

Zaaknummer : 1029968
 Behoort bij voorstel :
 :
 Steller : J. Hoek

Datum : 05-02-2014
 Bijlage(n) :
 :
 Afdeling : Raadsgriffie

Bijlage 6: Gedragscode

De Raad van de gemeente Hoorn;

gelet op artikel 15 lid 3 van de gemeentewet;

besluit:

1. vast te stellen de gedragscode Deel I, algemeen gedeelte en kernbegrippen van integriteit;
2. vast te stellen de gedragscode Deel II voor politieke ambtsdragers (de voorzitter van de raad en het college, de wethouders, de raadsleden en de commissieleden niet zijnde raadsleden);
3. de gedragscode voor politieke ambtsdragers 2009 gelijktijdig in te trekken.

Deel I: Kernbegrippen integriteit van politieke ambtsdragers in de gemeente Hoorn

Leden van het college van burgemeester en wethouders en van de gemeenteraad van Hoorn stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. De belangen van de gemeente en in het verlengde daarvan die van de burgers, zijn het primaire richtsnoer. Integriteit van politieke ambtsdragers houdt in dat de verantwoordelijkheid die met de functie samenhangt wordt aanvaard en dat er de bereidheid is om daarover verantwoording af te leggen.

De code is geschreven voor bestuurders en gekozen volksvertegenwoordigers. Onder bestuurders wordt verstaan de leden van het college en de burgemeester. Verantwoording wordt intern afgelegd aan collega-bestuurders dan wel aan de gemeenteraad, maar ook extern aan organisaties en burgers voor wie bestuurders en gekozen volksvertegenwoordigers hun functie vervullen. Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling in aanvulling op wettelijke regels en Hoornse verordeningen zoals de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2007 en de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2009.

Een aantal kernbegrippen is leidend en plaatst integriteit van politieke ambtsdragers in een breder perspectief:

Dienstbaarheid

Het handelen van een politieke ambtsdrager is altijd en volledig gericht op het belang van de gemeente en op de organisaties en burgers die daar onderdeel van uit maken.

Functionaliteit

Het handelen van een politieke ambtsdrager heeft een herkenbaar verband met de functie die hij vervult in het bestuur.

Onafhankelijkheid

Het handelen van een politieke ambtsdrager wordt gekenmerkt door onpartijdigheid, dat wil zeggen dat geen vermenging optreedt met oneigenlijke belangen en dat ook iedere schijn van een dergelijke vermenging wordt vermeden.

Raadsbesluit

Openheid

Het handelen van een politieke ambtsdrager is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en de controlerende organen volledig inzicht hebben in het handelen van de politieke ambtsdrager en zijn beweegredenen daarbij.

Betrouwbaarheid

Op een politieke ambtsdrager moet men kunnen rekenen. Die houdt zich aan zijn afspraken. Kennis en informatie waarover hij uit hoofde van zijn functie beschikt, wendt hij aan voor het doel waarvoor die zijn gegeven.

Zorgvuldigheid

Het handelen van een politieke ambtsdrager is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op correcte wijze worden afgewogen.

Deze kernbegrippen zijn de toetssteen voor de nu volgende gedragsafspraken. Gedragingen moeten aan deze kernbegrippen getoetst kunnen worden.

Deel II. Gedragsregels

Begripsomschrijvingen

- Politieke ambtsdragers de voorzitter van de raad en het college, de wethouders, de raadsleden en de commissieleden niet zijnde raadsleden.
- Bestuurders leden van het college van burgemeester en wethouders
- Financiële belangen onder financieel belang wordt in ieder geval verstaan het bezit van effecten, vorderingsrechten, onroerend goed, bouwgrond, en financiële deelneming in ondernemingen.
- Nevenfuncties het gaat zowel om betaalde als onbetaalde functies naast het ambt, en om functies direct voortvloeiend uit het ambt (qualitate qua functies) en daar niet direct uit voortvloeiend.

