van het planvoornemen. Er vindt geen toevoeging van bebouwing of verhardingen plaats. Ook de bedrijfsactiviteiten op de locatie veranderen niet als gevolg van het planvoornemen. De intensieve veehouderijactiviteiten worden enkel beperkt tot de twee stallen aan de voorzijde van de weg. De twee andere gebouwen die als stal en loods in gebruik waren worden gebruikt ten behoeve van het fouragebedrijf. In deze gebouwen gaan géén activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten kunnen hebben op de waterkwaliteit ter plekke of in die directe omgeving. Op het bedrijf zullen daarnaast als gevolg van het planvoornemen geen grootschalige grondwateronttrekkingen of andere bodemsystemen worden geïnstalleerd die een mogelijk (negatief) effect zouden kunnen hebben op de grondwaterkwantiteit of -kwaliteit ter plaatse.

3.10.3. Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van de waterkwantiteit en –kwaliteit, het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, als gevolg van het planvoornemen niet te verwachten. Concluderend wordt daarom gesteld dat bij de realisatie van het planvoornemen geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

3.11. Archeologie en cultuurhistorie

3.11.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect ‘archeologie’ in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect ‘archeologie’.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma’s van Eisen. De gemeente Deurne heeft in het vigerend bestemmingsplan de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie’ opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden.
Op het plangebied ligt geen dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie’. Een archeologisch onderzoek is noodzakelijk als de bodem over een oppervlakte groter dan 500 m^2 wordt verstoord. Als gevolg van het planvoornemen vinden geen bouw- en/of graafwerkzaamheden plaats. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Het aspect ‘archeologie’ vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

3.11.2. Cultuurhistorie

Binnen het plangebied staat geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Het aspect ‘cultuurhistorie’ vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

3.12. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart komen op, of in de directe omgeving van het plangebied geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.13. Verkeer en parkeren

3.13.1. Verkeer

Het planvoornemen heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. In totaal zal er als gevolg van het planvoornemen een stijging van 8 vrachtwagens en 10 personenauto’s per dag plaatsvinden.

De 8 vrachten per dag hebben betrekking op de extra aan- en afvoer als gevolg van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten. Ook zijn op het bedrijf naar verwachting 2 extra werknemers werkzaam. De overige 8 personenauto's betreffen klanten, leveranciers, vertegenwoordigers e.d. Deze bewegingen vinden plaats gedurende zes dagen in de week omdat het bedrijf ook op zaterdag geopend is.

Het bedrijf beschikt over ruime en goed aangelegde ontsluitingen op de Oude Neerkantseweg. Deze ontsluitingsstructuur blijft ook in de toekomst behouden. Door de brede oprit, de verharding aan de voorzijde en de verhardingen op het bedrijf zelf is manoeuvreren op de openbare weg niet noodzakelijk. Vanuit de Oude Neerkantseweg is een directe en goede ontsluiting op de Heitrak in noordelijke richting naar de A67, Liessel en Deurne en in zuidelijke richting naar Neerkant gegarandeerd. Tussen het bedrijf en de Heitrak liggen geen andere objecten die mogelijke overlast zouden kunnen ervaren van een toename van het aantal verkeersbewegingen. Eenmaal op de Heitrak gaat het bestemmingsverkeer op in het overige verkeer.

