Consultatie Kadernota Horeca (80%-versie)

Beeldvormende vergadering 27 november 2025 – schriftelijke inbreng t/m 9 december 16:00 uur

De fractie van de Partij van de Arbeid heeft kennisgenomen van de “Kadernota Horeca Zutphen – 80%-versie” en de bijbehorende presentatie. Ook betrekken wij de aangenomen motie 2016-M0008 (2e wijziging): Toegankelijkheid de norm, omdat deze in onze ogen integraal onderdeel is van toekomstbestendig horecabeleid.

Onze inbreng per thema is hieronder weergegeven.

1. Kwaliteit en innovatie in de Zutphense horecasector

Wat betekent ‘kwaliteit’ voor u als het gaat om horeca in Zutphen?

Voor de PvdA staat kwaliteit in de horeca gelijk aan een uitnodigende, samenhangende en toegankelijke uitstraling, zoals ook wordt beoogd in de Zutphense Standaard. Kwaliteit betekent voor ons:

- Professionele uitstraling van pand en terras
- Consistente beleving en gastvrijheid
- Toegankelijkheid voor iedereen, in lijn met de motie “Toegankelijkheid de norm”
- Duurzaamheid en toekomstbestendigheid
- Een gebiedsgerichte uitstraling, waarbij terrassen, openbare ruimte en horeca elkaar versterken

Kwaliteit betekent ook dat een horecagebied mensen uitnodigt om langer te blijven door sfeer, comfort en herkenbare samenhang.

Welke rol moet de gemeente spelen in het stimuleren van innovatieve concepten en ondernemerschap?

De gemeente moet volgens de PvdA:

- Faciliterend optreden bij nieuwe of vernieuwende concepten. Wanneer ondernemers kansen zien, hoort de gemeente ruimte te bieden via maatwerk in vergunningen.
- Voorwaarden scheppen, zoals een schone openbare ruimte, goede verlichting, bereikbaarheid en heldere handhaving.

- Flexibiliteit tonen bij verruimde openingstijden wanneer ondernemers aantoonbaar maatregelen treffen om overlast te beperken.
- Actief inzetten op gebiedskwaliteit door hoogwaardige inrichting van pleinen en straten, zodat horeca beter kan floreren.
- Drempels voor innovatie verlagen, bijvoorbeeld bij tijdelijke concepten, mits passend bij de omgeving.

Innovatie kan alleen ontstaan wanneer de randvoorwaarden op orde zijn. Daar ligt een duidelijke gemeentelijke verantwoordelijkheid.

2. Juiste horeca op de juiste plek

Hoe kijkt u naar de toekomstige balans tussen horeca in de binnenstad en horeca in de wijken?

De PvdA ziet de binnenstad als het primaire en logische zwaartepunt van horeca. Hier ontstaat de benodigde clustering, levendigheid en economische draagkracht.

Horeca in buitenwijken is voor ons geen gewenste ontwikkelrichting, met uitzondering van:

- Horeca als ondersteunende functie in wijk- of buurtgebouwen, ter versterking van sociale cohesie.
- Kleinschalige daghoreca waar dit aantoonbaar bijdraagt aan leefbaarheid en ontmoeting.
- Horeca in Warnsveld, zoals de Pauw.

De bestaande horeca in de binnenstad verdient bescherming en versterking. Uitbreidingskansen zien wij vooral op:

- De Groenmarkt
- De Marspoortstraat

Hoe kijkt u aan tegen het actief tegengaan van ongewenste ontwikkelingen, zoals fastfood en bezorghoreca op ongewenste plekken?

De PvdA vindt dat de gemeente niet op de stoel van de ondernemer moet zitten wat betreft conceptkeuze, maar wel streng moet toetsen op ruimtelijke inpassing, leefbaarheid en eventuele overlast.

De voorgestelde aanscherpingen in de Kadernota – zoals het voorkomen van ‘dark kitchens’ en het ontmoedigen van verdere fastfoodgroei in wijken – sluiten goed aan bij ons standpunt.

Hoe kijkt u naar het beperken van fastfood, wetende dat dit ook ‘gezonde fastfood’ (zoals saladebars) raakt?