1. Algemene bepalingen

- 1.1 Deze gedragscode geldt voor alle politieke ambtsdragers bij de gemeente Hoorn: de voorzitter van de raad en het college, de wethouders, de raadsleden en de commissieleden niet zijnde raadsleden.
- 1.2 In gevallen waarin de code niet voorziet, of waarbij toepassing niet eenduidig is, vindt bespreking plaats in de raad of het college.
- 1.3 De burgemeester treedt vanuit zijn functie als voorzitter van de gemeenteraad en het college op als bewaker/stimulator van bestuurlijke integriteit van de raad en het college.
- 1.4 Als een politieke ambtsdrager een vermoeden heeft van een misstand en/of schending van de gedragscode of kennis heeft van een andere integriteitsschending op grond van de

Raadsbesluit

Gemeentewet of de Awb, doet hij daarvan per omgaande melding, mondeling of schriftelijk, bij de burgemeester.

- 1.5 Bij een melding als bedoeld onder 1.4, wordt de volgende interne openbare of besloten procedure gevolgd:
- de burgemeester voert overleg met de griffier (als het gaat om de raad) of de gemeentesecretaris (als het gaat om het college) over de feiten en de geldende procedures/regelingen;
 - er worden hierbij schriftelijk afspraken gemaakt over het te volgen traject;
 - er volgt indicatief onderzoek naar de feiten door burgemeester/griffier of burgemeester/gemeentesecretaris, met het toepassen van hoor en wederhoor en vastleggen op schrift van de uitkomsten;
 - op basis van het onderzoek naar de feiten, worden de dilemma's geschetst, worden de geldende wetten en reglementen in kaart gebracht en wordt mogelijk een conclusie getrokken. Er wordt geen oordeel geveld;
 - op korte termijn volgt bespreking in het presidium c.q. het college van het feitenrelaas, met schriftelijke vastlegging van de uitkomsten van die bespreking;
 - afhankelijk van die bespreking(en) wordt nadere actie ondernomen;
 - in elk van de genoemde stappen kan zo nodig externe deskundigheid worden ingeschakeld;
 - bij bovengenoemde stappen wordt de betreffende fractievoorzitter betrokken. Als het gaat om een melding over de fractievoorzitter zelf dan organiseert de fractie/partij zelf de betrokkenheid vanuit de fractie/partij.
- 1.6 De onderhavige code is openbaar en door derden te raadplegen.
- 1.7 Politieke ambtsdragers ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van de code. Zij tekenen voor ontvangst van de code ten teken dat zij zich committeren aan de inhoud ervan.
- 1.8 Een politieke ambtsdrager onthoudt zich van al hetgeen het aanzien van het ambt en het aanzien van de gemeente schaadt. De ambtsdragers zijn aanspreekbaar op de naleving van deze code.

2. Belangenverstrengeling

- 2.1 Een politieke ambtsdrager doet opgave van zijn financiële belangen in ondernemingen en organisaties waarmee de gemeente in het zakelijk verkeer relaties onderhoudt of kan gaan onderhouden. De opgave is openbaar en door derden te raadplegen. Deze bepaling geldt niet voor commissieleden niet zijnde raadsleden.
- 2.2 Bij privaat-publieke samenwerkingsrelaties voorkomt de politieke ambtsdrager (de schijn van) bevoordeling in strijd met eerlijke concurrentieverhoudingen.
- 2.3 Een oud-politieke ambtsdrager wordt het eerste jaar na beëindiging van zijn ambtstermijn uitgesloten van het tegen beloning verrichten van werkzaamheden voor de gemeente.
- 2.4 Een raadslid dat familie- of vriendschapsbetrekkingen of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van diensten aan de gemeente, onthoudt zich van deelname aan de beraadslagingen en besluitvorming over de betreffende opdracht.
- 2.5 Een politieke ambtsdrager wiens onafhankelijk oordeelvorming bij een onderwerp in het geding is of kan zijn, geeft bij de beraadslaging aan in hoeverre het onderwerp hem persoonlijk aangaat. Dit kan inhouden dat de ambtsdrager zich zal onthouden van deelname aan de beraadslagingen en/of stemming over het onderwerp. De betreffende politieke ambtsdrager meldt dit voorafgaand van de beraadslagingen aan de voorzitter of de griffier c.q.