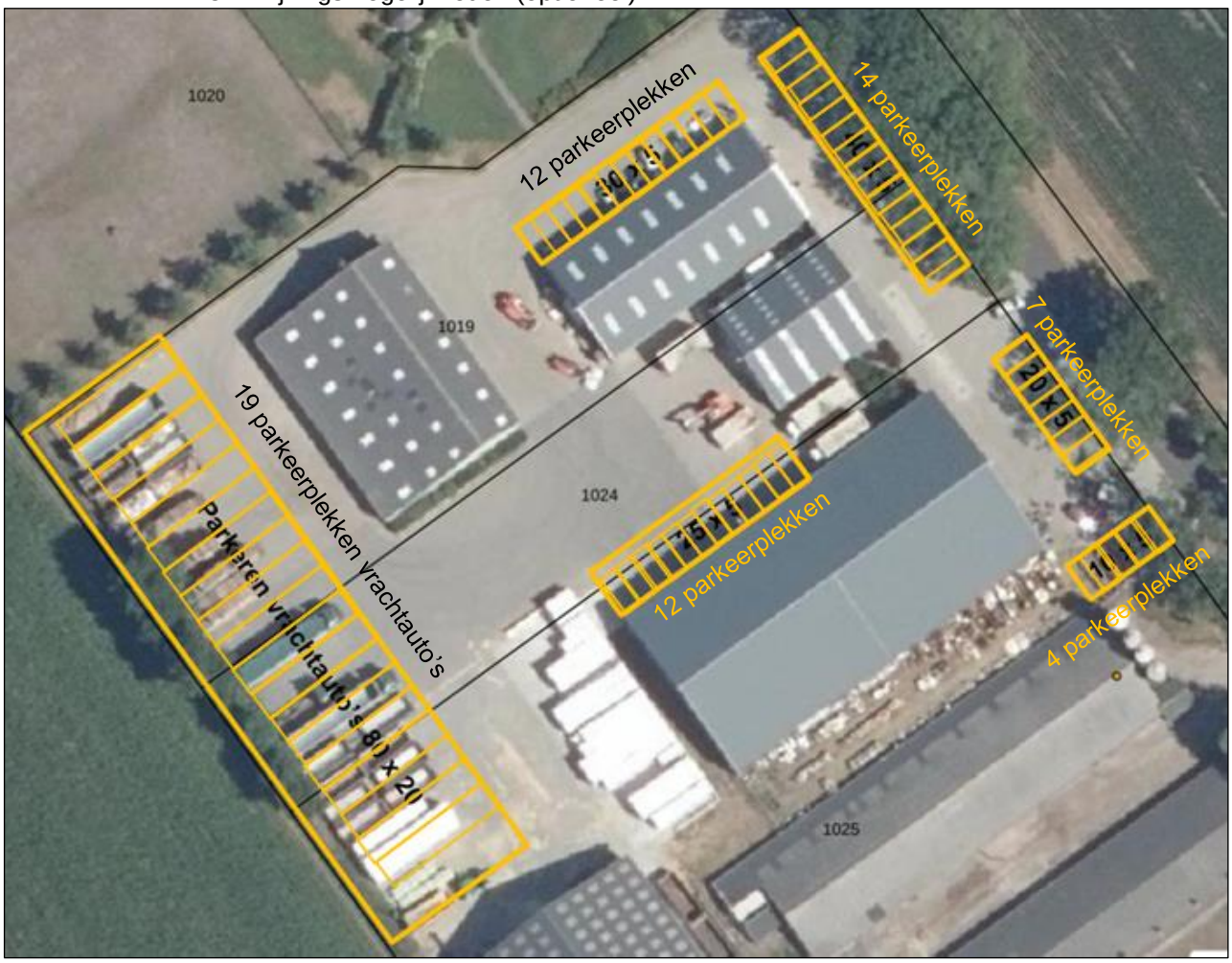
Het planvoornemen heeft geen negatieve gevolgen voor de verkeersafwikkeling of verkeersveiligheid te plaatse.

3.13.2. Parkeren

In de 'Regeling parkeernormen Deurne 2019' is vastgelegd wat onder 'voldoende parkeergelegenheid' wordt verstaan. Deze regeling geldt voor alle nieuwe ontwikkelingen, inclusief functiewijzigingen.

In deze regeling is beschreven op welke wijze de parkeernormering moet worden bepaald. Hiervoor moeten de volgende stappen worden doorlopen:

1. Berekening parkeerbehoefte;
2. Confrontatie parkeerbehoefte met parkeeraanbod;
3. Afwijkingsmogelijkheden (optioneel)



Figuur 103: Overzicht parkeerplekken (auto's 2,5 meter x 5 meter, vrachtauto's 3,5 meter x 20 meter) eigen terrein (www.pdok.nl)

1. *Berekening parkeerbehoefte*

De planlocatie ligt volgens de gebiedsindeling zoals weergeven in bijlage 1 van de regeling in 'Zone 3: Buitengebied'.

Het bedrijf is op basis van bijlage 2 van de regeling aangemerkt als 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf). Voor deze functies is de parkeernorm vastgelegd op 1,1 parkeerplaatsen per 100 m^2 bvo (bedrijfsvloeroppervlakte), met een percentage van 5% bezoekers en exclusief vrachtwagenparkeren.