Onze lijn:

- Fastfood in het buitengebied is niet gewenst.
- De PvdA vindt dat Zutphen al voldoende fastfoodvoorzieningen heeft; verdere groei achten wij niet wenselijk.
- Het onderscheid tussen ‘ongezond’ en ‘gezond’ fastfood is juridisch lastig te maken, daarom steunen wij het sturen op locatie en ruimtelijke logica, niet op menukaart.

3. Levendigheid met oog voor leefbaarheid

Wanneer is de balans voor u zoek tussen levendigheid en leefbaarheid?

De balans is voor de PvdA zoek wanneer:

- Overlast structureel wordt
- Er veel en herhaaldelijk handhaving nodig is om normen te bewaken
- Nachtrust en woongenot significant worden aangetast
- Horecaontwikkeling ten koste gaat van woonplezier

Levendigheid hoort bij een stad, maar moet nooit ten koste gaan van de veiligheid en structureel nachtrust van omwonenden.

Welk gebied of welke gebieden wilt u aanwijzen voor de nachthoreca?

De PvdA ziet kansen voor clustering van nachthoreca in de Vaalstraat en Kelders in de binnenstad, zoals onder de Markt mits vergelijkbaar in gebruik en maatregelen zoals bij Uffie’s

Deze locaties bieden fysieke omstandigheden die geschikt zijn voor het beperken van geluidsoverlast en het concentreren van nachtactiviteiten. Daarnaast ligt er ook een verantwoordelijkheid bij de ondernemer om maatregelen te nemen wat overlast tegen gaat.

4. Verblijfsaccommodaties en toerisme

Hoeveel groei van hotels en verblijfsaccommodaties vindt u wenselijk?

De PvdA ziet groei van hotels en verblijfsaccommodaties als wenselijk, op basis van:

- Toenemende vraag (zoals blijkt uit uitbreidingsinitiatieven van ondernemers)
- De betekenis van toerisme voor de lokale economie
- Het feit dat voor buitenlandse toeristen 25 km dichtbij is, terwijl Nederlandse toeristen dit als ver weg ervaren.

Zolang de groei zorgvuldig wordt ingepast, ondersteunt de PvdA deze.

Op welke plekken vindt u nieuwe hotels en verblijfsaccommodaties wenselijk?

Wij vinden dat het eerste uitwerkingsvoorstel in de 80%-versie al een logische dekking biedt, met sterke voorkeur voor de binnenstad, stationsgebied en de Mars/Noorderhaven. Daarnaast mist de PvdA een locatie die potentie heeft en in de nota niet expliciet wordt genoemd, namelijk bronsbergen, vanwege bestaande voorzieningen, wellness en recreatieve waarde.

5. Inclusiviteit, doelgroepen en gezondheid

Welke rol mag de gemeente volgens u spelen bij doelgroepen die momenteel onvoldoende worden bediend?

De PvdA vindt dat het aanbod in eerste instantie aan de ondernemer is, maar dat de gemeente altijd moet bewaken dat toegankelijkheid de norm is, conform motie 2016-M0008. De gemeente kan initiatieven stimulerend ondersteunen (bijv. pilots, ontmoetingsplekken, jongerenvoorzieningen), maar niet zelf horeca-aanbod “bijmaken”.

Hoe ver mag de gemeente gaan in het sturen op een gezondere voedselomgeving?

Wat ons betreft:

- De gemeente kan ondernemers niet verplichten tot gezonder aanbod.
- De gemeente kan wél:
    - Gezonde keuzes promoten
    - Bewuste inrichting van de fysieke omgeving borgen (bijv. geen fastfood nabij scholen of in buitengebied)
    - Samenwerken met GGD/Tactus, zoals ook in de nota is opgenomen

Een gezonde voedselomgeving is een publieke taak, maar binnen redelijke en uitvoerbare grenzen.

6. Overige aandachtspunten

De PvdA wil het college nog het volgende meegeven:

- Draag zorg voor goede participatie tijdens de uitvoering hiervan. Betrek structureel inwoners, ondernemers en ander belanghebbenden.
- Zorg ervoor dat veiligheid tijdens het gebruik van horeca gewaarborgd wordt. Leg dit neer bij de ondernemers, ontwikkel hier beleid op, enz. Het gebruik van de horeca moet voor iedereen als een fijne en veilige ervaring worden gezien.