Raadsbesluit

gemeentesecretaris.

- 2.6 Bij twijfel over het toepasbaar zijn van de regels m.b.t. (schijn van) belangenverstrengeling van een politieke ambtsdrager, volgt overleg met de griffier of de gemeentesecretaris, dan wel een betrokken fractievoorzitter.
- 2.7 Een politieke ambtsdrager neemt van een aanbieder van producten of diensten aan de gemeente geen faciliteiten of diensten aan, die zijn onafhankelijke positie ten opzichte van de aanbieder kunnen beïnvloeden.
- 2.8 Een politieke ambtsdrager vervult geen nevenfuncties die een risico vormen voor een integere invulling van de politieke functie.
- 2.9 Een politieke ambtsdrager geeft voor de openbaarmaking van zijn nevenfuncties en 'qualitate qua' nevenfuncties aan welke functies en welke organisaties het betreft, welk tijdsbeslag het betreft en of de functies bezoldigd of onbezoldigd zijn.
- 2.10 Een politieke ambtsdrager behoudt geen inkomsten uit een 'qualitate qua' nevenfunctie (tenzij dat op grond van de wet geheel of gedeeltelijk is toegestaan). De inkomsten komen ten goede aan de gemeente.
- 2.11 De kosten die een politieke ambtsdrager maakt in verband met 'qualitate qua' nevenfuncties, worden vergoed door de instantie waar de functie wordt vervuld.

3. Informatie

- 3.1 Een politieke ambtsdrager gaat zorgvuldig en correct om met informatie waarover hij uit hoofde van zijn ambt beschikt. Hij zorgt ervoor dat stukken met vertrouwelijke gegevens veilig worden opgeborgen en dat computerbestanden beveiligd zijn.
- 3.2 Een politieke ambtsdrager houdt geen informatie achter.
- 3.3 Een politieke ambtsdrager verstrekt geen informatie die vertrouwelijk of geheim is.
- 3.4 Een politieke ambtsdrager maakt niet ten eigen bate of ten bate van zijn persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van zijn ambt verkregen informatie.
- 3.5 Een politiek ambtsdrager gaat verantwoord om met de e-mail- en internetfaciliteiten alsmede met de sociale media van de gemeente, de provincie of het waterschap.

4. Geschenken, diensten en uitnodigingen

- 4.1 Een politieke ambtsdrager accepteert geen geschenken, faciliteiten of diensten indien zijn onafhankelijke positie hierdoor kan worden beïnvloed. In onderhandelingsituaties weigert hij door betrokken relaties aangeboden geschenken of andere voordelen.
- 4.2 Geschenken en giften die een politieke ambtsdrager uit hoofde van zijn functie ontvangt, worden gemeld.
- 4.3 Geschenken en giften die een politieke ambtsdrager uit hoofde van zijn functie ontvangt en die een geschatte waarde van meer dan 50 euro vertegenwoordigen, zijn eigendom van de gemeente. Er wordt een gemeentelijke bestemming voor gezocht. Geschenken en giften met

Raadsbesluit

een geschatte waarde van minder dan 50 euro kunnen worden behouden.

- 4.4 Een politieke ambtsdrager ontvangt geen geschenken en giften op een privéadres. Indien dit toch gebeurt, meldt de ontvanger dit in het bestuursorgaan waarvan hij deel uit maakt. Het bestuursorgaan neemt een besluit over de bestemming van het ontvangen goed.
- 4.5 Aanbiedingen voor privé-werkzaamheden of kortingen op privé-goederen, die een gevolg zijn of kunnen zijn van het vervullen van het ambt worden niet geaccepteerd.
- 4.6 Een politieke ambtsdrager maakt in het bestuursorgaan waar hij deel van uit maakt melding van uitnodigingen voor excursies en evenementen op kosten van derden.
- 4.7 Het uit hoofde van de goede omgangsvormen overhandigen van geschenken aan gemeentelijke relaties gebeurt volgens een geldende gemeentelijke gedragslijn.

