INFORMATIENOTA VOOR DE RAAD

Nummer: 310

Portefeuille:	: Schoone Wmo, duurzaamheid, sport en bewegen, vitaliteit en gezondheid, ruimtelijk stedelijke ontwikkeling en omgevingswet en p&o
Programma:	: 0 Bestuur en ondersteuning
Taakveld:	: 0.1 Bestuur

Datum : 12 oktober 2021

Onderwerp: Wet open overheid

DE RAAD NEEMT KENNIS VAN:

1. Van het proces van de invoering van de Wet open overheid

INLEIDING

De Wet open overheid (Woo) is een initiatiefwetsvoorstel dat in 2012 werd ingediend. Als de Woo in 2022 van kracht wordt, vervangt deze wet de Wob (Wet openbaarheid van bestuur).
Vooruitlopend op de besluitvorming (op 5 oktober 2021) in de Eerste Kamer heeft het kabinet bij de kabinetsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag financiële middelen vrijgemaakt. Met de beschikbaarstelling van deze middelen ondersteunt het Rijk gemeente bij de implementatie en uitvoering van de Woo. Dit is in de mei-circulaire gemeld en het oormerken van de gelden wordt in de begrotingsbehandeling 2022 meegenomen.
Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer en op 5 oktober 2021 heeft de Eerste Kamer de (wijzigingswet) Woo aangenomen. De wet beoogt het transparanter en toegankelijker maken van de gehele overheid. Met dit wetvoorstel wordt aan zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van een overheidsinformatie een nieuwe basis gegeven en wordt het recht op toegang tot informatie wettelijk verankerd.

KERNBOODSCHAP

De Woo beoogt het verbeteren van de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden gericht op het transparanter maken van overheden en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is.

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie actief openbaar gemaakt wordt, tenzij de uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Niet openbaar maken wordt de uitzondering. Dit heeft gevolgen voor een groot aantal processen die te maken hebben met de in bijlage I opgenomen onderwerpen – de 'informatiecategorieën'

De invoering heeft gevolgen voor de informatiehuishouding van de gemeente Lelystad. Uit een groot aantal informatievoorzieningen zal digitaal informatie openbaar worden gemaakt. Dit heeft o.a. ook directe gevolgen voor de procesverwerking en de wijze waarop hier door de ambtelijke organisatie en bestuursorgaan mee wordt omgegaan.

Voor de invoering van de Woo worden op basis van de voorliggende informatie en besluitvorming de volgende activiteiten voorzien:

Activiteit	**Directie**	**College**	**Raad**	****Periode**
Startnota	Ter kennisname	Ter kennisname	Ter kennisname	Q4 - 2021
Beleidskader – 'de mate van transparantie en toegankelijkheid'	Ter kennisname	Besluit	Besluit	Q1 - 2022
Inventarisatie 'wat wordt er **nu** al gepubliceerd'				Q1 – Q2 2022
Implementatieplan	Besluit	Ter kennisname		Q2 - 2022
Ontwerp *MPIT-onderdelen	Ter kennisname			Q3 – Q4 2022
Invoering *MPIT-onderdelen	Ter kennisname			Vanaf Q3 2022 e.v.
Voortgangsrapportage	Ter kennisname	Ter kennisname	Via P&C	halfjaarlijks
Communicatie				
Afronding project + overdracht organisatie	Ter kennisname	Ter kennisname		n.t.b.

*MPIT = gevolgen voor Mens (organisatie), Proces, Informatievoorziening en Techniek

**indicatieve eerste planning – details volgen bij het opstellen van implementatieplan. Hiervoor zal de handreiking van de rijksoverheid verder verdiept worden en volgt er afstemming met de leveranciers van de informatievoorzieningen.

In een op te stellen beleidskader zal het ambitieniveau, de mate van openbaarheid, worden vastgesteld. De invoering van de wet kent 5 ambitieniveau's; beneden de basis, basis, medium, plus en combinatie van ambitieniveaus. De niveau's zullen in het beleidskader nader worden uitgewerkt met daarbij duiding van de gevolgen, inpact en de wijze waarop burgers beschikking krijgen over informatie.

Na het vaststellen van het beleidskader wordt een beeld gemaakt wat de implicaties zijn van het vastgestelde ambitiesniveau op de MPIT-onderdelen. Welke proces, informatiesystemen moeten aangepast worden en wat betekent dit in het dagelijks handelen. Een verdere omslag naar openheid naar onze burgers heeft consequenties in de wijze waarop voorstellen en besluiten worden samengesteld. Hierbij spelen privacy-aspecten een belangrijke rol.

De invoering van de Woo brengt eenmalige en structurele kosten met zich mee die door het Rijk zijn voorzien. Voor een goede inbedding en structurele opvolging heeft het Rijk middelen voor alle overheden beschikbaar gesteld. Via de meicirculaire 2021 zijn deze middelen aangegeven.
In de programmabegroting 2022 – 2025 wordt een voorstel opgenomen voor de inzet van de beschikbaar gestelde middelen voor de invoering en uitvoering van de nieuwe wet Woo.

VERVOLG

Deze informatienota krijgt opvolging door,

- Opstellen beleidskader en deze voor te leggen aan het college en de raad;
- Opstellen implementatieplan en voor te leggen aan de directie
- Communicatie naar organisatie over de gefaseerde invoering van de wet
- Communicatie naar inwoners over invoering van de nieuwe wet Woo waarbij de gemeente Lelystad actief informatie met haar inwoners gaat delen.

Bijlage I – overzicht informatiecategorieën actieve openbaarmaking
In artikel 3.3 WOO staat een opsomming van verplicht openbaar te maken documenten.
De openbaarmaking moet elektronisch gebeuren en in principe binnen twee weken nadat de informatie tot stand is gekomen.

Onderwerp	**Wie**
1. Wet- en regelgeving	Rijksoverheid
2. Raadsstukken	Griffie
3. Stukken van adviescolleges	Rijksoverheid
4. Jaarplannen en -verslagen	CS, bureau agenda, griffie
5. Onderzoeken	O&S
6. Klachtenafhandeling	Strategie&Ontwikkeling (algemeen) Sociaal Domein Fysiek Domein
7. Organisatiegegevens (organogram, bevoegdheden/verplichtingen, sociaal jaarverslag)	P&O
8. Bestuursstukken	Bureau agenda
9. Convenanten	beleidsteams
10. Beschikkingen (m.u.v. een aantal nader te *benoemen beschikkingen – zie bijlage II)	Diverse teams
11. Woo-verzoeken	Juridische zaken

Note: dit zijn de hoofdthema's die door de wet Woo zijn geduid. Specificatie en nadere duiding van definitie, omvang, omgeving en de mate waarin er nu al actieve publicatie plaatsvindt volgt in het op te stellen beleidskader.