Op het bedrijf is in de toekomstige situatie in totaal ca. 4252 m^2 bebouwing aanwezig. Op basis van bovenstaande berekeningen zouden op het bedrijf dan ook 47 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn. Haakse parkeervakken hebben een minimale afmetingen van 2,5 bij 5 meter.

Aan de voorzijde van het bedrijf is over een lengte van ca. 60 meter (40 meter en 20 meter) op eigen terrein verharding aanwezig die niet gebruikt wordt als inrit. Daarnaast is aan de voorzijde nog een ruimte van ca. 10 meter beschikbaar als parkeerruimte. Deze verharding kan volledig worden gebruikt om personenauto's haaks te parkeren. In totaal kunnen aan de voorzijde 28 auto's worden geparkeerd. Direct aan de noordzijde van het kantoor (meest noordelijke loods) zijn ook parkeerplekken beschikbaar over een lengte van 30 meter. Ook hier kunnen personenauto's haaks parkeren. In totaal kunnen hier 12 auto's worden geparkeerd. Drie van deze parkeerplaatsen dienen gereserveerd te blijven voor klanten, leveranciers en vertegenwoordigers. Daarnaast kunnen op het overige terrein dat volledig verhard is tegen de loodsen de overige 10 personenauto's worden gestald.

In de praktijk worden gedurende kantooruren overigens dagelijks maar maximaal 18 personenauto's geparkeerd. Het betreft in dit geval auto's van het personeel (11 chauffeurs, 3 kantoormedewerkers en 2 overige werknemers) en op specifieke momenten maximaal 3 personenauto's van klanten, leveranciers en/of vertegenwoordigers.

De vrachtauto's worden gedurende het weekend allemaal op de verhardingen aan de (zuid)westzijde van het bedrijf geparkeerd. Het bedrijf zelf is op zaterdag wel geopend. Hiervoor is op de bestaande verharding een ruimte van ca. 80 meter bij 20 meter beschikbaar. Hier is voldoende ruimte beschikbaar om de 11 eigen vrachtauto's te stallen. Dit zijn overigens ook de momenten dat geen personenauto's van het personeel aanwezig zijn. Gedurende de werkweek is het grootste gedeelte van de vrachtauto's onderweg. In figuur 13 zijn de parkeerplekken aangegeven.

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen negatieve gevolgen heeft voor de parkeersituatie voor de fouragehandel.

3.14. Duurzaamheid

3.14.1. Niet-uitlogende materialen

Het planvoornemen voorziet in 'hergebruik' van bestaande agrarische bedrijfsbebouwing. Het oprichten van nieuwe gebouwen, en het gebruik van vele materialen hiervoor, is niet aan de orde. Hergebruik van bestaande locaties en gebouwen en bouwwerken is in dit geval duurzamer dan het oprichten van nieuwe gebouwen en/of bouwwerken. Het ruimtegebruik en de impact op de omgeving blijft als gevolg van het hergebruiken van bestaande agrarische locaties beperkte tot de huidige omvang. Het afvalwater wordt opgevangen en, uiteindelijk, via het riool afgevoerd. Het bedrijf beschikt daarnaast voor de energieopwekking over zonnepanelen. En het hemelwater wordt opgevangen in de omliggende sloten waar het vervolgens op de locatie zelf kan infiltreren in de bodem. Op deze manier wordt verdroging van gronden in de directe omgeving tegen gegaan.
In het kader van dit planvoornemen wordt als onderdeel van de landschappelijke inpassing van de locatie groen aangeplant. Dit groen draagt bij aan een versterking van de groen- en landschapsstructuren en heeft tevens een positief effect op de bodemopbouw en het watervasthoudend vermogen van de bodem ter plekke.

3.15. Plan m.e.r.-beoordeling

Algemeen
In de Wet milieubeheer is aangeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ‘m.e.r.-plichtige activiteiten’, waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en ‘m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten’, waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.
In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.
Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

3.15.1. Beoordeling

Om de in dit bestemmingsplan beoogde wijzigingen mogelijk te maken zal het varkensbedrijf (saldogever) een gedeelte van haar ammoniakrechten ten goede laten komen aan het fouragebedrijf (saldonemer). Hiermee is er sprake van extern salderen. Nu met deze externe saldering op voorhand een significant negatief effect niet kan worden uitgesloten, is het maken van een passende beoordeling noodzakelijk. Op grond van art. 7.2a, lid 1 van de Wet milieubeheer zijn plannen die volgens een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig. Dit betekent dat voor onderhavige situatie in beginsel een uitgebreide plan-m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

Bij AMvB zijn echter gevallen aangewezen waarop de verplichting tot het maken van een plan-MER, niet van toepassing is. Zo bestaat er een uitzondering voor lokale (gemeentelijke) plannen die het gebruik bepalen van ‘kleine gebieden’ en voor ‘kleine wijzigingen’. Voor deze plannen kan in eerste instantie worden volstaan met een plan-m.e.r.-beoordeling. Voor onderhavig gemeentelijk bestemmingsplan waarvoor een passende beoordeling moet worden opgesteld, is de uitzondering voor kleine gebieden van toepassing. Hiermee volstaat een plan-m.e.r.-beoordeling.

Voor de ontwikkeling is een aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling opgesteld. Doel van deze aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling is de mogelijke milieueffecten in beeld te brengen die kunnen leiden tot het opstellen van een milieueffectrapportage. In de aanmeldingsnotitie worden de volgende aspecten beschreven en beoordeeld:

1. Kenmerken van het project.
2. Locatie van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Uit deze aanmeldingsnotitie plan-m.e.r. beoordeling kan worden geconcludeerd dat voor onderhavige ontwikkeling geen milieueffectrapportage dient te worden uitgevoerd. Volledigheidshalve wordt hierbij verwezen naar de inhoud van de aanmeldingsnotitie plan-m.e.r.-beoordeling in bijlage 3 bij deze toelichting.

4. Haalbaarheid

4.1. Economische uitvoerbaarheid

De gedeeltelijke herbestemming van de Oude Neerkantseweg 7 en 9 betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemers, die eigenaar van de betreffende gronden zijn, fungeren als financiële drager van het onderhavige project en hebben voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Met de initiatiefnemers wordt een anterieure overeenkomst gesloten voor het verhalen van de plankosten, waaronder leges voor het bestemmingsplan. Ook wordt vastgelegd dat eventuele kosten als gevolg van tegemoetkoming in planschade op de initiatiefnemer worden verhaald.

4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggend plan betreft de gedeeltelijke herbestemming van een intensieve veehouderij naar een fouragebedrijf. Zowel het varkensbedrijf als de fouragehandel zijn al geruime tijd gevestigd op deze locatie. Het bedrijf ligt in een gemengd agrarisch gebied waarin een steeds grotere functiemenging ontstaat tussen agrarische bedrijven (agrarisch verwante) bedrijven en burgerwoningen. In die zin mag worden aangenomen dat vanuit de directe omgeving geen directe bezwaren tegen het plan bestaan. Het ruimtegebruik neemt als gevolg van het planvoornemen niet toe en er vindt een efficiënte herbestemming plaats van bestaande voormalige agrarische bedrijfsgebouwen.

Op basis van de in dit bestemmingsplan uitgevoerde toetsing aan de verschillende beleidsregels, planologisch-juridische uitgangspunten en voorwaarden en (milieu-) wet- en regelgeving blijkt dat het plan voldoet aan alle relevante (milieu-) wet- en regelgeving en beleidsregels. Het plan voorziet in een optimale benutting van de bestaande ruimte binnen beide bouwvlakken en heeft geen groter ruimtebeslag tot gevolg dan in de huidige situatie al het geval is. Bestaande elementen en structuren in het gebied blijven op deze wijze behouden en worden waar mogelijk door de aanplant van groenstructuren in het kader van landschappelijke inpassing mogelijk zelfs versterkt. Daarnaast heeft het plan weinig tot geen negatieve effecten voor en op omliggende functies.

Het gewenste plan heeft geen negatieve effecten op omliggende bedrijven en/of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen het plan geen overwegende bezwaren bestaan. De verwachting is dan ook dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

Conform de gebruikelijke procedure wordt dit plan zes weken in ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op het plan en zijn of haar zienswijzen kenbaar maken en indienen.

5. Juridische planopzet

5.1. Planstukken

Het voorliggende wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en voorliggende toelichting.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Deurne hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:
- Inleidende regels.
- Bestemmingsregels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

Voor het vormgeven van de regels is aansluiting gezocht bij het vigerend bestemmingsplan ‘Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied’. Waar mogelijk zijn de regels uit dit plan ongewijzigd overgenomen.

5.3.1. Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (artikel 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (artikel 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc..

5.3.2. Bestemmingsregels

Voor het plangebied gelden de enkelbestemmingen ‘Agrarisch‘ en ‘Bedrijf – Buitengebied gebonden’. De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunning), omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken (voormalige sloopvergunning) en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen (voormalige ontheffingsbepalingen).

In de beschrijving van het planvoornemen in paragraaf 1.4 is de achtergrond van de wijze van bestemmen nader toegelicht, evenals de wijziging ten opzichte van de huidige juridisch-planologische regeling (zie paragraaf 1.4.1).

5.3.3. Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 4: Anti-dubbeltelregel
De anti-dubbeltelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 5: Algemene gebruiksregels
In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 6: Algemene aanduidingsregels
In dit artikel zijn de regels en voorwaarden die gelden binnen de algemene aanduidingen, zoals op de verbeelding weergegeven, opgenomen. Het betreft in dit wijzigingsplan enkel de aanduiding 'wetgevingszone - landschappelijke inpassing' waarmee het landschappelijk inpassingsplan als voorwaardelijke verplichting is geborgd in de regels van dit wijzigingsplan.

Artikel 7: Algemene afwijkingsregels
In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen, grenzen en (neven-)functies, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft. Ook biedt dit artikel de mogelijkheid om met afwijking kleine openbare gebouwtjes, zoals nutsgebouwtjes en wachthuisjes toe te staan en beperkte verhogingen van gebouwen binnen het plangebied.

Artikel 8: Algemene wijzigingsregels
In deze regels zijn de algemene wijzigingsregels opgenomen waarvan het bevoegd gezag gebruik kan maken.

5.3.4. Overgangs- en slotregels

In de overgangsregels is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

6. Overleg en procedure

6.1. Vooroverleg

Het ontwerp van de partiële herziening 'Oude Neerkantseweg 7 en 9, Liessel' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. In dit geval zijn de provincie Noord-Brabant en het Waterschap Aa en Maas betrokken in het bestuurlijk vooroverleg. Beide instanties hebben een reactie ingediend op het bestuurlijk vooroverleg.

Waterschap Aa en Maas
Beschermingszone A-watergang
Het landschappelijk inrichtingsplan omvat een groter gebied dan het plangebied. Aan de zuidkant zijn twee A-watergangen gelegen. Aan weerszijden van deze watergang geldt een beschermingszone met een breedte van 5 meter ten behoeve van beheer en onderhoud. Binnen deze beschermingszone is onze Keur van toepassing. Deze stelt onder andere beperkingen aan het aanbrengen van beplanting. Op het inrichtingsplan staan aan de rand van de A-watergang knotwilgen ingetekend. Het aanplanten van knotwilgen binnen de beschermingszone mag alleen als dit voldoet aan de algemene regels van de keur of hiervoor door ons een (water)vergunning is verleend. Een vergunning voor paalvormige obstakels zoals bomen kan worden verleend als ze het onderhoud niet belemmeren (10 meter uit elkaar en op de insteek) zie beleidsregel 3.4.2. beleidsregels Keur.
Tevens wordt geadviseerd in de toelichting een beschrijving van het oppervlaktewater in de omgeving van het gebied op te nemen en daar in te gaan op de beschermingszone van de A-watergang.

In het Landschappelijke inpassingsplan (LIP) is de reactie van het Waterschap verwerkt door het opnemen van een nadere beschrijving van de beschermingszone langs A-wateren in relatie tot de werkzaamheden die daarbinnen zonder verleende vergunning niet zijn toegestaan. Het inpassingsplan is aangepast aan de algemene regels van de keur, door de rij knotwilgen op een grotere afstand van elkaar en op de insteek van de watergang in te tekenen.

Provincie Noord-Brabant
Provinciaal beleidskader
Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Op 11 maart 2022 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld die gelijktijdig met de Omgevingswet inwerking zal treden. Daarnaast is op 15 april 2022 de wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022 in werking getreden. Hierin zijn een aantal thema's opgenomen en wijzigingen aangebracht ten opzichte van de geldende Interim omgevingsverordening. De omgevingsvisie en omgevingsverordening zijn te raadplegen via www.brabant.nl/interimomgevingsverordening.

In paragraaf 2.2.2 van deze toelichting is de beoordeling van het planvoornemen aan de IOV opgenomen. De laatste wijzigingen van de IOV zijn verwerkt in de geconsolideerde versie van 1 oktober 2022. Het planvoornemen is nogmaals beoordeeld aan de hand van deze laatste versie. Deze laatste versie heeft geen gevolgen voor de in deze toelichting opgenomen beoordeling. De artikelen, artikelnummers en voorwaarden ten aanzien van de genoemde thema's zijn in stand gebleven. Er heeft enkel een wijziging van kaartlaag 8: "Instructieregels voor Waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging" plaatsgevonden. In deze kaartlaag is de "Norm voor wateroverlast buiten stedelijk gebied" aangepast naar "Norm voor wateroverlast". De wijziging van de naam van deze aanduiding heeft echter geen inhoudelijk aanpassingen of wijzigingen tot gevolg.

Inhoudelijk standpunt
De uitbreiding van deze bedrijfsbestemming ten koste van de agrarische bedrijfsbestemming op deze locatie achten wij voorstelbaar. Wel merken wij het onderstaande op.

Kwaliteitsverbetering van het landschap
Het uitgangspunt van kwaliteitsverbetering van het landschap betekent onder meer dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Dit principe is opgenomen in artikel 3.9 van de IOV.
Wij kunnen instemmen met de berekening die is opgesteld in het kader van deze ontwikkeling om de vereiste kwaliteitsverbetering vast te stellen. Bij de onderbouwing van de tegenprestatie is echter voor "beheer en

onderhoud" uitgegaan van een periode van 10 jaar. Een dergelijke periode is in overeenstemming met de STIKA-norm. Inmiddels dient te worden uitgegaan van STILA-normen waardoor gerekend moet worden met een periode van 6 jaar. Het plan dient hierop te worden aangepast.

Naar aanleiding van de vooroverleg reactie van de Provincie is het ontwerp bestemmingsplan op dit punt aangepast. In de toelichting behorende bij dit bestemmingsplan is gerekend met de aangescherpte onderhoudstermijn van 6 jaar. Als gevolg van deze aanpassing is tevens een addendum op de eerder gesloten anterieure overeenkomst opgesteld en ondertekend.

Planregels
Bij de planregels zijn ook bepalingen opgenomen voor een groenbestemming. Een dergelijke bestemming is niet opgenomen op de verbeelding en deze planregels kunnen in onze ogen dan ook worden verwijderd.
Ook worden er functies mogelijk gemaakt met deze planregels die niet in dit specifieke plan en bij het beoogde concept passen. Zo worden er bijvoorbeeld teeltondersteunende voorzieningen mogelijk gemaakt binnen de agrarische bedrijfsbestemming voor een intensieve veehouderij. Wij adviseren u de planregels nog eens zorgvuldig na te lopen en, daar waar nodig, aan te passen.

De groenbestemming vormt onderdeel van het planvoornemen. Op de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan was de groenbestemming per abuis niet opgenomen. Derhalve heeft de vooroverlegreactie dan ook geleid tot aanpassing van de verbeelding door toevoeging van de enkelbestemming "Groen". Daarnaast zijn overbodige artikelen, regels en begrippen verwijderd.

6.2. Zienswijzen

Na het vooroverleg doorloopt de partiële herziening de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. De reacties en resultaten op het ontwerp-bestemmingsplan worden te zijner tijd in de toelichting van het bestemmingsplan vermeld.
Mochten zienswijzen hiertoe aanleiding geven, dan wordt het bestemmingsplan aangepast. De gemeenteraad van de gemeente Deurne stelt het bestemmingsplan vast. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens nog zes weken voor een ieder ter inzage gelegd waarin de mogelijkheid bestaat om beroep in te dienen tegen het vastgestelde bestemmingsplan.