5. Bestuurlijke uitgaven, onkostenvergoedingen, buitenlandse reizen en voorzieningen

- 5.1 Uitgaven worden uitsluitend vergoed als de hoogte en het gemeentelijke belang ervan kunnen worden aangetoond. Een politieke ambtsdrager is terughoudend bij het in rekening brengen van uitgaven die zich op het grensvlak van privé en publiek bevinden.
- 5.2 Een politieke ambtsdrager declareert geen kosten die op andere wijze worden vergoed.
- 5.3 In geval van twijfel over een declaratie door een bestuurder, wordt dit voorgelegd aan de burgemeester en zonodig ter besluitvorming aan het college voorgelegd.
- 5.4 Een politieke ambtsdrager die het voornemen heeft om uit hoofde van zijn functie een buitenlandse reis (*niet zijnde een reis naar een instelling van de Europese Unie*) te maken of is uitgenodigd voor een buitenlandse reis of werkbezoek op kosten van derden, vraagt vooraf toestemming van het bestuursorgaan waarvan hij deel uit maakt. Doorslaggevend bij de besluitvorming is dat het gemeentelijk belang gediend moet zijn. Indien het toestemming aan een bestuurder betreft, dan wordt de gemeenteraad op de hoogte gesteld van het voorgenomen besluit.
- 5.5 Een politieke ambtsdrager meldt het voornemen tot een buitenlandse reis of een uitnodiging daartoe in het bestuursorgaan waar hij deel van uit maakt. Hij verschaft daarbij informatie over het doel van de reis, de bijbehorende beleidsmatige overwegingen, de samenstelling van het gezelschap, de geraamde kosten en de wijze waarop van de reis verslag wordt gedaan.
- 5.6 Het ten laste van de gemeente meereizen van de partner van een politieke ambtsdrager naar en in het buitenland, is uitsluitend toegestaan wanneer dit gebeurt op uitnodiging van de ontvangende partij en het belang van de gemeente daarmee is gediend. Het meereizen van de partner wordt betrokken bij de besluitvorming.
- 5.7 Het anderszins meereizen naar en in het buitenland van derden op kosten van de gemeente gebeurt alleen wanneer het belang van de gemeente daarmee aantoonbaar is gediend. Het meereizen van derden wordt betrokken bij de besluitvorming.
- 5.8 Verlengen van een buitenlandse dienstreis voor privédoeleinden is toegestaan mits dit wordt betrokken bij de besluitvorming. De extra reis- en verblijfkosten komen volledig voor rekening van de politieke ambtsdrager.
- 5.9 Gebruik van gemeentelijke eigendommen voor privédoeleinden is niet toegestaan tenzij het betreft de bruikleen van communicatieapparatuur die mede voor privédoeleinden kunnen worden gebruikt. Medegebruik voor privédoeleinden wordt in een afzonderlijke verordening

Raadsbesluit

geregeld.

6. Meningsuitingen

- 6.1 Een politieke ambtsdrager onthoudt zich in en buiten openbare vergaderingen van beledigingen, laster en leugens.
- 6.2 Een politieke ambtsdrager draagt er zorg voor dat de toonzetting van zijn beweringen in en buiten openbare vergaderingen niet geschiedt in persoonlijk grievende bewoordingen.
- 6.3 Naderhand onjuist gebleken beweringen worden door de betrokken ambtsdrager publiekelijk gerectificeerd.
- 6.4 In openbare vergaderingen spreekt men elkaar aan in de beleefdheidsvorm en via de voorzitter als handhaver van de orde.

Hoorn, 18 februari 2014

De griffier,

De voorzitter,

Bekendmaking: